

ПРИДНЕСТРОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
УНИВЕРСИТЕТ им. Т.Г. ШЕВЧЕНКО

Кафедра техносферной безопасности

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО В БЕЗОПАСНОСТИ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Курс лекций



Тирасполь, 2017

УДК 34:355.58 + 502/504

ББК [Х:Ц9] (075.8)

319

Составители:

Ени В.В., д.п.н. профессор

Курдюкова Е. А., ст. преп.

Рецензенты:

Митител М.Г., специалист-инженер по охране труда Отдела охраны труда ПГУ им.Т.Г. Шевченко

Минкин В.В., канд. техн. наук, доцент кафедры техносферной безопасности

319 Законодательство в БЖД. Курс лекций для студентов (бакалавров) по направлению 20.03.01 Техносферная безопасность/ Сост.: В.В. Ени, Е.А. Курдюкова. – Тирасполь, 2017. – 140 с.

Одним из важнейших принципов обеспечения безопасных условий жизнедеятельности является строгое соблюдение законности. Только опираясь на твердое и глубокое знание законов, иных правовых актов, современный руководитель может добиться высокой организованности, создать и обеспечить безопасные условия жизнедеятельности для сотрудников и подчиненных.

Курс лекций по законодательству в БЖД позволит студентам познакомиться с основными законодательными актами в области охраны окружающей среды, безопасности и охраны труда, в области защиты населения в чрезвычайных ситуациях. Разработанные и представленные опорные схемы помогут студентам создать аналогичные схемы на изучаемые законодательные акты самостоятельно при подготовке к практическим работам.

Адресовано студентам, обучающимся по направлению 20.03.01 Техносферная безопасность (бакалавриат).

Рекомендовано Научно-методическим советом ПГУ им. Т.Г. Шевченко

СОДЕРЖАНИЕ

ТЕМА 1. ПРАВОВЫЕ, ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ И НОРМАТИВНО-ТЕХНИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ БЕЗОПАСНОСТИ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ	5
Лекция 1. Основные положения Закона «ОБ АКТАХ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА» № 123-3-III от 7 мая 2002 г (текущая редакция на 20.08.16 г).....	5
Вопросы для проверки.....	17
Опорные схемы 1-5	18
ТЕМА 2. ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО ПМР ПО ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ.....	23
Лекция 2. Основные положения Закона ПМР "Об охране окружающей среды" от 23 ноября 1994 г (текущая редакция на 12.04.16г.).....	23
Вопросы для проверки.....	33
Опорные схемы 6-10	34
Лекция 3. Основные положения Закона ПМР «Об охране атмосферного воздуха» от 2 октября 2009 года № 878-3-IV (текущая редакция на 28.09.13г.).....	39
Вопросы для проверки.....	46
Опорные схемы 11-13	47
Лекция 4. Основные положения Закона ПМР «О недрах» № 266-3 от 6 апреля 2000 г (текущая редакция на 27.04.14 г).....	50
Вопросы для проверки.....	56
Опорные схемы 14-17	57
ТЕМА 3. ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО ПМР ПО ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И ОХРАНЕ ТРУДА.....	61
Лекция 5. Основные положения Закона ПМР "б охране и безопасности труда» от 8.06.93г (СЗМР 93-2) (текущая редакция на 27.04.14 г).....	61
Вопросы для проверки.....	72
Опорные схемы 18-22	73
Лекция 6. Основные положения Трудового Кодекса ПМР в области охраны и безопасности труда (Трудовой Кодекс ПМР от 19 июля 2002 г №161-3-III (САЗ 02-29)(текущая редакция на 27.06.17г.....	72
Вопросы для проверки.....	78

Опорные схемы 23-25	83
ТЕМА 4. ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО ПМР ПО ГЗ И ЧС	87
Лекция 7. Основные положения Закона ПМР «О безопасности» (в новой редакции № 477-ЗИД-III от 13 октября 2004 г и (текущей редакция на 23.02.16г.)	87
Вопросы для проверки.....	90
Опорные схемы 26-28	91
Лекция 8-9. Основные положения постановления Правительства ПМР от 23 апреля 1993 г. N 108 (САМР 93-13).....	94
Вопросы для проверки.....	110
Опорные схемы 29-31.....	111
Лекция 10. Основные положения Конституционного Закона ПМР « Об особых правовых режимах» № 165-КЗ-III от 23 июля 2002 г. (САЗ 02-30) (текущая редакция на 24.09.13г.....	114
Вопросы для проверки.....	122
Опорные схемы 32-35	123
Используемая литература	127
ПРИЛОЖЕНИЕ 1 Темы для самостоятельной работы студентов.....	128
ПРИЛОЖЕНИЕ 2 Основные Законодательные акты ПМР в области безопасности жизнедеятельности (состояние на 10 октября 2017 г)....	129
	139

ТЕМА 1. ПРАВОВЫЕ, ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ И НОРМАТИВНО-ТЕХНИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ БЕЗОПАСНОСТИ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Лекция 1. Основные положения Закона ПМР «Об актах законодательства» № 123-3-III от 7 мая 2002 г (текущая редакция на 20.08.16 г).

Рассматриваемые вопросы:

1. Система актов законодательства.
2. Структура правового акта.
3. Действие правовых актов

Данный Закон определяет основные принципы правотворческой деятельности органов государственной власти ПМР, понятие, систему и виды правовых актов, иные вопросы, связанные с принятием и действием законов и иных правовых актов.

При осуществлении правотворческой деятельности в должны соблюдаться следующие основные принципы: законности; разделения властей; отражения в правовых актах интересов всего населения, а не какой-либо его части; гласности в процессе разработки и принятия правовых актов; единства, полноты и непротиворечивости системы правовых актов; планомерности и оперативности правотворчества; соблюдения правил законодательной техники; обязательности создания механизмов реализации нормативных правовых актов; открытости и доступности информации о принятых правовых актах.

Правотворческими государственными органами ПМР являются органы государственной власти и управления, а также органы местного самоуправления, которые в соответствии с действующим законодательством вправе принимать правовые акты по вопросам, относящимся к их компетенции.

Правотворческие полномочия принадлежат также центральному банку Приднестровской Молдавской Республики в случаях и пределах, установленных законодательными актами Приднестровской Молдавской Республики.

Правотворческие полномочия органов государственной власти и управления устанавливаются Конституцией ПМР, кон-

ституционными законами а также законами, принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами.

Правотворческими органами в системе местного самоуправления являются органы, определенные законодательством о местном самоуправлении, которые вправе осуществлять правовое регулирование по вопросам местного значения, отнесенным в соответствии с действующим законодательством к их ведению.

Нормативные правовые акты, изданные компетентными органами государственной власти и управления, центральным банком, применяются на всей территории ПМР, если иное не предусмотрено настоящим Законом, обязательны для исполнения всеми органами государственной власти и управления, должностными лицами, органами местного самоуправления, организациями, вне зависимости от формы собственности и организационно-правовой формы, и гражданами.

Общепризнанные принципы и нормы международного права являются составной частью правовой системы ПМР.

Прямое действие общепризнанных принципов и норм международного права означает их непосредственное использование в правотворческой деятельности органов государственной власти и управления, органов местного самоуправления при разработке актов законодательства ПМР (которым должны следовать разрабатываемые нормы), а также в правоприменительной практике, если отсутствуют аналогичные нормы в актах законодательства ПМР.

Система актов законодательства. Действующие в Приднестровской Молдавской Республике правовые акты образуют единую иерархическую систему, основанную на принципе верховенства правовых актов с большей юридической силой. Правовые акты в ПМР делятся на законодательные акты и акты подзаконного характера.

В систему законодательных актов входят: Конституция (Основной Закон) ПМР; Конституционные законы; Законы. Все законодательные акты являются нормативными.

В систему *подзаконных актов* ПМР входят правовые акты, принимаемые соответствующими органами государственной власти, центральным банком, органами местного государствен-

ного управления и местного самоуправления, которыми являются: указы Президента ПМР; постановления Правительства ПМР; постановления Верховного Совета ПМР; распоряжения Президента ПМР, Председателя Верховного Совета ПМР, Председателя Правительства ПМР.

–Подзаконные правовые акты принимаются правотворческими органами на основании и во исполнение Конституции, конституционных законов, законов и иных нормативных правовых актов.

Подзаконные правовые акты в ПМР делятся на: нормативные и ненормативные правовые акты. Не допускается смешение наименований нормативных и ненормативных правовых актов, хотя бы и различных органов государственной власти и управления.

Особыми видами нормативных правовых актов являются договоры нормативного характера, заключенные от имени Приднестровской Молдавской Республики.

Конституция (Основной Закон) ПМР - нормативный правовой акт, закрепляющий основополагающие принципы правового регулирования общественных отношений на территории ПМР.

Конституция Приднестровской Молдавской Республики имеет высшую юридическую силу по отношению к иным правовым актам, прямое действие и применяется на всей территории Республики.

Законы и иные правовые акты, принимаемые в ПМР, не должны противоречить Конституции. В случае их противоречия нормам Конституции применяется Конституция.

Закон – нормативный правовой акт, принимаемый всенародным голосованием (референдумом) или Верховным Советом в соответствии с Конституцией, регулирующий общественные отношения, отнесенные к законодательному регулированию Конституцией ПМР

Законами ПМР являются Конституция и иные законы, в том числе принимаемые в форме кодексов ПМР. В форме кодексов могут приниматься законы, целостно и непосредственно регулирующие отдельные сферы общественных отношений, являющиеся нормативной основой для всех других правовых ак-

тов, издаваемых в сфере общественных отношений, урегулированных соответствующим кодексом.

Законы, принятые всенародным голосованием в соответствии с законодательством о референдуме, не нуждаются в каком-либо утверждении Верховным Советом или иным органом государственной власти.

Правовыми актами, не имеющими законодательного характера, принимаемыми Верховным Советом как представительным и единственным законодательным органом государственной власти, являются постановления. Постановления Верховного Совета ПМР принимаются исключительно в коллегиальном порядке.

Председатель Верховного Совета ПМР или лицо, законно его замещающее, принимает в виде правовых актов ненормативного характера распоряжения.

Правовыми актами, принимаемыми Президентом, являются: указы и распоряжения Президента

Нормативные правовые акты, принимаемые Президентом, издаются исключительно в форме указов Президента.

Ненормативные указы Президента принимаются по вопросам, относящимся к его компетенции, в случаях, предусмотренных действующим законодательством (назначение на должность, освобождение от должности и пр.).

Правовые акты Президента по организационным, оперативным и иным вопросам, предусмотренным действующим законодательством, принимаются в форме распоряжений Президента и не могут носить нормативного характера.

Правовыми актами, принимаемыми Правительством ПМР, являются: постановления и распоряжения Правительства ПМР.

Нормативные правовые акты, принимаемые Правительством, издаются исключительно в форме постановлений Правительства Приднестровской Молдавской Республики.

Правовые акты Правительства по оперативным и другим текущим вопросам издаются в форме распоряжений Правительства и не могут носить нормативного характера.

Правовые акты министерств, иных исполнительных органов государственной власти, имеющие нормативный характер, издаются на основании и во исполнение Конституции, консти-

туционных законов, законов, правовых актов Президента и Правительства

Правовые акты министерств, иных исполнительных органов государственной власти, не имеющие нормативного характера, издаются в пределах полномочий, предоставленных им действующим законодательством ПМР.

Министерства, иные исполнительные органы государственной власти принимают инструкции, положения, правила и иные нормативные правовые акты.

Нормативные правовые акты министерств, иных исполнительных органов государственной власти утверждаются и вводятся в действие приказами руководителей министерств, иных исполнительных органов государственной власти, если иное не установлено положением о министерстве, ином исполнительном органе государственной власти.

Инструкциями являются подзаконные нормативные правовые акты министерств, иных исполнительных органов государственной власти, издаваемые в целях разъяснения и определения порядка применения определенного нормативного акта либо с целью указания норм о способах выполнения определенных операций (действий).

Положениями являются подзаконные нормативные правовые акты министерств, иных исполнительных органов государственной власти, определяющие статус, структуру и порядок деятельности органов, организаций и учреждений.

Правилами являются подзаконные нормативные правовые акты министерств, иных исполнительных органов государственной власти, определяющие порядок осуществления определенного вида деятельности.

Нормативный правовой акт может быть издан совместно несколькими правотворческими органами или одним из них по согласованию с другим (другими).

Структурные подразделения министерств, иных исполнительных органов государственной власти не вправе издавать правовые акты нормативного характера.

Принятые центральным банком ПМР нормативные правовые акты подписываются и вводятся в действие в порядке, уста-

новленном законом о центральном банке Приднестровской Молдавской Республики.

Правовые акты *органов местного государственного управления* и местного самоуправления издаются по вопросам, отнесенным к их компетенции действующим законодательством, и являются обязательными для исполнения на территории соответствующей административно-территориальной единицы.

Конституция Республики имеет высшую юридическую силу по отношению ко всем правовым актам, принимаемым соответствующими органами государственной власти и управления, а также органами местного самоуправления.

Законы и иные правовые акты, принимаемые в ПМР, не должны противоречить Конституции. В случае их противоречия нормам Конституции Приднестровской Молдавской Республики применяется Конституция.

Конституционные законы имеют более высокую юридическую силу по отношению к другим законам.

Законы и имеют более высокую юридическую силу по отношению к подзаконным правовым актам, принимаемым (издаваемым) соответствующими правотворческими органами

В случае их противоречия нормам законодательных актов применяется соответствующий законодательный акт.

Указы Президента имеют более высокую юридическую силу по отношению к постановлениям Правительства, правовым актам иных исполнительных органов государственной власти, а также органов местного государственного управления.

В случае их противоречия указам Президента применению подлежит соответствующий указ Президента ПМР.

Постановления и распоряжения Правительства, в случае их противоречия Конституции, конституционным законам, законам и указам Президента, могут быть отменены Президентом ПМР.

Правовые акты Правительства имеют более высокую юридическую силу по отношению к актам министерств и иных исполнительных органов государственной власти, а также органов местного государственного управления.

Правовые акты министерств и иных исполнительных органов государственной власти, органов местного государственного управления могут быть отменены или приостановлены полностью или частично Правительством.

Правовые акты органов местного государственного управления и местного самоуправления в случае их несоответствия Конституции и законодательным актам отменяются соответственно вышестоящими органами государственной власти либо судом.

Структура правового акта. Правовой акт как документ состоит из содержательной части и реквизитов, образующих текст правового акта.

Содержательная часть правового акта - выраженное в письменном виде языковое, знаковое, графическое, словесно-терминологическое закрепление содержащихся в нем норм права или индивидуальных предписаний, а также иных положений, в том числе разъясняющих цели и мотивы его принятия.

Реквизиты правового акта - обязательные сведения, включаемые в текст правового акта для признания его действительным.

Различаются следующие виды текстов правового акта: подлинный текст правового акта – эталонный экземпляр текста правового акта, оформляемый в одном экземпляре; официально опубликованный текст правового акта – текст, опубликованный в источниках официального опубликования в порядке, установленном настоящим Законом; заверенная копия правового акта - совпадающий с подлинником текст правового акта, заверенный печатью органа, принявшего акт, за исключением: копий законов, которые заверяются гербовой печатью; копий законов, принятых референдумом, которые заверяются гербовой печатью; неофициально опубликованный текст правового акта – текст, опубликованный в источниках, не относящихся к числу источников официального опубликования правовых актов данного вида; незаверенная копия правового акта – совпадающий с подлинником текст правового акта, не заверенный печатью органа, принявшего акт.

Правовые акты, принимаемые в ПМР, могут быть опубликованы на русском, молдавском, украинском языках.

Использование в правовых актах новых иностранных терминов и выражений допускается, если отсутствуют имеющие тот же смысл русские термины и выражения или термины иностранного происхождения, ставшие в русском языке общеупотребительными.

В правовом акте даются определения используемых в нем юридических, технических и других специальных терминов, если без этого невозможно или затруднено его понимание.

Содержательная часть правового акта может иметь следующие основные элементы: преамбулу; части; разделы; главы; статьи (только для законов) или пункты (только для подзаконных актов).

Статьи могут подразделяться на части или пункты (части, имеющие нумерацию), последние в свою очередь могут подразделяться на абзацы или подпункты (абзацы, имеющие буквенное или цифровое обозначение); примечания; приложения.

Преамбула правового акта содержит разъяснение его целей и мотивов принятия. Статья правового акта содержит одно или несколько нормативных или индивидуальных предписаний. Статьи правового акта могут объединяться в главы, главы правового акта могут объединяться в разделы, а разделы могут объединяться в части.

Реквизиты законов. Закон ПМР должен иметь следующие реквизиты: изображение герба ПМР (на подлиннике закона), расположенное над обозначением вида правового акта по центру; обозначение вида правового акта, выраженное словами «Закон Приднестровской Молдавской Республики»; наименование закона, кратко отражающее предмет его регулирования; гриф принятия закона Верховным Советом - располагаются после наименования закона; место принятия закона, в качестве которого указывается город Тирасполь; подпись Президента, включающую полное наименование его должности, его личную подпись (только на подлиннике закона), его фамилию и инициалы; дату подписания закона Президентом; номер закона, присваиваемый закону после его подписания Президентом и состоящий из порядкового номера, буквенного индекса и номера сессии Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики, принявшего закон, разделенных дефисом.

В Конституции и законах, принимаемых в форме кодексов, обозначение вида правового акта и его наименование объединяются в один реквизит.

Закон, принятый референдумом, имеет гриф, состоящий из слов «Принят референдумом Приднестровской Молдавской Республики» и не имеет грифов его принятия Верховным Советом, а также подписи Президента и места принятия закона. Закону, принятому референдумом, номер присваивается, исходя из даты его принятия.

При ссылках на правовые акты в других правовых актах, в официальных указателях правовых актов, иных официальных изданиях и документах используется официальное обозначение правовых актов: обозначение вида акта; дату принятия акта с предшествующим ей словом «от»; номер акта; наименование акта, заключенное в кавычки; сведения об изменениях и дополнениях, внесенных в акт; сведения об источнике официального опубликования акта, а также внесенных в него изменениях и дополнениях.

Сведения об изменениях и дополнениях, внесенных в правовой акт, включают в себя официальное обозначение правового акта, которым внесены изменения и (или) дополнения, без указания его заголовка. Положения об отмене, признании утратившими силу, изменениях и дополнениях ранее принятых правовых актов, их отдельных частей включаются в текст соответствующего правового акта либо в текст специального правового акта о внесении изменений и дополнений в действующие правовые акты.

Научная экспертиза проектов законов и иных нормативных правовых актов - есть специальное исследование, производимое учеными и специалистами по поручению правотворческих органов, с целью оценки качества проектов законов и иных нормативных правовых актов и выявления возможных последствий их принятия и действия.

Научная экспертиза проектов законов и иных нормативных правовых актов призвана способствовать: обеспечению высокого качества, обоснованности, законности и своевременности готовящихся проектов нормативных правовых актов; созданию научно обоснованной системы законодательства; выявле-

нию возможных позитивных и негативных социальных, экономических, экологических, правовых и других последствий действия принимаемых законов и иных нормативных правовых актов.

Научная экспертиза проектов правовых актов осуществляется научными учреждениями и вузами соответствующего профиля, экспертами или группами экспертов, создаваемых из числа ведущих ученых и специалистов, соответствующими службами органов государственной власти.

Заключение экспертов по проекту законодательного или иного акта, внесенного на рассмотрение Верховного Совета, рассматривается комитетом (комиссией) Верховного Совета, являющимся ответственным за разработку проекта, перед обсуждением проекта на заседании Верховного Совета.

Проекты законов и иных нормативных правовых актов, внесенные на рассмотрение Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики и переданные на экспертизу, рассматриваются на заседании Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики только при наличии заключения экспертов, за исключением случаев, когда экспертиза не выполнена в установленные сроки.

Все законы ПМР должны быть официально опубликованы для всеобщего сведения. Неопубликованные законы применению на территории Республики не подлежат.

Любые подзаконные нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, не могут применяться, если они не опубликованы официально для всеобщего сведения. Никто не может быть ограничен в своих правах на основании закона или иного нормативного правового акта, если они не опубликованы официально для всеобщего сведения.

Официальным опубликованием законов Республики и иных нормативных правовых актов считается публикация их полного текста в газете «Приднестровье» или в «Собрании актов законодательства Приднестровской Молдавской Республики», либо в ином средстве массовой информации, если это предусмотрено законом.

Дата опубликования определяется по дате первой публикации полного текста нормативного правового акта либо в газете «Приднестровье», либо в «Собрании актов законодательства ПМР», либо в ином средстве массовой информации, если это предусмотрено законом. В случае публикации полного текста нормативного правового акта в нескольких номерах официального издания датой опубликования считается дата опубликования последней части акта.

Официальным опубликованием нормативных правовых актов специального или чрезвычайного характера также признается обнародование полного текста на государственном телевидении или радио в специальной передаче или с обязательным указанием на специальный характер сообщения.

Если закон и иной нормативный правовой акт не опубликован официально до указанной в нем даты вступления в силу, то днем его вступления в силу является день его официального опубликования.

Закон вступает в силу одновременно на всей территории по истечении 7 (семи) дней после дня его официального опубликования, если в нем не установлены иные порядок и сроки его вступления в силу и иное не оговорено настоящим Законом. При этом иной срок вступления закона в силу не может начинаться ранее дня, следующего за днем официального опубликования закона.

Законы Республики, которыми предусмотрено установление или ужесточение ответственности (уголовной, административной, гражданской, финансовой и иной), вступают в силу не ранее чем по истечении 14 (четырнадцати) дней после дня их официального опубликования, если самим законом не предусмотрен более поздний срок вступления в силу.

Иные нормативные правовые акты Республики, подлежащие официальному опубликованию, вступают в силу одновременно на всей территории Республики по истечении 7 дней после дня их официального опубликования, если иной срок вступления в силу не установлен этими актами.

Нормативные положения указов Президента, постановлений Правительства Приднестровской и, содержащие сведения, составляющие государственную тайну, или сведения конфиден-

циального характера, вступают в силу со дня их подписания, если в них не установлены иные сроки вступления в силу.

Правовые акты ненормативного характера вступают в силу со дня их подписания, если в них не установлены иные сроки вступления в силу.

Действие правовых актов начинается с момента их вступления в силу и прекращается в момент утраты ими юридической силы.

Нормативные правовые акты принимаются на неопределенный срок, если в самом акте (или акте о его введении в действие) не оговорено иное. Нормативный правовой акт (или его часть) может быть принят на определенный срок. В этом случае должно быть указано, на какой срок этот акт (или его части) сохраняет свое действие. По истечении указанного срока акт автоматически утрачивает силу.

Действие правового акта или его отдельных положений может быть приостановлено на определенный срок или до наступления определенного события.

Правовые акты органов государственной власти и управления утрачивают юридическую силу в следующих случаях: истечения срока, если правовой акт издан на определенный срок; прямой отмены данного акта другим актом, изданным компетентным органом.

Указание о прямой отмене должно содержаться в самом акте, отменяющем действие другого акта, либо в акте о порядке введения его в действие; заключения в установленном порядке международного договора, нормы которого противоречат положениям ранее изданного акта; признания правового акта или его отдельных положений утратившими юридическую силу по решению суда в случаях, предусмотренных действующим законодательством; в иных случаях, предусмотренных действующим законодательством (Схемы 1-5).

Подлинники законов и иных правовых актов хранятся в ведомственном архиве (архивах) органов государственной власти и управления ПМР, в которые они передаются по истечении одного месяца со дня официального опубликования акта.

Вопросы для проверки:

1. Какие основные принципы правотворческой деятельности в должны соблюдаться при разработке законодательных актов?
2. Расскажите о действующей системе законодательных актов Приднестровской Молдавской Республики
3. Что включают в себя правовые акты, не имеющими законодательного характера?
4. Какие законодательные акты являются нормативными и не нормативными?
5. Как действуют правовые акты и как они прекращают свое действие на территории государства?

