Приднестровский государственный
университет им. Т.Г. Шевченко

Кафедра безопасности жизнедеятельности и основы медицинских знаний

КУРС ЛЕКЦИЙ

ПО ДИСЦИПЛИНЕ

Основы управления и оперативного учёта

Часть I

Направление подготовки дипломированного специалиста
656500 – Безопасность жизнедеятельности
Специальности:
330600 Защита в чрезвычайных ситуациях
330100 Безопасность жизнедеятельности в техносфере

Курс - 2, семестр - 4
Курс – 3, семестр - 5
Форма обучения – очная

Курс – 5, семестр - 9
Форма обучения – заочная

Тирасполь, 2011

УДК 378.147+355.587(075.8)
ББК Ч481.25+ Ц903.2Я73+Ц923Я73
0-75

Курс лекций по дисциплине «Основы управления и оперативного учёта». Часть I. Курс лекций по дисциплине «Основы управления и оперативного учёта» для студентов по специальностям 330600 «Защита в чрезвычайных ситуациях», 330100 «Безопасность жизнедеятельности в техносфере» направления подготовки дипломированных специалистов 656500 «Безопасность жизнедеятельности» / Составители: КОСТОВИЧ Д.Д., ДЯГОВЕЦ Е.В., ОГНЕВА Т.В. – Тирасполь, 2011 г.

Курс лекций по дисциплине «Основы управления и оперативного учёта» для студентов по специальностям 330600 «Защита в чрезвычайных ситуациях», 330100 «Безопасность жизнедеятельности в техносфере» для студентов по специальности 330600 «Защита в чрезвычайных ситуациях подготовлен в соответствии с требованиями Государственного образовательного стандарта направления подготовки дипломированных специалистов 656500 «Безопасность жизнедеятельности».

Курс лекций состоит из двух частей, включает в себя как теоретический, так и практический материал для проведения лабораторных, практических и семинарских занятий.

В результате изучения теоретического материала студенты должны знать: требования нормативных правовых документов по организации и проведению мероприятий гражданской обороны, мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечению пожарной безопасности; структуру и задачи ГО и РСЧС, виды чрезвычайных ситуаций, причины их возникновения, характерные особенности экологической и техногенной обстановки в регионе и на территории края, муниципального образования; организацию и порядок проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ (АСДНР) при ликвидации чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени.

В результате прохождения материала по практическим работам студенты должны уметь: разрабатывать планирующие документы в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций; анализировать, оценивать обстановку и принимать решения по защите населения от чрезвычайных ситуаций в объеме занимаемой должности; организовывать проведение АСДНР, осуществлять управление подчиненными силами при выполнении работ; организовывать проведение мероприятий по предоставлению населению убежищ, средств индивидуальной защиты; эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы; первоочередному жизнеобеспечению пострадавшего населения.

Состав лекций направлен на обеспечение возможности самостоятельного изучения материала, проведения контроля знаний, написание курсовых работ.

Составители:
Костович Д.Д. , доцент кафедры «БЖД и ОМЗ»
Дяговец Е.В., ст. преп. кафедры «БЖД и ОМЗ»
Огнева Т.В., ст. преп. кафедры «БЖД и ОМЗ»

Рецензенты:
В.Б. Мельник, подполковник, начальник штаба ГЗ г. Тирасполь.
Ени В.В. – к.п.н., доцент, зав. кафедрой «БЖД и ОМЗ»

Рекомендовано к публикации Научно-методическим советом ПГУ им. Т.Г. Шевченко.
Протокол № ___ от _____ 2011 г.

КУРС ЛЕКЦИЙ

ПО ДИСЦИПЛИНЕ *ОСНОВЫ УПРАВЛЕНИЯ И ОПЕРАТИВНОГО УЧЁТА*

ЧАСТЬ I.

СОДЕРЖАНИЕ

№ п/п темы	Наименование тем	Стр.
1.	Гражданская защита как система общегосударственных мер по защите населения в мирное и военное время	4-26
2.	Основы управления.	26-68
3.	Нормативное правовое регулирование и организационные основы в области ГО, защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.	68-86
4.	Организация обеспечения пожарной безопасности.	86-94
5.	Полномочия органов местного самоуправления в области пожарной безопасности и организация их осуществления.	94-117
6.	Требования пожарной безопасности и задачи руководителей организации по их выполнению.	117-130
7.	Организация обеспечения безопасности людей на водных объектах.	130-143
8.	Участие должностных лиц ГО и РСЧС в организации и выполнении мероприятий по минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.	143-150
9.	Нормативное правовое регулирование по организации и осуществлению обучения населения в области ГО и защиты от ЧС.	150-168
10.	Классификация чрезвычайных ситуаций (ЧС)	168-177
11.	ЧС природного характера, присущие РФ и ПМР. Возможные последствия их возникновения.	177-187
12.	Техногенные ЧС, возможные на территории РФ и ПМР. Потенциально опасные объекты, организация лицензирования, декларирования и страхования потенциально опасных объектов.	187-213
13.	Воздействие на человека и объекты поражающих (негативных) факторов, характерных для военных действий и чрезвычайных ситуаций.	213-229
14.	Планирование мероприятий ГО. Содержание и разработка плана гражданской обороны и защиты населения.	230-238
15.	Перевод ГО объекта с мирного на военное положение.	238-247
16.	Планирование мероприятий защиты населения и территорий от ЧС. Содержание и разработка Плана действий по предупреждению и ликвидации ЧС.	247-265

№ п/п темы	Наименование тем	Стр.
17.	Режимы функционирования РСЧС, их установление и проводимые по ним мероприятия. Действия должностных лиц ГО и РСЧС при различных режимах функционирования РСЧС.	265-281
18.	Организация работы комиссий по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности.	281-286
19.	Прогнозирование и оценка обстановки в интересах подготовки к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей, а также территории от опасностей, возникающих при ведении военных действий, вследствие этих действий, а также при чрезвычайных ситуациях.	286-301
20.	Основные принципы и способы защиты населения от опасностей, возникающих при ведении военных действий, вследствие этих действий, а также при ЧС.	302-333
21.	Приложения 1÷ 4	334-338

ТЕМА № 1. ГРАЖДАНСКАЯ ЗАЩИТА КАК СИСТЕМА ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫХ МЕР ПО ЗАЩИТЕ НАСЕЛЕНИЯ ПРИ ВЕДЕНИИ ВОЕННЫХ ДЕЙСТВИЙ.

Занятие № 1.1. Гражданская защита, предназначение и задачи ГЗ.

Учебные вопросы:

1. Гражданская защита, предназначение и задачи ГЗ.
2. Структура и органы управления Гражданской защитой.
3. Организационная структура ГЗ на объектах экономики. Общие принципы организации.

Учебные цели занятия:

1. Дать теоретические знания по вопросам Гражданской защиты,
2. Раскрыть структуру и органы управления Гражданской защиты.
3. Раскрыть организационную структуру и основные функции ГЗ на объектах экономики, а также основные принципы организации.

Форма и время проведения занятия: лекция, 2 часа.

Используемая литература:

1. Гражданская защита. Понятийно-терминологический словарь /Под общ. ред. Ю.Л. Воробьева.
2. Каталог основных понятий Российской системы предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях. / Отв. ред. В.А. Владимиров.
3. С.К. Шойгу, В.А.Пучков и др. Безопасность России. Правовые, социально-экономические и научно-технические аспекты. Многотомное издание. М.: МГФ «Знание», 1999.

4. Предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций. Учебное пособие для органов управления РСЧС / Под общ. ред. Ю.Л. Воробьева.
5. Защита населения и территорий в чрезвычайных ситуациях./Под общ. ред. М.И.Фалеева. Калуга, ГУП «Облиздат», 2001.
6. Организация и ведение гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера./Под общ. ред. Г.Н. Кирилова.

Вопрос 1. ГРАЖДАНСКАЯ ЗАЩИТА, ПРЕДНАЗНАЧЕНИЕ И ЗАДАЧИ ГЗ.

Гражданская защита (ГЗ) *представляет собой систему общегосударственных защитных мероприятий, осуществляемых в мирное и военное время для защиты населения и народного хозяйства от оружия массового поражения и других средств нападения противника, а также для проведения спасательных и неотложных аварийно-восстановительных работ в очагах поражения.*

Основными задачами гражданской защиты являются:

Для выполнения этих задач требуется заблаговременно провести сложный комплекс мероприятий и спланировать действия гражданской обороны.

1) защита населения от оружия массового поражения;

Защита населения от оружия массового поражения достигается проведением комплекса следующих мероприятий:

а) своевременным оповещением населения об опасности нападения противника;

б) строительством убежищ и укрытий для населения;

в) обеспечением всего населения индивидуальными средствами защиты;

г) рассредоточением рабочих и служащих предприятий городов и эвакуацией в сельские районы не занятого в производстве населения, медицинских, детских и других заведений;

д) защитой продовольствия и воды, созданием запасов продовольствия, медицинского имущества и предметов первой необходимости в местах рассредоточения и эвакуации;

е) организацией радиационного, химического и бактериального наблюдения, разведки и лабораторного контроля:

ж) всеобщим обязательным обучением населения способам защиты от оружия массового поражения;

з) проведением санитарно-гигиенических профилактических и противоэпидемических мероприятий.

2) подготовка объектов народного хозяйства к устойчивой работе в условиях нападения противника;

Подготовка объектов народного хозяйства к устойчивой работе в условиях нападения противника является сложной задачей, выполнение которой зависит от характера объектов. Для этого на объекте необходимо тщательно спланировать и провести целый комплекс мероприятий.

Устойчивая работа объектов народного хозяйства во время войны достигается:

а) повышением надежности работы и созданием дублирующих источников энерго-, газо- и водоснабжение, а также созданием запасов сырья, топлива, комплектующих деталей, оборудования и материалов;

б) совершенствованием технологических процессов производства, обеспечением автоматического отключения при выходе из строя установок, участков, емкостей;

в) строительством и оборудованием убежищ на предприятиях для рабочих и служащих, подготовкой и использованием для укрытия шахт и других выработок;

г) подготовкой в загородной зоне базы для размещения научно-исследовательских, конструкторских учреждений и других объектов;

д) созданием на объектах защитных сооружений для пунктов управления:

е) постоянной готовностью объектовых формирований к проведению спасательных и неотложных аварийно-восстановительных работ с учетом специфических особенностей каждого объекта;

ж) проведением организационных и инженерно-технических мероприятий по подготовке к переводу объектов на особый режим работы, предусматривающий порядок защиты рабочих и служащих, сохранение материальных ценностей, уникального оборудования и технической документации, подготовку к работе систем резервного энерго-. газо-, и водоснабжения, проведение противопожарных и других мероприятий в зависимости от характера производства.

3) Проведение спасательных и неотложных аварийно-восстановительных работ в очагах поражения.

Проведение спасательных и неотложных аварийно-восстановительных работ в очагах поражения (заражения) и в районах стихийных бедствий является одной из основных задач ГЗ.

После нанесения противником ядерных и других ударов главной задачей ГЗ является спасение людей, оказавшихся в очагах поражения (заражения). Для проведения спасательных и неотложных аварийно-восстановительных работ в очагах поражения необходимо:

а) организовать из рабочих и служащих, колхозников и учащихся формирования ГЗ и подготовить их к работе в очагах поражения;

б) оснастить формирования ГЗ индивидуальными средствами защиты, приборами, имуществом и различной техникой;

в) заранее спланировать действия формирований ГЗ как при угрозе нападения противника, так и во время проведения спасательных и неотложных аварийно-восстановительных работ в очагах поражения:

г) проверить и уточнить планы ГЗ на учениях, проводимых на объектах в обстановке, приближенной к боевым условиям:

д) вывести в возможно короткие сроки формирования ГЗ. созданные в городах, в загородную зону, разместить их в заранее намеченных районах и привести в готовность к проведению спасательных работ;

е) организовать управление и осуществлять четкое руководство формированиями ГЗ при проведении спасательных работ.

Успех спасения людей, оказавшихся в очаге поражения, зависит от подготовленности формирований ГЗ к быстрому и организованному проведению спасательных и неотложных аварийно-восстановительных работ.

Таким образом, заблаговременная подготовка городов и других населенных пунктов, а также объектов народного хозяйства к защите, проведение в них мероприятий гражданской защиты, обучение всего населения способам защиты от оружия массового поражения позволят не только снизить поражение людей, но и обеспечить бесперебойную работу тыла.

Вопрос 2. СТРУКТУРА И ОРГАНЫ УПРАВЛЕНИЯ ГРАЖДАНСКОЙ ЗАЩИТЫ.

Гражданская оборона организуется по территориально-производственному принципу на всей территории Российской Федерации с учетом особенностей регионов, районов, населенных пунктов, предприятий, учреждений и организаций.

Территориальный принцип заключается в организации ГО на территориях республик, краев, областей, городов, районов, поселков согласно административному делению Российской Федерации.

Производственный принцип состоит из организации ГО в каждом министерстве, ведомстве, учреждении, на объекте.