ОПОРНЫЕ СХЕМЫ 1-5

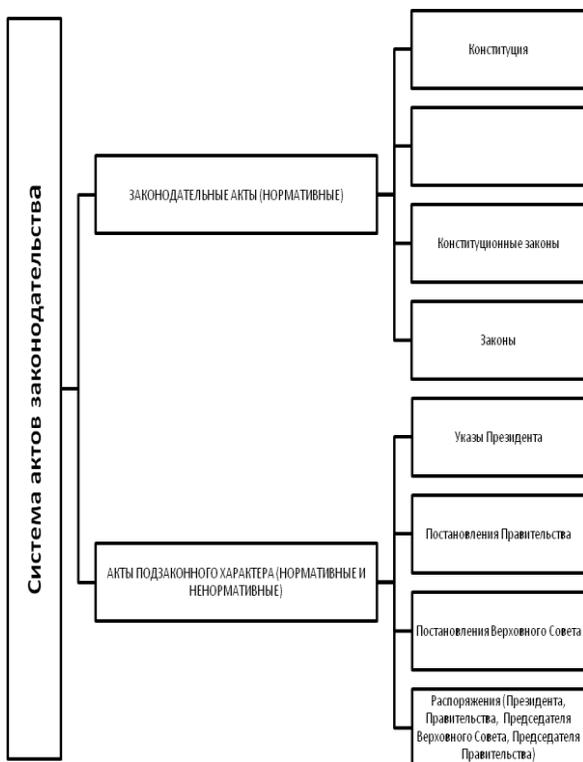


Схема 1. Система законодательных актов ПМР

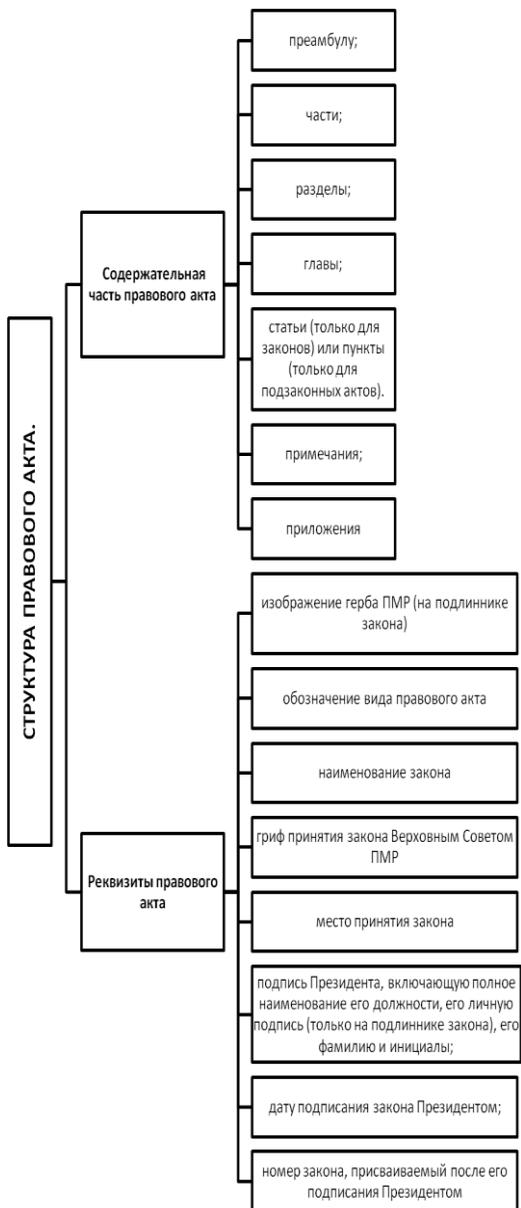


Схема 2. Структура правового акта

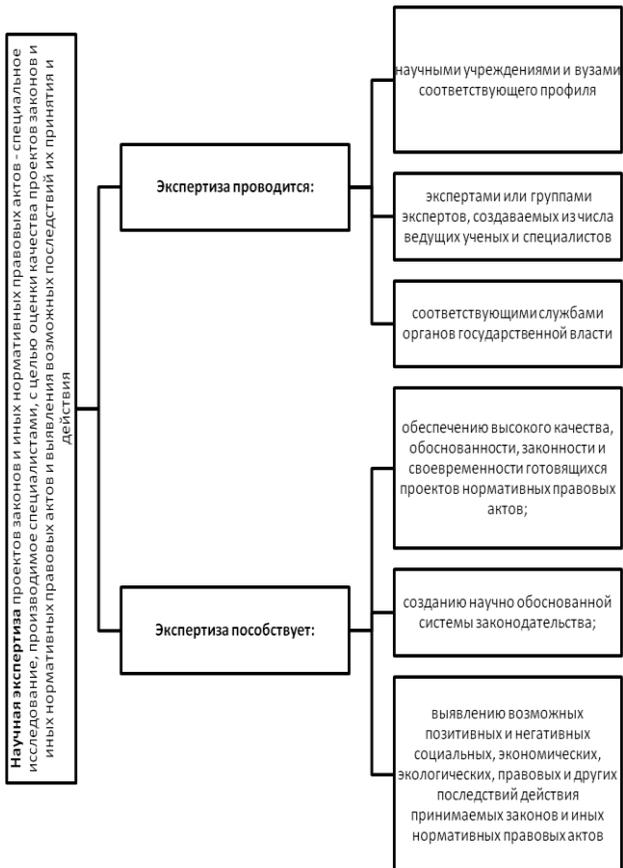


Схема 3. Экспертиза правовых актов

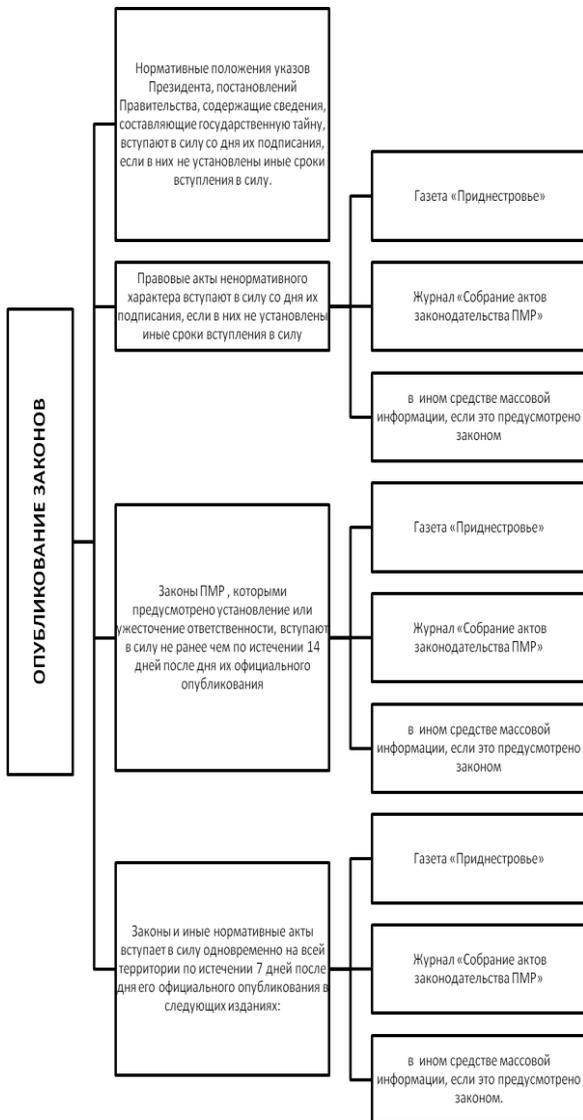


Схема 4. Процесс опубликования законодательных актов

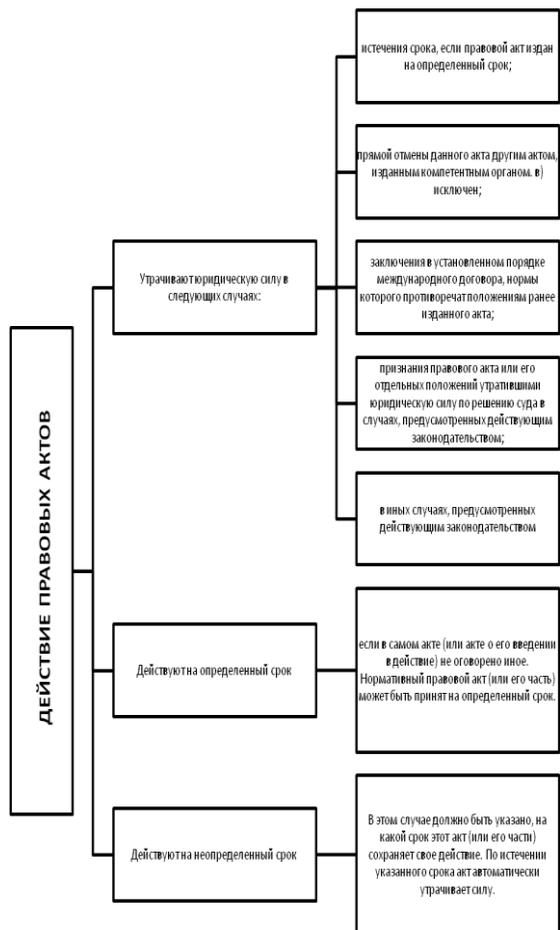


Схема 5. Действие правовых актов на территории ПМР

ТЕМА 2. ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО ПМР ПО ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Лекция 2. Основные положения Закона ПМР "Об охране окружающей среды" от 23 ноября 1994 г (текущая редакция на 12.04.16г.)

Рассматриваемые вопросы:

1. Задача и основные принципы законодательства по охране окружающей природной среды.
2. Объекты государственного регулирования в области охраны окружающей среды
3. Право и обязанности граждан ПМР в области обеспечения безопасной окружающей природной среды.
4. Лимиты на природопользование и финансирование мероприятий по охране окружающей природной среды
5. Государственные стандарты в области охраны окружающей природной среды и государственная экологическая экспертиза
6. Возмещение вреда, причиненного окружающей природной среде в результате экологического правонарушения

Охрана окружающей природной среды, рациональное использование природных ресурсов, обеспечение экологической безопасности для жизнедеятельности человека - неотъемлемое условие устойчивого экономического и социального развития

С этой целью ПМР осуществляет на своей территории экологическую политику, направленную на сохранение безопасной для существования живой и неживой природы, окружающей среды, защиты жизни и здоровья населения от отрицательного воздействия, обусловленного загрязнением окружающей природной среды, достижение гармоничного взаимодействия общества и природы, охрану, рациональное использование и воспроизводство природных ресурсов.

Настоящий закон определяет правовые, экономические и социальные основы организации охраны окружающей природной среды в интересах нынешнего и будущих поколений.

Задачей законодательства об охране окружающей природной среды является регулирование отношений в области охраны, использования и воспроизводства природных ресурсов, обеспечение экологической безопасности, предупреждения и ликвидации отрицательного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую природную среду, сохранения природных ресурсов, генетического фонда живой природы, ландшафтов и других природных объектов, связанных с историческим или культурным наследием.

Отношения в области охраны окружающей природной среды в ПМР основываются на Конституции, регулируются данным законом, а также разрабатываемыми в соответствии с ним земельным, водным, лесным законодательством, законодательством о недрах, об охране и использовании растительного и животного мира и иным специальным законодательством

Основными принципами охраны окружающей природной среды являются: приоритетность требований экологической безопасности, обязательность соблюдения экологических стандартов, нормативов и лимитов использования природных ресурсов при осуществлении хозяйственной, управленческой и иной деятельности; обеспечение экологически безопасной среды для жизни и здоровья людей; предупредительный характер мероприятий по охране окружающей природной среды; экологизация материального производства на основе комплексного подхода к проблемам охраны окружающей природной среды, использования и воспроизводства возобновимых ресурсов, широкого внедрения новейших технологий; сохранение пространственного и видового разнообразия и целостности природных объектов и комплексов; научно обоснованное согласование экологических и социальных интересов общества на основе сочетания междисциплинарных знаний экологических, социальных, естественных и технических наук и прогнозирования состояния окружающей природной среды; обязательность экологической экспертизы; гласность и демократизм при принятии решений, реализация которых влияет на состояние окружающей природной среды, формирование у населения экологического мировоззрения; научно обоснованное нормирование воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду; бесплат-

ность общего и платность специального использования природных ресурсов для хозяйственной деятельности; взимание платы за загрязнение окружающей природной среды и ухудшение качества природных ресурсов, возмещения ущерба, причиненного нарушением законодательства об охране окружающей природной среды; решение вопросов охраны окружающей природной среды и использования природных ресурсов с учетом степени антропогенной измененности территорий, совокупности действий, отрицательно влияющих на окружающую экологическую обстановку; сочетание мер стимулирования и ответственности в деле охраны окружающей среды;

Охране и государственному регулированию использования подлежит окружающая среда как совокупность природных и природно-социальных условий и процессов, в том числе: естественные экологические системы, озоновый слой атмосферы, земля, ее недра, поверхностные и подземные воды, атмосферный воздух, леса и иная растительность, животный мир, микроорганизмы, генетический фонд, природные ландшафты и иные природные комплексы.

Особой охране подлежат государственные природные заповедники, природные заказники, национальные природные парки, памятники природы, редкие или находящиеся под угрозой исчезновения виды растений и животных и места их обитания, определяемые в соответствии с законодательством

Каждый гражданин имеет право на безопасную для его жизни и здоровья окружающую природную среду, охрану здоровья от неблагоприятного воздействия окружающей природной среды, вызванного хозяйственной или иной деятельностью, аварий, катастроф, стихийных бедствий.

Это право включает: право на участие в обсуждении проектов законодательных актов, материалов по размещению, строительству и реконструкции объектов, которые могут отрицательно влиять на состояние окружающей природной среды, и внесение предложений в государственные и хозяйственные органы, учреждения и организации по этим вопросам; право на участие в разработке и осуществлении мероприятий по охране окружающей природной среды, рациональному и комплексному использованию природных ресурсов; право на осуществление

гражданином общего и специального использования природных ресурсов; право на объединение граждан в общественные экологические организации; право на получение в установленном порядке полной информации о состоянии окружающей природной среды и ее воздействии на здоровье населения; право на социальное и государственное страхование, образование государственных и общественных резервных и иных фондов помощи, организацию медицинского обслуживания населения; право на получение экологического воспитания и образования; право на предъявление в суд исков к предприятиям, учреждениям и организациям, независимо от их подчиненности и форм собственности, и к гражданам о возмещении ущерба, причиненного их здоровью и имуществу вследствие отрицательного воздействия на окружающую среду.

Право граждан ПМР на безопасную для их жизни и здоровья окружающую природную среду обеспечивается: проведением государственной экологической политики, предупреждением и ликвидацией последствий аварий, катастроф, стихийных бедствий; обязанностью министерств, ведомств, предприятий, учреждений, организаций независимо от форм собственности, осуществлять технические и другие мероприятия по предотвращению вредного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую природную среду, выполнять экологические требования при планировании, проектировании, размещении производительных сил, строительстве и эксплуатации народнохозяйственных объектов; участием общественных объединений и граждан в деятельности по охране окружающей природной среды; осуществлением государственного контроля за соблюдением законодательства об охране окружающей природной среды; возмещением в установленном порядке ущерба, причиненного здоровью и имуществу граждан вследствие нарушения законодательства об охране природной среды; применением мер ответственности за нарушение законодательства об охране окружающей природной среды; защитой прав граждан на безопасную для их жизни и здоровья окружающую среду в судебном порядке в соответствии с законодательством

Граждане имеют право: создавать общественные объединения по охране окружающей природной среды, фонды и иные

общественные формирования в области охраны окружающей среды, вступать в члены таких объединений и фондов, вносить свои трудовые сбережения; принимать участие в собраниях, митингах, пикетах, шествиях и демонстрациях, петициях, референдумах по охране окружающей природной среды, излагать свое мнение, обращаться с письмами, жалобами, заявлениями по вопросам охраны окружающей природной среды, требовать их рассмотрения; требовать от соответствующих органов предоставление своевременной, полной и достоверной информации о состоянии окружающей природной среды и мерах по ее охране; требовать в административном или судебном порядке отмены решений о размещении, проектировании, строительстве, реконструкции, эксплуатации экологически вредных объектов, ограничении, приостановлении, прекращении деятельности предприятий и других объектов, оказывающих отрицательное влияние на окружающую природную среду и здоровье человека; ставить вопрос о привлечении к ответственности виновных юридических и физических лиц, предъявлять в суд иски о возмещении вреда, причиненного здоровью и имуществу граждан экологическими правонарушениями.

Граждане ПМР обязаны: беречь природу, охранять, рационально использовать ее богатства в соответствии с требованиями законодательства об охране окружающей природной среды; осуществлять хозяйственную и иную деятельность с соблюдением требований экологической безопасности, других экологических нормативов и лимитов использования природных ресурсов; не нарушать экологические права и законные интересы других лиц; вносить плату за специальное использование природных ресурсов и штрафы за нарушения законодательства об охране окружающей природной среды; компенсировать ущерб, причиненный загрязнением и иным отрицательным воздействием на окружающую природную среду.

Лимиты на природопользование являются системой экологических ограничений по территориям и представляют собой установленные предприятиям-природопользователям на определенный срок объемы предельного использования (изъятия) природных ресурсов, выбросов и сбросов загрязняющих ве-

ществ в окружающую природную среду и размещения отходов производства.

Лимиты на природопользование устанавливаются предприятиям природопользователям исполнительным органом государственной власти, в ведении которого находятся вопросы рационального использования природных ресурсов, охраны окружающей среды и экологического контроля, органами в области охраны окружающей природной среды, исходя из необходимости поэтапного достижения нормативных объемов использования природных ресурсов, предельно допустимых выбросов и сбросов загрязняющих веществ в окружающую природную среду и нормативных объемов размещения отходов производства с учетом экологической обстановки в республике.

Платность природопользования включает плату за природные ресурсы, загрязнение окружающей природной среды и другие виды воздействия. Внесение платы за использование природных ресурсов не освобождает природопользователя от выполнения мероприятий по охране окружающей природной среды и возмещения вреда, причиненного экологическим правонарушением.

Для финансирования мероприятий по охране окружающей природной среды, рационального использования природных ресурсов и природоохранной деятельности образуются республиканский и местные бюджетные экологические фонды.

Общественные фонды охраны окружающей природной среды образуются за счет средств населения, добровольных взносов и пожертвований общественных объединений и других источников.

В ПМР осуществляется добровольное и обязательное государственное экологическое страхование предприятий, учреждений, организаций, а также граждан, объектов их собственности и доходов на случай ущерба, причиненного вследствие загрязнения окружающей природной среды или ухудшения качества природных ресурсов, экологического и стихийного бедствия, аварий и катастроф.

Фонды экологического страхования используются на прогнозирование, предотвращение и ликвидацию последствий экологических и стихийных бедствий, аварий и катастроф.

А также осуществляется стимулирование рационального природопользования и охраны окружающей природной среды путем: установления налоговых и иных льгот, предоставляемых государственным и другим предприятиям, учреждениям и организациям, в том числе природоохранным, при внедрении малоотходных и безотходных технологий и производств, использовании вторичных ресурсов, осуществлении другой деятельности, обеспечивающей природоохранный эффект; освобождения от налогообложения экологических фондов; передачи части средств экологических фондов на договорных условиях предприятиям, учреждениям, организациям и гражданам для реализации мер по гарантированному снижению выбросов и сбросов загрязняющих веществ и уменьшению вредных воздействий на состояние окружающей природной среды, развитие экологически безопасных технологий и производств; установления повышенных норм амортизации основных производственных природоохранных фондов; применения поощрительных цен и надбавок на экологически чистую продукцию; применения льготного кредитования предприятий, учреждений, организаций независимо от форм собственности, эффективно осуществляющих охрану окружающей природной среды.

Стандартизация и нормирование в области охраны окружающей природной среды производится с целью установления комплекса обязательных норм, правил, требований по охране окружающей природной среды, использованию природных ресурсов и обеспечению экологической безопасности.

Государственные стандарты в области охраны окружающей природной среды определяют понятия и термины, режимы использования и охраны природных ресурсов, методы контроля за состоянием окружающей природной среды, требования по предотвращению вредного воздействия загрязнения окружающей природной среды на здоровье людей, другие вопросы.

Система нормативов в области охраны окружающей природной среды включает: нормативы предельно допустимых концентраций вредных веществ; предельно допустимые уровни вредных физических воздействий; предельно допустимые нормы применения агрохимикатов в сельском хозяйстве; нормати-

вы предельно допустимых остаточных количеств химических веществ в продуктах питания; требования к продуктам питания; предельно допустимые нормы нагрузки на окружающую природную среду; нормативы санитарных и защитных зон.

При нарушении требований нормативов качества окружающей природной среды, выброс, сброс вредных веществ или иные виды воздействия на окружающую природную среду могут быть ограничены, приостановлены или прекращены по предписанию специально уполномоченных на то государственных органов Республики в области охраны окружающей природной среды, санитарного эпидемиологического надзора.

В стандартах на новую технику, технологии, материалы, вещества и другую продукцию, способную оказать вредное воздействие на окружающую природную среду, устанавливаются экологические требования для предупреждения вреда окружающей природной среде, здоровью и генетическому фонду человека.

Государственная экологическая экспертиза производится с целью проверки соответствия хозяйственной и иной деятельности экологической безопасности общества.

Государственной экологической экспертизе подлежат все предплановые, предпроектные и проектные материалы по объектам и мероприятиям, намечаемым к реализации на территории независимо от их сметной стоимости и принадлежности, а также экологические обоснования сертификатов, документация по созданию новой техники, технологии, материалов и веществ, в т.ч. и закупаемая за границей, материалы, вещества и продукция, системы и объекты, внедрение и реализация которых может привести к нарушению норм экологической безопасности и отрицательному воздействию на окружающую природную среду, экологически опасные действующие объекты и комплексы.

Руководители предприятий, учреждений, организаций, другие должностные лица и иные работники, а также граждане несут ответственность за невыполнение требований заключения государственной экологической экспертизы в соответствии с действующим законодательством

В целях обеспечения сбора, обработки, сохранения и анализа информации о состоянии окружающей природной среды,

прогнозирования ее изменений и разработки научно-обоснованных рекомендаций для принятия эффективных управленческих решений в ПМР создается система государственного мониторинга окружающей природной среды.

Наблюдение за состоянием окружающей природной среды, уровнем ее загрязнения осуществляется специально уполномоченными государственными органами в области охраны окружающей природной среды, другими специально уполномоченными государственными органами, а также предприятиями, учреждениями и организациями, деятельность которых приводит или может привести к ухудшению состояния окружающей природной среды.

Объекты, которые вредно влияют или могут повлиять на состояние окружающей природной среды, виды и количество вредных веществ, попадающих в окружающую природную среду, виды и размеры вредных физических воздействий на нее подлежат государственному учету.

Государственная служба наблюдения за состоянием окружающей природной среды организуется с целью наблюдения за происходящими в ней физическими, химическими, биологическими процессами, за уровнем загрязнения атмосферного воздуха, почвы, водных объектов, последствиями его влияния на растительный и животный мир, обеспечения заинтересованных организаций и населения текущей и экстренной информацией об изменениях в окружающей природной среде, предупреждениями и прогнозами ее состояния.

Государственная служба наблюдения за состоянием окружающей природной среды включает Республиканский центр экологических исследований и Республиканский гидрометеоцентр, входящие в структуру исполнительного органа государственной власти, в ведении которого находятся вопросы рационального использования природных ресурсов, охраны окружающей среды и экологического контроля при участии министерств и ведомств через систему наблюдения в городах, промышленных центрах, на водных объектах, в отдельных районах, а также в космическом пространстве.

Зонами чрезвычайной экологической ситуации объявляются участки территории Приднестровской Молдавской Рес-

публики, где в результате хозяйственной или иной деятельности происходят устойчивые отрицательные изменения в окружающей природной среде, угрожающие здоровью населения, состоянию естественных экологических систем, генетических фондов растений и животных.

В зоне чрезвычайной экологической ситуации прекращается деятельность, отрицательно влияющая на окружающую природную среду, приостанавливается работа предприятий, учреждений, организаций, цехов, агрегатов, оборудования, оказывающих неблагоприятное влияние на здоровье человека, его генетический фонд, окружающую природную среду, ограничиваются отдельные виды природопользования, проводятся оперативные меры по восстановлению и воспроизводству природных ресурсов.

Зонами экологического бедствия объявляются участки территории, где в результате хозяйственной или иной деятельности произошли глубокие необратимые изменения окружающей природной среды, повлекшие за собой существенное ухудшение здоровья населения, нарушение природного равновесия, разрушение естественных экологических систем, деградацию флоры и фауны.

Экологическая безопасность состояние окружающей природной среды, при которой обеспечивается предупреждение ухудшения экологической обстановки и возникновения опасности для здоровья людей.

Государственные природные заповедники, включая биосферные заповедники, заказники, национальные природные парки, памятники природы, редкие или находящиеся под угрозой исчезновения растения и животные, отнесенные к видам, занесенным в Красную книгу образуют природно-заповедный фонд Приднестровской Молдавской Республики и обеспечиваются особой охраной государства в интересах настоящего и будущего поколений людей.

В целях повышения экологической культуры общества и профессиональной подготовки специалистов устанавливается система всеобщего, комплексного и экологического воспитания и образования, охватывающего весь процесс дошкольного, школьного воспитания и образования, профессиональной подго-

товки специалистов в средних и высших учебных заведениях, повышения их квалификации с использованием при этом средств массовой информации.

Нарушение законодательства об охране окружающей природной среды влечет за собой установленную законодательством дисциплинарную, административную гражданскую и уголовную ответственность.

Предприятия, учреждения, организации и граждане, причиняющие вред окружающей природной среде, здоровью и имуществу граждан, народному хозяйству загрязнением окружающей природной среды, порчей, уничтожением, повреждением, нерациональным использованием природных ресурсов, разрушением естественных экологических систем и другими экологическими правонарушениями, обязаны возместить его в полном объеме в соответствии с действующим законодательством

Возмещение вреда, причиненного окружающей природной среде в результате экологического правонарушения, производится добровольно либо по решению суда или Арбитражного суда в соответствии с утвержденными в установленном порядке таксами размера ущерба, а при их отсутствии - по фактическим затратам на восстановление нарушенного состояния окружающей природной среды с учетом нанесенных убытков в том числе упущенной выгоды (Схемы 6-10).

Вопросы для проверки:

1. Какие основные принципы законодательства по охране окружающей природной среды Вы знаете.
2. Какие права и обязанности граждан ПМР установлены в области обеспечения безопасной окружающей природной среды.
3. Как устанавливаются лимиты на природопользование и из каких фондов проводится финансирование мероприятий по охране окружающей природной среды?
4. Расскажите о Государственных стандартах в области охраны окружающей природной среды

ОПОРНЫЕ СХЕМЫ 6-10



Схема 6. Основные принципы охраны окружающей природной среды ПМР

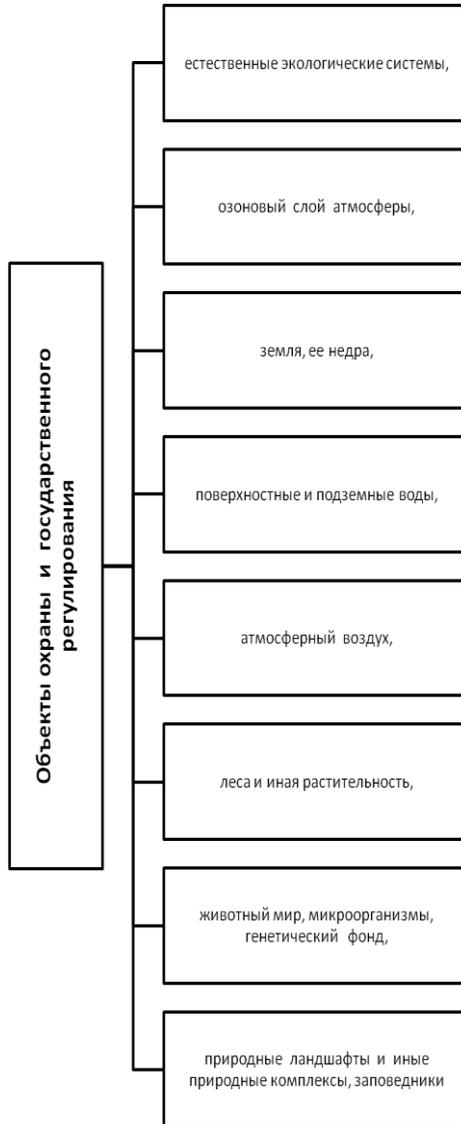


Схема 7. Объекты охраны и государственного регулирования в области ООС ПМР

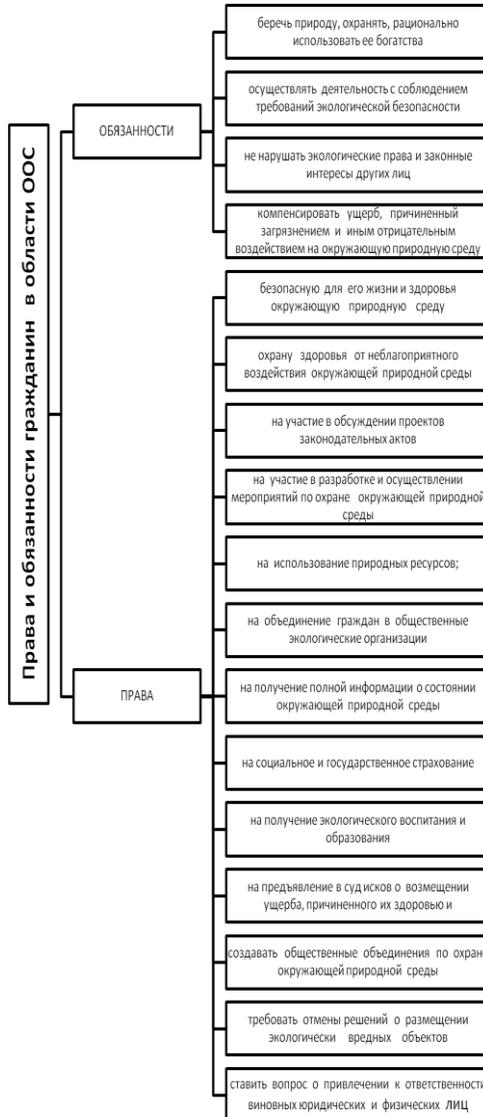


Схема 8. Права и обязанности граждан в области ООС



Схема 9. Стимулирование рационального природопользования и охраны окружающей природной



Схема 10. Система нормативов в области охраны окружающей природной среды ПМП

Лекция 3. Основные положения Закона ПМР «Об охране атмосферного воздуха» от 2 октября 2009 года № 878-З-IV (текущая редакция на 28.09.13г)

Рассматриваемые вопросы:

1. Основные понятия, термины и определения
2. Государственное управление в области охраны атмосферного воздуха
3. Определение критериев безопасности и безвредности выбросов.
4. Государственный и общественный контроль за охраной атмосферного воздуха
5. Права и обязанности граждан в области охраны атмосферного воздуха
6. Компенсации за нанесенный ущерб

Закон устанавливает правовые основы охраны атмосферного воздуха, регулирует деятельность как физических, так и юридических лиц вне зависимости от формы собственности и организационно-правовой формы, которая прямо или косвенно снижает или может ухудшить качество атмосферного воздуха, и направлен на реализацию конституционных прав граждан на благоприятную окружающую среду и на достоверную информацию о ее состоянии.

Атмосферный воздух – жизненно важный компонент окружающей природной среды, представляющий собой естественную смесь газов атмосферы, находящуюся за пределами жилых, производственных и иных помещений;

Вредное (загрязняющее) вещество – химическое или биологическое вещество либо смесь таких веществ, которые содержатся в атмосферном воздухе в твердом, жидком, газообразном состоянии и в определенных концентрациях оказывают вредное физическое воздействие на здоровье человека и (или) окружающую природную среду;

Загрязнение атмосферного воздуха – поступление в атмосферный воздух или образование в нем вредных веществ в концентрациях, превышающих установленные государством гигие-

нические и экологические нормативы качества атмосферного воздуха;

Предельно допустимая концентрация (ПДК) – норматив, устанавливающий максимальную концентрацию загрязнителя компонентов окружающей среды, при которой не отмечается негативного воздействия на здоровье человека или на окружающую природную среду в течение неограниченного времени воздействия;

Государственное управление в области охраны атмосферного воздуха основывается на следующих принципах: приоритет охраны жизни и здоровья человека; обеспечение благоприятных экологических условий для жизни, труда и отдыха человека; недопущение необратимых последствий загрязнения атмосферного воздуха для окружающей природной среды; обязательность государственного регулирования выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и вредных физических воздействий на него; гласность, полнота и достоверность информации о состоянии атмосферного воздуха и его загрязнении; научная обоснованность, системность и комплексность подхода к охране атмосферного воздуха и охране окружающей природной среды в целом; обязательность соблюдения требований действующего законодательства в области охраны атмосферного воздуха; ответственность за нарушение законодательства в области охраны атмосферного воздуха.

Государственное управление осуществляется исполнительным органом государственной власти, в ведении которого находятся вопросы охраны окружающей природной среды и экологического контроля.

Полномочия в области охраны атмосферного воздуха:

Верховного Совета: принятие законодательных и иных правовых актов в области охраны атмосферного воздуха, а также осуществление контроля за деятельностью исполнительных органов государственной власти, должностных лиц по исполнению ими законодательных и иных актов; установление порядка и пределов расходования денежных средств, полученных от взимания сборов за выдачу разрешений на выбросы вредных веществ в атмосферный воздух и на вредные физические воздействия на атмосферный воздух;

Президента: формирование единой государственной политики в области охраны атмосферного воздуха на территории Республики; обеспечение реализации программ охраны атмосферного воздуха; координация деятельности исполнительных органов государственной власти и подведомственных им организаций на территории Республики в области охраны атмосферного воздуха; осуществление финансирования и материально-технического обеспечения программ охраны атмосферного воздуха; установление порядка выдачи разрешений на выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и на вредные физические воздействия на атмосферный воздух; установление порядка организации и проведения государственного контроля за охраной атмосферного воздуха.

Исполнительного органа государственной власти, в ведении которого находятся вопросы охраны атмосферного воздуха: проведение единой государственной политики в области охраны атмосферного воздуха на территории Республики; установление порядка разработки и утверждения гигиенических и экологических нормативов качества атмосферного воздуха; формирование единой нормативно-методической базы в области охраны атмосферного воздуха; формирование и реализация программ охраны атмосферного воздуха; установление порядка государственного учета выбросов вредных веществ в атмосферный воздух и вредных физических воздействий на него; выдача разрешений на выбросы веществ в атмосферный воздух и на вредные физические воздействия на атмосферный воздух; организация и обеспечение финансирования государственного мониторинга атмосферного воздуха и обеспечение его проведения; установление порядка ограничения выбросов вредных веществ в атмосферный воздух или приостановление работы; установление порядка сертификации топлива, технических, технологических установок, двигателей, транспортных и иных передвижных средств и установок; организация информирования населения о загрязнении атмосферного воздуха и выполнении программ охраны атмосферного воздуха; направление в соответствующий суд исков о возмещении вреда, причиненного нарушением законодательства Республики и определение размеров вреда; аннулирование разрешений на выбросы вредных веществ в атмо-

сферный воздух; вынесение предписаний, обязательных для физических и юридических лиц, об устранении нарушений законодательства Республики в области охраны атмосферного воздуха.

Для определения критериев безопасности и безвредности воздействия химических, физических и биологических факторов и в целях оценки состояния атмосферного воздуха устанавливаются гигиенические и экологические нормативы качества атмосферного воздуха и предельно допустимые уровни физических воздействий на него: технические нормативы выбросов; предельно допустимые выбросы; временно согласованные выбросы.

Технические нормативы (ТН) выбросов устанавливаются исполнительным органом государственной власти, в ведении которого находятся вопросы охраны окружающей природной среды и экологического контроля, для отдельных видов стационарных источников выбросов вредных веществ в атмосферный воздух, а также для являющихся источниками загрязнения атмосферного воздуха транспортных или иных передвижных средств и установок всех видов.

Предельно допустимые выбросы (ПДВ) устанавливаются исполнительным органом государственной власти, в ведении которого находятся вопросы охраны окружающей природной среды и экологического контроля, для конкретного стационарного источника выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и их совокупности (организации в целом).

Уполномоченный Президентом исполнительный орган государственной власти осуществляет организацию регистрационных испытаний вредных веществ и потенциально опасных веществ, которые оказывают или могут оказывать вредное воздействие на человека и окружающую природную среду, и их государственную

Выброс вредных веществ в атмосферный воздух допускается на основании разрешения, выданного исполнительным органом государственной власти, в ведении которого находятся вопросы охраны окружающей природной среды и экологического контроля

Разрешением на выброс вредных веществ в атмосферный воздух устанавливаются предельно допустимые выбросы, вре-

менно согласованные выбросы и другие условия, которые обеспечивают охрану атмосферного воздуха.

Порядок выдачи разрешений на выбросы вредных веществ в атмосферный воздух от транспортных и иных передвижных средств - устанавливается исполнительным органом государственной власти, в ведении которого находятся вопросы охраны окружающей природной среды и экологического контроля.

В целях предупреждения вреда, который может быть причинен окружающей природной среде, устанавливаются требования охраны атмосферного воздуха: запрещается внедрение новых техники, технологий, материалов, веществ и другой продукции, а также применение технологического оборудования и других технических средств, если они не отвечают установленным законодательством требованиям охраны атмосферного воздуха.

Производство и использование топлива допускаются только при наличии сертификатов, подтверждающих соответствие топлива требованиям охраны атмосферного воздуха.

Производство и использование технических, технологических установок, двигателей, транспортных и иных передвижных средств и установок допускаются только при наличии сертификатов, устанавливающих соответствие содержания вредных веществ в выбросах технических, технологических установок, двигателей, транспортных и иных передвижных средств и установок техническим нормативам выбросов.

Сертификаты, подтверждающие соответствие содержания вредных веществ в выбросах технических, технологических установок, двигателей, транспортных и иных передвижных средств и установок техническим нормативам выбросов, а также сертификаты, подтверждающие соответствие топлива установленным нормам и требованиям охраны атмосферного воздуха, выдаются в порядке, определенном законодательством ПМР о сертификации. Запрещается выброс в атмосферный воздух веществ, степень опасности которых для жизни и здоровья человека и для окружающей природной среды не установлена.

Действия, направленные на изменение состояния атмосферного воздуха и атмосферных явлений, могут осуществлять

ся только при отсутствии вредных последствий для жизни и здоровья человека и для окружающей природной среды на основании разрешений, выданных исполнительным органом государственной власти, в ведении которого находятся вопросы охраны окружающей природной среды и экологического контроля.

При проектировании и застройке городских и других объектов должно обеспечиваться непревышение нормативов качества атмосферного воздуха в соответствии с экологическими, санитарно-гигиеническими, а также со строительными нормами и правилами в части нормативов площадей озелененных территорий.

В целях охраны здоровья населения от вредного химического и физического воздействия выбросов в атмосферный воздух устанавливаются *санитарно-защитные зоны* и *санитарно-защитные разрывы* от границ объектов хозяйственной деятельности независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности.

Размеры и ширина санитарно-защитных зон определяются в соответствии с санитарной классификацией, а также на основе расчетов рассеивания вредных выбросов в атмосферный воздух. Запрещаются размещение и эксплуатация объектов хозяйственной деятельности, которые не имеют установок очистки газов и средств контроля за выбросами вредных веществ в атмосферный воздух. Запрещаются производство и эксплуатация транспортных, содержание вредных веществ в выбросах которых превышает установленные технические нормативы выбросов.

Хранение, захоронение и обезвреживание на территориях организаций и населенных пунктов загрязняющих атмосферный воздух отходов производства и потребления, в том числе дурнопахнущих веществ, а также сжигание таких отходов без специальных установок запрещается.

Отходы производства и потребления обеспечиваются своевременным вывозом в специализированные места их хранения или захоронения, а также на другие объекты хозяйственной или иной деятельности, использующие такие отходы в качестве сырья. Места хранения и захоронения должны быть согласованы с исполнительным органом государственной власти, в веде-

нии которого находятся вопросы охраны окружающей природной среды и экологического контроля.

В городских и иных населенных пунктах органы местного самоуправления совместно с территориальными органами государственного экологического контроля организуют работы по регулированию выбросов вредных веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий.

В целях наблюдения за загрязнением атмосферного воздуха, оценки и прогноза его состояния, исполнительный орган государственной власти, организует *государственный мониторинг* атмосферного воздуха и обеспечивает его осуществление на Республики.

Государственный контроль за охраной атмосферного воздуха должен обеспечить соблюдение :условий, установленных разрешениями на выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и на вредные физические воздействия на него; стандартов, нормативов, правил и иных требований охраны атмосферного воздуха, в том числе проведения производственного контроля за охраной атмосферного воздуха; режима санитарно-защитных зон объектов, имеющих стационарные источники выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух; выполнения республиканских целевых программ охраны атмосферного воздуха и выполнения мероприятий по его охране; иных требований действующего законодательства Приднестровской Молдавской Республики в области охраны атмосферного воздуха.

Государственный контроль осуществляют исполнительный орган государственной власти, в ведении которого находятся вопросы охраны окружающей природной среды и экологического контроля, органы и учреждения, осуществляющие санитарно-эпидемиологический надзор, органы местного самоуправления в порядке, определенном действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики.

Производственный контроль за охраной атмосферного воздуха осуществляют юридические лица, которые имеют источники вредных химических, биологических и физических воздействий на атмосферный воздух. За загрязнение окружающей природной среды выбросами вредных веществ в атмосфер-

ный воздух и другие виды воздействия на него с физических и юридических лиц взимается плата в соответствии с действующим законодательством

Граждане имеют право: на получение информации о состоянии атмосферного воздуха на участие в проведении мероприятий по охране атмосферного воздуха и их финансировании на обсуждение программ охраны атмосферного воздуха и внесение в них своих предложений об улучшении его качества; имеют право предъявлять иски о возмещении вреда своему здоровью и имуществу, причиненного загрязнением атмосферного воздуха; представители общественных объединений имеют право доступа на территории объектов хозяйственной и иной деятельности, имеющих источники загрязнения атмосферного воздуха и вредного физического воздействия на него, в порядке и на условиях, которые установлены действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики.

Вред, причиненный здоровью, имуществу граждан, имуществу юридических лиц и окружающей природной среде загрязнением атмосферного воздуха, подлежит возмещению в полном объеме и в соответствии с утвержденными в установленном порядке таксами и методиками исчисления размера вреда, при их отсутствии – в полном объеме и в соответствии с фактическими затратами на восстановление здоровья, имущества граждан и окружающей природной среды за счет средств физических и юридических лиц, виновных в загрязнении атмосферного воздуха (Схемы 11-13).

Вопросы для проверки:

1. Как осуществляется государственное управление в области охраны атмосферного воздуха?
2. Как и для чего проводится определение критериев безопасности и безвредности выбросов?
3. Как осуществляется государственный и общественный контроль за охраной атмосферного воздуха?
4. Расскажите о правах и обязанностях граждан в области охраны атмосферного воздуха.

ОПОРНЫЕ СХЕМЫ 11- 13

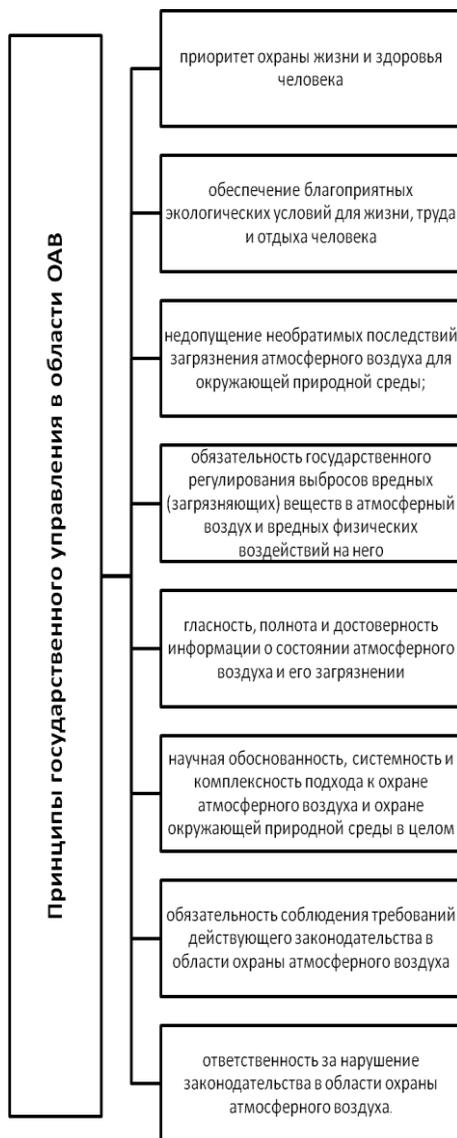


Схема 11. Принципы государственного управления в области ОАВ

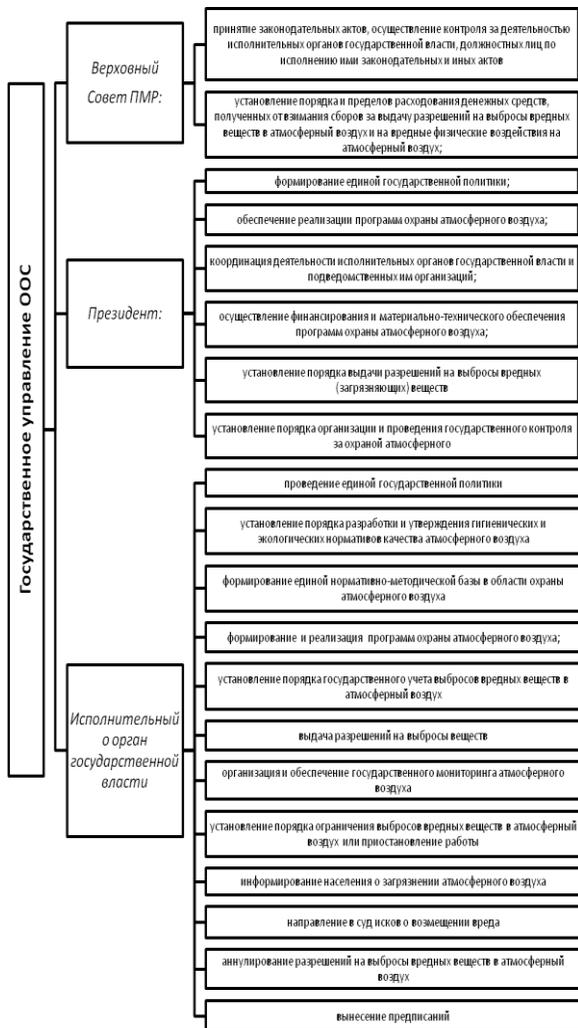


Схема 12. Государственное управление охраной окружающей среды (ООС)

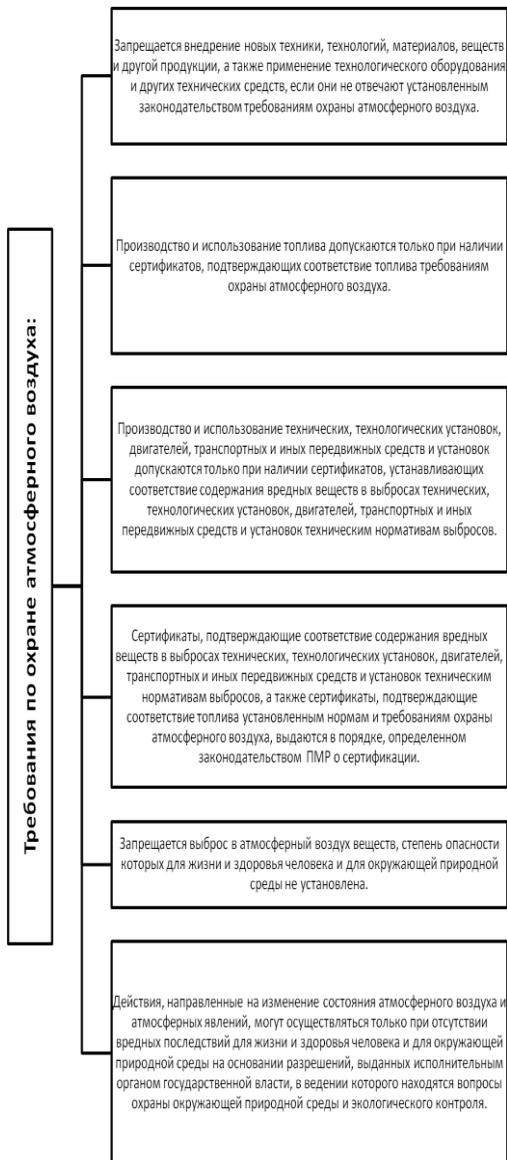


Схема 13. Требования по охране атмосферного воздуха

Лекция 4. Основные положения Закона ПМР «О недрах» № 266-3 от 6 апреля 2000 г (текущая редакция на 27.04.14 г)

Рассматриваемые вопросы:

1. Недра и порядок их предоставления в пользование
2. Государственная система лицензирования
3. Права и обязанности пользователей недр
4. Основные требования по обеспечению безопасного ведения работ
5. Возмещение вреда пользователю недр и государству.

Закон регулирует отношения, возникающие в связи с геологическим изучением, и с использованием и охраной недр территории ПМР, а также в связи с использованием отходов горнодобывающего и связанных с ним перерабатывающих производств.

Недра являются частью земной коры, расположенной ниже почвенного слоя, а при его отсутствии - ниже земной поверхности и дна водоёмов и водотоков, простирающиеся до глубин, доступных для геологического изучения и освоения.

Законодательство о недрах основывается на Конституции и состоит из данного Закона и принимаемых в соответствии с ним других законодательных и иных нормативных правовых актов

Недра предоставляются в пользование для: геологического изучения, геологическую съемку, инженерно-геологические изыскания, научно-исследовательские, палеонтологические и другие работы, направленные на общее геологическое изучение недр, геологические работы по прогнозированию землетрясений, созданию и ведению мониторинга природной среды, контроль за режимом подземных вод, а также иные работы, проводимые без существенного нарушения целостности недр; поиска и оценки месторождений полезных ископаемых; разведки и добычи полезных ископаемых, в том числе использования отходов горнодобывающего и связанных с ним перерабатывающих производств; строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых; образования особо охраняемых геологических объектов, таких

как научные и учебные полигоны, геологические заповедники, памятники природы, и другие подземные полости; сбора минералогических палеонтологических и других геологических коллекционных материалов; захоронения (размещения) отходов в соответствии с настоящим Законом.

Выдача лицензий на пользование недрами осуществляется Министерством экономики ПМР. Пользователь недр, получивший горный отвод, имеет исключительное право осуществлять в его границах пользование недрами в соответствии с предоставленной лицензией. Любая иная деятельность, связанная с использованием недрами в границах горного отвода, может осуществляться только с согласия пользователя недр, которому он предоставлен. За деятельность сторонних лиц (организаций) в границах горного отвода пользователь недр несёт ответственность в рамках действующего законодательства.

Пользование отдельными участками недр может быть ограничено или запрещено в установленном настоящим Законом порядке, в целях обеспечения экономической безопасности и охраны окружающей природной среды.

Пользование недрами на территориях населённых пунктов, пригородных зон, объектов промышленности, транспорта и связи может быть досрочно прекращено, приостановлено или ограничено органами местной власти, если это пользование может создать угрозу жизни и здоровью людей, нанести ущерб хозяйственным объектам или окружающей природной среде.

Пользование недрами на особо охраняемых территориях производится в соответствии со статусом этих территорий.

Пользователями недр могут быть хозяйствующие субъекты, независимо от форм собственности, в том числе юридические лица и граждане других государств имеющие лицензию, если законодательством Республики не ограничены их права заниматься соответствующим видом деятельности при пользовании недрами. Права и обязанности пользователя недр возникают с момента получения лицензии на пользование недрами. Пользователями недр для захоронения радиоактивных отходов и токсичных веществ могут быть только государственные предприятия.

Недра предоставляются в пользование на определенный срок или без ограничения срока. Срок пользования недрами должен быть прямо оговорен в лицензии.

Бессрочное (постоянное) пользование недрами может быть установлено только в результате продления срока пользования ранее выданной лицензией.

На определенный срок недра предоставляются в пользование: для геологического изучения - до 5 лет; для добычи полезных ископаемых и в целях, не связанных с их добычей – до 10 лет; при совмещении указанных видов пользования - до 15 лет.

Право пользования недрами может быть приобретено пользователем: на основании решения Государственного Фонда природных ресурсов, принятого на основании заключений Государственного комитета горного и промышленного надзора и органа Государственного управления, в ведении которого находятся вопросы экологии и природных ресурсов; на основании решения Правительства по согласованию с местными органами государственной власти городов и районов для целей захоронения радиоактивных отходов и токсичных веществ в глубоких горизонтах, обеспечивающих их локализацию и т.д.

Предоставление недр в пользование оформляется специальным государственным разрешением в виде *лицензии* – это бланк с Государственным гербом ПМР, текстовыми и графические приложениями.

Лицензия является документом, удостоверяющим право пользования её владельца участком недр в определенных границах в соответствии с указанной целью в течение установленного срока при соблюдении и заранее оговоренных условий.

Отказ в приёме заявки на участие в конкурсе или аукционе, либо в выдаче лицензии без проведения конкурса или аукциона может последовать в следующих случаях: заявка на предоставление лицензии подана с нарушением установленных законом требований; заявитель умышленно предоставил о себе неверные сведения; заявитель не предоставил и не может предоставить доказательства того, что обладает или будет обладать квалифицированными специалистами, необходимыми финансовыми и техническими средствами для эффективного и

безопасного проведения работ; если в случае предоставления лицензии данному заявителю не будут соблюдены антимонопольные требования.

Отказ в выдаче лицензии может быть обжалован заявителем в административном либо судебном порядке.

Государственная система лицензирования – это единый порядок предоставления лицензий, включающий информационную, научно-аналитическую, экономическую и юридическую подготовку материалов и их оформление.

Пользователь недр имеет право: использовать предоставленный ему участок недр для любой формы предпринимательской или иной деятельности, соответствующей цели, обозначенной в лицензии; самостоятельно выбирать формы этой деятельности, не противоречащие действующему законодательству; использовать результаты своей деятельности, в том числе добытое минеральное сырье, в соответствии с лицензией и действующим законодательством; использовать отходы своего горнодобывающего и связанных с ним перерабатывающих производств, если иное не оговорено в лицензии; ограничивать застройку площадей залегания полезных ископаемых в границах предоставленного ему горного отвода;

Пользователь недр обязан обеспечить: соблюдение требований законодательства, а также утвержденных в установленном порядке стандартов (норм, правил) по технологии ведения работ, связанных с пользованием недрами, и при первичной переработке минерального сырья; соблюдение требований технических проектов, планов и схем развития горных работ, недопущение сверхнормативных потерь, разубоживания и выборочной отработки полезных ископаемых; полноту геологического изучения, рациональное комплексное использование и охрану недр; ведение геологической, маркшейдерской и иной документации в процессе всех видов пользования недрами и её сохранности; представление геологической информации в республиканский и соответствующий местный фонды геологической информации; безопасное для работников и населения ведение работ, связанных с пользованием недрами; соблюдение утвержденных в установленном порядке стандартов (норм, правил), регламентирующих условия охраны недр, атмосферного возду-

ха, земель, лесов, вод, а также зданий и сооружений от вредного влияния работ, связанных с использованием недрами и т.д..

Строительство и эксплуатация предприятий по добыче полезных ископаемых, подземных сооружений различного назначения, проведение геологического изучения недр допускаются только при обеспечении безопасности жизни и здоровья работников этих предприятий и населения в зоне влияния работ, связанных с использованием недрами.

Государственный комитет горного и промышленного надзора обеспечивает надзор за выполнением пользователями недр стандартов (норм, правил) по безопасному ведению работ, а также государственное нормативное регулирование вопросов безопасности работ, связанных с использованием недр и выполняет контрольные функции.

Непосредственную ответственность за обеспечение безопасных условий работ, связанных с использованием недрами, несут руководители предприятий.