Общее руководство ГО Российской Федерации осуществляет Правительство Российской Федерации, которое:

- обеспечивает проведение единой государственной политики в вопросах ГО;
- руководит организацией и ведением ГО;
- издает нормативные правовые акты и организует разработку проектов федеральных законов в области ГО;
- определяет порядок отнесения территорий к группам по ГО в зависимости от численности проживающего на них населения и числа организаций, играющих существенную роль в экономике государства или влияющих на безопасность населения;
- устанавливает порядок создания убежищ и иных объектов ГО, а также порядок накопления, хранения и использования в целях ГО запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;
- осуществляет иные полномочия в области ГО в соответствии с законодательством Российской Федерации и указами Президента России.

За руководство ГО в республиках, автономных образованиях, краях, областях, городах отвечают соответствующие руководители органов исполнительной власти.

Руководство ГО в министерстве, ведомстве, учреждении (вузе), предприятии (объекте) независимо от форм собственности осуществляют их руководители, являющиеся по должности начальниками гражданской обороны (схема 1).

В Российской Федерации непосредственное управление ГО возложено на МЧС России. Принятые министерством в пределах своих полномочий решения обязательны для органов государственной власти, субъектов Российской Федерации, местного самоуправления, предприятий, учреждений и организаций независимо от принадлежности и форм собственности, а также должностных лиц и граждан. Начальники органов управления по ГОЧС являются первыми заместителями соответствующих начальников гражданской обороны (НГО). Органы управления ГО приведены на схеме 2.

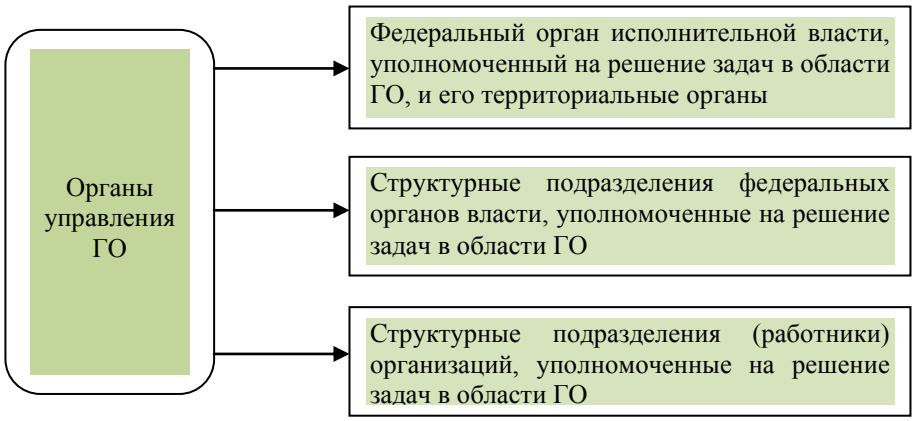
Схема 1

Руководство ГО в Российской Федерации



Схема 2

Структура органов, осуществляющих управление гражданской обороной



По согласованию между федеральным органом исполнительной власти, специально уполномоченным на решение задач в области ГО, и субъектом Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, могут создаваться органы, осуществляющие управление ГО на территориях субъектов Российской Федерации и отнесенные к группам по ГО. Руководители указанных органов назначаются руководителем федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области ГО, из числа военнослужащих войск гражданской обороны по согласованию с НГО субъектов Российской Федерации, территорий, отнесенных к группам по гражданской обороне в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Для решения специальных задач наряду со штатными органами управления ГОЧС на всех уровнях создаются эвакуационные комиссии и комиссии по повышению устойчивости функционирования объектов экономики. Для координации деятельности территориальных органов в пределах нескольких республик, краев или областей используются региональные центры ГОЧС, являющиеся полномочными представителями МЧС России в регионах.

Вопрос 3. ОРГАНИЗАЦИОННАЯ СТРУКТУРА ГЗ НА ОБЪЕКТАХ ЭКОНОМИКИ. ОБЩИЕ ПРИНЦИПЫ ОРГАНИЗАЦИИ.

ГЗ организуется по **территориально-производственному принципу.**

Территориатьный принцип организации *означает, что независимо от ведомственной принадлежности ГЗ соответствующих республик, краев, областей, городов, районов, на территории которых они расположены.*

Производственный принцип организации *заключается в том, что ГЗ объектов народного хозяйства организационно входит также в структуру ГЗ соответствующих министерств, ведомств, руководители которых несут полную ответственность за состояние ГЗ в этих учреждениях.*

ГЗ опирается на материальные и людские ресурсы всей страны.

Организацией ГЗ предусматривается разумное сочетание централизованного и децентрализованного управления силами и средствами ГЗ.

ГЗ является всенародным делом. Каждый гражданин обязан активно участвовать в проведении мероприятий ГЗ, выполняя свой священный долг по защите Родины.

Организация ГЗ на объектах народного хозяйства.

Гражданская защита организуется на всех объектах народного хозяйства в целях заблаговременной подготовки их к защите людей от ядерного, химического и бактериологического оружия, обеспечения максимального снижения потерь при применении оружия массового поражения, создания условий, повышающих устойчивость работы предприятия в военное время, и своевременного проведения спасательных и неотложных аварийно-восстановительных работ.

На гражданскую защиту объектов возлагается:

а) осуществление мероприятий по защите рабочих, служащих и населения рабочих поселков объекта прежде всего от ядерного, а также от химического и бактериологического оружия;

б) проведение мероприятий, повышающих устойчивость работы предприятий и промышленности, энергетики, транспорта и связи в военное время;

в) обеспечение непрерывного управления службами и формированиями, подготовка надежно действующей системы оповещения и связи;

г) создание, оснащение, подготовка сил ГЗ объекта и поддержание их в постоянной боевой готовности;

д) всеобщее обязательное обучение рабочих, служащих, населения рабочих поселков мерам защиты от оружия массового поражения;

е) проведение мероприятий, обеспечивающих защиту продовольствия и источников водоснабжения от радиоактивного, химического и бактериального заражения;

ж) проведение спасательных и неотложных аварийно-восстановительных работ в очагах поражения.

Начальником ГЗ объекта (предприятия, организации, учреждения, учебного заведения) является его руководитель. Он несет ответственность за организацию и состояние гражданской защиты, за постоянную готовность ее сил и средств к проведению спасательных и неотложных аварийно-восстановительных работ.

Начальник ГЗ объекта подчиняется соответствующему начальнику ГЗ ведомства, в ведении которого находится объект, а в оперативном отношении — вышестоящему начальнику ГЗ по месту расположения объекта.

На крупных объектах приказами начальников ГЗ объектов назначаются их заместители по рассредоточению, по инженерно-технической части, материально-техническому снабжению.

На объектах создаются штабы ГЗ, комплектуемые из штатных работников и должностных лиц, не освобождаемых от их основных обязанностей. Численность штатных работников штаба определяется руководителем ведомства, в подчинении которого находится объект.

На крупном объекте **в состав штаба входят:** начальник штаба, его заместители (помощники) по оперативно-разведывательной части, боевой подготовке, жилому сектору, а также другие специалисты (по усмотрению начальника ГЗ объекта).

Штаб является органом управления начальника гражданской защиты объекта, на который возлагаются:

а) организация и обеспечение непрерывного управления гражданской защитой;

б) обеспечение своевременного оповещения служб, формирований, рабочих, служащих и населения рабочих поселков об угрозе нападения;

в) разработка плана ГЗ объекта, периодическая корректировка и организация его выполнения;

г) осуществление мероприятий по защите рабочих, служащих, населения рабочих поселков и производства от ядерного, химического и бактериологического оружия и проведение других мероприятий, предусмотренных планом;

д) организация боевой подготовки формирований ГЗ, обучения рабочих, служащих защите от оружия массового поражения, и контроль за качеством этой подготовки;

е) обеспечение постоянной готовности сил и средств гражданской защиты.

Гражданская оборона на промышленных объектах (далее - на объекте) (прил. 1) организуется для защиты персонала объекта и населения, проживающего вблизи него.

Основные задачи ГО на объекте:

- защита работающего персонала и населения от ЧС;
- повышение устойчивости функционирования объекта;
- проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ в очагах поражения и зонах катастрофического затопления.

Начальник ГО объекта подчиняется НГО вышестоящего ведомства (министерства, отрасли), а в оперативном отношении - начальнику ГО города (района, префектуры), на территории которого расположен объект.

Организация ГЗ на объектах народного хозяйства.

Гражданская защита организуется на всех объектах народного хозяйства в целях заблаговременной подготовки их к защите людей от ядерного, химического и бактериологического оружия, обеспечения максимального снижения потерь при применении оружия массового поражения, создания условий, повышающих устойчивость работы предприятия в военное время, и своевременного проведения спасательных и неотложных аварийно-восстановительных работ.

На гражданскую защиту объектов возлагается:

а) осуществление мероприятий по защите рабочих, служащих и населения рабочих поселков объекта прежде всего от ядерного, а также от химического и бактериологического оружия;

б) проведение мероприятий, повышающих устойчивость работы предприятий и промышленности, энергетики, транспорта и связи в военное время;

в) обеспечение непрерывного управления службами и формированиями, подготовка надежно действующей системы оповещения и связи;

г) создание, оснащение, подготовка сил ГЗ объекта и поддержание их в постоянной боевой готовности;

д) всеобщее обязательное обучение рабочих, служащих, населения рабочих поселков мерам защиты от оружия массового поражения;

е) проведение мероприятий, обеспечивающих защиту продовольствия и источников водоснабжения от радиоактивного, химического и бактериального заражения;

ж) проведение спасательных и неотложных аварийно-восстановительных работ в очагах поражения.

Начальником ГЗ объекта (предприятия, организации, учреждения, учебного заведения) является его руководитель. Он несет ответственность за организацию и состояние гражданской защиты, за постоянную готовность ее сил и средств к проведению спасательных и неотложных аварийно-восстановительных работ.

Начальник ГЗ объекта подчиняется соответствующему начальнику ГЗ ведомства, в ведении которого находится объект, а в оперативном отношении — вышестоящему начальнику ГЗ по месту расположения объекта.

На крупных объектах приказами начальников ГЗ объектов назначаются их заместители по рассредоточению, по инженерно-технической части, материально-техническому снабжению.

На крупных промышленных объектах, как правило, предусматривается **штатный заместитель НГО,** являющийся в мирное время начальником структурного подразделения, уполномоченного на решение задач ГО, и основным организатором всех подготовительных мероприятий по ГО. Ему предоставляется право от имени начальника ГО отдавать приказы и распоряжения по вопросам гражданской обороны объекта.

Кроме штатного приказом НГО назначаются **заместители: по рассредоточению и эвакуации работающего персонала и членов их семей; по инженерно-технической части и материально-техническому снабжению**

В отличие от штатного заместителя они не освобождаются от выполнения своих основных служебных обязанностей.

Заместителем НГО по рассредоточению и эвакуации является заместитель руководителя объекта по общим вопросам. В его функции входят разработка плана рассредоточения, организация подготовки мест в загородной зоне и перевозка туда людей, доставка рабочей силы к месту работы, руководство службой охраны общественного порядка.

Обязанности заместителя НГО по инженерно-технической части возлагаются на главного инженера предприятия. Он руководит переводом предприятия на особый режим работы, мероприятиями по повышению устойчивости его функционирования в мирное и военное время, а также при угрозе нападения службами аварийно-технической, противопожарной, убежищ и укрытий, осуществляет техническое руководство аварийно-спасательными и другими неотложными работами.

Заместителем НГО по материально-техническому снабжению назначается заместитель (помощник) руководителя объекта по этим вопросам. Он обеспечивает накопление и хранение специального имущества, техники, инструмента, средств защиты и транспорта. На него возлагаются материально-техническое обеспечение работ по строительству укрытий, проведение мероприятий по размещению и эвакуации, спасательных и других неотложных работ. При угрозе нападения противника он организует рассредоточение запасов сырья, продовольствия и уникального оборудования.

Структурное подразделение объекта, уполномоченное решать задачи ГО (штаб гражданской защиты), создается при НГО и является органом его управления. Состав подразделения (начальник отдела, его заместитель) зависит от значимости объекта и комплектуется как штатными работниками ГО, так и дополнительными лицами, не освобожденными от основных обязанностей. Его работа организуется на основании приказов, распоряжений и указаний НГО объекта, вышестоящего штаба и решений органов управления по делам ГОЧС.

Подразделение обеспечивает своевременное оповещение об угрозе ЧС природного и техногенного характера и осуществляет мероприятия по защите рабочих, служащих и населения подведомственных рабочих поселков от оружия массового поражения. В его обязанности входят разработка, корректировка и организация выполнения плана ГО объекта, контроль за обучением рабочих и служащих по ГО и подготовка гражданских организаций гражданской обороны.