Основными требованиями по обеспечению безопасного ведения работ являются: допуск к работам лиц, имеющих специальную подготовку и квалификацию; обеспечение лиц, занятых на горных и буровых работах, специальной одеждой, средствами индивидуальной и коллективной защиты; применение машин, оборудования и материалов, соответствующих требованиям правил безопасности и санитарным нормам; правильное использование взрывчатых веществ и средств взрывания, их надлежащий учёт, хранение и расходование; проведение комплекса геологических, маркшейдерских и иных наблюдений, достаточных для обеспечения нормального технологического цикла работ и прогнозирования опасных ситуаций, своевременное определение и нанесение на планы горных работ опасных зон; систематический контроль за состоянием рудничной атмосферы, содержанием в ней кислорода, вредных и взрывоопасных газов и пылей; запрещение ведения горных работ, если температура воздуха, а также содержание в рудничной атмосфере действующих горных выработок кислорода, вредных, взрывоопасных газов и пылей не соответствует требованиям норм и правил безопасности, санитарных норм и правил; осуществление специальных мероприятий по прогнозированию и преду-

преждению внезапных выбросов газов, прорывов воды, полезных ископаемых и пород, а также горных ударов; управление деформационными процессами горного массива, обеспечивающее безопасное нахождение людей в горных выработках; разработка и проведение мероприятий, обеспечивающих охрану работников предприятий, ведущих работы, связанные с использованием недр, и населения в зоне влияния указанных работ от вредного влияния этих работ в их нормальном режиме и при возникновении аварийных ситуаций.

Все работы, связанные с повышенной опасностью при использовании недр, проводятся на основании лицензий на соответствующий вид деятельности.

Пользователи недр, ведущие подземные горные работы, должны обслуживаться профессиональными горноспасательными службами, а ведущие буровые работы при разведке и разработке нефтяных и газовых месторождений - профессиональными службами по предупреждению и ликвидации открытых нефтяных и газовых фонтанов на основе договоров, заключаемых пользователями недр с такими службами.

Руководители предприятий при возникновении непосредственной угрозы жизни и здоровью работников этих предприятий обязаны немедленно приостановить работы и обеспечить транспортировку людей в безопасное место. При возникновении непосредственной угрозы жизни и здоровью населения в зоне влияния работ, руководители соответствующих предприятий обязаны незамедлительно информировать об этом соответствующие органы государственной власти и органы местного самоуправления. Ответственность за нарушение данного Закона: административная и уголовная в соответствии с действующим законодательством

Вред, причиненный пользователю недр в результате деятельности предприятий, учреждений, организаций, органов государственной власти, должностных лиц и граждан, виновных в нарушении естественных свойств недр или создании условий, частично или полностью исключающих возможность дальнейшего использования недр, подлежит возмещению за счет соответственно собственных средств предприятий, учреждений, организаций, граждан, средств соответствующих бюджетов.

Вред, причиненный государству в результате деятельности пользователя недр, виновного в выборочной отработке богатых участков месторождений полезных ископаемых, а также иных действиях, которые привели к порче месторождения или созданию условий, частично или полностью исключающих возможность дальнейшего пользования недрами, подлежит возмещению за счет собственных средств пользователя недр.

Самовольное пользование недрами и самовольная застройка площадей залегания полезных ископаемых прекращаются без возмещения затрат, произведенных за время незаконного пользования недрами (Схемы 14-17).

Вопросы для проверки:

1. Что представляют из себя недра и каков порядок их предоставления в пользование?
2. Как осуществляется государственная система лицензирования?
3. Расскажите оправах и обязанностях пользователей недр.
4. Какие основные требования по обеспечению безопасного ведения работ предъявляются руководителям предприятий?

ОПОРНЫЕ СХЕМЫ 14- 17

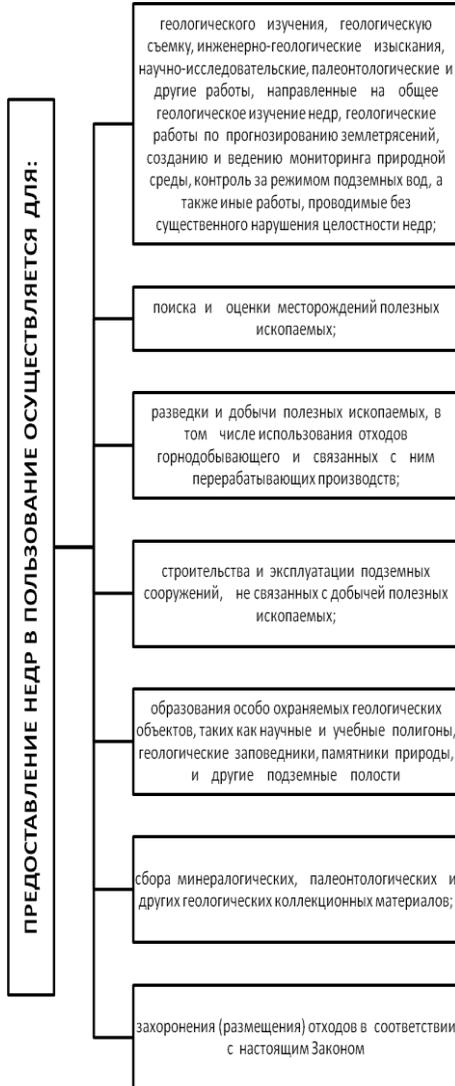


Схема 14. Предоставление недр в пользование

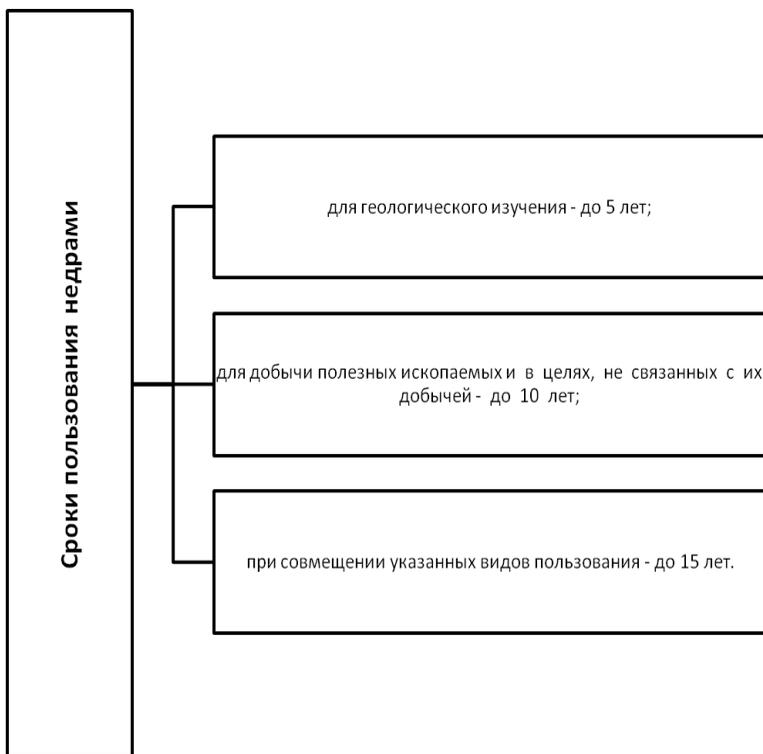


Схема 15. Сроки пользования недрами



Схема 16. Права и обязанности пользователей недр



Схема 17. Основные требования по обеспечению безопасного ведения работ

ТЕМА 3. ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО ПМР ПО ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И ОХРАНЕ ТРУДА

Лекция 5. Основные положения Закона ПМР "ОБ ОХРАНЕ И БЕЗОПАСНОСТИ ТРУДА" от 8.06.93г (СЗМР 93-2, текущая редакция на 27.04.14 г)

Рассматриваемые вопросы:

1. Государственная политика в области охраны труда
2. Государственное управление охраной труда
3. Организация и обеспечение безопасных условий труда на предприятиях
4. Государственный надзор и контроль
5. Возмещение ущерба при нанесении ущерба

Закон направлен на обеспечение реализации гражданами ПМР конституционного права на условия труда, отвечающие требованиям безопасности и гигиены.

Закон устанавливает общий порядок регулирования отношений в области охраны труда между государством, работодателем и работником независимо от видов и форм собственности.

Охрана труда - это действующая система социальных, экономических, организационных, технических, лечебных и профилактических мероприятий и средств, обеспечивающих безопасность, сохранение здоровья и работоспособность человека в процессе труда.

Нормативной основой охраны труда является данный закон, ТК, другие законодательные акты Республики, а также международные нормативно-правовые акты, ратифицированные ПМР, устанавливающие требования безопасности и гигиены к организации труда, средствам производства, технологическим процессам, рабочим местам и т.д.

Законы, стандарты, нормы, правила, инструкции по охране труда являются обязательными для всех государственных и хозяйственных органов, предприятий, учреждений, организаций, в дальнейшем именуются "предприятия", их должностных лиц и работников.

Действие законодательства об охране труда распространяется на всех работников, состоящих в трудовых отношениях с предприятиями, учреждениями, организациями различных форм собственности и хозяйствования.

Государственная политика в области охраны труда основывается на следующих принципах: единстве действий министерств, инспекций, органов местного самоуправления, направленных на улучшение условий и охраны труда, предупреждению производственного травматизма и профессионального заболевания; приоритете жизни и здоровья работника по отношению к результатам производственной деятельности предприятия; координации деятельности в области охраны труда с другими направлениями экономической и социальной политики, с деятельностью в области охраны окружающей среды и стандартизации; установлении единых требований в области охраны труда для всех предприятий, независимо от форм собственности и хозяйствования; осуществлении независимого надзора и контроля за повседневным выполнением требований охраны труда на предприятиях; использования достижений науки, техники и стимулирования разработок и внедрений безопасной техники и технологии, средств защиты работающих; проведении налоговой политики, способствующей созданию здоровых и безопасных условий труда на предприятиях; участии государства в финансировании охраны труда; бесплатном обеспечении работников специальной одеждой, обувью и другими средствами индивидуальной защиты, лечебно-профилактическим питанием; обязательности расследования и учета каждого несчастного случая на производстве и каждого профессионального заболевания; социальной защите интересов работников, пострадавших от несчастных случаев на производстве или получивших профессиональные заболевания; поддержке деятельности профессиональных союзов и других общественных организаций, предприятий и отдельных лиц, направленной на обеспечение охраны труда; международном сотрудничестве при решении вопросов охраны труда.

Условия трудового договора, контракта должны соответствовать требованиям законодательных и иных нормативных актов по охране труда.

Администрация обязана внедрять современные средства охраны труда и обеспечить санитарно-гигиенические условия труда, предотвращение производственного травматизма и профессиональной заболеваемости. В случае нарушения администрацией законодательства об охране труда, подтвержденного органами надзора и контроля, трудовой договор, контракт может быть расторгнут по заявлению работника с выплатой ему выходного пособия.

Работодатель обязан организовать проведение предварительных, при заключении трудового договора, и периодических, в течение действия трудового договора, медицинских осмотров работников в соответствии с порядком, установленным органами здравоохранения. Работники не вправе уклоняться от прохождения медицинского осмотра. При уклонении работников от прохождения осмотров или невыполнении ими рекомендаций, выдаваемых врачебными комиссиями по результатам проведения обследований, администрация вправе привлечь работников к дисциплинарной ответственности или не допускать их к работе.

Запрещается привлечение или допуск работников, в том числе с их согласия, к работе, которая по заключению медицинских органов противопоказана им по состоянию здоровья.

Работники предприятий подлежат обязательному социальному страхованию работодателем от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в порядке и на условиях, определяемых законодательством.

Категории лиц, работающих в условиях повышенного риска и подлежащих обязательному личному страхованию работодателем от несчастных случаев на производстве, размеры страховых сумм определяются коллективным договором или соглашением между администрацией предприятия, собственником либо уполномоченным им органом управления и профсоюзным комитетом.

Запрещается допуск к работе лиц, не имеющих необходимой профессиональной подготовки и не прошедших в установленном порядке обучение, инструктирование и проверку знаний по охране труда.

Администрация обязана информировать работника о состоянии условий труда и о предусмотренных в связи с этими льготами и компенсациями при поступлении его на работу и периодически по результатам проверок или при изменениях производственного процесса, а также по требованию работника.

Категории работников, имеющих право на льготы и компенсации в связи с вредными и тяжелыми условиями труда, характер и размеры таких льгот и компенсаций определяются соответствующими законодательными актами.

Коллективным договором предприятие вправе устанавливать за счет прибыли дополнительные льготы и компенсации работникам в связи с вредными и тяжелыми условиями труда.

Работники, получившие увечье либо повреждение здоровья по вине (полной или частичной) предприятия, а также члены семьи работника в случае его смерти вследствие несчастного случая на производстве или профессионального заболевания, имеют право на возмещение

Работа предприятий и их производственных подразделений, эксплуатации средств производства, не отвечающих требованиям безопасности и гигиены труда и создающих угрозу жизни или здоровью работников, а также представляющих опасность окружающей среде, подлежат приостановке полномочными органами, до приведения их в соответствие с требованиями безопасности и гигиены труда.

На время приостановки работы на предприятиях, их подразделениях, рабочих местах вследствие нарушений законодательства об охране труда за ними сохраняется место работы (должность) и средняя заработная плата.

Отказ работника от выполнения работы в связи с необеспечением безопасных условий труда, создающих угрозу здоровью или жизни, является обоснованным и не влечет для него какой-либо ответственности.

Государственное управление охраной труда осуществляет Правительство Республики, которое: разрабатывает и осуществляет единую государственную политику в области охраны труда, определяет функции министерств, служб, инспекций, органов местного самоуправления, других органов и организаций, координирует и контролирует их деятельность по обеспе-

чению здоровых и безопасных условий труда; разрабатывает при участии представительных организаций трудящихся, предпринимателей программы улучшения условий и охраны труда, организует их выполнение по согласованию с профсоюзным органом; устанавливает налоговые льготы предприятиям, выпускающим средства охраны труда и оказывающим услуги по совершенствованию охраны труда на производстве; организует и координирует научно-исследовательскую деятельность, разработку подзаконных и иных нормативных актов по охране труда; организует подготовку специалистов по охране труда.

Министерства и ведомства, другие органы хозяйственного управления, независимо от форм собственности по вопросам охраны труда: определяют основные направления деятельности по проведению государственной политики в области охраны труда на определенном уровне и реализуют на практике намеченные меры; осуществляют разработку стандартов, отраслевых правил, норм, типовых инструкций и других нормативных актов по охране труда; проводят экспертизу проектов строительства и реконструкции объектов производственного и санитарно-бытового назначения; организуют обучение и проверку в установленном порядке знаний законодательства об охране труда, правил и норм безопасности и гигиены труда руководящими работниками и специалистами предприятий; осуществляют внутриведомственный контроль за состоянием охраны труда на предприятиях.

Органы местного самоуправления: обеспечивают реализацию государственной политики в области охраны труда на подведомственной территории; создают при необходимости за счет долевого участия предприятий и иных средств целевой фонд охраны труда для решений региональных проблем и оказания помощи предприятиям в обеспечении охраны труда.

Предприятие обязано обеспечить: безопасность зданий, сооружений, технологических процессов и оборудования; обучение, инструктирование работников и проверку знаний ими норм и правил по охране труда, пропаганду охраны труда; оптимальные режимы труда и отдыха; проведение санитарно-гигиенических условий и охраны труда на каждом рабочем месте в соответствии с действующими нормативами; организацию

надлежащего санитарно-бытового и лечебно-профилактического обслуживания работников; бесплатную выдачу работникам специальной одежды, обуви и других средств индивидуальной защиты в установленные сроки и в требуемом ассортименте; современную оплату штрафов с лиц, подвергнутых к административной ответственности за нарушение требований охраны труда; беспрепятственный допуск представителей государственных и общественных органов управления и контроля на рабочие места для проведения инспекций и расследований, касающихся безопасности и гигиены труда; извещение соответствующих органов о несчастных случаях и авариях на производстве и участвовать в их расследовании в соответствии с "Положением об учете и расследовании несчастных случаев на производстве"; обеспечение здоровых и безопасных условий труда на предприятии, организации контроля за опасными и вредными производственными факторами возлагается на руководителя предприятия.

Работник обязан: соблюдать правила, инструкции, положения и приказы по охране труда, с которыми он ознакомлен, издаваемые работодателем во исполнение настоящего закона; приступать к работе в таком состоянии трудоспособности, чтобы не подвергать опасности себя и других работников; немедленно извещать своего непосредственного руководителя о любой ситуации, которая по его мнению, создает непосредственную угрозу жизни и здоровью людей, а также о происшедших авариях и несчастных случаях в цехе, участке; не перемещать, не демонстрировать, не разрушать защитные ограждения и блокировки к ним, не предпринимать любые действия, приводящие к снижению уровня безопасности труда других лиц.

На предприятиях создаются службы по охране труда, которые действуют в соответствии с типовым положением. По своему статусу служба охраны труда предприятия приравнивается к основным производственным службам и подчиняется руководителю предприятия.

Специалисты служб охраны труда обязаны выдавать руководителям структурных подразделений обязательные для исполнения предписания об устранении выявленных нарушений и вносить представления руководителям предприятий с привлече-

нием к ответственности лиц, нарушивших законодательство об охране труда. В случае возникновения непосредственной угрозы здоровью или жизни работников специалисты службы охраны труда вправе приостанавливать работы впредь до устранения выявленных нарушений. Специалисты по охране труда не могут привлекаться к выполнению работ, не относящихся к их должностным обязанностям.

Служба охраны труда ликвидируется только в случае прекращения деятельности предприятия.

Производственные здания, сооружения, технологические процессы и оборудование должны отвечать требованиям, установленным нормативными актами и документами (ГОСТы, ССБТ, СНиП), обеспечивающими здоровье и безопасные условия труда.

Ни одно новое или реконструируемое предприятие, объект, средства производства не могут быть приняты и введены в эксплуатацию, если они не имеют сертификата (удостоверения) безопасности, выдаваемого в установленном порядке.

Государство обеспечивает подготовку в высших и средних специальных учебных заведениях специалистов по охране труда.

Высшие и средние специальные учебные заведения должны организовать обязательное изучение студентами и учащимися курса "Охрана труда" с учетом особенностей соответствующего производства.

Предприятие обязано организовать систему обучения и повышения квалификации по охране труда всех работников. Порядок, сроки и продолжительность обучения определяются администрацией по согласованию с профсоюзным комитетом, а на предприятиях, подконтрольных Госгортехнадзору, по согласованию с последними.

Руководящие работники и специалисты предприятий до назначения на должность и далее периодически, не реже одного раза в 3 года, обязаны пройти в установленном порядке обучение и проверку знаний норм и правил охраны труда в объеме, необходимом для выполнения служебных обязанностей, а рабочие, обслуживающие объекты повышенной опасности, проходят обучение ежегодно.

При всех формах обучения и повышения квалификации работников предприятий должно быть предусмотрено обучение по охране труда. Предприятие проводит обучение уполномоченных по охране труда в сроки и по программе, согласованной с профсоюзным комитетом.

Предприятие обязано периодически, в сроки, согласованные с профсоюзным комитетом, проводить аттестацию рабочих мест на их соответствие нормам и правилам по охране труда. Итоги аттестации доводятся до сведения трудового коллектива.

По результатам аттестации рабочих мест администрация обязана принять необходимые меры для приведения их в соответствие с действующими актами по охране труда.

Администрация разрабатывает и реализует перспективные и годовые планы мероприятий, направленных на улучшение условий труда, обеспечение охраны труда и сохранение здоровья работников. Взаимные обязательства администрации и работников по обеспечению здоровых и безопасных условий труда на предприятии предусматриваются коллективным договором (соглашением).

На предприятиях, деятельность которых связана с производством и применением вредных химических, физических, биологических и других веществ, должны быть разработаны необходимые нормативно-технические документы и выполнены организационно-технические, санитарно-гигиенические и другие необходимые мероприятия, обеспечивающие безопасность и предотвращение вредных воздействий таких веществ на работающих, население и окружающую среду, и согласованные с соответствующими органами Государственного надзора.

Запрещается применение в производстве вредных веществ, на которые не установлены предельно допустимые концентрации и по которым не проведена токсикологическая экспертиза.

Финансирование охраны труда осуществляется как государством, так и за счет предприятий. Бюджетные ассигнования на охрану труда, выделенные в соответствующих бюджетах (республиканском и местном) отдельной строкой, используются для финансирования научно-исследовательских работ, выполнения государственных и региональных целевых программ по

охране труда, разработке государственных стандартов и других нормативных документов по охране труда, содержания органов управления охраной труда.

Администрация предприятия выделяет ежегодно, в зависимости от состояния условий и безопасности труда, уровня травматизма и заболеваемости, необходимые финансовые и материальные средства для проведения мероприятий по охране труда. Расходование этих средств на другие цели запрещается.

Объем финансирования мероприятий по охране труда определяется коллективным договором, при этом размер ежегодных затрат должен быть не менее 2% процентов исчисления от суммы средств, расходуемых на оплату труда работников предприятия.

Средства предприятия, направленные на создание здоровых и безопасных условий труда, не облагаются налогом.

Предприятия в сроки и по форме, установленной органами статистики совместно с профессиональными союзами, представляют статистический отчет о состоянии условий охраны труда и о результатах работы по приведению их в соответствие с действующими нормативами.

Государственный надзор и контроль за соблюдением законодательства об охране труда осуществляют специальные государственные органы (инспекции), не зависящие в своей деятельности от администрации предприятий и их вышестоящих органов.

Государственные органы надзора и контроля за соблюдением законодательства об охране труда создаются решением Правительства Республики и действуют на основании утвержденных ими положений.

Решения государственных органов (инспекции) или их уполномоченных представителей в пределах предоставленных им прав являются обязательными для исполнения и могут быть обжалованы в установленном порядке. Высший надзор за точным и единообразным соблюдением законодательства об охране труда осуществляется Прокуратурой ПМР

Профессиональные союзы участвуют в осуществлении надзора и контроля за соблюдением администрацией законодательных и иных нормативных актов по охране труда, создают в

этих целях инспекцию, действующую по Положению, утвержденному республиканским профорганом, имеющую одинаковые права с органами государственного надзора и контроля.

Общественный контроль за соблюдением законодательных и иных нормативных актов по охране труда на предприятии осуществляют трудовые коллективы и профсоюзные организации в лице избираемых ими уполномоченных по охране труда.

Уполномоченный по охране труда имеет право беспрепятственно проводить проверку состояния охраны труда на рабочих местах, вносить предложения об устранении выявленных нарушений и о привлечении к ответственности виновных лиц.

Предприятие, виновное в несчастном случае на производстве или профессиональном заболевании, обязано возместить работнику в установленном законом порядке ущерб, причиненный увечьем либо иным повреждением здоровья, а также оплатить лечебно-оздоровительным учреждениям полную стоимость его лечения и полностью компенсировать органам социального страхования затраты, связанные с выплатой ему пенсии и других пособий.

Работникам, утратившим трудоспособность вследствие повреждения здоровья в результате несчастного случая на производстве или профессионального заболевания по вине предприятия, выплачивается за счет предприятия, сверх осуществляемого в установленном законом порядке возмещение ущерба.

В случае смерти работника, наступившей в результате несчастного случая на производстве или профессионального заболевания, предприятие возмещает ущерб лицам, имеющим на это право, в порядке и размерах, установленных законодательством, а также выплачивается единовременное пособие из расчета среднегодового заработка умершего, помноженного на число полных лет, не дожитых им до возраста 60 лет.

Минимальный размер единовременного пособия должен составлять: при смертельном исходе - не менее 10 годовых заработков; при установлении инвалидности: I группа - не менее 5 годовых заработков; II группа - не менее 3 годовых заработков; III группа - не менее 1 годового заработка; при несчастном случае с временной утратой трудоспособности более 4 месяцев - не менее 0,5 годового заработка.

Единовременное пособие не облагается налогом; среднемесячный заработок для исчисления размера единовременного пособия берется за 12 календарных месяцев, предшествующих трудовому увечью или наступлению утраты трудоспособности в связи с данным трудовым увечьем. Выплата единовременных пособий работникам, утратившим трудоспособность, и семьям погибших на производстве производится местными органами социального обеспечения с последующим бесспорным взысканием выплаченных сумм с предприятий, виновных в несчастном случае или профессиональном заболевании.

Предприятие компенсирует пострадавшему работнику расходы на лечение, протезирование и другие виды медицинской и социальной помощи, если он признан нуждающимся в них. При необходимости предприятие обеспечивает профессиональную реабилитацию, переподготовку и трудоустройство потерпевшего в соответствии с медицинским заключением или возмещает расходы на эти цели. За нарушение требований нормативных актов по охране труда, инструкций рабочие предприятия привлекаются к дисциплинарной и материальной ответственности. Если действия рабочих повлекли за собой тяжелые последствия, то они привлекаются к дисциплинарной и материальной ответственности.

Если действия рабочих повлекли за собой тяжелые последствия, то они привлекаются к уголовной ответственности в соответствии с уголовным законодательством К рабочим, систематически нарушающим требования правил и норм охраны труда, инструкции по безопасному производству работ, предъявляются штрафные санкции в размере до одной минимальной платы. Штрафы налагаются государственными органами надзора и контроля, и перечисляются в республиканский бюджет в Фонд социального страхования. Должностные лица, не обеспечивающие здоровые и безопасные условия труда, виновные в нарушении законодательных и иных нормативных актов по охране труда, привлекаются к административной, дисциплинарной, материальной и уголовной ответственности в порядке, установленном законодательством Республики.

В порядке административной ответственности за необеспечение здоровых и безопасных условий труда, нарушение за-

конодательства об охране труда, правил и норм безопасности и гигиены труда должностные лица подвергаются представителями органов государственного надзора и контроля штрафу в размере до одного месячного должностного оклада, перечисленно-го в республиканский бюджет или в Фонд социального страхования.

При нарушении законодательства об охране труда, выявленного органами надзора и контроля, предприятие выплачивает штрафы из собственных средств в республиканский бюджет или Фонд социального страхования в порядке и размерах, определяемых законодательными актами

Предприятия, выпускающие и поставляющие продукцию производственного назначения, не отвечающую требованиям законодательных актов, государственных стандартов и норм охраны труда, возмещают потребителям нанесенный ущерб. Должностные лица обязаны в 15-дневный срок, если другие сроки не установлены в предписании, выполнять требования органов надзора и контроля, а также судебных органов. В случае невыполнения указанных мер в установленные сроки должностные лица подвергаются штрафу на сумму до месячного должностного оклада. Штрафы за нарушение законодательных и иных нормативных актов по охране труда должны быть взысканы с заработной платы в месячный срок со дня получения протокола-постановления. (Схемы 18-22).

Вопросы для проверки:

1. В чем заключается государственная политика в области охраны труда?
2. Как осуществляется государственное управление охраной труда?
3. Как осуществляется организация и обеспечение безопасных условий труда на предприятиях?
4. Кто проводит государственный надзор и контроль за соблюдением требований по ОТ и БТ?