Штаб является органом управления начальника гражданской защиты объекта, на который возлагаются:

а) организация и обеспечение непрерывного управления гражданской защитой;

б) обеспечение своевременного оповещения служб, формирований, рабочих, служащих и населения рабочих поселков об угрозе нападения;

в) разработка плана ГЗ объекта, периодическая корректировка и организация его выполнения;

г) осуществление мероприятий по защите рабочих, служащих, населения рабочих поселков и производства от ядерного, химического и бактериологического оружия и проведение других мероприятий, предусмотренных планом;

д) организация боевой подготовки формирований ГЗ, обучения рабочих, служащих защите от оружия массового поражения, и контроль за качеством этой подготовки;

е) обеспечение постоянной готовности сил и средств гражданской защиты.

Службы гражданской защиты объекта и их задачи.

Вне зависимости от характера производственной деятельности на объекте по решению руководителя могут создаваться службы ГО: *оповещения и связи, медицинская, радиационной, химической и биологической защиты, охраны общественного порядка, противопожарная, энергоснабжения и светомаскировки, аварийно-техническая, убежищ и укрытий, транспортная, материально-технического снабжения и другие (схема 3).* ***оповещения и связи; инженерные; убежищ и укрытий; водоснабжения; медицинские; охраны общественного порядка; противопожарные; митотранспортные (автодорожные); коммунально-технические; санитарной обработки людей и обеззараживания одежды; торговли и питания (продовольственного и вещевого снабжения); снабжении горючим (горючим и смазочными материалами); защиты сельскохозяйственных животных и растений; материально-технического снабжения; технические и энергетики (энергоснабжения).***

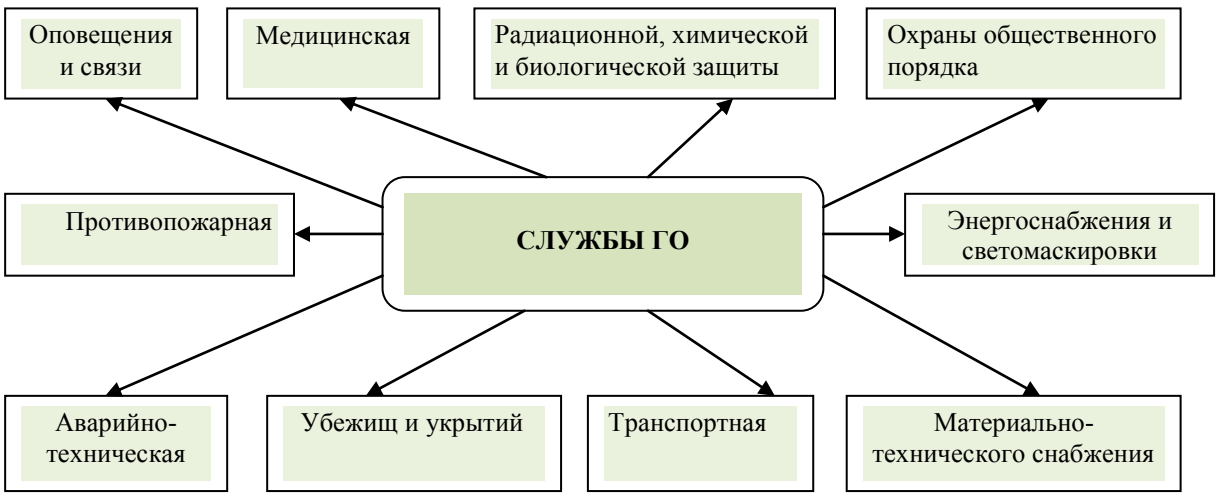
На них возлагается выполнение специальных мероприятий и обеспечение действий формирований при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Руководство службами осуществляют начальники, назначаемые приказом НГО объекта из руководителей отделов, цехов, на базе которых они созданы. На них возлагается поддержка в постоянной готовности сил и средств служб, участие в разработке плана ГО объекта и необходимых документов служб, своевременное обеспечение подчиненных формирований специальным имуществом и техникой.

Служба оповещения и связи создается на базе узла связи объекта. Она организует своевременное оповещение руководящего состава, рабочих, служащих и населения рабочих поселков объекта об угрозе ЧС, связь и поддержание ее в состоянии постоянной готовности к работе, устраняет аварии в сетях связи, находящихся в очаге поражения.

Схема 3

Классификация служб ГО в зависимости от выполнения задач



Медицинская служба организуется на базе медсанчасти (здравпункта, поликлиники) и обеспечивает комплектование, обучение и поддержание в готовности медицинских формирований, накопление запасов медимущества и медицинских средств индивидуальной защиты, медицинскую разведку и санитарно-эпидемиологическое наблюдение, медпомощь пораженным и эвакуацию их в лечебные учреждения, а также медицинское обеспечение рабочих, служащих и членов их семей в местах рассредоточения и эвакуации. Начальник службы - главный врач.

Инженерные службы создаются на базе строительных, строительно-монтажных и других родственных по профилю министерств, ведомств и их подведомственных предприятий, учреждений и организаций.

Службы предназначаются для организации и осуществления контроля за накоплением фонда защитных сооружений в мирное и военное время, разработки и осуществления планов ускоренного строительства недостающего фонда защитных сооружений в военное время, подготовки и организации действий соответствующих формирований служб, привлекаемых к проведению СНАВР, а также для инженерного обеспечения действий сил ГО в исходных районах, при выдвижении к очагам поражения и на объектах работ. В мирное время силы служб могут привлекаться для проведения работ и инженерного обеспечения мероприятий по борьбе с массовыми лесными пожарами, ликвидации последствий стихийных бедствий, крупных аварий и катастроф.

Служба радиационной, химической и биологической защиты разрабатывает и осуществляет мероприятия по защите людей, пунктов питания, складов продовольствия от воздействия радиоактивных, химических и биологических веществ. В ее обязанности входят: организация подготовки формирований радиационной, химической и биологической защиты; контроль за состоянием средств индивидуальной защиты и специальной техники, а также за облучением и заражением личного состава; ведение радиационной и химической разведок; ликвидация очагов радиоактивного и химического заражения.

Служба охраны общественного порядка формируется из подразделений ведомственной охраны и народных дружин. Она обеспечивает охрану объекта, поддержание общественного порядка во время проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ, содействует своевременному укрытию работающих по сигналам оповещения, наблюдает за режимом светомаскировки.

Служба энергоснабжения и светомаскировки - отдел главного энергетика - разрабатывает мероприятия, обеспечивающие бесперебойную подачу газа, топлива или электроэнергии на объект, оснащение уязвимых участков энергетических сетей средствами защиты, первоочередные восстановительные работы на энергосетях и светомаскировку.

Службы обеспечивают устойчивую работу энергосетей в условиях войны, ликвидацию аварий на энергетических сооружениях и сетях, работу автономных источников электроэнергии и обеспечение ею действий формирований при проведении спасательных работ в очагах поражения; участвуют в разработке и осуществлении мероприятий по светомаскировке объектов народного хозяйства, городов и других населенных пунктов.

Аварийно-техническая служба создается на базе производственного, технического или отдела главного механика. Разрабатывает и проводит мероприятия по защите уникального оборудования, повышению устойчивости основных сооружений, специальных инженерных сетей и коммуникаций, а также неотложные работы по локализации и ликвидации аварий на коммуникациях и сооружениях объекта.

Служба убежищ и укрытий организуется на базе строительных цехов отдела капитального строительства или жилищно-коммунального. Она осуществляет разработку расчетов для укрытия рабочих, служащих и членов их семей в рабочих поселках. Обеспечивает готовность убежищ и укрытий и контроль за правильностью их эксплуатации. Организует строительство защитных сооружений. Участвует в проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ при разборе завалов.

На службы возлагаются: учет фонда защитных сооружений независимо от ведомственной принадлежности объектов народного хозяйства; контроль за постоянной готовностью защитных сооружений к приему укрываемых людей; систематический контроль за правильным содержанием помещений защитных сооружений, сохранностью защитных конструкций, устройств и инженерно-технического

оборудования, его эксплуатацией и использованием для нужд народного хозяйства и обслуживания населения; участие в приемке защитных сооружений, строительство которых закончено; разработка и корректировка планов накопления фонда защитных сооружений на военное время; создание и подготовка формирований по обслуживанию убежищ и укрытий.

Службы водоснабжения создаются на базе областных (городских) производственных управлений водопроводно-канализационного хозяйства, областных управлений мелиорации и водного хозяйства, а также других родственных им по профилю предприятий и организаций независимо от их ведомственной принадлежности.

На службы возлагаются: организация и осуществление мероприятий по повышению устойчивости водоснабжения городов, поселков, промышленных и сельскохозяйственных производств, мест размещения эвакуированного населения; контроль за проведением мероприятий по защите водозаборных сооружений; обеспечение водой действий сил ГО при проведении СНАВР; ликвидация аварий в системах водоснабжения; создание и подготовка формирований службы.

Противопожарные службы создаются на базе органов и подразделений пожарной охраны Министерства внутренних дел, министерств внутренних дел союзных республик и их органов и подразделений на местах, а также на базе органов и подразделений пожарной охраны других министерств и ведомств. Основными задачами служб являются: осуществление контроля за своевременным выполнением технических, организационных и пожарно-профилактических мероприятий, направленных на повышение противопожарной устойчивости городов, других населенных пунктов и объектов народного хозяйства; локализация и тушение пожаров при проведении СНАВР в очагах поражения, районах стихийных бедствий, а также при крупных авариях и катастрофах.

Коммунально-технические службы создаются на базе организаций и предприятий министерств жилищно-коммунального хозяйства и главных управлений по газификации и водоснабжению. В интересах защиты населения и народного хозяйства службы организуют и осуществляют мероприятия по повышению устойчивости работы городских сетей коммунального хозяйства, ликвидируют аварии на этих сетях, производят дегазацию, дезактивацию и дезинфекцию зараженной территории, различных сооружений, техники и транспортных средств.

Службы санитарной обработки людей и обеззараживания одежды создаются на базе организаций и предприятий министерств бытового обслуживания населения. Основное их предназначение: организация и осуществление санитарной обработки людей, выходящих из очагов поражения; обеззараживание одежды и средств индивидуальной защиты.

Службы торговли и питания (продовольственного и вещевого снабжения) создаются на базе учреждений и предприятий государственной торговли и потребительской кооперации. Службы разрабатывают и осуществляют мероприятия по защите запасов продовольствия и промышленных товаров первой необходимости, организуют закладку запасов продовольствия в убежища и пункты управления, обеспечивают питанием личный состав формирований, работающий в очагах поражения, а также пострадавших, находящихся в отрядах первой медицинской помощи, обеспечивают бельем, одеждой и обувью пункты специальной обработки и отряды первой медицинской помощи.

Службы снабжения горючим (горючим и смазочными материалами) создаются на базе органов по обеспечению нефтепродуктами, территориальных управлений, нефтебаз. Они организуют обеспечение горючим и смазочными материалами

автотранспорта и другой техники, привлекаемых к проведению мероприятий ГО, с использованием для этих целей стационарных и подвижных автозаправочных станций (АЗС и ПАЗС).

Службы защиты сельскохозяйственных животных и растений создаются на базе государственных агропромышленных комитетов краев, областей, районных агропромышленных объединений (РАПО), а также и на других объектах, занимающихся сельскохозяйственным производством,. Они призваны обеспечить устойчивую работу сельскохозяйственного производства в военное время путем проведения мероприятий по защите сельскохозяйственных животных, растений, источников воды и кормов в колхозах, совхозах и на других сельскохозяйственных объектах. В военное время службы осуществляют ветеринарную и фитопатологическую разведку, ветеринарную обработку, лечение пораженных животных, обеззараживание посевов, пастбищ и продукции животноводства и растениеводства.

Службы материально-технического снабжения создаются на базе органов управлений снабжения и сбыта. Службы организуют обеспечение материально-техническими средствами и строительными материалами, необходимыми для выполнения мероприятий по защите населения и объектов народного хозяйства, дегазирующими веществами, а также рабочим инвентарем и спецодеждой для формирований.

Технические службы создаются на базе организаций Госагропрома, осуществляющих производственно-техническое обслуживание сельского хозяйства и снабжение других отраслей народного хозяйства, подчиненных им предприятий, а также ремонтных органов других ведомств с целью поддержания техники, привлекаемой для нужд гражданской обороны, в исправном состоянии и постоянной готовности. Службы организуют ремонт техники, вышедшей, из строя в ходе выполнения мероприятий гражданской обороны; эвакуируют поврежденную и неисправную технику с маршрутов и участков работ на сборные пункты поврежденных машин и на ремонтные предприятия; снабжают ремонтные предприятия и формирования служб запасными частями и ремонтными материалами.

Транспортная служба базируется в гараже. Она разрабатывает и осуществляет перевозки, связанные с рассредоточением рабочих и служащих и доставкой их к месту работы; организует подвоз сил и средств к очагу поражения; перевозит пораженных; проводит работы по обеззараживанию транспорта.

Служба материально-технического снабжения развертывается на базе этого отдела, В ее функции входят: снабжение формирований ГО всеми видами специальной техники, имущества и продовольствия; организация ремонта и подвоза к участкам работ техники и имущества, их хранение и учет; обеспечение рабочих и служащих предметами первой необходимости как на самом предприятии, так и в местах рассредоточения.