ОПОРНЫЕ СХЕМЫ 18-22

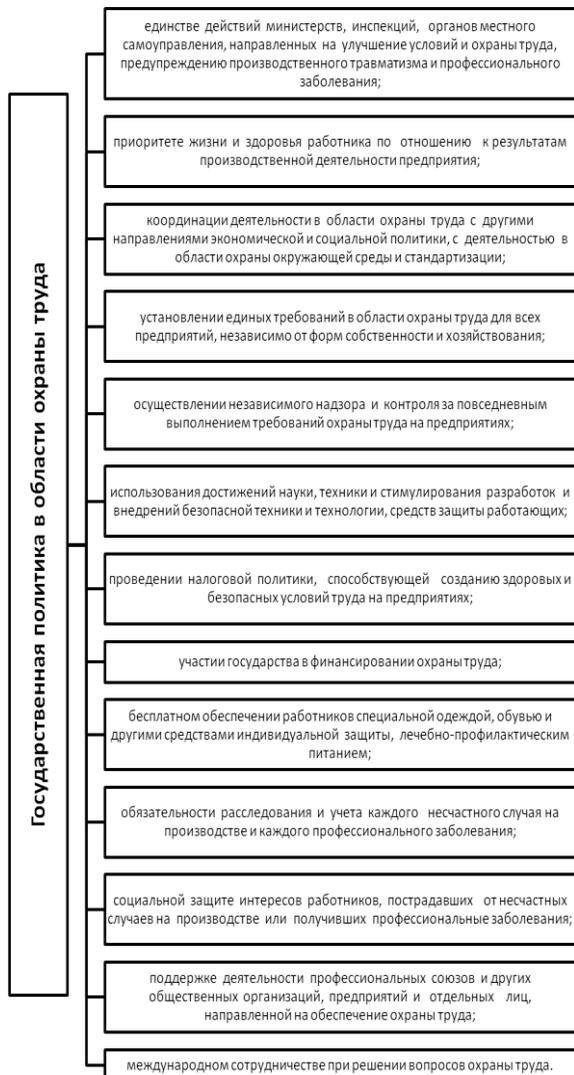


Схема 18. Государственная политика в области охраны труда

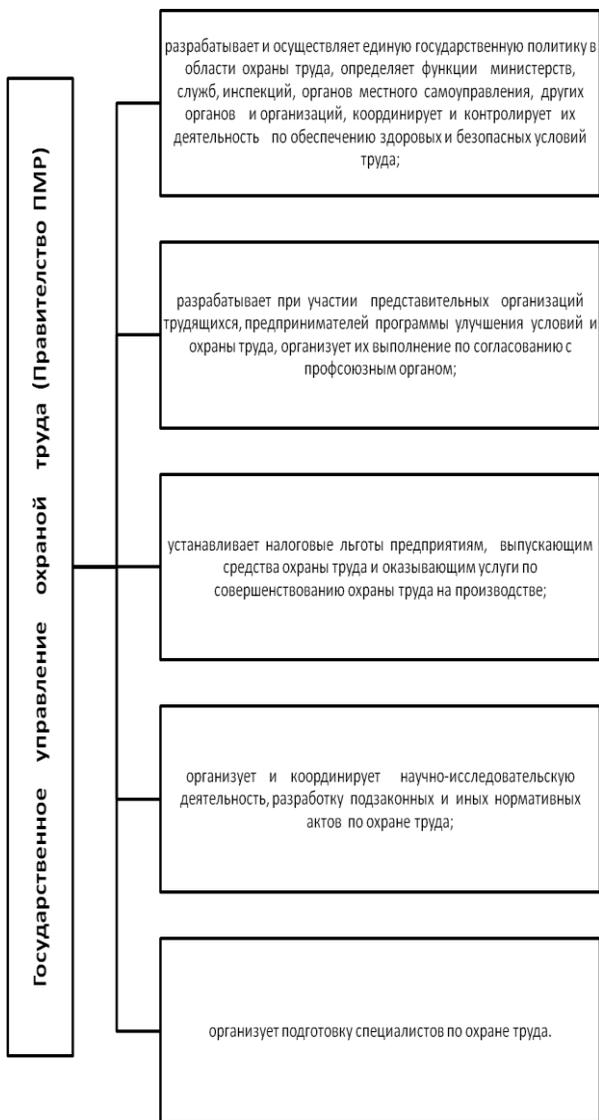


Схема 19. Государственное управление охраной труда (Правительство ПМР)



Схема 20. Государственное управление охраной труда (министерства и ведомства ПМР)

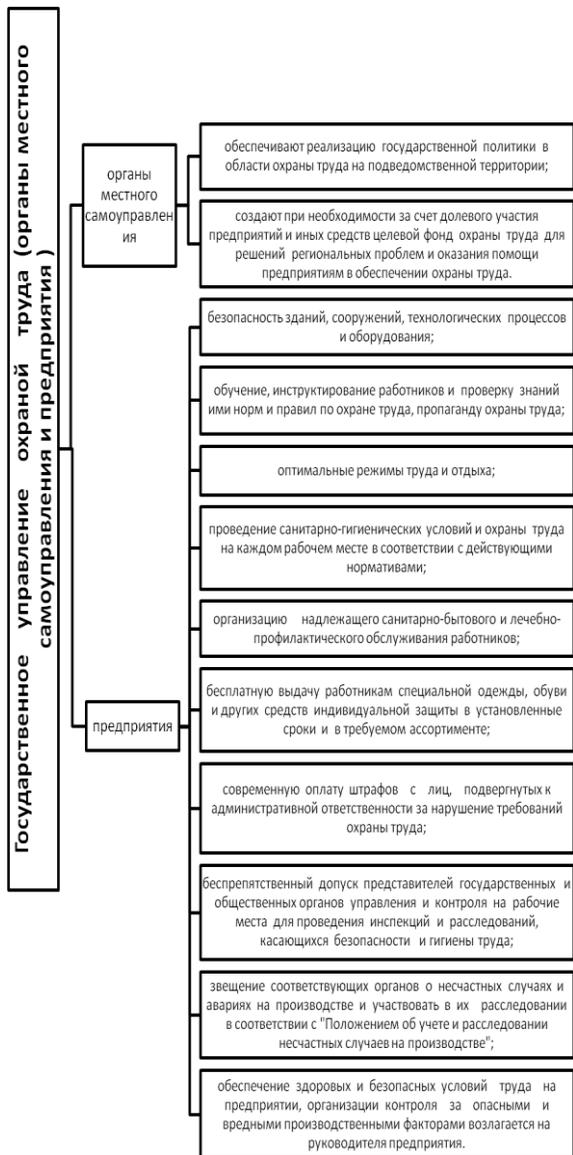


Схема 21. Государственное управление охраной труда (органы местного самоуправления и предприятия)

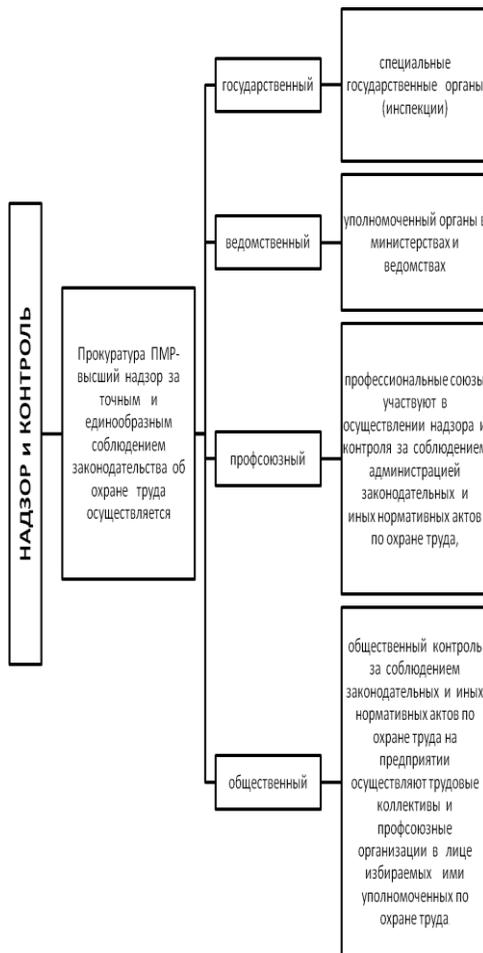


Схема 22. Надзор и контроль за исполнением законодательства по ОТ

Лекция 6. Основные положения Трудового Кодекса ПМР в области охраны и безопасности труда от 19 июля 2002 г №161-3-III (САЗ 02-29) (текущая редакция на 27.06.17г.)

Рассматриваемые вопросы:

1. Основные направления государственной политики в области охраны труда
2. Обязанности работодателя
3. Права и обязанности работника
4. Организация службы охраны труда на предприятии
5. Финансирование мероприятий по ОТ
6. Расследование несчастных случаев.

Основными направлениями государственной политики в области охраны труда являются: обеспечение приоритета сохранения жизни и здоровья работников по отношению к результатам производственной деятельности; принятие и реализация законов и иных нормативных правовых актов Республики об охране труда, а также республиканских целевых, отраслевых целевых и территориальных целевых программ улучшения условий и охраны труда; государственное управление охраной труда; государственный надзор и контроль за соблюдением требований охраны труда; расследование и учет несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний; установление компенсаций за тяжелую работу и работу с вредными и опасными условиями труда, неустранимыми при современном техническом уровне производства и организации труда; участие государства в финансировании мероприятий по охране труда; подготовка и повышение квалификации специалистов по охране труда; организация государственной статистической отчетности об условиях труда, а также о производственном травматизме, профессиональной заболеваемости и об их материальных последствиях; установление порядка обеспечения работников средствами индивидуальной и коллективной защиты, а также санитарно-бытовыми помещениями и устройствами, лечебно-профилактическими средствами за счет средств работодателей.

Требования охраны труда обязательны для исполнения юридическими и физическими лицами при осуществлении ими любых видов деятельности, в том числе при проектировании, строительстве (реконструкции) и эксплуатации объектов, конструировании машин, механизмов и другого оборудования, разработке технологических процессов, организации производства и труда. Обязанности по обеспечению охраны и гигиены труда в организации возлагаются на работодателя.

Работодатель обязан обеспечить: безопасность работников при эксплуатации зданий, сооружений, оборудования, осуществлении технологических процессов, а также применяемых в производстве инструментов, сырья и материалов; применение средств индивидуальной и коллективной защиты работников; условия труда на каждом рабочем месте, соответствующие требованиям охраны труда; режим труда и отдыха работников в соответствии с действующим законодательством; приобретение и выдачу специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты, смывающих и обезвреживающих средств; обучение безопасным методам и приемам выполнения работ, оказанию первой помощи при несчастных случаях на производстве, инструктирование по охране труда, стажировку на рабочем месте и проверку знаний требований охраны труда, безопасных методов и приемов выполнения работ; недопущение к работе лиц не имеющих необходимой профессиональной подготовки, не прошедших в установленном порядке обучение и инструктаж по охране труда, стажировку и проверку знаний требований охраны труда; организацию контроля за состоянием условий труда на рабочих местах; проведение аттестации рабочих мест по условиям труда в организации; проведение за счет собственных средств и периодических медицинских осмотров работников; предоставление органам государственного надзора и контроля, органам общественного контроля за соблюдением законодательства о труде и охране труда информации и документов, необходимых для осуществления ими своих полномочий; принятие мер по предотвращению аварийных ситуаций, сохранению жизни и здоровья работников при возникновении таких ситуаций; расследование и учет несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний; са-

нитарно-бытовое и лечебно-профилактическое обслуживание работников в соответствии с требованиями охраны труда; выполнение предписаний должностных лиц органов государственного надзора и контроля; обязательное социальное страхование работников от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний; разработку и утверждение по согласованию с выборным профсоюзным или иным уполномоченным работниками органом инструкций по охране труда для работников;

Работник обязан: соблюдать требования охраны труда; правильно применять средства индивидуальной и коллективной защиты; проходить обучение безопасным методам и приемам выполнения работ по охране труда; немедленно извещать своего непосредственного или вышестоящего руководителя о любой ситуации, угрожающей жизни и здоровью людей, о каждом несчастном случае, происшедшем на производстве; проходить обязательные предварительные (при поступлении на работу) и периодические (в течение трудовой деятельности) медицинские осмотры; не перемещать, не демонтировать, не разрушать защитные ограждения и блокировки к ним, не предпринимать любые действия, приводящие к снижению уровня безопасности как своего труда, так и труда других лиц.

Производственное оборудование, транспортные средства, материалы, средства индивидуальной защиты работников, должны соответствовать требованиям охраны труда и быть сертифицированными.

Государственное управление охраной труда осуществляется Президентом, непосредственно или по его поручению исполнительными органами государственной власти.

В целях обеспечения соблюдения требований охраны труда, осуществления контроля за их выполнением в каждой организации, осуществляющей производственную деятельность, с численностью более 100 работников создается служба охраны труда или вводится должность специалиста по охране труда. В организации с численностью менее 100 человек решение о создании службы охраны труда или введении должности специалиста по охране труда принимается работодателем с учетом специфики деятельности данной организации на основе совме-

щения обязанностей или путем заключения договора со специалистами или с организациями, оказывающими услуги в области охраны труда.

Структура службы охраны труда в организации и численность работников службы охраны труда определяются работодателем. В организациях создаются комиссии по охране труда. В их состав на паритетной основе входят представители работодателей, профессиональных союзов или иного уполномоченного работниками представительного органа. Комиссия по охране труда осуществляет общественный контроль, организует совместные действия работодателя и работников по обеспечению требований охраны труда, предупреждению производственного травматизма и профессиональных заболеваний.

Каждый работник имеет право на: рабочее место, соответствующее требованиям охраны труда; обязательное социальное страхование от несчастных случаев; получение достоверной информации от работодателя о существующем риске повреждения здоровья, а также о мерах по защите от воздействия вредных и опасных производственных факторов; отказ от выполнения работ в случае возникновения опасности для его жизни и здоровья вследствие нарушения требований охраны труда, за исключением случаев, предусмотренных законами, до устранения такой опасности; обеспечение средствами индивидуальной и коллективной защиты в соответствии с требованиями охраны труда за счет средств работодателя; обучение безопасным методам и приемам труда за счет средств работодателя; профессиональную переподготовку за счет средств работодателя в случае ликвидации рабочего места вследствие нарушения требований охраны труда; льготы и компенсации, установленные законом, коллективным договором, соглашением, трудовым договором, если он занят на тяжелых работах и работах с вредными и опасными условиями труда.

Условия труда, предусмотренные трудовым договором, должны соответствовать требованиям охраны труда. В случае необеспечения работника в соответствии с установленными нормами средствами индивидуальной и коллективной защиты работодатель не имеет права требовать от работника исполне-

ния трудовых обязанностей и обязан оплатить возникший по этой причине простой в соответствии с настоящим Кодексом.

На работах с вредными условиями труда работникам выдаются бесплатно по установленным нормам молоко или другие равноценные пищевые продукты. На работах с особо вредными условиями труда предоставляется бесплатно по установленным нормам лечебно-профилактическое питание.

Обеспечение санитарно-бытового и лечебно-профилактического обслуживания работников организаций в соответствии с требованиями охраны труда возлагается на работодателя.

В этих целях в организации по установленным нормам оборудуются санитарно-бытовые помещения, помещения для приема пищи, помещения для оказания медицинской помощи, комнаты для отдыха в рабочее время; создаются санитарные посты с аптечками, укомплектованными набором лекарственных средств и препаратов для оказания первой медицинской помощи; устанавливаются аппараты для обеспечения работников горячих цехов и участков газированной соленой водой и другое.

Государство обеспечивает профессиональную подготовку специалистов по охране труда в образовательных учреждениях среднего профессионального и высшего профессионального образования.

Финансирование мероприятий по улучшению условий и охраны труда осуществляется за счет средств республиканского бюджета, местных бюджетов, внебюджетных источников в порядке, установленном законами, иными нормативными правовыми актами и актами органов местного самоуправления. Финансирование мероприятий по улучшению условий и охраны труда может осуществляться также за счет: средств от штрафов, взыскиваемых за нарушение трудового законодательства, перечисляемых и распределяемых в соответствии с законом, а также в порядке, установленном Президентом; добровольных взносов организаций и физических лиц.

Улучшение условий труда и охраны труда по сравнению с установленными нормами осуществляется в меру возможностей

работодателя и является предметом коллективного договора. Расходование этих средств на другие цели не допускается.

Расследованию и учету в соответствии с настоящей главой подлежат несчастные случаи на производстве, происшедшие с работниками и другими лицами, в том числе подлежащими обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний при выполнении ими трудовых обязанностей и работы по заданию организации или работодателя - физического лица. Порядок расследования и учет несчастных случаев на производстве, а также формы документов, необходимых для расследования несчастных случаев на производстве, определяется нормативным правовым актом, утвержденным соответствующим исполнительным органом государственной власти (Схемы 23-25).

Вопросы для проверки:

1. Какие направления государственной политики в области охраны труда Вы знаете?
2. В чем заключаются обязанности работодателя?
3. Расскажите о правах и обязанности работников на предприятиях.
4. Как организована работа по ОТ на предприятии?
5. Как проводится финансирование мероприятий по ОТ и расследование несчастных случаев?



Схема 23. Основные направления государственной политики по ОТ

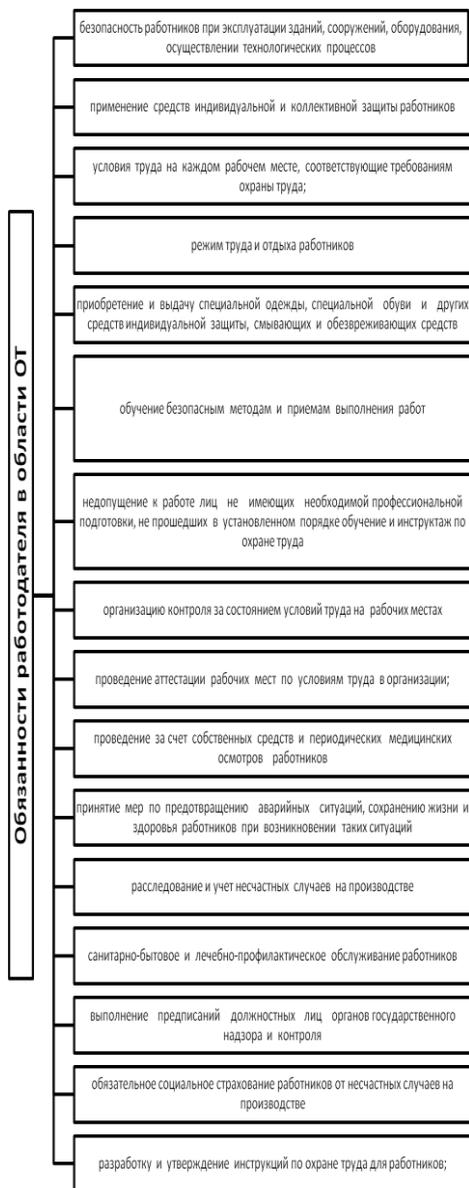


Схема 24. Обязанности работодателя в области ОТ

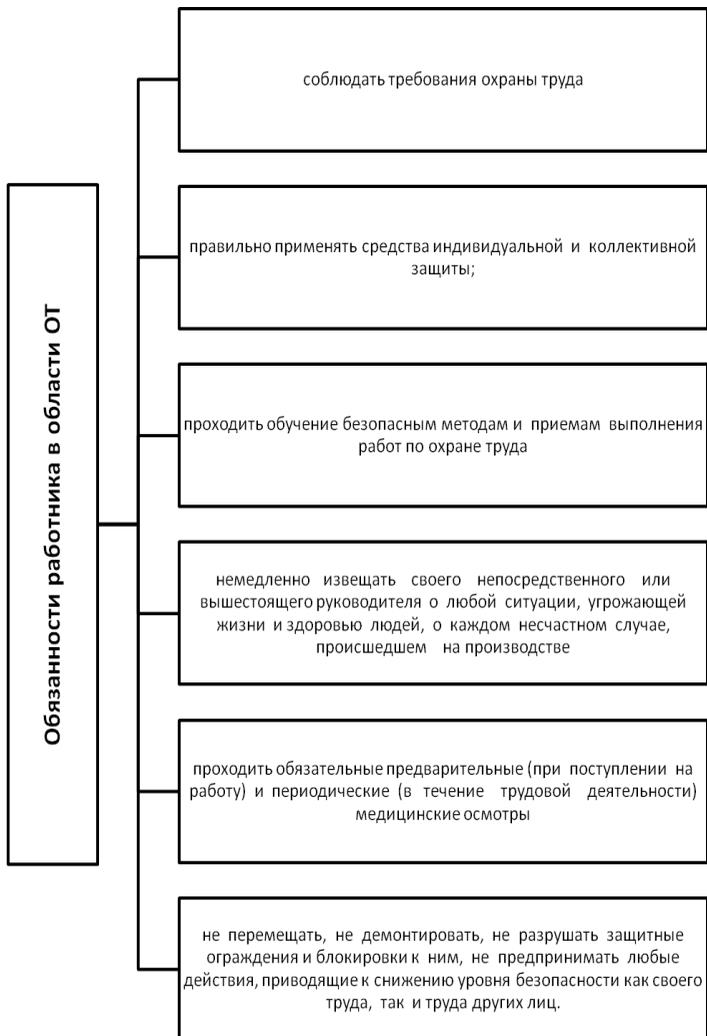


Схема 25. Обязанности работника в области ОТ

ТЕМА 4. ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО ПМР ПО ГЗ И ЧС

Лекция 7. Основные положения Закона ПМР «О безопасности» в новой редакции № 477-ЗИД-III от 13 октября 2004 г и (текущей редакция на 23.02.16г.)

Рассматриваемые вопросы:

1. Объекты и субъекты безопасности.
2. Система безопасности и ее элементы.

Настоящий Закон закрепляет правовые основы обеспечения безопасности личности, общества и государства, определяет систему безопасности и ее функции, устанавливает порядок организации и финансирования органов обеспечения безопасности, а также контроля и надзора за законностью их деятельности.

Безопасность - состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз.

Жизненно важные интересы - совокупность потребностей, удовлетворение которых надежно обеспечивает существование и возможности прогрессивного развития личности, общества и государства.

К основным объектам безопасности относятся: личность - ее права и свободы; общество - его материальные и духовные ценности; государство - его конституционный строй, суверенитет, территориальная целостность и его собственность.

Основным субъектом обеспечения безопасности является государство, осуществляющее функции в этой области через органы законодательной, исполнительной и судебной властей.

Государство в соответствии с действующим законодательством обеспечивает безопасность каждого гражданина на территории ПМР, находящимся за ее пределами, гарантируется защита и покровительство.

Граждане, общественные и иные организации и объединения являются субъектами безопасности, обладают правами и обязанностями по участию в обеспечении безопасности в соответствии с законодательством ПМР.

Угроза безопасности - совокупность условий и факторов, создающих опасность жизненно важным интересам личности, общества и государства.

Реальная и потенциальная угроза объектам безопасности, исходящая от внутренних и внешних источников опасности определяет содержание деятельности по обеспечению внутренней и внешней безопасности.

Безопасность достигается проведением единой государственной политики в области обеспечения безопасности, систем мер экономического, политического, военного, организационного и иного характера, адекватных угрозам жизненно важным интересам личности, общества и государства.

Для создания и поддержания необходимого уровня защищенности объектов безопасности в Республике разрабатывается система правовых норм, регулирующая отношения в сфере безопасности определяются основные направления деятельности органов государственной власти и управления в данной области, формируются органы обеспечения безопасности и механизм контроля и надзора за их деятельностью.

Для непосредственного выполнения функций по обеспечению безопасности личности, общества и государства в системе исполнительной власти в соответствии с законом образуются государственные органы обеспечения безопасности.

Основными принципами обеспечения безопасности являются: законность; соблюдение баланса жизненно важных интересов личности, общества и государства; взаимная ответственность личности, общества и государства по обеспечению безопасности; интеграция с международными системами безопасности.

Законодательные основы обеспечения безопасности составляют: Конституция Республики, данный Закон, законы и другие нормативные акты, регулирующие отношения в области безопасности, международные договоры и соглашения, заключенные или признанные ПМР.

При обеспечении безопасности не допускается ограничение прав и свобод граждан, за исключением случаев, прямо предусмотренных законом.

Граждане, общественные и иные организации и объединения имеют право получать разъяснения по поводу ограничения их прав и свобод от органов, обеспечивающих безопасность. По их требованию такие разъяснения даются в письменной форме в десятидневный срок.

Систему безопасности образуют органы законодательной, исполнительной и судебной властей, государственные, общественные и иные организации и объединения, граждане, принимающие участие в обеспечении безопасности в соответствии с законом, а также законодательство, регламентирующее отношения в сфере безопасности.

Основными *функциями* системы безопасности являются: выявление и прогнозирование внутренних и внешних угроз жизненно важным интересам объектов безопасности, осуществление комплекса оперативных и долговременных мер по их предупреждению и нейтрализации; создание и поддержание в готовности сил и средств обеспечения безопасности; управление силами и средствами обеспечения безопасности в повседневных условиях и при чрезвычайных ситуациях; осуществление системы мер по восстановлению нормального функционирования объектов безопасности в районах, пострадавших в результате возникновения чрезвычайных ситуаций.

Общее руководство органами обеспечения безопасности осуществляет Президент республики, который: возглавляет Совет обороны; совместно с Верховным Советом Республики определяет стратегию обеспечения внутренней и внешней безопасности; контролирует и координирует деятельность государственных органов обеспечения безопасности.

Правительство Республики: в пределах определенной законом компетенции обеспечивает руководство государственными органами обеспечения безопасности; организует и контролирует разработку и реализацию мероприятий по обеспечению подведомственными ему органами.

Силы и средства обеспечения безопасности создаются и развиваются в Республике в соответствии с решениями Верховного Совета, Указами Президента Республики.

Силы обеспечения безопасности включают в себя: Вооруженные Силы; органы безопасности, внутренних дел, обеспече-

ния безопасности органов законодательной, исполнительной, судебной властей и их высших должностных лиц, налоговой службы; службы ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, формирования гражданской обороны; пограничные и внутренние войска; органы, обеспечивающие безопасное ведение работ в промышленности, энергетике, на транспорте и в сельском хозяйстве; службы обеспечения безопасности средств связи и информации, таможни, природоохранные органы, органы охраны здоровья населения и другие государственные органы обеспечения безопасности, действующие на основании законодательства.

Финансирование деятельности по обеспечению безопасности в зависимости от содержания и масштабов программ, характера чрезвычайных ситуаций и их последствий осуществляется за счет бюджета Приднестровской Молдавской Республики, а также внебюджетных средств. Контроль за деятельностью по обеспечению безопасности осуществляет Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики через соответствующие комитеты Верховного Совета в соответствии с действующим законодательством. Надзор за законностью деятельности органов обеспечения безопасности осуществляет Прокурор ПМР (Схемы 26-28).

Вопросы для проверки:

1. Что является «объектом» и «субъектом» обеспечения безопасности государства?
2. Расскажите о Системе безопасности и ее элементах.
3. Расскажите о функциях элементов системы безопасности.
4. Что является законодательной основой обеспечения безопасности?
5. Как проводится контроль и финансирование деятельности системы обеспечения безопасности?