На небольших предприятиях службы ГО обычно не создаются, а их функции выполняют структурные органы правления этих объектов.

Все службы ГО свои планы по проведению специальных мероприятий и обеспечению действий сил ГО согласовывают со штабами ГО, между собой, с эвакуационными комиссиями, а некоторые из них в установленном порядке — также с соответствующими службами военных округов (флотов) и военными гарнизонами.

Для планирования, организации и проведения рассредоточения и эвакуации населения во всех территориальных инстанциях, в министерствах и ведомствах, а также на объектах народного хозяйства создаются эвакуационные комиссии с включением в их состав представителей партийных органов и ответственных работников советских и народнохозяйственных органов управления. В состав этих комиссий могут быть включены представители управлений железнодорожного,

автомобильного, водного, воздушного транспорта, служб ГО, органов народного образования, а при необходимости по согласованию с военным командованием и представители военных комиссариатов и гарнизонов.

Председателями эвакуационных комиссий обычно назначаются заместители председателей Советов Министров республик и исполкомов Советов народных депутатов, а на объектах народного хозяйства — заместители руководителей предприятий, учреждений и учебных заведений.

Для организации приема, размещения обеспечения и трудоустройства эвакуированного населения в некатегорированных городах, сельских районах, сельских Советах и поселках, колхозах и совхозах создаются эвакоприемные комиссии с включением в их состав представителей партийных органов, ответственных работников местных Советов народных депутатов и других организаций.

Большое место в деятельности гражданской обороны занимает подготовка и переподготовка руководящих кадров и командно-начальствующего состава формирований ГО. С этой целью создаются курсы гражданской обороны, начиная с Высших центральных офицерских курсов ГО и республиканских курсов и кончая районными и городскими. Решениями руководителей министерств и ведомств могут создаваться и ведомственные курсы ГО.

Вся деятельность курсов регламентирована положением, утвержденным начальником ГО, а занятия на них ведутся по программам для соответствующих категорий обучаемых. Кроме непосредственной подготовки и переподготовки кадров на курсы возлагается оказание методической помощи объектам в проведении подготовки по гражданской обороне и участие в организации и проведении учений гражданской обороны.

Функции руководства гражданской обороной и ее организационная структура непрерывно совершенствуются и приводятся в соответствие с условиями и характером выполняемых задач.

Как следует из рассмотрения организационной структуры гражданской обороны, а также задач служб гражданской обороны, успешное проведение ее мероприятий в значительной степени зависит от своевременного и четко организованного материально-технического обеспечения. Более того, осуществление самих функций материально-технического обеспечения мероприятий гражданской обороны, а также действий сил ГО является прямой обязанностью большинства служб, в особенности некоторых из них (материально-технического снабжения, продовольственного и вещевого снабжения, технической и др.).

К материальному обеспечению относится снабжение инженерной, автотракторной техникой, средствами индивидуальной защиты, приборами и имуществом противорадиационной и противохимической защиты, средствами связи, медико-санитарным имуществом, в том числе медицинскими средствами защиты, строительными материалами, различным оборудованием и инвентарем, горючим и смазочными материалами, продовольствием, питьевой модой и вещевым имуществом.

Техническое обеспечение заключается в организации и осуществлении технического обслуживания и ремонта машин, механизмов, приборов и других технических средств, состоящих на оснащении формирований.

Оснащение формирований и удовлетворение потребностей гражданской обороны в технике, имуществе и материалах производятся как за счет специально содержащихся запасов, так и за счет техники и имущества, используемых в народном хозяйстве.

Все мероприятия по материально-техническому обеспечению предусматриваются в планах ГО, разрабатываемых штабами и службами, а также в текущих и перспективных планах экономического и социального развития. В соответствии с этими планами и с учетом сложившейся обстановки организуется и выполнение задач материально-технического обеспечения.

Таковы общие принципы строительства, организационная структура, а также основные положения по организации материально-технического обеспечения и финансирования гражданской обороны.

Занятие № 1.2. Силы Гражданской защиты. Невоенизированные формирования Гражданской защиты.

Учебные вопросы:

1. Силы Гражданской защиты. Невоенизированные формирования ГЗ общего назначения и формирования служб.
2. Силы Гражданской защиты. Невоенизированные территориальные формирования ГЗ и объектовые формирования.

Учебные цели занятия:

1. Дать теоретические знания по вопросам сил Гражданской защиты.
2. Раскрыть структуру невоенизированных формирований общего назначения и формирований служб.
3. Раскрыть организационную структуру невоенизированных территориальных формирований ГЗ и объектовых формирований.

.

Форма и время проведения занятия: лекция, 2 часа.

Используемая литература:

1. Гражданская защита. Понятийно-терминологический словарь /Под общ. ред. Ю.Л. Воробьева.
2. Каталог основных понятий Российской системы предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях. / Отв. ред. В.А. Владимиров.
3. С.К. Шойгу, В.А.Пучков и др. Безопасность России. Правовые, социально-экономические и научно-технические аспекты. Многотомное издание. М.: МГФ «Знание», 1999.
4. Предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций. Учебное пособие для органов управления РСЧС / Под общ. ред. Ю.Л. Воробьева.
5. Защита населения и территорий в чрезвычайных ситуациях./Под общ. ред. М.И.Фалеева. Калуга, ГУП «Облиздат», 2001.
6. Организация и ведение гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера./Под общ. ред. Г.Н. Кирилова.

Вопрос 1. СИЛЫ ГРАЖДАНСКОЙ ЗАЩИТЫ. НЕВОЕНИЗИРОВАННЫЕ ФОРМИРОВАНИЯ ГЗ ОБЩЕГО НАЗНАЧЕНИЯ И ФОРМИРОВАНИЯ СЛУЖБ.

Невоенизированные формирования гражданской обороны

Невоенизированные формирования составляют наиболее массовую часть сил гражданской обороны, организационно объединенных в отряды, команды, колонны (автомобильные), группы, бригады, дружины, отделения, станции, посты, звенья и оснащенные специальной техникой и имуществом. Комплектуются они рабочими, служащими, колхозниками, студентами, учащимися и другими категориями трудоспособного населения.

Общее количество формирований и их численность определяются характером и объемом задач, решаемых в мирное и в военное время, наличием людских ресурсов и материальных средств с учетом особенностей местных условий. При определении количества и численности формирований необходимо также учитывать, что спасательные работы в очагах поражения должны осуществляться в самые короткие сроки.

В состав формирований зачисляются в обязательном порядке граждане РФ и ПМР в возрасте: мужчины — от 16 до 60 лет и женщины— от 16 до 55 лет, за исключением военнообязанных, имеющих мобилизационные предписания, инвалидов I и II групп, беременных женщин и женщин, имеющих детей до 8-летнего возраста, а также женщин со средним и высшим медицинским образованием, имеющих детей до 2-летнего возраста.

Создаются формирования в мирное время по территориально-производственному принципу в краях, областях, районах, городах, районах в городах, поселках и на объектах народного хозяйства. Создание их заключается в укомплектовании личным составом, оснащении транспортом, специальной техникой, имуществом и в подготовке по соответствующим программам.

По своему предназначению формирования подразделяются на формирования общего назначения и формирования служб, по подчиненности— на формирования территориальные и формирования объектовые, при этом определенная часть из них являются формированиями повышенной готовности.

Все формирования приводятся в готовность по степеням готовности, а формирования повышенной готовности, кроме того, и распорядительным путем в порядке, установленном начальником ГО РФ (ПМР). Формирования, содержащиеся в повышенной готовности, могут быть использованы в мирное время для борьбы с массовыми лесными пожарами и ликвидации последствий стихийных бедствий, крупных аварий и катастроф.

Сама жизнь обусловила необходимость создания формирований повышенной готовности. Их можно быстро привлечь к решению внезапно возникающих задач в мирное время без существенной перестройки производственного процесса. Возможность привести эти формирования в готовность, не ожидая начала рассредоточения и эвакуации населения, значительно повышает готовность гражданской обороны на случай внезапного нападения противника.

В формирования с повышенной готовностью включаются рабочие, служащие и колхозники неосновных, вспомогательных и обслуживающих участков производства, с тем, чтобы отрыв их от производства не отразился на выполнении планов и не нарушил ритмичности работы объектов народного хозяйства.

Формирования общего назначения предназначены для проведения спасательных и неотложных аварийно-восстановительных работ в очагах поражения, в том числе для ведения общей разведки. ***К ним относятся:***

- сводные отряды (команды, группы), предназначаемые для проведения СНАВР как в мирное, так и в военное время;
- сводные отряды (команды) механизации работ, предназначаемые для усиления сводных и спасательных отрядов (команд, групп), а также для выполнения наиболее трудоемких работ самостоятельно как в мирное, так и в военное время;
- сводные мобильные отряды АЭС, предназначаемые для локализации и ликвидации очагов радиоактивного заражения при авариях на АЭС как в мирное, так и в военное время;
- сводные мобильные отряды специальной защиты, предназначаемые для ликвидации радиоактивного и химического заражения, а также для локализации и ликвидации последствий аварий на химически опасных объектах и при

транспортировании сильнодействующих ядовитых веществ как в мирное, так и в военное время;

- спасательные отряды (команды, группы), предназначаемые для проведения СНАВР в военное время. Создаются они строго по сменам, цехам и участкам производства военного времени;

- разведывательные формирования общей разведки: разведывательные команды и группы (звенья), звенья речной (морской) разведки и разведки на средствах железнодорожного транспорта, самолеты (вертолеты) воздушной разведки. Они предназначаются для ведения разведки в очагах поражения, зонах катастрофического затопления, районах массовых пожаров, местах размещения формирований и населения, на маршрутах выдвижения формирований, а также для наблюдения за радиационной и химической обстановкой.

Формирования служб предназначаются для выполнения специальных мероприятий при проведении СНАВР и при решении других задач ГО, для усиления формирований общего назначения и всестороннего обеспечения их действий при выполнении ими задач в очагах поражения.

К формированиям служб ГО относятся:

- группы и звенья связи, предназначаемые для обеспечения начальников гражданской обороны краев, областей, категорированных городов и районов в этих городах радиосвязью с территориальными формированиями, а также для обеспечения связью начальников гражданской обороны объектов народного хозяйства;

- медицинские отряды, бригады, дружины, звенья и санитарные посты, предназначаемые для ведения медицинской, эпидемиологической и бактериологической разведки, оказания медицинской помощи пораженным и проведения противоэпидемических, санитарно-гигиенических мероприятий в очагах поражения, на маршрутах эвакуации и в районах расселения населения в загородной зоне, а также для ухода за пораженными;

- противопожарные и лесопожарные команды, отделения и звенья, предназначаемые для ведения пожарной разведки, локализации и тушения пожаров на маршрутах выдвижения, на объектах спасательных работ и в районах массовых лесных пожаров;

- инженерные отряды, команды, группы и звенья, предназначаемые для ведения инженерной разведки, обеспечения ввода сил ГО в очаги поражения, проведения спасательных и неотложных аварийно-восстановительных работ, строительства убежищ и укрытий, водоснабжения, восстановления и ремонта дорог и дорожных сооружений, взрывных работ и обслуживания защитных сооружений;

- аварийно-технические команды и группы, предназначаемые для проведения неотложных аварийно-технических работ на сетях и сооружениях коммунально-энергетического хозяйства;

- отряды, команды, группы, станции, посты и пункты противорадиационной и противохимической защиты, предназначаемые для ведения радиационной и химической разведки, ликвидации последствий радиоактивного и химического заражения, обеспечения действий формирований на маршрутах выдвижения и в очагах поражения, локализации и ликвидации вторичных очагов химического поражения. С этой целью они проводят санитарную обработку личного состава формирований и населения, обеззараживают технику, территорию и сооружения, ведут наблюдение за радиационной и химической обстановкой;

- команды, группы и звенья охраны общественного порядка, предназначаемые для несения комендантской службы и поддержания порядка в населенных пунктах, на объектах, в районах расположения, в пунктах сбора, на маршрутах вывоза рабочих, служащих и населения в загородную зону и выдвижения сил гражданской обороны, а также в очагах поражения;

- автомобильные колонны, автосанитарные отряды (колонны), эвакуационные санитарные поезда и авиационные санитарные эскадрильи, предназначаемые для перевозки в загородную зону рассредоточиваемых рабочих, служащих и эвакуируемого населения, вывоза из городов материальных, ценностей, перевозки сил гражданской обороны к очагам поражения, эвакуации пораженных в больничные базы загородной зоны, подвоза рабочих смен, доставки материальных средств для строительства защитных сооружений и других мероприятий;

- подвижные пункты питания, продовольственного и вещевого снабжения, группы и звенья по защите и обеззараживанию продовольствия, подвижные автозаправочные станции, предназначаемые для обеспечения горячим питанием или сухим пайком личного состава формирований в районах расположения и при проведении спасательных и неотложных аварийно-восстановительных работ, а также пораженного населения в отрядах первой медицинской помощи; для обеспечения санитарно-обмывочных пунктов и отрядов первой медицинской помощи обменной одеждой, бельем и обувью; для герметизации складских помещений и обеззараживания продовольствия; для обеспечения автотранспорта и другой техники формирований горючим и смазочными материалами;

- подвижные ремонтно-восстановительные и эвакуационные группы, предназначаемые для производства текущего ремонта автомобильной и инженерной техники в полевых условиях и ее эвакуации;

- команды, бригады, группы и звенья по защите сельскохозяйственных животных, предназначаемые для ведения ветеринарной разведки, защиты животных, фуража и источников воды для водопоя животных, сортировки и обработки пораженных животных, обеззараживания фуража и продуктов животного происхождения, ферм, комплексов и других мест размещения скота, проведения вынужденного убоя животных, а также для проведения профилактических ветеринарно-санитарных и охранно-карантинных мероприятий;

- команды, бригады, группы и звенья по защите сельскохозяйственных растений, предназначаемые для ведения фитопатологической разведки, проведения мероприятий по защите растений и продуктов растениеводства, обеззараживания сельскохозяйственных угодий и продуктов растениеводства.