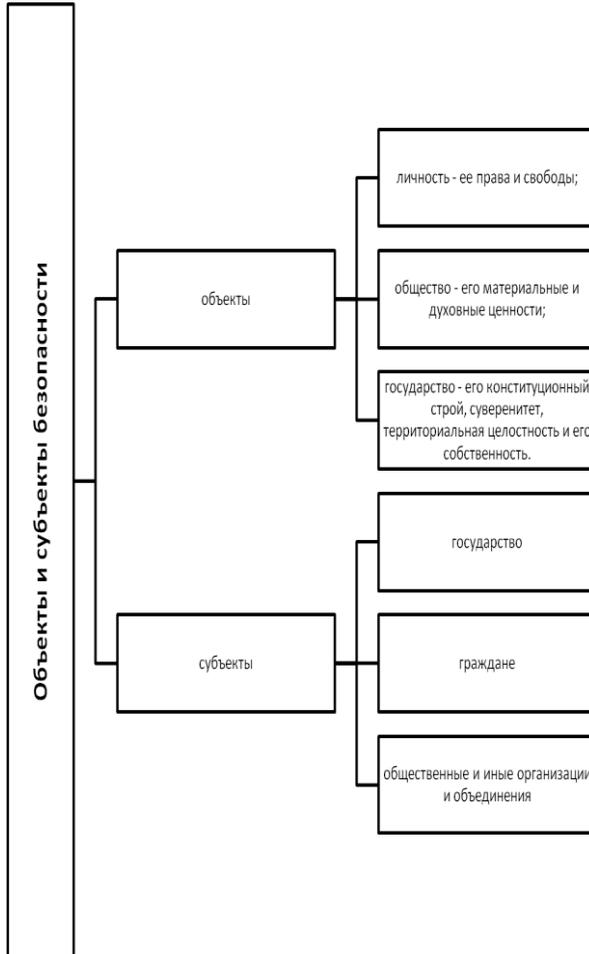


Схема 26. Объекты и субъекты обеспечения безопасности

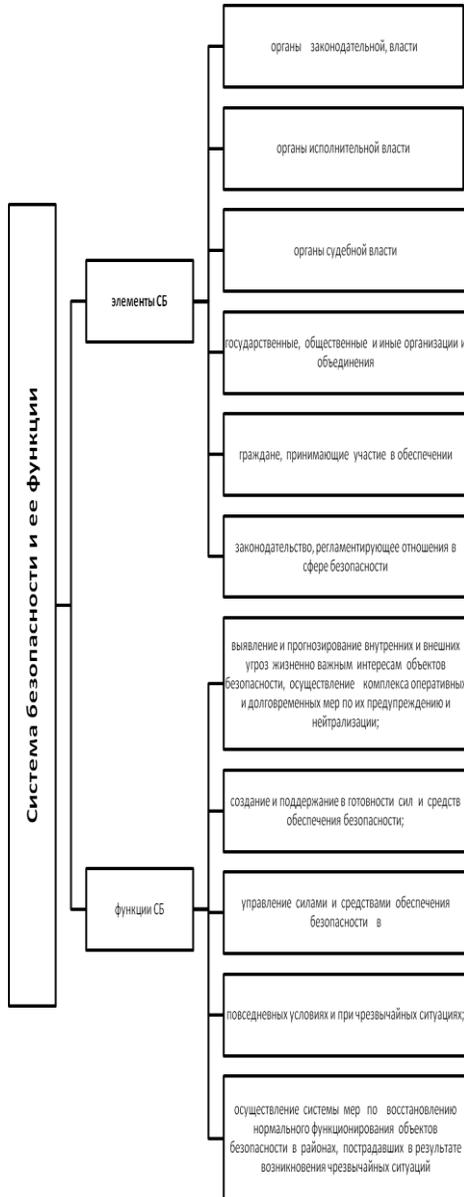


Схема 27. Система безопасности и ее функции

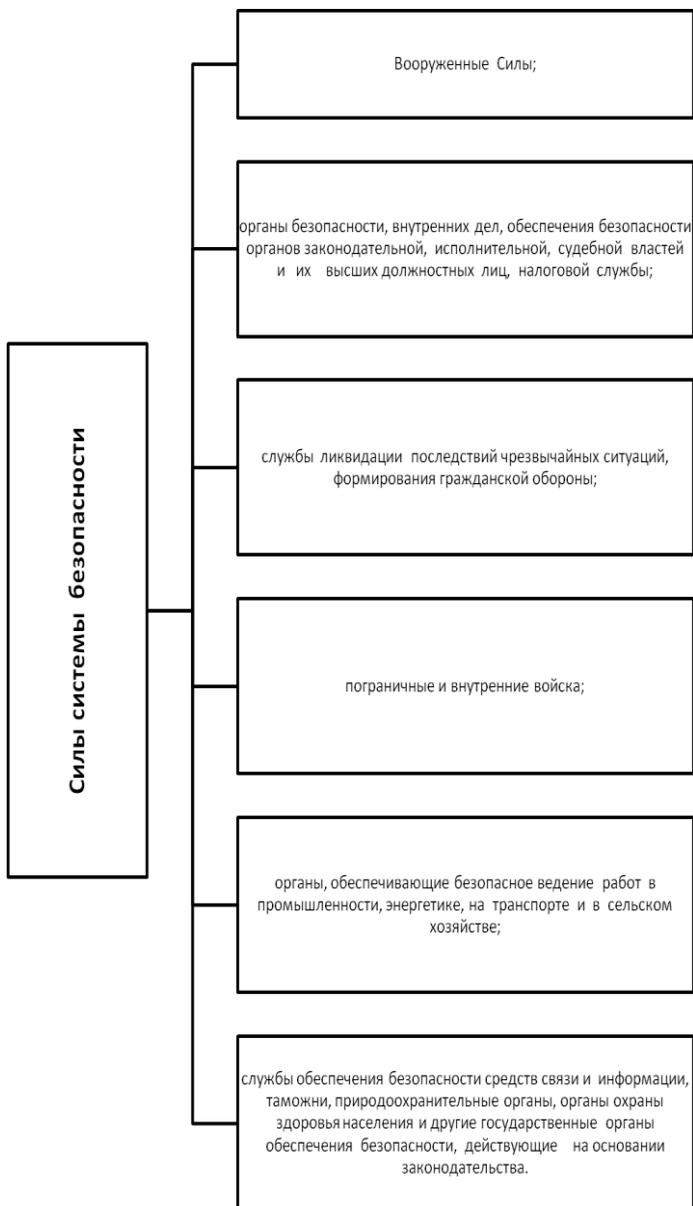


Схема 28. Силы системы безопасности

Лекция 8-9. Основные положения Постановления Правительства ПМР от 23 апреля 1993 г. N 108 (САМР 93-13)

Рассматриваемые вопросы:

1. Система ГЗ ПМР и ее задачи.
2. Управление системой ГЗ ПМР
3. Функциональные обязанности и ответственность руководителей в вопросах ГЗ
4. Финансирование и ответственность

В Приднестровской Молдавской Республике Указом Председателя Правительства ПМР 19 августа 1990г. была создана единая система Гражданской обороны, которая

Для обеспечения единства управления, финансирования и установленной степени готовности сил и средств гражданской обороны к решению стоящих перед ГО задач 19 августа 1991 г (САМР 91-02) был издан Указа Председателя ПМР «О создании единой системы гражданской обороны на территории ПМР». Штабу ГО г. Тирасполя необходимо было определить порядок функционирования системы подготовки формирований и населения по гражданской обороне, а Республиканскому управлению экономики и финансов совместно с исполкомами городских и районных Советов народных депутатов решить вопрос об определении и последующем выделении финансовых средств для функционирования ГО ПМР.

В целях эффективного и оперативного решения задач по предупреждению и ликвидации последствий стихийных бедствий, аварий, катастроф и других чрезвычайных ситуаций, Правительство ПМР постановило утвердить Положение "О Гражданской защите Приднестровской Молдавской Республики" N 108 (Постановление Правительства ПМР от 23 апреля 1993 года), т.е. ГО была преобразована в систему Гражданской защиты республики.

Гражданская защита республики является составной частью системы общегосударственных мероприятий, осуществляемых в мирное и военное время в целях предупреждения и ликвидации последствий стихийных бедствий, аварий, катастроф, эпидемий, защиты населения и народного хозяйства республики

от оружия массового поражения, а также для проведения спасательных и других неотложных работ в очагах поражения, зонах землетрясения и катастрофического затопления.

Задачи Гражданской защиты: предупреждение и ликвидация последствий стихийных бедствий, аварий, катастроф, эпидемий, а также защита населения республики от средств массового поражения; повышение устойчивости работы объектов и отраслей народного хозяйства в условиях мирного и военного времени; защита сельскохозяйственных животных, растений, продовольствия, пищевого сырья, фуража, водоемных и систем водоснабжения от радиоактивного, химического и бактериологического заражения, а также проведение мероприятий по ликвидации последствий заражения; проведение спасательных и других неотложных работ (СиДНР), оказание пострадавшему населению помощи; создание, подготовка и поддержание в постоянной готовности сил Гражданской защиты; подготовка, переподготовка руководящего и командно-начальствующего состава, а также всеобщее обязательное обучение населения способам защиты и действиям по ликвидации (СБАК) стихийных бедствий, аварий и катастроф; создание и поддержание в установленной степени готовности пунктов управления Гражданской защиты населения, наблюдения и контроля за радиоактивным, химическим и бактериологическим заражением, оповещение населения об опасности заражения и катастрофического затопления; подготовка и проведение мероприятий по светомаскировке объектов народного хозяйства и населенных пунктов в военное время.

Ответственность за организацию, готовность и выполнение задач Гражданской защиты возлагается на Государственную комиссию по чрезвычайным ситуациям, Штаб Гражданской защиты, министерства и ведомства и руководителей объектов народного хозяйства.

Подготовка республики по Гражданской защите проводится заблаговременно в мирное время с учетом развития объектов народного хозяйства, использующих СДЯВ, атомных электростанций, современных средств поражения и других факторов. Характер, объем и сроки проведения мероприятий, обеспечивающих выполнение задач Гражданской защиты, опреде-

ляются Государственной комиссией по чрезвычайным ситуациям, министерствами, ведомствами и другими республиканскими структурами.

Общее руководство Гражданской защитой осуществляет Президент Республики и Государственная комиссия по чрезвычайным ситуациям, а их рабочим органом является Штаб Гражданской защиты (ШГЗ). Непосредственно Гражданской защитой руководят начальники Гражданской защиты, которыми являются: в городах, районах, на территории сельских и поселковых советов - председатели исполнительных комитетов Советов народных депутатов - их руководители. Категории городов и объектов народного хозяйства по ГЗ определяется Государственной комиссией по чрезвычайным ситуациям по отдельному положению.

На ОНХ создаются штабы ГЗ. Организационно-штатную структуру штаба ГЗ определяет начальник ГЗ объекта. Деятельность штабов Гражданской защиты регламентируются действующим законодательством, а также приказами и распоряжениями Республиканского штаба Гражданской защиты.

Службы Гражданской защиты создаются для выполнения инженерно-технических, медицинских и других специальных мероприятий Гражданской защиты, подготовки для этого сил и средств, а также для обеспечения действий невоенизированных формирований в ходе обеспечения проведения спасательных и других неотложных работ.

Силами Гражданской защиты, предназначенными для выполнения возложенных на нее задач, являются невоенизированные формирования, а также привлекаемые для этих целей в соответствии с планами Гражданской защиты организации и учреждения министерств, ведомств и исполнительных комитетов Советов народных депутатов. Силы Гражданской защиты в мирное время используется для ликвидации последствий стихийных бедствий, крупных аварий, катастроф и других чрезвычайных ситуаций.

Организационная структура и штатная численность штабов, пунктов управления учреждений Гражданской защиты на мирное время и военное в части укомплектования рабочими и служащими определяются, содержащимися за счет республи-

канского, местного бюджета или ведомственных смет - соответственно Правительством республики, исполнительными комитетами Советов народных депутатов, министерствами, министерствами, руководителями ведомств и объектов народного хозяйства.

При этом на объектах народного хозяйства с численностью работающих от 200 человек и более обязательно назначается штатный заместитель начальника объекта - начальник штаба Гражданской защиты, а на объектах народного хозяйства с численностью до 200 человек вводится 0,5 должности главного специалиста по Гражданской защите с оплатой на условиях совмещения должности.

Невоенизированные формирования Гражданской защиты создаются в городах, районах, поселках и на объектах народного хозяйства. Организационно-штатная структура невоенизированных формирований Гражданской защиты, порядок их комплектования личным составом производится по согласованию с МО ПМР. Обеспечение невоенизированных формирований автомобильным транспортом, дорожно-строительной и подъемно-транспортной техникой производится за счет ресурсов народного хозяйства.

В невоенизированные формирования Гражданской защиты зачисляются в обязательном порядке граждане ПМР: мужчины в возрасте от 16 до 60 лет; и женщины - от 16 до 50 лет, за исключением военнообязанных, имеющих мобилизационные предписания, невоеннообязанных, вошедших в подразделения народного ополчения, инвалидов 1 и 2 группы, беременных женщин и женщин, имеющих детей до 8-летнего возраста, а женщин со средним и высшим медицинским образованием, имеющих детей до 2-летнего возраста.

Граждане, зачисленные в невоенизированные формирования, обязаны принимать участие в спасательных работах и выполнении других задач Гражданской защиты.

Все граждане республики с 16-летнего возраста подлежат всеобщему обязательному обучению способам защиты в чрезвычайных ситуациях, наводнений, аварий и катастроф. Несовершеннолетние в возрасте от 8 до 16 лет обучаются способам защиты в чрезвычайных ситуациях. Обучение населения по

гражданской защите осуществляется путем проведения занятий и учений.

Подготовка личного состава невоенизированных формирований и служб Гражданской защиты проводится непосредственно на объектах народного хозяйства.

Обучение по Гражданской защите рабочих, служащих и работников сельского хозяйства, не входящих в состав невоенизированных формирований и служб ГЗ, осуществляется по месту работы без отрыва от производства.

Обучение по гражданской защите учащихся дневных общеобразовательных школ, профессионально-технических училищ, средних специальных учебных заведений и студентов высших учебных заведений - производится в учебное время.

Обучение остального населения производится по месту жительства в порядке, установленном комиссией по чрезвычайным ситуациям при Президенте республики.

Подготовка по Гражданской защите руководящего состава районов, городов, сельских Советов и поселков, министерств и ведомств, служб Гражданской защиты, объектов народного хозяйства работников штатных органов

Гражданской защиты и командного начальствующего состава невоенизированных формирований проводится на Республиканских курсах Гражданской защиты с отрывом от производства.

С целью подготовки сил, средств и органов управления Гражданской защиты, повышения их готовности к решению стоящих перед ними задач, проводятся учения по Гражданской защите республиканские, районные, городские и отраслевые учения по плану Республиканского штаба Гражданской защиты, а на объектах народного хозяйства решением начальника ГЗ один раз в три года.

Население республики имеет право на защиту при СКАБ и воздействии средств массового поражения. Право на защиту гарантируется системой общегосударственных мероприятий ГЗ ПМР

При ликвидации стихийных бедствий, аварий, катастроф и других чрезвычайных ситуаций граждане обязаны: в любой обстановке сохранять самообладание и не создавать паники; не

допускать и останавливать окружающих от употребления для питья воды из поврежденных (затопленных) колодцев; при выявлении инфекции заболеваний: срочно сообщить о заболевании в медицинское учреждение; ограничить всякие поездки по населенному пункту; изолировать заболевшего в отдельную палату; г) избегать большого скопления людей.

При получении сообщения о приближении урагана, землетрясения: привести в готовность все имеющиеся убежища (погреб, подполье, подвал); собрать всех членов семьи, детей в дошкольных и школьных учреждениях - поближе к укрытию; с крыш, лоджий, балконов убрать предметы, которые порывами ветра могут быть сброшены в низ и причинить людям травмы.

Общее руководство Гражданской защиты в Республике осуществляет Президент ПМР, во время чрезвычайных ситуаций и Государственная комиссия по чрезвычайным ситуациям.

Начальники Гражданской защиты населенных пунктов: обеспечение постоянной готовности Гражданской защиты к выполнению возложенных задач на нее; организация управления Гражданской защитой, создание пунктов управления, систем оповещения и связи, сопряжение их с соответствующими системами военного командования; организация разведки в интересах Гражданской защиты, создание системы наблюдения и контроля за радиоактивным, химическим, бактериологическим заражением; оповещение органов Гражданской защиты об опасности затопления; оповещение штабов и населения о чрезвычайных ситуациях; ввод в действие плана Гражданской защиты и проведение ГЗ в готовность в установленном порядке; обеспечение защиты населения в чрезвычайных ситуациях, заблаговременное строительство защитных сооружений и поддержание их в постоянной готовности, накопление индивидуальных средств защиты и другого имущества и обеспечение ими невоенизированных формирований и населения; проведение мероприятий по эксплуатации и рассредоточению населения и осуществление других мероприятий Гражданской защиты; организация и хранение в мобилизационном резерве военной техники и специального имущества для нужд Гражданской защиты; контроль за строительством защитных сооружений, а также за поддержанием в постоянной готовности коллективных и инди-

видуальных средств защиты на гос. предприятиях; создание служб и невоенизированных формирований Гражданской защиты; обеспечение укомплектования невоенизированных формирований личным составом и оснащением этих формирований техникой и материальными техническими средствами в установленном порядке; организация спасательных и других неотложных работ и руководство их проведением; разработка и осуществление мероприятий по повышению устойчивости работы подведомственных отраслей, объединений и объектов народного хозяйства в военное время, а также по уменьшению опасности возникновения вторичных очагов поражения; обеспечение выполнения при проектировании, строительстве и реконструкции городов и объектов народного хозяйства норм проектирования инженерно-технических мероприятий Гражданской защиты; контроль за выполнением мероприятий по повышению устойчивости работы объектов народного хозяйства, независимо от их ведомственной принадлежности, с соблюдением установленного режима секретности; организация выполнения мероприятий по защите сельскохозяйственных животных, растений, продовольствия, пищевого сырья, фуража, водисточников и систем водоснабжения от радиоактивного, химического и бактериологического (биологического) заражения; подготовка и проведение совместно с заинтересованными организациями мероприятий по светомаскировке объектов народного хозяйства и населенных пунктов; организация и проведение подготовки руководящего состава государственных и хозяйственных органов, штабов, служб, невоенизированных формирований Гражданской защиты и всеобщего обязательного обучения населения; организация пропаганды по вопросам Гражданской защиты среди населения; издание в установленном порядке информационных материалов, учебной, массовой популярной литературы, заказ кинофильмов и фильмов по Гражданской защите.

На Министерства и ведомства возлагаются следующие задачи: разработка плана Гражданской защиты отрасли; методическое руководство планированием Гражданской защиты; в подведомственных объединениях и на объектах народного хозяйства; контроль защиты рабочих и служащих подведомствен-

ных объектов народного хозяйства от средств массового поражения и других средств нападения; заблаговременное строительство защитных сооружений, накопление индивидуальных средств защиты и другого имущества Гражданской защиты, обеспечение ими невоенизированных формирований, рабочих и служащих и осуществление других мероприятий Гражданской защиты; разработка и представление для согласования в Министерство экономики и финансов в установленном порядке проектов планов мероприятий Гражданской защиты, требующих капитальных вложений и материально-технических средств; осуществление контроля за реализацией утвержденных планов; разработка и осуществление мероприятий по повышению устойчивости работы отрасли, объединения и объектов народного хозяйства в военное время, а также мероприятий по уменьшению опасности возникновения вторичных очагов поражения; выполнение норм проектирования инженерно-технических мероприятий Гражданской защиты при проектировании, строительстве и реконструкции объектов народного хозяйства; руководство созданием на подведомственных объектах невоенизированных формирований Гражданской защиты и осуществление контроля за их подготовкой, а также контроля за обучением по Гражданской защите рабочих и служащих, не вошедших в формирование; контроль за готовностью служб Гражданской защиты, создаваемых на базе подведомственных предприятий, организаций и учреждений; обеспечение светомаскировки подведомственных объектов народного хозяйства; разработка и осуществление мероприятий, направленных на создание условий, обеспечивающих выполнение спасательных и других неотложных работ на подведомственных объектах; разработка и проведение мероприятий, обеспечивающих работу общих и локальных средств оповещения, связи, телевидения и радиовещания планируемых к использованию для Гражданской защиты населения в мирное и военное время.

Более конкретно рассмотрим эти вопросы ниже.

Правительство Республики: рассматривает предложения Республиканского штаба Гражданской защиты по основным направлениям развития и совершенствования Гражданской защиты и разрабатывает совместно с Министерством экономики и

финансов исходные данные для планирования министерствами и ведомствами ПМР мероприятий Гражданской защиты, требующих капитальных вложений и материально-технических средств; предусматривает в разрабатываемых проектах планов развития народного хозяйства на основе предложений министерств и ведомств мероприятия по Гражданской защите, направленные на обеспечение защиты населения от оружия массового поражения и других средств нападения и повышение устойчивости работы народного хозяйства в военное время, требующие капитальных вложений и материально-технических средств; подготавливает предложения по размещению производительных сил на территории Республики с учетом комплексного развития хозяйства обеспечивающего совершенствование межотраслевых производственных связей, а также возможно рассредоточение производства важнейшей промышленной продукции в военное время; осуществляет контроль за выполнением министерствами и ведомствами Республики мероприятий и заданий по Гражданской защите, предусмотренных народнохозяйственными планами.

Министерство архитектуры и строительства: разрабатывает совместно с Республиканским штабом Гражданской защиты нормативные документы по проектированию инженерно-технических мероприятий Гражданской защиты, направленных на обеспечение защиты населения и повышение устойчивости работы объектов и отраслей народного хозяйства в военное время; осуществляет контроль за соблюдением норм проектирования инженерно-технических мероприятий по Гражданской защите при экспертизе проектов предприятий, районов планировки и застройки населенных мест; рассматривает совместно с Республиканским штабом Гражданской защиты ведомственные нормативные документы по проектированию инженерных технических мероприятий Гражданской защиты; разрабатывает с Республиканским штабом Гражданской защиты и утверждает планы типового и экспериментального проектирования защитных сооружений Гражданской защиты; рассматривает и утверждает в установленном порядке нормативные документы по проектированию и устройству защитных сооружений Гражданской защиты и осуществляет рассмотрение, утверждение типо-

вых и экспериментальных проектов защитных сооружений и строительство конструкций для них; обеспечивает издание и распространение перечней (каталогов) типовых проектов; исходя из реальной необходимости и по согласованию с Республиканским штабом Гражданской защиты, проектирует строительство защитных сооружений и жилых, административных зданий для размещения населения и пунктов управления, в случае возникновения экстремальных ситуаций, со всеми элементами обеспечения жизнедеятельности; рассматривает с участием заинтересованных министерств и ведомств ПМР предложения министерств по водоснабжению важнейших населенных пунктов, разрабатывает нормативные требования по обеспечению этих населенных пунктов водой в военное время; рассматривает представляемые на согласования указания (инструкции) по подготовке к работе городских водопроводов в условиях применения оружия массового поражения; планирует и координирует исследования по вопросам инженерно-технических мероприятий Гражданской защиты в промышленном и гражданском строительстве, в градостроительстве и районной планировке.

Министерство экономики и финансов: предусматривает в бюджете Республики средства, необходимые для финансирования мероприятий по обеспечению функционирования системы Гражданской защиты Республики.

Министерство науки, народного образования, культуры и культов: предусматривает в планах научно-исследовательских работ на основе предложений Республиканского штаба Гражданской защиты населения, повышения устойчивости работы народного хозяйства в военное время и по другим проблемам Гражданской защиты, имеющим важное общегосударственное или межотраслевое значение, и обеспечивает финансирование этих исследований в установленном порядке; осуществляет совместно с Республиканским штабом Гражданской защиты контроль за выполнением научно-исследовательских работ по проблемам Гражданской защиты, имеющим важное общегосударственное или межотраслевое значение; обеспечивает министерства и ведомства республики и Республиканский штаб Гражданской защиты информацией о достижениях республи-

канской и зарубежной науки и техники по проблемам Гражданской защиты.

Управление связи, информатики и средства массовой информации и другие органы связи: осуществляют общее руководство по организации и подготовке городских, районных служб оповещения и связи Гражданской защиты населения, а также контроль за их деятельностью в мирное и военное время по организации централизованного использования республиканских и ведомственных средств оповещения и связи; совместно со штабом ГЗ Республики разрабатывает систему оповещения и связи населения, объектов и должностных лиц, а также организацию связи городских и районных штабов ГЗ в мирное и военное время; руководят развертыванием сил и средств служб оповещения и связи ГЗ, организацией связи республики в "особый период" и осуществляют мероприятия по обеспечению устойчивости работы и совершенствованию средств связи и оповещения; разрабатывают совместно со штабом ГЗ республики мероприятия и обеспечивают выполнение строительно-монтажных работ по развитию и совершенствованию системы оповещения и связи ГЗ за счет средств заказчика, а также осуществляют руководство их деятельностью; организуют на договорных условиях эксплуатационно-техническое обслуживание стационарных средств связи и оповещения, устанавливаемых на предприятиях связи и находящихся в ведении штабов Гражданской защиты.

Указания управления связи, информатики и средств массовой информации по вопросам обеспечения устойчивой работы средств связи в интересах Гражданской защиты обязательны для всех министерств, ведомств, организаций и учреждений.

Министерство здравоохранения: разрабатывает и осуществляет мероприятия Гражданской защиты по медицинскому обеспечению населения Республики в условиях чрезвычайных ситуаций, руководит подготовкой учреждений здравоохранения и оказанию медицинской помощи населению в военное время; руководит подготовкой санитарно-эпидемиологических и других учреждений санитарного профиля к проведению исследований пищевого сырья, продуктов питания и питьевой воды на зараженность радиоактивными и отравляющими веществами и бактериальными средствами; осуществляет методическое

руководство проведением этих исследований лабораториями других министерств и ведомств; организует и проводит специальную подготовку медицинских кадров по вопросам медицинского обеспечения населения в очагах поражения; организует разработку средств медицинской защиты, а также физиологических требований к коллективным и индивидуальным средствам защиты населения от различных видов массового поражения; обеспечивает руководство созданием резерва медицинского имущества и медикаментов для невоенизированных формирований и учреждений медицинской службы Гражданской защиты; осуществляет методическое руководство подготовкой населения по вопросам медицинской защиты и контроль за проведением этой подготовки; оказывает практическую помощь в работе по организации санитарных дружин, санитарных постов и населения республики для оказания первой медицинской помощи пострадавшим; обеспечивает привлечение из населения необходимого количества доноров крови; совместно с Министерством обороны разрабатывает предложения о количестве создаваемых формирований медицинской службы Гражданской защиты и общей численности личного состава; создает республиканскую медицинскую службу Гражданской защиты и руководит ее деятельностью; осуществляет контроль за организацией и готовностью аналогичных служб.

Министерство сельского хозяйства и продовольствия: осуществляет общее руководство разработкой и проведением в республике мероприятий по защите сельскохозяйственных мероприятий по защите сельскохозяйственных животных и растений, а также растениеводства, животноводства и источников водоснабжения в совхозах и колхозах от оружия массового поражения; обеспечивает создание необходимых резервов средств и имущества для защиты сельскохозяйственных животных и растений от различных видов массового поражения; определяет порядок использования этих резервов; организует лабораторный контроль за зараженностью радиоактивными и отравляющими веществами, а также бактериальными средствами сельскохозяйственных животных и растений, продуктов животноводства и растениеводства, почвы и источников водоснабжения в совхозах, колхозах и других организациях, имеющих сель-

скохозяйственное производство; обеспечивает готовность агрохимических и ветеринарных лабораторий, станций защиты растений и других специализированных учреждений к проведению наблюдения и лабораторного контроля; создает республиканскую службу защиты сельского хозяйства и продовольствия и руководит ее деятельностью; осуществляет контроль за организацией и готовностью аналогичных служб республики; обеспечивает на подведомственных предприятиях защиту республиканских ресурсов зерна и продуктов, его переработки, пищевого сырья и пищевых продуктов, республиканских резервов продовольственных товаров и других материальных средств от различных видов поражения, лабораторный и другие виды контроля за зараженностью радиоактивными, отравляющими и бактериальными веществами; осуществляет обеззараживание и уничтожение не поддающихся обеззараживанию зерна, пищевого сырья, пищевых продуктов, продовольственных товаров и других материальных средств.

Министерство транспорта и дорожного хозяйства: определяет совместно с соответствующими штабами Гражданской защиты порядок использования транспортных средств для выполнения всех видов перевозок в интересах Гражданской защиты; выполняет перевозки в соответствии с планами Гражданской защиты; обеспечивает подготовку транспорта и оборудования транспортных средств для перевозок в интересах Гражданской защиты, увеличение пропускной способности эвакуационных путей, восстановление дорог и дорожных сооружений, использование имеющейся дорожно-транспортной техники в целях Гражданской защиты; органы управления гражданской авиации обеспечивают ведение воздушной разведки очагов поражения в соответствии с утвержденными планами Гражданской защиты.

Министерство внутренних дел: разрабатывает и осуществляет мероприятия по охране общественного порядка и безопасности движения, тушению массовых пожаров, а также по учету потерь населения в военное время; создает противопожарную службу и службу охраны общественного порядка Гражданской защиты и руководит их деятельностью.

Государственный комитет по экологии: осуществляет проведение стационарных наблюдений за радиоактивной загрязненностью атмосферного воздуха, осадков, почв и воды в открытых водоемах, а также авиационную радиологическую съемку (разведку) и прогнозирование радиоактивной загрязненности атмосферы и местности на территории ПМР; осуществляет методическое руководство в области контроля за радиоактивной загрязненностью атмосферного воздуха, почвы и воды в открытых водоемах, проводимого предприятиями, организациями и учреждениями, независимо от ведомственной принадлежности; осуществляет наблюдение за химической зараженностью воздуха и водных объемов (индикация); координирует научно-исследовательские работы по изучению распространения радиоактивных веществ в атмосфере и водоемах, по разработке способов прогнозирования радиоактивной обстановки, а также по разработке и унификации методов контроля за степенью радиационного и химического заражения окружающей среды; обеспечивает Республиканский штаб Гражданской защиты, штабы ГЗ городов, районов информацией о фактической и ожидаемой гидрометеорологической обстановке, о текущей и прогнозируемой радиационной обстановке, а также об обнаружении отравляющих веществ в воздухе и в воде открытых водоемов.

Министерство торговли и материальных ресурсов: разрабатывает и осуществляет мероприятия по обеспечению в военное время бесперебойного снабжения населения республики продовольствием и предметами первой необходимости, а также водой для приготовления пищи в столовых, с учетом мероприятий по рассредоточению и эвакуации населения и укрытию его в защитных сооружениях; создает на базе существующих предприятий торговли и общественного питания специальные подразделения для обеспечения личного состава невоенизированных формирований и пострадавшего населения продовольствием, а также проводит подготовку этих подразделений для работы в полевых условиях; разрабатывает и осуществляет мероприятия по защите имеющихся запасов продовольствия и других товаров от оружия массового поражения при хранении, в процессе их технологической переработки, транспортировки и реализации; организует и обеспечивает контроль

за зараженностью имеющихся продовольственных и других товаров, а также осуществляет мероприятия по обеззараживанию и уничтожению не поддающихся обеззараживанию продовольственных и других товаров.

Министерство местного хозяйства: разрабатывает по согласованию с органами Гражданской защиты и осуществляем мероприятия по защите населения от различных видов массового поражения; обеспечивает постоянную готовность имеющихся в жилых секторах защитных сооружений Гражданской защиты; обеспечивает подготовку и использование коммунально-бытовых предприятий, сооружений, техники для санитарной обработки людей и обеззараживания одежды, территории, сооружений и транспортных средств; обеспечивает защиту воды и сооружений городских водопроводов от заражения отравляющими и радиоактивными веществами, бактериальными (биологическими) средствами, повышение надежности работы городских водопроводных, энергетических и других сетей и сооружение коммунального хозяйства в военное время и проведение неотложных аварийно-восстановительных работ при их повреждении; организует лабораторный контроль за зараженностью питьевой воды на городских водопроводных станциях. Кроме того, организует и проводит научно-исследовательские работы по защите от различных видов массового поражения источников воды и систем водоснабжения городов, районов и промышленных предприятий.

Начальник гражданской защиты объекта народного хозяйства осуществляет непосредственное руководство Гражданской защитой работающих на объекте и несет ответственность за ее постоянную готовность, а также за своевременное выполнение задач Гражданской защиты объектов.

На начальника ГЗ объекта народного хозяйства и начальника штаба возлагается: разработка плана Гражданской защиты рабочих, служащих, производственного оборудования, сырья, готовой продукции и других материальных средств; организация управления ГЗ объекта, связи и оповещения; осуществление в установленном порядке оповещения на объекте об угрозе нападения противника, опасности заражения и катастрофического затопления; создание служб и военизированных формирований.

ваний ГЗ объекта, укомплектования их личным составом, оснащение техникой и специальным имуществом; обеспечение заблаговременного строительства защитных сооружений Гражданской защиты и содержание их в постоянной готовности; обеспечение накопления, хранения и поддержки в готовности индивидуальных средств защиты и специального имущества ГЗ и выдача их в установленном порядке; организация и проведение в установленном порядке эвакуационных мероприятий; заблаговременная подготовка базы для размещения в загородной зоне людей, подлежащих рассредоточению и эвакуации по плану Гражданской защиты работников объекта; разработка и проведение мероприятий по повышению устойчивости работы объектов в военное время; осуществление мероприятий по уменьшению опасности возникновения вторичных очагов поражения; обеспечение в установленном порядке укрываемых в защитных сооружениях людей продовольствием, медицинским имуществом и питьевой водой; проведение мероприятий по защите имеющихся на объекте продовольствия, питьевой воды и источников водоснабжения от радиоактивного, химического и бактериологического заражения; проведение мероприятий по светомаскировке объекта; подготовка штаба, служб и невоенизированных формирований Гражданской защиты, а также обучение по ГЗ рабочих, служащих и колхозников, не вошедших в невоенизированные формирования; личное руководство оповещения спасательных и неотложных аварийно-спасательных работ на объекте; разработка и представление предложений по мероприятиям Гражданской защиты, требующих капитальных вложений и материально-технических средств.

Начальник ГЗ объекта сельского хозяйства, кроме того, разрабатывает и осуществляет мероприятия по защите сельскохозяйственных животных и растений, продуктов растениеводства и источников водоснабжения от радиоактивного, химического и бактериологического (биологического) заражения. Начальник Гражданской защиты объекта подчиняется вышестоящему начальнику Гражданской защиты объекта, подчиняется начальнику Гражданской защиты по ведомственной принадлеж-

ности, а также начальнику Гражданской защиты города (района) по месту дислокации объекта.

Министерства и ведомства Республики ежегодно планируют финансирование мероприятий Гражданской защиты. Финансирование расходов на разработку и издание уставов, наставлений, инструкций, учебных программ и пособий, а также заказов на изготовление и тиражирование кинофильмов, диафильмов производится за счет средств республиканского бюджета (Схемы 29-31).

Вопросы для проверки:

1. Расскажите о системе ГЗ ПМР, ее элементах и задачах.
2. Как происходит управление системой ГЗ ПМР?
3. Какие функциональные обязанности возложены на руководителей элементов системы ГЗ ПМР?
4. Как осуществляется финансирование системы ГЗ?



Схема 29. Задачи Гражданской защиты ПМР

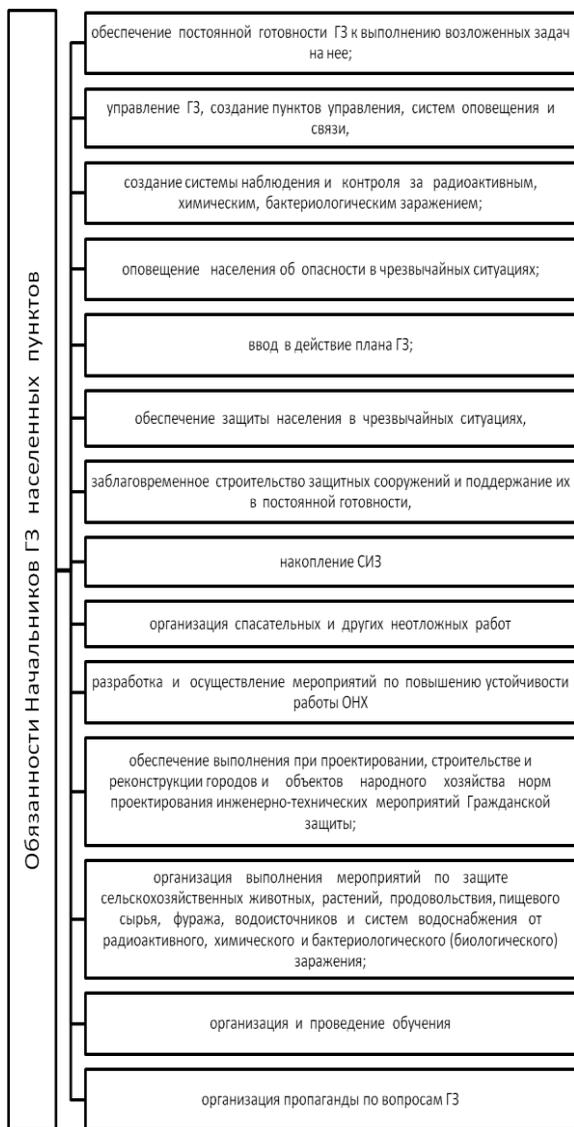


Схема 30. Обязанности Начальников ГЗ населенных пунктов.

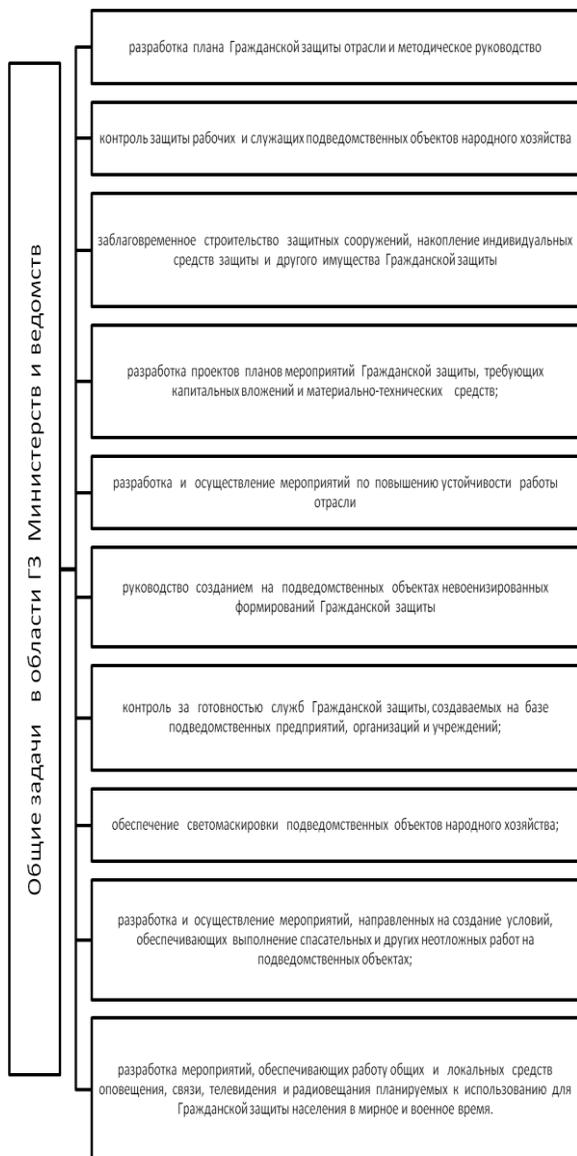


Схема 31. Общие задачи в области ГЗ Министерств и ведомств

Лекция 10. Основные положения Конституционного Закона ПМР « Об особых правовых режимах» № 165-КЗ-III от 23 июля 2002 г. (САЗ 02-30) (текущая редакция на 24.09.13 г

Рассматриваемые вопросы:

1. Особые правовые режимы (ОПР) и их виды.
2. Условия введения, действия и отмена ОПР.
3. Применение чрезвычайных мер и временных ограничений во время действия ОПР.
4. Управление силами и средствами в ОПР
5. Обязанности граждан при введении ОПР на территории.

Данный Закон является законодательной основой особых правовых режимов, временно вводимых в ПМР в случаях возникновения чрезвычайных внутренних или внешних обстоятельств, представляющих реальную угрозу человеку, обществу, конституционному строю и государству.

Особый правовой режим – это временно устанавливаемый в Республике в случае чрезвычайных обстоятельств особый порядок деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, их должностных лиц, общественных объединений, который допускает отдельные ограничения прав и свобод граждан Республики, иностранных граждан и лиц без гражданства, прав организаций и общественных объединений, а также возложение на них дополнительных обязанностей.

Чрезвычайные обстоятельства – это обстоятельства политического, экономического, социального, военного, природного или техногенного характера, представляющие непосредственную угрозу жизнедеятельности человека, общества, государства, устранение которых обычными методами государственного управления, базирующимися на действующем законодательстве Республики, без применения чрезвычайных мер невозможно.

В соответствии со статьей 54 Конституции Республики настоящий Конституционный закон предусматривает следующие

щие виды особых правовых режимов: чрезвычайное положение; чрезвычайное экономическое положение; военное положение.

Общей целью особых правовых режимов является создание необходимых условий для неотложного применения комплекса действенных мер политического, экономического, военного и иного характера, направленного на устранение чрезвычайных обстоятельств, послуживших основанием для их введения.

Правовыми основами особых правовых режимов являются: Конституция, данный Конституционный закон, законы и иные нормативные правовые акты Республики, принятые на основе данного Конституционного закона, общепризнанные принципы и нормы международного права, а также международные договоры ПМР в этой сфере.

Особые правовые режимы могут вводиться исключительно на основаниях, предусмотренных настоящим Конституционным законом, и только указами Президента Республики.

Указ Президента подлежит обязательному рассмотрению Верховным Советом Республики и подлежит незамедлительному обнародованию по каналам радио и телевидения, а также незамедлительному официальному опубликованию, если в конкретном случае настоящим Конституционным законом не предусмотрено иное.

Начало особого правового режима устанавливается не ранее чем через 6 часов после обнародования указа Президента о введении особого правового режима по каналам радио и телевидения

Одновременно с направлением указа о введении чрезвычайного или военного положения для обнародования по каналам радио и телевидения Президент направляет его на утверждение в Верховный Совет, который обязан рассмотреть его на чрезвычайном заседании не позже чем через 48 часов после его обнародования.

Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики может рассмотреть этот указ и позднее установленного в настоящем пункте срока, если в силу объективных причин заседание Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики в установленное время не может быть проведено. С

обнародованием указа Президента о введении чрезвычайного или военного положения депутаты Верховного Совета обязаны прибыть на чрезвычайное заседание Верховного Совета без специального на то вызова. Верховный Совет утверждает указ Президента простым большинством голосов

При устранении обстоятельств, послуживших основанием для введения особого правового режима, Президент отменяет его, о чем население Республики оповещается в том же порядке, в каком оно оповещалось о введении особого правового режима.

В период действия чрезвычайного или военного положения данным законом устанавливаются следующие ограничения конституционных норм и положений законодательства: в случае истечения срока полномочий Верховного Совета Республики, Президента, органов самоуправления, глав государственных администраций сел или поселков их выборы не проводятся, а полномочия этих органов и должностных лиц продлеваются; не проводятся референдумы; не вносятся изменения в Конституцию и законодательство о выборах и судопроизводстве; не может быть изменен порядок применения силы, специальных средств, использования и применения оружия, предусмотренный законодательством ПМР.

Применение в условиях действия особых правовых режимов временных ограничений конституционных прав и свобод граждан допускается лишь в той степени, в какой это диктуется остротой положения и необходимо для достижения целей введенного особого правового режима.

Для обеспечения режима чрезвычайного или военного положения используются силы и средства органов внутренних дел, уголовно-исполнительной системы, органов государственной безопасности, внутренних войск, а также силы и средства службы гражданской защиты и гражданской обороны Республики.

В исключительных случаях на основании указа Президента в дополнение к силам и средствам могут привлекаться силы и средства Вооруженных сил

Под чрезвычайным положением понимается особый правовой режим, временно вводимый на территории Республики или в отдельных ее местностях в условиях чрезвычайных внут-

ренных обстоятельств политического, экономического, социального, природного или техногенного характера.

В зависимости от характера чрезвычайных обстоятельств целью введения чрезвычайного положения может быть создание условий, обеспечивающих: восстановление законности и правопорядка; устранение угрозы человеку, обществу и государству, нормализацию обстановки; создание условий для проведения спасательных и эвакуационных мероприятий, неотложных аварийных восстановительных работ; сокращение до минимума ущерба народному достоянию от последствий чрезвычайных обстоятельств.

Основаниями для введения чрезвычайного положения могут быть: попытки насильственного изменения конституционного строя Республики, захвата или присвоения власти, вооруженный мятеж, массовые беспорядки, террористические акты, блокирование или захват особо важных объектов или отдельных местностей, создающие непосредственную угрозу жизни и безопасности граждан, нормальной деятельности органов государственной власти и управления, органов местного самоуправления; чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера, чрезвычайные экологические ситуации, в том числе эпидемии и эпизоотии, возникшие в результате аварий, опасных природных явлений, катастроф, стихийных и иных бедствий, повлекшие человеческие жертвы, нанесение ущерба здоровью людей и окружающей природной среде, значительные материальные потери, нарушение условий жизнедеятельности населения и требующие проведения масштабных аварийных спасательных и других неотложных работ.

В указе Президента Республики о введении чрезвычайного положения должны быть определены: обстоятельства, послужившие основанием для введения чрезвычайного положения; обоснование необходимости введения чрезвычайного положения; границы территории, на которой вводится чрезвычайное положение; силы и средства, обеспечивающие режим чрезвычайного положения; перечень чрезвычайных мер и пределы их действия, исчерпывающий перечень временных ограничений прав и свобод граждан и иных лиц, прав организаций и общественных объединений; государственные органы (должностные

лица), ответственные за осуществление мер, применяемых в условиях чрезвычайного положения; время начала действия чрезвычайного положения, а также срок, на который оно вводится.

Верховный Совет Республики после рассмотрения указа Президента о введении чрезвычайного положения вправе: ограничить перечень чрезвычайных мер, предусматриваемых для применения в условиях чрезвычайного положения, и пределы их применения; установить территориальные и временные ограничения действия чрезвычайного положения; утвердить указ; не утверждать указ.

Срок действия чрезвычайного положения, вводимого на всей территории Республики, не может превышать 30, а вводимого на части ее территории, - не более 60 суток.

По истечении срока, установленного указом Президента Республики о введении чрезвычайного положения, чрезвычайное положение считается прекращенным.

В случаях, если в течение установленного указом срока достигнуть нормализации обстановки не удалось, срок действия введенного чрезвычайного положения может быть продлен указом Президента. По мере нормализации обстановки указами Президента может осуществляться поэтапная отмена мер чрезвычайного положения.

На период действия ЧП может предусматриваться применение чрезвычайных мер и временных ограничений: полное или частичное приостановление на территории, на которой введено чрезвычайное положение, полномочий местного государственного управления и местного самоуправления; установление ограничений на свободу передвижения по территории, на которой введено чрезвычайное положение, а также введение особого режима въезда на указанную территорию и выезда с нее, усиление охраны общественного порядка, установление ограничений на осуществление отдельных видов финансово-экономической деятельности, включая перемещение товаров, услуг и финансовых средств; установление особого порядка продажи, приобретения и распределения продовольствия и предметов первой необходимости; запрещение или ограничение проведения собраний, митингов и демонстраций, шествий и пи-

кетирования, а также зрелищных, спортивных и иных массовых мероприятий; ограничение движения транспортных средств и осуществление их досмотра; приостановление деятельности опасных производств и организаций, в которых используются взрывчатые, радиоактивные, а также химически и биологически опасные вещества; эвакуация материальных и культурных ценностей в безопасные районы в случае.

Привлекаемые для обеспечения режима чрезвычайного положения Вооруженные силы Республики, другие войска и органы могут использоваться для выполнения следующих задач: поддержание особого режима въезда на территорию, на которой введено чрезвычайное положение, и выезда с нее; охрана объектов, обеспечивающих жизнедеятельность населения и функционирование транспорта, объектов, представляющих повышенную опасность для жизни и здоровья людей, а также для окружающей природной среды; участие в пресечении деятельности незаконных вооруженных формирований; участие в ликвидации чрезвычайных ситуаций и спасении жизни людей.

Для осуществления единого управления силами и средствами, обеспечивающими режим чрезвычайного положения, указом Президента назначается комендант территории, на которой введено чрезвычайное положение.

Комендант территории, на которой введено чрезвычайное положение: издает в пределах своих полномочий приказы и распоряжения по вопросам обеспечения режима чрезвычайного положения; устанавливает время начала и продолжительность действия комендантского часа; определяет особый режим въезда на территорию; устанавливает особый режим продажи оружия, боеприпасов, лекарственных средств и препаратов, содержащих наркотические средства, психотропные вещества, сильнодействующие вещества, а также этилового спирта, спиртных напитков и спиртосодержащей продукции; определяет порядок и места хранения изъятых оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и военной техники; выдворяет в установленном порядке за пределы территории лиц, нарушающих режим чрезвычайного положения; оповещает через средства массовой информации население соответствующей территории о порядке выполнения отдельных мер, применяемых в условиях чрезвычайного поло-

жения; устанавливает особый порядок аккредитации журналистов на территории, на которой введено чрезвычайное положение, и порядок их работы.

В целях координации действий разнородных сил и средств, обеспечивающих режим чрезвычайного положения, в составе комендатуры территории, на которой введено чрезвычайное положение, указом Президента может быть создан объединенный оперативный штаб из представителей органов, обеспечивающих режим чрезвычайного положения.

На территории, на которой введено чрезвычайное положение, указом Президента может вводиться особое управление этой территорией путем создания: временного специального органа управления территорией, на которой введено чрезвычайное положение; республиканского органа управления территорией, на которой введено чрезвычайное положение.

Основаниями для введения чрезвычайного *экономического положения* является: возникновение тяжелого общеэкономического кризиса, выражающегося в критическом падении производства, дестабилизирующих экономику нарушениях в денежно-кредитной и валютно-финансовой сферах, создающих реальную угрозу жизнедеятельности населения и государства.

В указе Президента о введении чрезвычайного экономического положения должны быть определены: обстоятельства, требующие введения чрезвычайного экономического положения; перечень чрезвычайных мер и пределы их действия, исчерпывающий перечень временных ограничений прав и свобод граждан и иных лиц, прав организаций и общественных объединений; государственные органы, ответственные за осуществление мер, применяемых в условиях чрезвычайного экономического положения; время вступления указа в силу, а также срок действия чрезвычайного экономического положения, порядок его продления, отмены устанавливается и осуществляется в соответствии с нормами

Под *военным положением* понимается особый правовой режим, вводимый на территории Республики в соответствии с Конституцией в случае агрессии против ПМР или непосредственной угрозы агрессии.

Целью введения военного положения является создание условий для отражения или предотвращения агрессии против Республики.

В период действия военного положения осуществляется комплекс мер военного, политического, экономического, дипломатического, информационного и иного характера, направленных на обеспечение обороны и безопасности ПМР.

С введением военного положения объявляется общая или частичная мобилизация. В период действия военного положения в соответствии с законами и иными нормативными правовыми актами Республики проводятся мероприятия гражданской и территориальной обороны.

На территории, где ведутся или разворачиваются военные действия, указом Президента может устанавливаться режим прифронтовой полосы, в соответствии с которым осуществление мер военного положения возлагается на органы военного управления.

В период действия военного положения органы исполнительной власти, органы местного самоуправления осуществляют также другие полномочия, возложенные на них законами и иными нормативными правовыми актами Республики.

Граждане и другие лица в условиях действия особых правовых режимов обязаны: выполнять требования настоящего Конституционного закона, законов Республики, иных нормативных правовых актов по вопросам особых правовых режимов; выполнять требования органов государственной власти и управления, органов самоуправления, органов военного управления, должностных лиц, обеспечивающих особые правовые режимы, и оказывать им помощь и содействие; являться по вызову в органы государственной власти и управления, органы самоуправления, органы военного управления, обеспечивающие особые правовые режимы, а также в военные комиссариаты по месту жительства; выполнять требования, изложенные в полученных ими мобилизационных предписаниях, повестках и распоряжениях органов государственной власти и управления, органов самоуправления, органов военного управления, обеспечивающих особые правовые режимы, а также военных комиссариатов; участвовать в работах оборонного характера, а также всту-

пать в специальные формирования в порядке, установленном Президентом Республики.

Граждане, нарушившие правила комендантского часа, задерживаются силами, привлеченными для обеспечения указанных режимов, до окончания комендантского часа, а граждане, не имеющие при себе документов, удостоверяющих личность, - до выяснения их личности, но не более чем на 3 (трое) суток, по решению начальника органа внутренних дел или его заместителя. По решению суда этот срок может быть продлен, но не более чем на 10 (десять) суток (Схемы 32-35).

Вопросы для проверки:

1. Расскажите какие виды особых правовых режимов (ОПР) Вы знаете?
2. Каковы условия введения, действия и отмены ОПР на территории Республики?
3. Какие чрезвычайные меры применяются и какие временные ограничения вводятся при ОПР?
4. Как осуществляется управление силами и средствами в ОПР?
5. Расскажите о правах и обязанностях граждан при введении ОПР на территории.