В зависимости от местных условий и при наличии базы по решению соответствующих начальников гражданской обороны могут создаваться и другие формирования служб ГО.

Территориальные формирования создаются в союзных республиках без областного деления, в автономных республиках, краях, областях, районах, городах и районах в городах. Они подчиняются соответствующим начальникам ГО и используются по их решениям. Базой для их создания являются предприятия и учреждения республиканского, краевого, областного, районного, городского и районного в городах подчинения (строительные, строительно-монтажные, коммунального хозяйства, местной промышленности и др.).

При невозможности создания формирований за счет указанных организаций по решениям Советов Министров республик и исполкомов Советов народных депутатов территориальные формирования могут создаваться на базе других предприятий. В сельских районах базой для их создания являются районные организации и предприятия, а также близлежащие колхозы и совхозы. Они используются для проведения СНАВР и других мероприятий ГО совместно с объектовыми формированиями на наиболее важных объектах народного хозяйства, а также являются резервом сил ГО краев, областей, районов, городов, районов в городах. В число территориальных формирований включаются формирования и общего назначения и служб.

Территориальными формированиями общего назначения являются сводные отряды (прил. 2) и команды ГО, сводные отряды и команды механизации работ (прил. 3), сводные мобильные отряды ГО атомных электростанций, сводные мобильные отряды специальной защиты ГО и формирования общей разведки.

К территориальным относятся следующие формирования служб:

- связи — группы связи;
- медицинские — звенья эпидемиологической (бактериологической) разведки, отряды первой медицинской помощи (прил. 4). специализированные противоэпидемические бригады, бригады специализированной медицинской помощи, подвижные противо-эпидемические отряды, инфекционные подвижные госпитали;
- санитарно-транспортные — эвакосанитарные поезда и авиасанитарные эскадрильи, предназначенные для эвакуации пораженного населения на дальние расстояния и оказания в пути следования неотложной медицинской помощи; автосанитарные отряды и автосанитарные колонны, предназначенные для эвакуации из городов медицинских учреждений и при возникновении очагов поражения пострадавшего населения;
- инженерные — группы инженерной разведки, инженерные команды, команды и группы по ремонту и восстановлению дорог и мостов, группы взрывных работ, звенья подвоза воды и обслуживания водоразборных пунктов;
- аварийно-технические—аварийно-технические команды (группы) по электросетям, газовым, водопроводно-канализационным и тепловым сетям;
- противорадиационной и противохимической защиты — группы и звенья радиационной и химической разведки, команды и группы обеззараживания, санитарно-обмывочные пункты, пункты выдачи противогазов населению (Одноразового действия). Создаются на период выдачи противогазов населению за счет спасательных формирований и населения, не зачисленного в состав формирований), станции обеззараживания одежды и транспорта;
- охраны общественного порядка — команды, группы, звенья;
- материального обеспечения — подвижные пункты питания, пункты продовольственного и вещевого снабжения, подвижные автозаправочные станции;
- защиты сельскохозяйственных животных и растений — звенья ветеринарной и фитопатологической разведки, бригады защиты животных и растений, специализированные ветеринарные группы» специализированные группы защиты растений, подвижные противоэпизоотические бригады.

Кроме перечисленных могут создаваться и другие формирования служб в зависимости от местных условий и характера производства (прил.4).

Объектовые формирования создаются по производственному принципу на предприятиях промышленности, энергетики, связи, транспорта, сферы обслуживания, в организациях, учреждениях, учебных заведениях, колхозах, совхозах и на других объектах народного хозяйства; подчиняются начальникам ГО этих объектов.

Объектовые формирования являются самыми многочисленными силами гражданской обороны. Основное предназначение таких формирований — осуществление мероприятий по защите рабочих, служащих, колхозников и членов их семей и проведение спасательных и неотложных аварийно-восстановительных работ непосредственно на объектах в очагах поражения. Решением вышестоящих начальников ГО объектовые формирования могут при необходимости использоваться для проведения спасательных работ не только на своих, но и на других объектах. Объектовые формирования, так же как и территориальные, подразделяются на формирования общего назначения и служб.

Объектовыми формированиями общего назначения являются сводные и спасательные отряды (команды и группы), а также разведывательные группы (звенья). При этом формированиями общего назначения на промышленных предприятиях

являются сводные отряды (команды, группы) и спасательные отряды (команды, группы), а также разведывательные группы (звенья), в колхозах и совхозах — сводные команды (группы), спасательные команды (группы) и разведывательные звенья, на остальных объектах — спасательные отряды (команды, группы).

С учетом решаемых задач и наличия возможностей в целях обеспечения выполнения всего комплекса спасательных работ, а также оперативности управления в состав спасательных отрядов (команд, групп) на период выполнения задач могут включаться разведывательные группы (звенья), а также необходимое количество формирований служб ГО объекта.

Организация сводного отряда ГО (объектового) (прил 4. Слайд 2).
Объектовые формирования служб создаются с учетом необходимости и возможности за счет персонала и средств оснащения соответствующих специальных служб, отделов, лабораторий, станций, пунктов, узлов связи, участков и других производственных (структурных) подразделений объектов.

К формированиям служб ГО на объектах народного хозяйства относятся:

посты радиационного и химического наблюдения;
звенья связи;
санитарные дружины, санитарные посты;
команды, отделения, звенья пожаротушения;
аварийно-технические команды и группы;
группы (звенья) по обслуживанию защитных сооружений (прил.4);
команды (группы) обеззараживания;
санитарно-обмывочные пункты;
станции обеззараживания одежды и транспорта;
команды (группы, звенья) охраны общественного порядка;
команды (группы) защиты животных и растений (в колхозах и совхозах);
группы и звенья по защите и обеззараживанию продовольствия;
подвижные пункты питания, а также некоторые другие формирования.

Как было сказано выше, необходимая часть формирований служб объектов народного хозяйства включается на период проведения СНАВР в состав спасательных отрядов. Остальные формирования служб с учетом предназначения остаются в непосредственном подчинении начальников соответствующих служб.

В зависимости от особых условий производства, характера деятельности и наличия соответствующей базы создаются и другие объектовые формирования для решения специальных задач.

На химических предприятиях, а также на других объектах народного хозяйства, производящих или использующих сильнодействующие ядовитые вещества, вместо - сводных отрядов (команд, групп) ГО общего назначения создаются в качестве формирований служб сводные отряды (команды, группы) противорадиационной и противохимической защиты ГО, которые могут быть использованы для решения задач как в мирное, так и в военное время. Спасательные отряды (команды, группы) на военное время создаются, как и на других промышленных объектах.

Для борьбы с лесными пожарами на предприятиях, в организациях и учреждениях, связанных с ведением лесного хозяйства и лесоразработок, а также расположенных в лесных массивах или в непосредственной близости от них, создаются лесопожарные формирования (команды, отделения) на базе штатных пожарных команд и добровольных пожарных дружин предприятий, организаций и колхозов. Комплектуются формирования рабочими и служащими этих предприятий и организаций, колхозниками, а также не занятым в производстве населением лесных районов.

На угольных, сланцевых и других шахтах кроме формирований, создаваемых из рабочих и служащих наземного комплекса работ для решения задач ГО на поверхности, создаются также вспомогательные горноспасательные команды из состава рабочих и служащих подземного комплекса работ для проведения спасательных работ в подземном пространстве совместно с военизированными горноспасательными подразделениями (частями) или самостоятельно. Создаются также команды по содержанию и обслуживанию убежищ (укрытий), расположенных в горных выработках.

В морских и речных пароходствах, управлениях рыбной промышленности, на судостроительных и судоремонтных заводах на базе экспедиционных отрядов аварийно-спасательных, судоподъемных и подводно-технических работ, других специализированных организаций аналогичного предназначения, судов и других плавсредств портофлота и заводов создаются морские (речные) аварийно-спасательные отряды (группы), предназначенные для проведения СНАВР на акваториях, водных путях и береговых объектах.

Формирования ГО, решающие сугубо специфические задачи, создаются и в других отраслях народного хозяйства.

Следует отметить, что существующие на предприятиях горной, химической, нефтехимической промышленности, энергетики, железнодорожного и воздушного транспорта, связи и некоторых других отраслей народного хозяйства военизированные спасательные, аварийно-восстановительные и другие специальные формирования, поскольку они привлекаются для проведения спасательных работ, должны учитываться в составе сил гражданской обороны.

В отдельных случаях они могут на период выполнения задач включаться в состав формирований ГО общего назначения, к примеру в мобильные отряды специальной защиты ГО.

В организациях жилищного хозяйства (ЖЭК, ДЭЗ и др.) городов и поселков городского типа с привлечением работников этого хозяйства и населения, проживающего на их территории, создаются звенья: спасательные, охраны общественного порядка, пожаротушения и обслуживания защитных сооружений, посты санитарные и др.

Обеспечение формирований гражданской обороны техникой и всеми видами материально-технических средств осуществляется как централизованно, так и из местных народнохозяйственных ресурсов, в первую очередь тех объектов народного хозяйства, на базе которых создаются формирования.

К централизованному снабжению относится обеспечение специальной техникой и имуществом по номенклатуре, устанавливаемой Штабом Гражданской обороны РФ и ПМР.

Основными видами такой специальной техники и имущества являются: средства индивидуальной защиты; дозиметрическая аппаратура; средства и приборы химической разведки; средства связи и оповещения; медицинские средства защиты и др.

В случае недостатка табельных средств индивидуальной защиты его компенсируют использованием промышленных и изготовлением простейших средств защиты.

В табели оснащения формирований включаются техника, имущество, материальные средства различного назначения: автотранспорт, бульдозеры, экскаваторы, автокраны, тракторы, компрессорные станции, автоцистерны, мотопомпы, пожарные и поливомоечные машины, электро- и газосварочное оборудование, прожекторные и другие осветительные установки, металлорежущие аппараты, лебедки, домкраты, тали, блоки, тросы, канаты и прочие такелажные приспособления, шанцевый, хозяйственный инструмент и другое имущество.

Специальная техника и имущество формирований хранятся комплектно, в полной исправности и готовности к немедленной выдаче. Одновременно должен осуществляться постоянный контроль за укомплектованностью формирований народнохозяйственной техникой с учетом ее состояния при повседневном использовании для нужд производства.

Учет формирований, их укоплектованности личным составом, техникой и имуществом ведется всеми штабами и службами ГО, министерствами, ведомствами, управлениями ГО военных округов, а также на объектах народного хозяйства.

Организации и учреждения, привлекаемые для решения задач гражданской обороны

К выполнению мероприятий гражданской обороны и обеспечению действий ее сил привлекаются различные организации и учреждения министерств, ведомств и исполкомов Советов народных депутатов с учетом их возможностей, местных условий и в порядке, определенном планами гражданской обороны. В наибольшей степени это относится к организациям и учреждениям здравоохранения, агропромышленного комплекса, коммунального хозяйства, гидрометеослужбы и другим организациям, обеспечивающим жизнедеятельность населения. Основная часть этих организаций и учреждений включается в состав сил служб гражданской обороны.

Органы здравоохранения развертывают медицинские учреждения в составе больничных баз (ББ) в загородной зоне.

Больничная база края, области организационно представляет собой совокупность существующих и дополнительно развертываемых в загородной зоне на соответствующей административной территории лечебно-профилактических учреждений для оказания медицинской помощи пораженным и больным. Эти учреждения группируются по лечебно-эвакуационным направлениям. На каждом направлении должны быть: головная больница, профилированные, многопрофильные и детские больницы. При необходимости и наличии возможностей могут развертываться также ожоговое больницы и больницы для легкопораженных.

Руководство развертыванием и функционированием медицинских учреждений больничной базы осуществляет управление больничной базы (УББ), образуемое министерством здравоохранения республики, краевым или областным отделом здравоохранения.

На головную больницу возлагается организационно-методическое руководство работой больниц данного лечебно-эвакуационного направления, медицинская сортировка поступающих пораженных и направление их в профилированные и многопрофильные больницы в соответствии с характером поражений, а также оказание наиболее тяжелым пораженным специализированной медицинской помощи по неотложным (жизненным) показаниям и их лечение. Нетранспортабельные пораженные и лица, поступившие с неясным диагнозом, также госпитализируются в головной больнице. Головная больница развертывает медицинский распределительный пункт.

Профилированные и многопрофильные больницы являются основными лечебными учреждениями, в которых пораженным оказывается специализированная медицинская помощь и осуществляется их лечение. На эти больницы возлагается также амбулаторно-поликлиническая помощь пораженным, не нуждающимся в стационарном лечении. Они развертываются лечебно-профилактическими учреждениями сельских районов и некатегорированных городов, а также учреждениями, эвакуированными из категорированных городов. Профилированные больницы могут быть травматологическими, терапевтическими, инфекционными, психоневрологическими и др. Многопрофильные больницы имеют в составе отделения по нескольким профилям.

В зависимости от структуры санитарных потерь и характера поражений с учетом вида примененного противником оружия может производиться перепрофилизация некоторых больниц.

На железнодорожных станциях, пристанях, аэродромах для приема пораженных из отрядов первой медицинской помощи (ОПМ) и временного их размещения с последующей эвакуацией в лечебные учреждения, а также в местах выгрузки пораженных в загородной зоне развертываются эвакоприемники.

Для развертывания лечебных учреждений в составе больничных баз используются здания школ, техникумов, училищ, санаториев, турбаз, гостиниц, пионерских лагерей, дворцов культуры, клубов и других аналогичных учреждений с круглогодичным функционированием.

В планах ГО сельских районов и некатегорированных городов предусматриваются мероприятия по выделению необходимых сил и средств для развертывания и функционирования лечебных учреждений больничных баз. В целях обеспечения устойчивости их работы организуется защита персонала и больных, обеспечение автономными энергоисточниками, проводятся мероприятия по светомаскировке.

Для проведения мероприятий, направленных на предупреждение возникновения массовых инфекционных заболеваний, обеспечение санитарного благополучия населения и ликвидацию последствий применения противником бактериологического оружия, привлекаются санитарно-эпидемиологические станции (СЭС), институты эпидемиологии, микробиологии и гигиены, противочумные учреждения.

Медицинское снабжение организуется учреждениями аптечной сети. Обеспечение кровью и ее препаратами возлагается на учреждения переливания крови.

К решению задач гражданской обороны привлекаются многие специализированные учреждения, обслуживающие сельскохозяйственное производство. Значительное число этих учреждений непосредственно включается в состав сил ГО службы защиты сельскохозяйственных животных и растений наряду с соответствующими невоенизированными формированиями.

Учреждениями, привлекаемыми к мероприятиям гражданской обороны по защите животных, являются: республиканские, краевые, областные, городские, районные и межрайонные ветеринарные лаборатории, на которые возлагается диагностика заболеваний животных; ветеринарные станции, участковые ветеринарные лечебницы, ветеринарные участки и пункты, осуществляющие профилактику и лечение животных; эпизоотические отряды при ветеринарных станциях, ведущие борьбу с заразными болезнями; мясомолочные и пищевые контрольные станции, производящие ветеринарно-санитарную экспертизу продуктов животноводства.

Задачу защиты растений призваны выполнять: зональные агрохимические лаборатории, республиканские, краевые и областные станции защиты растений с лабораториями прогнозов и диагностики вредителей и болезней сельскохозяйственных культур; районные, межрайонные и зональные станции защиты растений с пунктами сигнализации и прогнозов появления и развития вредителей и болезней сельскохозяйственных растений; специализированные экспедиции или отряды по борьбе с вредителями и болезнями растений, которые находятся в подчинении республиканских, краевых и областных станций защиты растений.

Санитарно-эпидемиологические станции, ветеринарные и агрохимические лаборатории и учреждения гидрометеорологической службы составляют основу системы наблюдения и лабораторного контроля в стране за зараженностью (загрязненностью) внешней среды радиоактивными и отравляющими веществами и бактериальными средствами. Сеть наблюдения и лабораторного контроля страны (СНЛК) кроме названных выше включает и значительное число других учреждений: объектовых лабораторий и станций министерств путей сообщения, морского флота,

рыбного хозяйства, хлебопродуктов и других министерств и ведомств, а также предприятий мясной, молочной и пищевой промышленности Госагропрома СССР.

Для проведения мероприятий по ликвидации последствий заражения развертывается широкая сеть учреждений, выполняющих свои задачи совместно с формированиями противорадиационной и противохимической защиты, медицинской службы и службы защиты сельскохозяйственных животных и растений. К ним относятся: санитарно-обмывочные пункты, создаваемые на базе общественных бань и душевых установок и предназначенные для санитарной обработки населения и формирований, находившихся в зонах радиоактивного и химического заражения; станции обеззараживания одежды, создаваемые на базе прачечных и фабрик химической чистки одежды; станции обеззараживания транспорта, развертываемые на базе моечных станций и установок транспортных организаций; лаборатории, предназначенные для проведения исследований пищевого сырья, продовольствия и питьевой воды на зараженность (загрязненность) радиоактивными (отравляющими) веществами и бактериальными (биологическими) средствами.

Для выполнения функций материального и технического обеспечения привлекается наряду с соответствующими формированиями служб значительное число учреждений и предприятий общественного питания, торговли, технического обслуживания и ремонта автомобилей и другой техники, а также снабжения горючим и смазочными материалами и другими материально-техническими средствами.

Использование организаций и учреждений, привлекаемых для решения задач ГО, отражается в планах соответствующих штабов и служб ГО.

Организационная структура воинских частей и формирований ГЗ постоянно совершенствуется, а их возможности повышаются. Факторами, вызывающими объективную необходимость этого процесса, являются развитие принципов использования сил гражданской обороны и повышение возможностей их оснащения. Наряду с этим происходит также совершенствование взглядов на использование организаций и учреждений, привлекаемых к решению задач гражданской обороны, и повышение их возможностей при решении этих задач.

ЗАДАНИЕ НА САМОПОДГОТОВКУ

1. Структура и органы управления гражданской защиты, кто осуществляет общее руководство ГЗ ПМР, какие вопросы оно решает.
2. Основные задачи ГЗ на объекте экономики. Комплекс мероприятий при подготовке народного хозяйства к устойчивой работе в ЧС.
3. Какие обязанности возлагаются на начальника ГЗ объекта и его заместителей?
4. Службы гражданской защиты объекта и их задачи.
5. Силы гражданской защиты и их структура.
6. Организация сводного отряда ГЗ (объектового).
7. Организация сводного отряда ПР и ПХЗ ГЗ (вариант).
8. Организации и учреждения, привлекаемые для решения задач гражданской защиты.

ТЕМА 2. ОСНОВЫ УПРАВЛЕНИЯ.

Учебные вопросы:

1. Управление Гражданской защитой. Общие сведения.
2. Принятие решения и планирование.

3. Организация взаимодействия.
4. Пункты управления и организация работы на них.
5. Организация оповещения и связи.
6. Автоматизация процессов управления.

Учебные цели занятия:
1. Дать теоретические знания об основах управления.
2. Раскрыть основные положения изучаемых вопросов

Форма и время проведения занятия: лекция, 4 часа

Используемая литература:
1. Гражданская защита. Понятийно-терминологический словарь / Под общ. ред. Ю.Л. Воробьева.
2. Каталог основных понятий Российской системы предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях. / Отв. ред. В.А. Владимиров.
3. Предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций. Учебное пособие для органов управления РСЧС / Под общ. ред. Ю.Л. Воробьева.
4. Защита населения и территорий в чрезвычайных ситуациях / Под общ. ред. М.И. Фалеева.
5. Организация и ведение гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера / Под общ. ред. Г.Н. Кирилова.
6. Ю.Л. Воробьев, В.А. Акимов, Ю.И. Соколов. Лесные пожары на территории России: Состояние и проблемы.
7. Основы организации и ведения гражданской обороны в современных условиях /Под общ. ред. С.К. Шойгу.
8. Устав формирований и войск гражданской обороны. Военное издательство Министерства обороны СССР, Москва, 1967.
9. Наставление по боевому использованию формирований гражданской защиты. Военное издательство Министерства обороны СССР, Москва, 1964.
10. Наставление по организации и ведению гражданской обороны в городском районе (городе) и на промышленном объекте народного хозяйства. Военное издательство Министерства обороны СССР, Москва, 1976.
11. Наставление по применению и действиям невоенизированных формирований гражданской обороны. Военное издательство Министерства обороны СССР, Москва, 1979.
12. Организационно-методические указания по подготовке системы Гражданской защиты ПМР на 2008-2010 годы. Военное издательство Министерства обороны ПМР, Тирасполь, 2007.

Вопрос 1. УПРАВЛЕНИЕ ГРАЖДАНСКОЙ ЗАЩИТОЙ. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ.

Одним из главных условий успешного выполнения задач и мероприятий ГО по защите населения от оружия массового поражения и других средств нападения, повышению устойчивости работы отраслей и объектов народного хозяйства в военное время, а также по проведению силами ГО спасательных и неотложных аварийно-восстановительных работ в очагах поражения и зонах катастрофического затопления является четкое управление.

Общие положении

Управление гражданской обороной заключается в целенаправленной деятельности начальников, штабов и других органов управления ГО, органов военного командования по руководству проведением мероприятий, предусмотренных планами ГО и направленных на обеспечение высокой готовности гражданской обороны к скрытому переводу с мирного положения на военное в короткие сроки и к успешному выполнению задач по защите населения, отраслей и объектов народного хозяйства от ОМП и других средств нападения при любых условиях развязывания и ведения войны, проведению СНАВР в очагах массового поражения и оказанию помощи пострадавшим.

Управление гражданской обороной включает: заблаговременную разработку, периодическую корректировку планов ГО и организацию их выполнения; обеспечение в мирное время содержания органов управления и сил ГО в установленной для них готовности; создание и поддержание в установленной готовности пунктов управления, систем связи и оповещения, наблюдения и контроля за радиоактивной, химической, бактериологической зараженностью; планомерное развитие материально-технической базы гражданской обороны; руководство своевременным проведением мероприятий по защите населения от ОМП и по повышению устойчивости работы (функционирования) отраслей и объектон народного хозяйства в условиях военного времени; организацию подготовки руководящего состава, органов управления и сил ГО, а также обучения населения защите от ОМП; руководство мероприятиями, направленными на обеспечение высокого политико-морального состояния личного состава органов управления и сил ГО; непрерывное и настойчивое добывание, сбор, изучение, отображение и оценку данных обстановки; своевременное принятие решений и доведение задач до подчиненных; организацию действий сил ГО при проведении СНАВР в очагах поражения; организацию взаимодействия и всестороннего обеспечения при выполнении мероприятий и действий сил ГО; постоянный контроль за выполнением планов ГО, поставленных задач, приказов и распоряжений и оказание необходимой помощи подчиненным.

При осуществлении организаторской деятельности начальников, штабов и служб ГО необходимо руководствоваться основными принципами, определяющими сущность, содержание и методы управления.

К основным принципам управления относятся: единство политического, государственного и военного руководства гражданской обороной; единоначалие при осуществлении распорядительных функций по управлению гражданской обороной; централизация управления с предоставлением подчиненным звеньям инициативы в определении способов выполнения поставленных им задач; твердость и настойчивость в проведении принятых решений и планов в жизнь; оперативное и гибкое реагирование на изменения обстановки; личная ответственность начальников ГО всех звеньев за принимаемые решения, использование подчиненных сил и результаты выполнения поставленных им задач; научность и предвидение в управлении гражданской обороной.

Единство политического, государственного и военного руководства гражданской обороной позволяет объединить усилия партийных, советских, хозяйственных органов, органов военного командования и гражданской обороны, общественных организаций и всего населения в интересах наиболее эффективного решения задач гражданской обороны как в мирное, так и в военное время. Этот принцип создает возможность четкого планирования и твердого руководства проведением мероприятий ГО, позволяет наиболее целесообразно распределять и использовать людские, материальные, финансовые и другие ресурсы, обеспечивает необходимые условия для осуществления

организованного перевода гражданской обороны с мирного положения на военное и успешного выполнения возложенных на нее задач в условиях военного времени.

Следует особо подчеркнуть, что этот принцип дает наиболее благоприятные возможности для согласованной работы территориальных, отраслевых органов и органов военного управления по использованию имеющихся сил и организации их четкого взаимодействия при совместном выполнении задач.

Принцип единоначалия при осуществлении распорядительных функций по управлению гражданской обороной проявляется в том, что начальники ГО всех звеньев обладают необходимыми полномочиями и несут персональную ответственность за выполнение на соответствующих территориях (в подведомственных отраслях, на объектах народного хозяйства) задач ГО, проведение всех мероприятий по защите населения, повышению устойчивости работы отраслей и объектов народного хозяйства в условиях военного времени, за организацию и проведение СНАВР и оказание помощи пострадавшему населению.