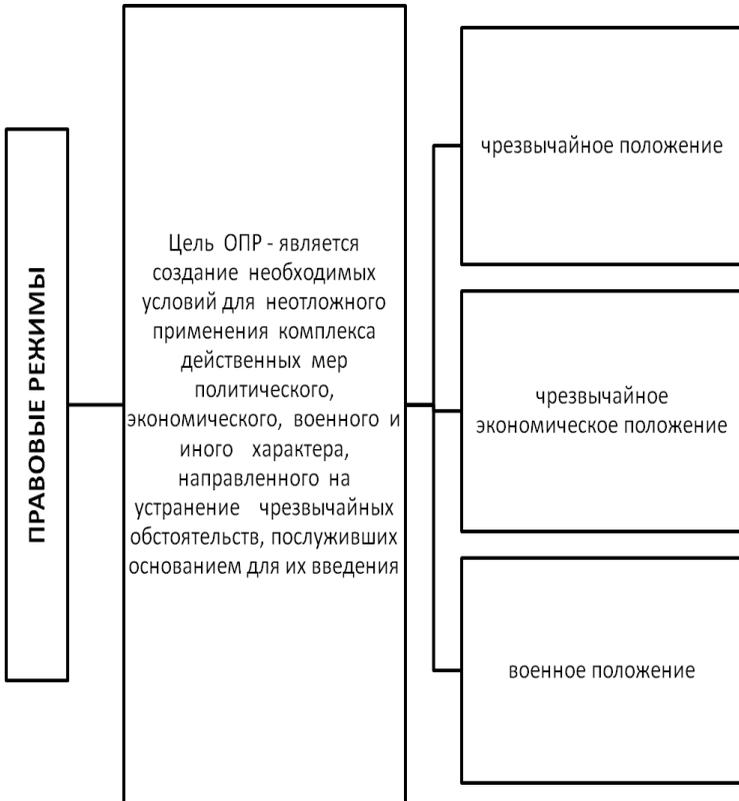


Схема 32. Виды правовых режимов, цели введения.



Схема 33. Основания введения ОНР.

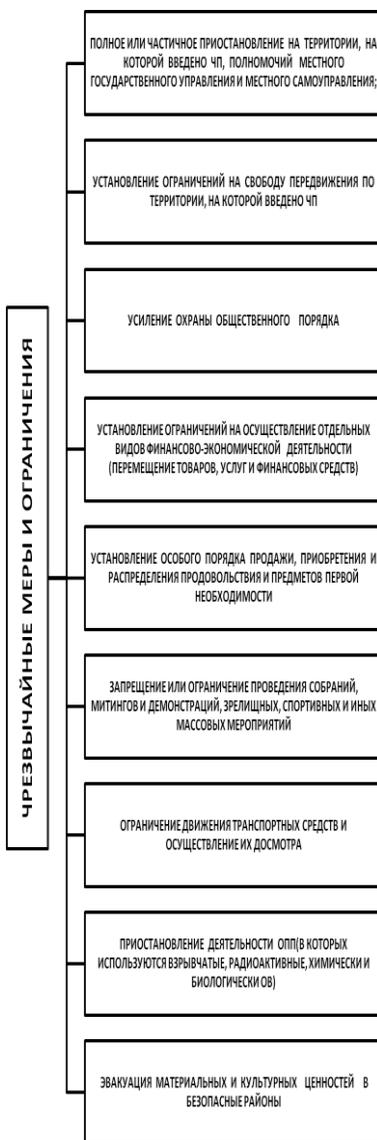


Схема 34. Чрезвычайные меры и ограничения при введении ОПР.

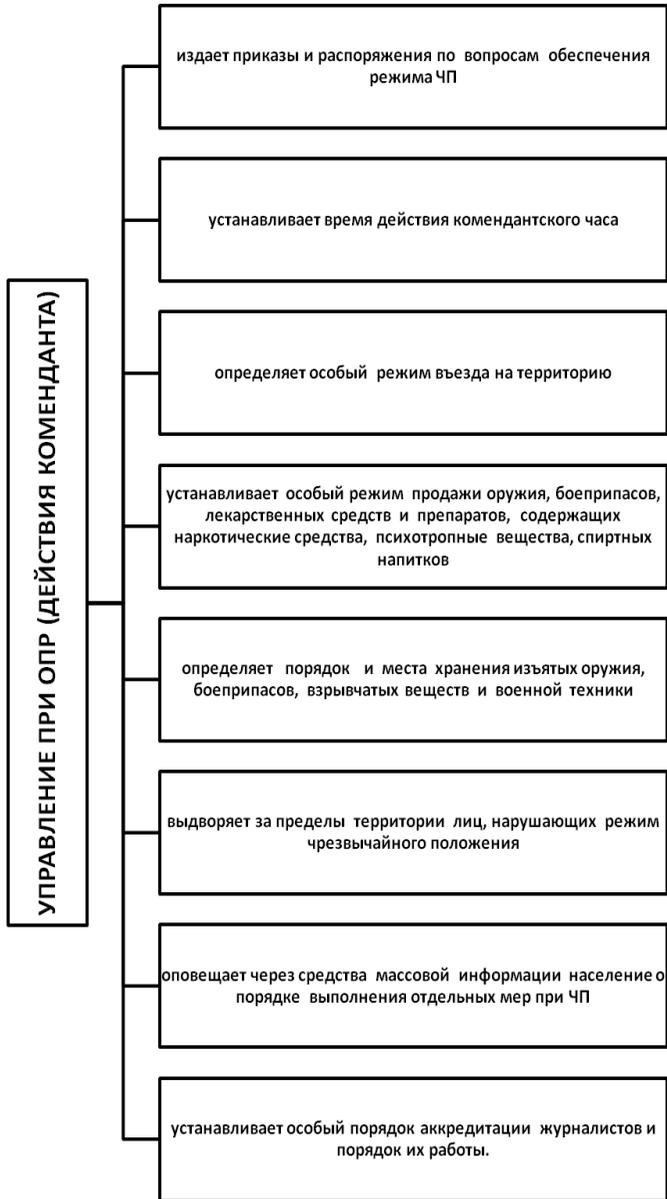


Схема 35. Управление при ОПР (действия коменданта)

Используемая литература:

1. Закон «ОБ АКТАХ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА» № 123-З-III от 7 мая 2002 г (текущая редакция на 20.08.16 г)
2. Закон ПМР "Об охране окружающей среды" от 23 ноября 1994 г (текущая редакция на 12.04.16г.)
3. Закон ПМР «Об охране атмосферного воздуха» от 2 октября 2009 года № 878-З-IV (текущая редакция на 28.09.13г)
4. Закон ПМР «О недрах» № 266-З от 6 апреля 2000 г (текущая редакция на 27.04.14 г)
5. Закон ПМР "б охране и безопасности труда» от 8.06.93г (СЗМР 93-2) (текущая редакция на 27.04.14 г
6. Трудовой Кодекс ПМР в области охраны и безопасности труда (Трудовой Кодекс ПМР от 19 июля 2002 г №161-З-III (САЗ 02-29) (текущая редакция на 27.06.17г
7. Закон ПМР «О безопасности» (в новой редакции № 477-ЗИД-III от 13 октября 2004 г и (текущей редакция на 23.02.16г.)
8. Постановление Правительства ПМР от 23 апреля 1993 г. N 108 (САМР 93-13)
9. Конституционный Закон ПМР «Об особых правовых режимах» № 165-КЗ-III от 23 июля 2002 г. (САЗ 02-30) (текущая редакция на 24.09.13 г
10. Учебно-методический комплекс дисциплины «Законодательство в БЖД» для студентов по специальности 330100 «Безопасность жизнедеятельности в техносфере» направления подготовки дипломированных специалистов 656500 «Безопасность жизнедеятельности» / Составители: КУРДЮКОВА Е.А., МИРОНОВА Е.С. – Тирасполь, 2010г.
11. Верховный Совет ПМР (законодательная база)
<http://www.vspmr.org/legislation/laws/gosudarstvennie-programmi-gosudarstvennie-tselevie-programmi/>

Темы для самостоятельной работы студентов

1. ВОДНЫЙ И ЗЕМЕЛЬНЫЙ КОДЕКСЫ ПМР
2. Закон ПМР «О ПЛАТЕЖАХ ЗА ЗАГРЯЗНЕНИЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И ПОЛЬЗОВАНИЕ ПРИРОДНЫМИ РЕСУРСАМИ» № 349-З от 30 сентября 2000 г.
3. Закон ПМР «О ЛИЦЕНЗИРОВАНИИ ОТДЕЛЬНЫХ ВИДОВ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ» № 151-З-III от 10 июля 2002 г.
4. Закон ПМР «О САНИТАРНО-ПРОФИЛАКТИЧЕСКОМ И ЭКОЛОГО-ГИГИЕНИЧЕСКОМ ОБЕСПЕЧЕНИИ ЗДОРОВЬЯ НАСЕЛЕНИЯ» от 7 июня 1996 7 июня 1996 г
5. Постановление «ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОЛОЖЕНИЯ О ПОРЯДКЕ ПРОВЕДЕНИЯ АТТЕСТАЦИИ РАБОЧИХ МЕСТ ПО УСЛОВИЯМ ТРУДА» № 221 от 25 сентября 2013 года
6. Приказ Государственной Службы охраны труда и промышленной безопасности (СОТ и ПБ) «ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОЛОЖЕНИЯ О ПОРЯДКЕ РАССЛЕДОВАНИЯ И УЧЕТА НЕСЧАСТНЫХ СЛУЧАЕВ НА ПРОИЗВОДСТВЕ» № 58 от 26 декабря 2006 г
7. ЗАКОН «ОБ ОСНОВАХ ОБЯЗАТЕЛЬНОГО СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ» N 20-З-III ОТ 21 ИЮНЯ 2001 Г
8. Закон ПМР «О ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ОПАСНЫХ ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ ОБЪЕКТОВ» № 25-З-IV от 6 мая 2006 г
9. ЗАКОН “О ДЕКЛАРАЦИИ БЕЗОПАСНОСТИ ПРОМЫШЛЕННОГО ОБЪЕКТА
10. Постановление Правительства ПМР «ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОЛОЖЕНИЯ "О ГРАЖДАНСКОЙ ЗАЩИТЕ ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ» N 108 от 23 апреля 1993 г.
11. Указ президента «ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОЛОЖЕНИЯ ОБ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ СЛУЖБЕ ГРАЖДАНСКОЙ ЗАЩИТЫ ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ N 523 от 7 июля 2010 г
12. Указ президента ПМР «ОБ ОБРАЗОВАНИИ АВАРИЙНО-СПАСАТЕЛЬНЫХ ОТРЯДОВ ПРИ ГОРОДСКИХ И

ПРИЛОЖЕНИЕ 2

ОСНОВНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ ПМР В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ (СОСТОЯНИЕ НА 10 ОКТЯБРЯ 2017 Г)

КОНСТИТУЦИЯ И КОНСТИТУЦИОННЫЕ ЗАКОНЫ ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

- 1 Конституция ПМР
- 2 Конституционный закон ПМР «О внесении изменений в Конституцию Приднестровской Молдавской Республики» подписан Председателем ВС ПМР В. Н. Красносельским, опубликован в газете «Приднестровье» от 23.09.16 г. № 175 (5617)
- 3 Конституционный закон Приднестровской Молдавской Республики «О конституционном референдуме Приднестровской Молдавской Республики»
- 4 Конституционный закон Приднестровской Молдавской Республики «О гражданстве Приднестровской Молдавской Республики»
- 5 Конституционный закон Приднестровской Молдавской Республики «Об особых правовых режимах»
- 6 Конституционный закон Приднестровской Молдавской Республики «Об Уполномоченном по правам человека в Приднестровской Молдавской Республике»

ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ В СФЕРЕ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ, ОСНОВ ПРАВОПОРЯДКА, А ТАКЖЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И УПРАВЛЕНИЯ

- 7 Закон Приднестровской Молдавской Республики «Об органах местной власти, местного самоуправления и государственной администрации в Приднестровской Молдавской Республике»

- 8 Закон Приднестровской Молдавской Республики «О милиции»
- 9 Закон Приднестровской Молдавской Республики «О государственной налоговой службе Приднестровской Молдавской Республики»
- 10 Закон Приднестровской Молдавской Республики «О государственной охране»
- 11 Закон Приднестровской Молдавской Республики «О государственной тайне»
- 12 Закон Приднестровской Молдавской Республики «О языках в Приднестровской Молдавской Республике»
- 13 Закон Приднестровской Молдавской Республики «Об административно–территориальном устройстве Приднестровской Молдавской Республики»
- 14 Закон Приднестровской Молдавской Республики «О государственной статистике»
- 15 Закон Приднестровской Молдавской Республики «О порядке проведения проверок при осуществлении государственного контроля (надзора)»
- 16 Закон Приднестровской Молдавской Республики «Об информации, информатизации и защите информации»
- 17 Закон Приднестровской Молдавской Республики «О государственной границе Приднестровской Молдавской Республики»
- 18 Воздушный кодекс Приднестровской Молдавской Республики
- 19 Закон Приднестровской Молдавской Республики «О пожарной безопасности в Приднестровской Молдавской Республике»
- 20 Закон Приднестровской Молдавской Республики «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Приднестровской Молдавской Республике»
- 21 Закон Приднестровской Молдавской Республики «О праве граждан Приднестровской Молдавской Республики на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Приднестровской Молдавской Республики»

22 Закон Приднестровской Молдавской Республики «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Приднестровской Молдавской Республике»

23 Закон Приднестровской Молдавской Республики «О порядке въезда в Приднестровскую Молдавскую Республику и выезда из Приднестровской Молдавской Республики»

ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ В СФЕРЕ БЮДЖЕТНОГО, ФИНАНСОВОГО, ЭКОНОМИЧЕСКОГО, НАЛОГОВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

24 Закон Приднестровской Молдавской Республики «О минимальном размере оплаты труда в Приднестровской Молдавской Республике»

25 Закон Приднестровской Молдавской Республики «О минимальном размере пенсии по возрасту»

26 Закон Приднестровской Молдавской Республики «Об индексации денежных доходов населения»

27 Закон Приднестровской Молдавской Республики «Об основах налоговой системы в Приднестровской Молдавской Республике»

28 Закон Приднестровской Молдавской Республики «О налоге на доходы организаций»

29 Закон Приднестровской Молдавской Республики «О едином социальном налоге»

30 Закон Приднестровской Молдавской Республики «О плате за землю»

31 Закон Приднестровской Молдавской Республики «О платежах за загрязнение окружающей природной среды и пользование природными ресурсами»

32 Закон Приднестровской Молдавской Республики «О дополнительных мерах, направленных на стабилизацию экономики Приднестровской Молдавской Республики»

ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ В СФЕРЕ УГОЛОВНОГО, ТАМОЖЕННОГО, АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА

33 Уголовный кодекс Приднестровской Молдавской Республики

- 34 Уголовно–исполнительный кодекс Приднестровской Молдавской Республики
- 35 Закон Приднестровской Молдавской Республики «Об основах профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»
- 36 Кодекс Приднестровской Молдавской Республики об административных правонарушениях
- 37 Таможенный кодекс Приднестровской Молдавской Республики
- 38 Закон Приднестровской Молдавской Республики «О противодействии торговле людьми»
- 39 Закон Приднестровской Молдавской Республики «О соблюдении покоя граждан и тишины»

ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ В ВОЕННОЙ СФЕРЕ И В СФЕРЕ ОБОРОНЫ

- 40 Закон Приднестровской Молдавской Республики «О всеобщей воинской обязанности и военной службе»
- 41 Закон Приднестровской Молдавской Республики «О военно–транспортной обязанности»
- 42 Закон Приднестровской Молдавской Республики «Об обороне»
- 43 Закон Приднестровской Молдавской Республики «О мобилизационной подготовке и мобилизации»
- 44 Закон Приднестровской Молдавской Республики «О статусе военнослужащих»
- 45 Закон Приднестровской Молдавской Республики «О вооруженных силах»
- 46 Закон Приднестровской Молдавской Республики «О внутренних войсках»
- 47 Закон Приднестровской Молдавской Республики «О статусе войск Российской Федерации, дислоцирующихся на территории Приднестровской Молдавской Республики»
- 48 Закон Приднестровской Молдавской Республики «О казачестве в Приднестровской Молдавской Республике»
- 49 Закон Приднестровской Молдавской Республики «О народном ополчении Приднестровской Молдавской Республики»

- 50 Закон Приднестровской Молдавской Республики «О внешней разведке»
- 51 Закон Приднестровской Молдавской Республики «О государственной службе безопасности Приднестровской Молдавской Республики»
- 52 Закон Приднестровской Молдавской Республики «Об обороте оружия и боеприпасов на территории Приднестровской Молдавской Республики»
- 53 Закон Приднестровской Молдавской Республики «Об альтернативной гражданской службе»

ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ В СФЕРЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ, ТРУДОВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

- 54 Закон Приднестровской Молдавской Республики «О Едином государственном фонде социального страхования Приднестровской Молдавской Республики»
- 55 Закон Приднестровской Молдавской Республики «Об охране репродуктивного здоровья граждан и о планировании семьи»
- 56 Закон Приднестровской Молдавской Республики «О государственном пенсионном обеспечении граждан в Приднестровской Молдавской Республике»
- 57 Закон Приднестровской Молдавской Республики «О фонде охраны материнства и детства Приднестровской Молдавской Республики»
- 58 Закон Приднестровской Молдавской Республики «О социальной защите граждан, пострадавших вследствие Чернобыльской катастрофы и иных радиационных или техногенных катастроф»
- 59 Закон Приднестровской Молдавской Республики «О социальной защите инвалидов»
- 60 Закон Приднестровской Молдавской Республики «О социальной защите ветеранов войны»
- 61 Закон Приднестровской Молдавской Республики «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»

- 62 Закон Приднестровской Молдавской Республики «О государственной поддержке многодетных семей»
- 63 Закон Приднестровской Молдавской Республики «О потребительской корзине в Приднестровской Молдавской Республике»
- 64 Закон Приднестровской Молдавской Республики «О прожиточном минимуме в Приднестровской Молдавской Республике»
- 65 Трудовой кодекс Приднестровской Молдавской Республики
- 66 Закон Приднестровской Молдавской Республики «Об охране и безопасности труда»
- 67 Закон Приднестровской Молдавской Республики «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности»
- 68 Закон Приднестровской Молдавской Республики «О дополнительных гарантиях по социальной защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»
- 69 Закон Приднестровской Молдавской Республики «О занятости населения»
- 70 Закон Приднестровской Молдавской Республики «Об основах обязательного социального страхования»
- 71 Закон Приднестровской Молдавской «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»
- 72 Закон Приднестровской Молдавской Республики «О наркотических средствах и психотропных веществах»
- 73 Закон Приднестровской Молдавской Республики «О предупреждении распространения в Приднестровской Молдавской Республике, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ – инфекции)»
- 74 Закон Приднестровской Молдавской Республики «Об основах охраны здоровья граждан»
- 75 Закон Приднестровской Молдавской Республики «Об обеспечении пособиями по временной нетрудоспособности, по беременности и родам граждан, подлежащих государственному социальному страхованию»
- 76 Закон Приднестровской Молдавской «О предупреждении распространения туберкулеза в Приднестровской Молдавской Республике»

- 77 Закон Приднестровской Молдавской Республики «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней»
- 78 Закон Приднестровской Молдавской Республики «О социальной защите ветеранов и лиц пенсионного возраста»
- 79 Закон Приднестровской Молдавской Республики «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака»
- 80 Закон Приднестровской Молдавской Республики «Об основных гарантиях прав ребенка в Приднестровской Молдавской Республике»

ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ В СФЕРЕ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА И ЭКОЛОГИИ

- 81 Земельный кодекс Приднестровской Молдавской Республики
- 82 Лесной кодекс Приднестровской Молдавской Республики
- 83 Водный кодекс Приднестровской Молдавской Республики
- 84 Закон Приднестровской Молдавской Республики «О животном мире»
- 85 Закон Приднестровской Молдавской Республики «О недрах»
- 86 Закон Приднестровской Молдавской Республики «О защите растений»
- 87 Закон Приднестровской Молдавской Республики «О фитосанитарном карантине»
- 88 Закон Приднестровской Молдавской Республики «Об охране окружающей среды»
- 89 Закон Приднестровской Молдавской Республики «О природно-заповедном фонде Приднестровской Молдавской Республики»
- 90 Закон Приднестровской Молдавской Республики «О гидрометеорологической деятельности»
- 91 Закон Приднестровской Молдавской «О питьевом водоснабжении в Приднестровской Молдавской Республике»
- 92 Закон Приднестровской Молдавской «Об охране атмосферного воздуха»

- 93 Закон Приднестровской Молдавской Республики «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения»
- 94 Закон Приднестровской Молдавской Республики «О безопасности гидротехнических сооружений»
- 95 Закон Приднестровской Молдавской Республики «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов Приднестровской Молдавской Республики»

ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ ПРИДНЕСТРОВСКОЙ
МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ В СФЕРЕ ПРОМЫШЛЕННО-
СТИ, ТОРГОВЛИ, ПРИВАТИЗАЦИИ, СТРОИТЕЛЬСТВА,
ТРАНСПОРТА, ЭНЕРГЕТИКИ И СВЯЗИ

- 96 Закон Приднестровской Молдавской Республики «О внутренней торговле»
- 97 Закон Приднестровской Молдавской Республики «О защите прав потребителей»
- 98 Закон Приднестровской Молдавской Республики «Об основах градостроительства»
- 99 Закон Приднестровской Молдавской Республики «О транспорте»
- 100 Закон Приднестровской Молдавской Республики «Об автомобильных дорогах»
- 101 Закон Приднестровской Молдавской Республики «О стандартизации»
- 102 Закон Приднестровской Молдавской Республики «О лицензировании отдельных видов деятельности»
- 103 Закон Приднестровской Молдавской Республики «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»
- 104 Закон Приднестровской Молдавской Республики «Об энергосбережении»
- 105 Закон Приднестровской Молдавской Республики «О радиационной безопасности населения»
- 106 Закон Приднестровской Молдавской Республики «О пожарной безопасности в Приднестровской Молдавской Республике»
- 107 Закон Приднестровской Молдавской «Об электроэнергетике»

108 Закон Приднестровской Молдавской Республики «Об электросвязи»

109 Закон Приднестровской Молдавской Республики «О промышленной политике в Приднестровской Молдавской Республике»

110 Закон Приднестровской Молдавской Республики «О безопасности дорожного движения»

ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ ПРИДНЕСТРОВСКОЙ
МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ,
КУЛЬТУРЫ, СПОРТА, МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ,
СРЕДСТВ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ, А ТАКЖЕ В СФЕРЕ
РЕАЛИЗАЦИИ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПРАВ И СВОБОД ГРАЖДАН

111 Закон Приднестровской Молдавской Республики «Об образовании»

112 Закон Приднестровской Молдавской Республики «О государственной молодежной политике»

113 Закон Приднестровской Молдавской Республики «О средствах массовой информации»

114 Закон Приднестровской Молдавской Республики «Об издательской деятельности»

115 Закон Приднестровской Молдавской Республики «О физической культуре и спорте в Приднестровской Молдавской Республике»

116 Закон Приднестровской Молдавской Республики «О Музейном фонде и музеях в Приднестровской Молдавской Республике»

117 Закон Приднестровской Молдавской Республики «О науке и государственной научно-технической политике Приднестровской Молдавской Республики»

118 Закон Приднестровской Молдавской Республики «О политических партиях»

119 Закон Приднестровской Молдавской Республики «О культуре»

120 Закон Приднестровской Молдавской Республики «Об общественных объединениях»

121 Закон Приднестровской Молдавской Республики «О противодействии терроризму»

122 Закон Приднестровской Молдавской Республики «О противодействии экстремистской деятельности»

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ПРОГРАММЫ, ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ЦЕЛЕВЫЕ ПРОГРАММЫ

123 «Об утверждении Государственной программы развития сферы обращения с твердыми бытовыми отходами и отходами производства на территории Приднестровской Молдавской Республики»

124 Закон Приднестровской Молдавской Республики «Об утверждении государственной целевой программы «Иммунизация населения Приднестровской Молдавской Республики на 2016–2020 годы»

125 Закон Приднестровской Молдавской Республики «Об утверждении государственной целевой программы «Профилактика туберкулеза на 2016–2020 годы»

126 Закон Приднестровской Молдавской Республики «Об утверждении государственной целевой программы «Онкология: совершенствование онкологической помощи населению Приднестровской Молдавской Республики на 2016–2020 годы»

127 Закон Приднестровской Молдавской Республики «Об утверждении государственной целевой программы «Профилактика ВИЧ/СПИД-инфекции и инфекций, передающихся половым путем (ИППП), в Приднестровской Молдавской Республике на 2016–2019 годы»

УКАЗЫ ПРЕЗИДЕНТА, РАСПОРЯЖЕНИЯ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ГКЧС И ПРИКАЗЫ НАЧАЛЬНИКА ГЗ ПМР

128 Указ Президента ПМР №735 «Об образовании аварийно-спасательных отрядов при городских и районных органах внутренних дел МВД ПМР» от 5 ноября 2007 года

129 Указ Председателя ПМР № САМР 91-02 «О создании единой системы ГО в Приднестровской МССР» от 19 августа 1991 года.

130 Распоряжение Председателя ГКЧС ПМР №12 «О проведении проверки наличия учета и порядка хранения аварийно хи-

мически опасных веществ (АХОВ) на объектах экономики» от 2.07.2002 года

131 Распоряжение Президента ПМР от 7 июня 2002 года «О мерах по защите населенных пунктов ПМР от затопления».

132 Приказ Начальника ГЗ ПМР №4 «Об утверждении «Единых требований по предупреждению чрезвычайных ситуаций на потенциально опасных и жизненно важных объектах ПМР» от 24 марта 2004 года

133 Приказ Начальника ГЗ ПМР №18 года «Об утверждении программ подготовки по ГЗ руководящего и командно-начальствующего состава, личного состава формирований, рабочих и служащих объектов экономики ПМР» от 26.06.2001

134 Приказ Начальника управления гражданской защиты и аварийно-спасательной службы ГУ по ЧС МВД ПМР №13 «О порядке оповещения населения и служб гражданской защиты при опасных и стихийных гидрометеорологических явлениях» от 2 февраля 2010 года

135 Приказ Начальника ГЗ ПМР № 14 О введении положения «О невоенизированных формированиях» ГЗ ПМР от 21 мая 2001г. №14.

136 Приказ Начальника Гражданской защиты ПМР №18 № «О мерах по выполнению неотложных задач и подготовке к пожароопасному сезону» от 5.06.2001 года.

137 Постановление Правительства ПМР N 108 «Об утверждении положения «О ГЗ ПМР» от 23 апреля 1993 г.

138 План действий штабов ГЗ и АСО при угрозе и возникновении ЧС природного и техногенного характера (стихийные бедствия, аварий и катастроф)

139 Наставление по организации и проведению эвакуационных мероприятий на территории ПМР.

140 «Программа подготовки слушателей в Учебно-методическом центре подготовки по ГЗ».

Учебное издание

Законодательство в безопасности жизнедеятельности

Составители:

Ени Валентина Вячеславовна
Курдюкова Елена Анатольевна

Издается в авторской редакции
Компьютерная верстка Е.А. Курдюкова

Формат 60x84/16. Усл. печ. л. 8,75. Электронное издание
Опубликовано на портале moodle.spsu.ru