В соответствии с этим начальникам ГО предоставлено право в пределах своей компетенции, а по наиболее важным вопросам руководства гражданской обороной и на основе решений партийных и соответствующих советских органов, а также других коллегиальных органов, действующих в мирное и военное время, издавать приказы, распоряжения и инструкции, обязательные для исполнения всеми подчиненными звеньями управления и силами ГО. В наибольшей степени роль единоначалия проявляется при осуществлении распорядительных функций в период ведения гражданской обороны, особенно по управлению силами во время проведения СНАВР в очагах поражения, т. е. в период, когда резко повышается роль оперативности управления в условиях ограниченного времени.

Управление организуется на основе решения начальника ГО. Принятие решения, которое воплощается в планировании мероприятий ГО, постановке задач органам управления и силам ГО, организации взаимодействия и всестороннего обеспечения основных мероприятий и действий сил ГО, — это право и важнейшая обязанность начальника ГО, а также выражение сути единоначалия как одного из принципов управления.

Единоначалие осуществляется на партийной основе и в сочетании с коллегиальностью при обсуждении важнейших вопросов деятельности гражданской обороны.

Принцип единоначалия при осуществлении распорядительных функций является важнейшим условием твердого управления действиями невоенизированных формирований при проведении СНАВР.

Что касается управления войсками ГО, то здесь в полной мере проявляется принцип единоначалия.

Характер будущей войны резко повышает значение принципа централизации управления ГО с предоставлением подчиненным звеньям инициативы и определении способов выполнения задач. Сущность централизации управления заключается в том, что старший начальник ГО, особенно в звеньях область — район — город — район в городе, в зависимости от обстановки может в короткие сроки объединить в своих руках руководство всеми подчиненными ему силами и средствами вне зависимости от их ведомственной принадлежности и направить их усилия по единому замыслу для выполнения главной задачи ГО в соответствии с принятым решением. При этом он ставит задачи подчиненным, при необходимости указывает основные способы их выполнения и оказывает им помощь имеющимися в его распоряжении резервами. Соблюдение принципа централизации позволяет наиболее эффективно и экономно использовать имеющиеся силы и средства для выполнения задач, быстро переносить их усилия с одного направления на другое.

Централизация управления в то же время предполагает широкое проявление разумной инициативы и творчества, быстроты самостоятельности действий подчиненных, особенно при выборе способов выполнения поставленных задач с учетом конкретной обстановки.

В некоторых условиях большое значение может иметь и определенная децентрализация управления силами ГО, особенно с началом нападения противника до выяснения сложившейся обстановки и восстановления нарушенного управления, а также при проведении СНАВР в очагах поражения, действиях в зонах с высокими уровнями радиации и при решении других сложных задач.

В условиях сильных разрушений, образования обширных зон заражения (затопления), нарушения транспортных связей, а главное, в случае выхода из строя некоторых звеньев системы управления может возникнуть необходимость в автономном управлении системой ГО определенных территорий (районов, республик, краев, областей, регионов) в течение времени, необходимого для восстановления централизованного управления.

Эффективность автономного управления предопределяется тщательной заблаговременной подготовкой.

Твердость и настойчивость в проведении принятых решений и планов в жизнь заключается в способности начальников ГО уверенно принимать обоснованные решения на проведение мероприятий ГО по переводу гражданской обороны с мирного положения на военное, проведение СНАВР в очагах поражения, решительно и настойчиво проводить их в жизнь; добиваться своевременного выполнения мероприятий, предусмотренных планами ГО, и сохранять в своих руках руководство подчиненными силами в любой сложной обстановке. Для этого руководящий состав ГО должен иметь глубокие знания и практические навыки, обладать мужеством, решительностью, выдержкой, способностью пойти на обоснованный риск и оказать мобилизующее и организующее воздействие на людей.

Твердость и настойчивость в управлении в условиях мирного времени обеспечивают полное выполнение мероприятий ГО, предусмотренных текущими и перспективными народнохозяйственными планами, планами ГО и планами основных мероприятий оперативной и боевой подготовки.

Соблюдение этого принципа предполагает жесткий контроль и проверку исполнения принятых решений и планов, высокую требовательность к подчиненным органам управления, а также оказание им необходимой практической помощи в решении возложенных на них задач.

Оперативное и гибкое реагирование на изменения обстановки достигается знанием обстановки, умением быстро ее анализировать, выделять из нее главное, первостепенное, своевременно реагировать на все ее изменения путем быстрого принятия целесообразных и обоснованных решений и немедленного доведения их до исполнителей. В то же время начальник ГО должен быть готов с учетом изменившихся условий обстановки своевременно уточнять или принимать новое решение, ставить подчиненным дополнительные задачи, принимать энергичные меры по поддержанию непрерывного взаимодействия сил ГО.

Принцип личной ответственности начальников ГО всех звеньев за принимаемые решения, использование подчиненных сил и результаты выполнения поставленных им задач определяется характером возложенных на них обязанностей, предоставленными полномочиями и персональной ответственностью за состояние гражданской обороны и успешное выполнение задач по защите населения от ОМП, повышению устойчивости работы отраслей и объектов народного хозяйства в военное время, проведению СНАВР в очагах поражения и оказанию помощи пострадавшим.

Принцип научности и предвидения в управлении гражданской обороной означает использование начальниками и органами управления ГО в своей практической

работе объективных законов общественного развития, требований нормативных документов, уставов, наставлений. Практическое претворение в жизнь этого принципа требует от начальников, личного состава штабов и служб ГО глубокого усвоения марксистско-ленинской теории о войне и армии, положений советской военной науки, в том числе ее составной части — теории гражданской обороны, твердого знания поражающих факторов современных средств нападения противника, возможностей техники, состоящей на оснащении сил ГО, выработки гибкого мышления, умелого применения современных технических средств управления, способности видеть все новое и передовое. Основным показателем научного подхода к управлению является умение глубоко анализировать обстановку и делать правильные выводы из нее, принимать обоснованные решения и наиболее эффективно использовать имеющиеся силы и средства для успешного выполнения задач ГО. Предвидение при осуществлении управления гражданской обороной вытекает из принципа научности и находится в неразрывной связи с ним. Оно заключается в способности начальника, штаба и служб ГО прогнозировать обстановку и предусматривать возможные изменения в ней. Предвидение основывается на твердых знаниях и умении производить точные расчеты.

Рассмотренные принципы управления тесно связаны между собой и находятся в диалектическом единстве. Постоянный учет этих принципов позволяет начальникам и органам управления применять наиболее целесообразные методы работы при решении задач ГО в мирное и военное время.

Управление гражданской обороной представляет собой сложный и многогранный процесс, который охватывает большие коллективы людей, оснащенных средствами связи и специальной техникой.

К управлению ГО в современных условиях предъявляются высокие требования, вытекающие из характера будущей войны. Они характеризуют качественное состояние управления и свидетельствуют о том, насколько начальники ГО и их органы управления способны уверенно ориентироваться в сложной обстановке, принимать целесообразные решения, своевременно ставить задачи подчиненным, организовывать взаимодействие, обеспечение основах мероприятий ГО и действий сил и управление ими. Во всех частях система управления ГО должна находиться в постоянной и высокой степени готовности, а управление должно быть устойчивым и непрерывным, оперативным и скрытным.

В условиях угрозы возможного внезапного нападения противника исключительно важное значение имеет **постоянная и высокая готовность системы управления ГО.** Суть этого требования: начальники, штабы и другие органы управления ГО должны находиться в постоянной готовности к руководству подчиненными органами управления и силами ГО при угрозе нападения противника, с тем, чтобы обеспечить организованный, быстрый и скрытный перевод гражданской обороны с мирного положения на военное и выполнение запланированных мероприятий ГО, в случае внезапного нападения — немедленное доведение сигнала «Воздушная тревога» до всего населения и укрытие его в защитных сооружениях, остановку производства на предприятиях, где это возможно по условиям технологического процесса, прекращение движения всех видов транспорта, а в последующем максимальна быстрое развертывание сил ГО и проведение СНАВР в очагах поражения.

При проведении любых мероприятий органы ГО должны научиться в постоянной готовности к действиям по сигналу «ВТ».

Поэтому готовность систем управления, связи и оповещения в целом должна быть выше готовности сил ГО. Это достигается и детальной разработкой планов приведения в готовность органов управления, а также планов ГО на военное время,

тщательным их согласованием с органами военного управления; заблаговременным строительством и оборудованием защищенных (загородных и городских) пунктов управления и узлов связи, централизованных систем связи и оповещения, умелым их размещением и тщательной маскировкой; надежным функционированием сопряженных систем управления, связи и оповещения военных и территориальных органов управления; своевременной и полной укомплектованностью органов управления и узлов связи квалифицированными кадрами, средствами защиты, транспортом и материальными средствами, систематической тренировкой и правильной организацией работы личного состава органов управления; всесторонним техническим оснащением и эффективным использованием средств связи, оповещения и автоматизации, а также всех других средств сбора и обработки данных обстановки; созданием резерва сил и средств управления; высокой обученностью и готовностью частей, подразделений и формирований ГО, особенно связи и разведки, обеспечивающих управление.

Устойчивость управления определяется способностью систем управления ГО выполнять свои функции по организации защити населения и объектов народного хозяйства, а также по ликвидации последствий нападения противника в условиях массовых разрушений, сильного радиоактивного заражения местности и радиопомех. Она достигается заблаговременным проведением оперативных, организационных и инженерно-технических мероприятий по созданию развитой сети защищенных пунктов управления, подготовке дублирующих органов, повышению живучести систем управления, связи и оповещения. Устойчивость управления характеризуется и ее непрерывностью.

Оперативность управления проявляется в способности начальников, штабов и других органов управления ГО обеспечить своевременное и качественное выполнение мероприятий ГО, а также выполнение силами ГО поставленных им задач при проведении СНАВР в очагах поражения.

Это достигается знанием обстановки, умением быстро ее анализировать, выделять из нее главное, первостепенное, своевременно реагировать на ее изменения быстрым принятием решений и доведением (уточнением) задач до подчиненных, применением наиболее совершенных методов работы органов управления, их взаимной информацией, умелым использованием всех средств управления, а также быстрым производством точных расчетов. Основными критериями оперативности являются время, затрачиваемое начальниками, штабами и другими органами управления на осуществление мероприятий по руководству гражданской обороной (передачу подчиненным сигналов и распоряжений, сбор и оценку данных обстановки, принятие решений, доведение задач до подчиненных), и эффективность использования сил и средств при выполнении задач ГО.

Скрытность управления заключается в сохранении в тайне подготовки и проведения всех мероприятий ГО. Это достигается: проведением мероприятий по оперативной маскировке, ограничением круга лиц, допускаемых к работе с планирующими и другими секретными документами; организацией надежной охраны пунктов управления; строгим соблюдением установленных правил ведения переписки и режима ведения переговоров по техническим средствам связи, а также осуществлением постоянного контроля за соблюдением скрытности управления. Необходимость скрытности управления вызывается большим насыщением пунктов управления техническими средствами и возросшими возможностями технической разведки противника по обнаружению мест размещения наших пунктов управления и по радиоперехвату.

Все требования к управлению ГО тесно взаимосвязаны и сохраняют свое значение как в мирное, так и в военное время. Творческое претворение их в жизнь в конкретных условиях с учетом фактора времени позволит начальникам, штабам и другим

органам управления ГО наиболее эффективно руководить проведением мероприятий ГО и действиями подчиненных сил в условиях войны.

Важнейшей обязанностью начальников и штабов ГО является создание и развитие целесообразной системы управления для обеспечения устойчивого руководства мероприятиями гражданской обороны в союзных и автономных республиках, краях, областях, районах, городах, районах в городах, министерствах, ведомствах, объединениях и на объектах народного хозяйства.

Система управления ГО создается заранее, в мирное время. Она представляет собой совокупность взаимосвязанных органов и пунктов управления всех звеньев, оснащенных электронно-вычислительной техникой и средствами автоматизации управления; систем связи и оповещения, централизованного управления, обеспечивающих доведение в короткие сроки распоряжений и сигналов циркулярно или избирательно с запасных пунктов управления краев, областей, районов, городов и объектов.

Все органы и средства системы управления ГО должны иметь четкую организацию, высокую живучесть и надежность, быть способными скрытно осуществлять управление в любых условиях обстановки: при внезапном применении противником оружия массового поражения, в условиях начала боевых действий обычными средствами нападения, а также в условиях проведения им активных диверсионно-разведывательных действий. Система управления ГО организуется с таким расчетом, чтобы выход из строя одного из ее элементов не приводил к нарушению всей системы и чтобы требовалась большая перестройка ее с началом войны. Управление гражданской обороной осуществляется соответствующими начальниками ГО непосредственно, через штабы ГО и службы ГО, а также через существующие структурные органы управления.

Начальники ГО должны постоянно поддерживать связь с подчиненными органами управления и силами ГО, знать их состояние и возможности, своевременно ставить им задачи и контролировать их выполнение, а также оказывать им необходимую помощь.

К органам управления гражданской обороны относятся: территориальные органы (штабы, службы и эвакуационные органы ГО республик, краев, областей, районов, городов и районов в городах), отраслевые органы (штабы, отделы, секторы, группы, службы и эвакоорганы министерств, государственных комитетов, ведомств, объединений и объектов народного хозяйства), военные органы управления (управления ГО военных округов и отделы ГО флотов). Все они действуют в тесном взаимном контакте при четком распределении между ними задач и степени ответственности за подготовку и проведение мероприятий ГО и выполняют большой объем работы по руководству гражданской обороной в мирное и военное время.

Управление гражданской обороной начальники, штабы и службы ГО осуществляют под непосредственным руководством государственных органов в тесном согласовании с органами военного управления, хозяйственными органами, общественным организациями, которые оказывают им помощь в проведении мероприятий ГО на территориях республик, краев, областей, в министерствах, ведомствах и в границах военных округов.

Важнейшими обязанностями штабов ГО являются твердое проведение в жизнь решений и указаний начальников ГО и организация непрерывного управления силами ГО в любых условиях обстановки. Свою работу они осуществляют на основе решений директив, приказов и распоряжений начальников ГО, указаний вышестоящих штабов, а также планов ГО.

Начальник штаба ГО организует работу штаба и служб и несет ответственность за организацию и обеспечение непрерывного управления. Он обязан знать обстановку и быть готовым доложить начальнику ГО вытекающие из нее выводы и предложения.

Службы ГО работают под руководством соответствующих начальников ГО в тесном контакте между собой и выполняют указания штаба ГО. Начальники служб в соответствии с решением начальника ГО и указаниями начальника штаба организуют выполнение специальных мероприятий ГО, подготовку и действия подчиненных им органов управления и сил и несут ответственность за их постоянную готовность, успешное выполнение возложенных на них задач, в пределах предназначения служб за обеспечение основных мероприятий ГО и действий сил, а также за организацию управления подчиненными формированиями.

Территориальные органы управления в любых условиях обстановки осуществляют руководство подготовкой и проведением мероприятий по защите населения от оружия массового поражения, повышению устойчивости работы отраслей и объектов народного хозяйства, работой всех органов управления и действиями сил ГО, расположенных на соответствующей территории, независимо от их ведомственной принадлежности; направляют усилия органов управления на эффективное использование сил и средств, материальных ресурсов в интересах успешного решения задач ГО, При осуществлении руководства органами ГО отраслевого подчинения они учитывают директивные указания и рекомендации соответствующих министерств (ведомств) и оказывают им помощь в решении задач ГО.

Одной из главных задач начальников и органов управления ГО республик, краев, областей, районов, городов, районов в городах, поселковых и сельских Советов в мирное время является обеспечение высокой готовности гражданской обороны к выполнению своих задач на соответствующей территории с началом войны. В целях организованного выполнения этих задач каждое звено управления разрабатывает план ГО на военное время и руководит планированием её мероприятий в подчинённых органах и на объектах народного хозяйства.

Важнейшей задачей является обеспечения перевода гражданской обороны с мирного положения на военное и приведение ее в готовность к выполнению предусмотренных планами ГО задач по защите населения и повышению устойчивости работы отраслей и объектов народного хозяйства, к решению других, в том числе внезапно возникающих, задач в сложных условиях обстановки и ограниченные сроки.

Перевод гражданской обороны с мирного положения на военное — это комплекс взаимосвязанных мероприятий с целью приведения ее в готовность к решению задач военного времени. Он осуществляется в соответствии с планами ГО, графиками проведения основных мероприятий, приказами и распоряжениями, которые заранее тщательно отрабатываются в штабах, службах и формированиях ГО, на объектах, в объединениях, министерствах и ведомствах, управлениях ГО военных округов и периодически уточняются.

В целях сокращения времени на перевод гражданской обороны с мирного положения на военное до ввода в действие планов ГО на военное время могут скрытно проводиться первоочередные мероприятия, повышающие готовность гражданской обороны.

С возникновением угрозы нападения противника вся система гражданской обороны, в том числе органы и пункты управления, средства связи и оповещения, приводится в готовность. Штабы ГО немедленно оповещают о полученных сигналах руководящий состав ГО, подчиненные органы управления и силы ГО и информируют об этом соответствующие партийные и советские органы. В этот период начальники и штабы ГО обязаны в предельно короткие сроки передать необходимые распоряжения подчиненным, уточнить их задачи, организовать и обеспечить быстрое проведение всех предусмотренных планами мероприятий ГО.

Под руководством начальников ГО штабы и службы уточняют ланы ГО на военное время. В первую очередь уточняются вопросы защиты населения, наличие и готовность защитных сооружений; расчеты на проведение рассредоточения и эвакуации; состав группировок сил ГО, порядок выдачи средств индивидуальной защиты и выхода подчиненных

штабов и служб на запасные пункты управления. Штабы ГО республик, краев, областей, районов и городов уточняют с соответствующими органами военного управления вопросы взаимодействия сил при проведении СНАВР в очагах поражения и других мероприятий ГО.

Одной из важных задач органов управления в этот период является приведение в готовность сил ГО к действиям в очагах поражения, в том числе готовность воинских частей и формирований ГО к ликвидации последствий аварий на атомных электростанциях и химически опасных объектах. Организуется доукомплектование личным составом и дооснащение техникой и имуществом территориальных и объектовых формирований, содержащихся в повышенной готовности, а также некоторой части военизированных подразделений и частей противопожарной службы и службы охраны общественного порядка; доукомплектование в установленные сроки остальных формирований ГО, уточняются вопросы создания группировок сил ГО для проведения СНАВР.

Вывод формирований повышенной готовности в загородную зону организуется по особому распоряжению.

С получением распоряжения на проведение эвакуационных мероприятий начальники ГО вводят в действие планы рассредоточения и эвакуации и организуют их выполнение в установленные сроки. Они уточняют объем эвакомероприятий, последовательность и сроки их проведения, ставят дополнительные задачи подчиненным начальникам, штабам, эвакокомиссиям и организуют подвоз работающих смен на объекты, продолжающие свою деятельность в военное время в категорированных городах. Службы продовольственного и вещевого, материально-технического снабжения, медицинская и другие организуют вывоз из категорированных городов и рассредоточенное размещение в загородной зоне запасов продовольствия, материальных и технических средств, медикаментов и медицинского имущества, а также их хранение и защиту от радиоактивного, химического и бактериологического заражения.

Наиболее ответственные и сложные задачи по руководству гражданской обороной возлагаются на начальников, штабы и службы ГО всех звеньев с началом нападения противника. В этот период им предстоит в ограниченные сроки выполнить большой объем задач, основными из которых являются: непрерывный сбор и оценка данных обстановки, принятие (уточнение) решений на проведение СНАВР и доведение задач до подчиненных, управление выдвижением и действиями сил в очагах поражения, поддержание непрерывного взаимодействия, осуществление контроля за ходом проводимых мероприятий и оказание помощи подчиненным в выполнении ими своих задач.

В основе управления гражданской обороной во время войны лежит проведение в жизнь принятых ранее решений с внесением в них необходимых уточнений с учетом конкретно складывающейся обстановки.

С получением предупреждения об угрозе нападения противника (радиоактивном, химическом, бактериологическом заражении и катастрофическом затоплении) штабы ГО в установленном порядке оповещают руководящий состав, подчиненные органы, силы ГО и население, уточняют очередность проведения мероприятий по защите населения, порядок его действий в зонах заражения и отдают по этим вопросам необходимые распоряжения.

С началом нападения противника штабы организуют и ведут разведку всех видов с целью выяснения сложившейся обстановки, Особое внимание уделяется воздушной разведке, которая ведется для получения своевременных и достоверных сведений о характере разрушений в очагах поражения, на маршрутах выдвижения сил ГО и зонах катастрофического затопления.

После получения данных о применении противником оружия массового поражения начальники ГО организуют работу штабов и служб по прогнозированию и оценке обстановки на территориях соответствующих республик, краев, областей, намечают

мероприятия по восстановлению нарушенного управления и вместе с военными штабами уточняют очаги поражения, в которых СНАВР должны проводиться совместными усилиями сил ГО и воинских частей.

На основе прогнозирования, глубокого анализа и оценки данных обстановки, полученных из различных источников, начальники штабов (служб) ГО подготавливают выводы и предложения по решениям, которые затем докладываются начальникам ГО.

Известно, что успешное выполнение задач ГО после нападения противника зависит прежде всего от устойчивости и непрерывности работы систем управления и связи. Поэтому своевременное принятие мер по их восстановлению является одной из основных функций органов управления в военное время.

Основными способами восстановления нарушенного управления могут быть: передача управления с пункта управления старшего начальника на сохранившиеся пункты управления подчиненных или дублирующих органов; взятие на себя старшим штабом временного непосредственного руководства сохранившимися подчиненными звеньями; усиление личным составом и средствами управления пострадавших органов и пунктов за счет других уцелевших штабов и служб ГО; восстановление нарушенной системы связи ГО за счет резерва, использования сохранившихся сил и средств, а также быстрого ремонта легко поврежденных радио-, радиорелейных и других средств связи.

Наиболее сложным и ответственным этапом в работе начальников и органов управления ГО после нападения противника явится организация СНАВР в очагах поражения. Решение этой задачи потребует от них выполнения большого объема работы в ограниченные сроки, твердого и непрерывного управления сохранившимися силами ГО при постоянной угрозе нанесения противником повторных ядерных ударов.

Важной функцией управления в этот период явится быстрое принятие (уточнение) решений на проведение СНАВР и своевременное доведение задач до исполнителей. Штабы и службы ГО, обеспечивая выполнение принятых начальниками ГО решений, руководят выдвижением сил и средств в очаги поражения. В ходе их выдвижения штабы ГО должны постоянно знать положение, состояние подчиненных формирований, воинских частей ГО, взаимодействующих сил и поддерживать с ними бесперебойную связь, уточнять задачи разведке, отрядам обеспечения движения, силам, действующим в первом и последующих эшелонах, контролировать своевременность прохождения ими исходных пунктов и пунктов регулирования.

В ходе проведения СНАВР начальники, штабы и службы ГО руководят действиями сил ГО, следят за соблюдением ими мер защиты и безопасности, ставят новые или уточняют ранее поставленные задачи, осуществляют маневр силами и средствами; организуют наблюдение за изменениями уровней радиации, дозиметрический контроль и всестороннее обеспечение действий сил, смену формирований на участках работ, замену и ремонт средств индивидуальной защиты, приборов и техники; обеспечивают пополнение израсходованных средств материального, технического и медицинского снабжения; организуют санитарную обработку личного состава и проведение других мероприятий ГО.

Организация взаимодействия является одной из важнейших обязанностей начальников и органов управления ГО. Поэтому, принимая или уточняя решения на проведение СНАВР, начальники ГО уточняют основные вопросы взаимодействия привлекаемых сил при выполнении поставленных им задач. В случае нарушения взаимодействия начальники и органы управления ГО немедленно принимают меры к его восстановлению.

В ходе управления действиями сил ГО в очагах поражения штабы и службы ГО подготавливают расчеты, необходимые для принятия решений начальниками ГО, оформляют эти решения и обеспечивают быстрое доведение задач до подчиненных и взаимодействующих сил ГО, осуществляют постоянный контроль за выполнением поставленных задач и оказывают помощь подчиненным органам управления и силам ГО. Штабы ГО представляют донесения о ходе выполнения поставленных задач в

вышестоящие штабы, информируют об обстановке подчиненные органы управления, силы ГО и соседей.

Осуществляя руководство гражданской обороной, начальники и органы управления ГО применяют различные методы работы при управлении действиями подчиненных. Это могут быть методы последовательной или параллельной работы органов управления или их сочетание. Методы работы штабов и служб ГО определяются конкретно сложившейся обстановкой, объемом решаемых задач, наличием и степенью готовности сил и средств и временем, имеющимся для организации и проведения мероприятий ГО. Решающее влияние на методы работы начальников, штабов и служб ГО будут оказывать характер и масштабы применения противником оружия массового поражения.

Отраслевым органам управления ГО принадлежит решающая роль в руководстве проведением мероприятий по повышению устойчивости работы отраслей и объектов народного хозяйства в военное время. Они заблаговременно планируют и осуществляют проведение комплекса организационных и инженерно-технических мероприятий, направленных на восстановление производства после ударов противника, создание условий для бесперебойного выпуска продукции в установленных номенклатуре и объемах, необходимых для ведения войны и обеспечения жизнедеятельности населения страны.

Отраслевые органы управления ГО с участием структурных подразделений управленческого аппарата организуют планирование, подготовку и проведение мероприятий ГО в отраслях, руководят разработкой планов ГО в подведомственных объединениях и на объектах народного хозяйства. Выполнение планируемых ими мероприятий ГО должно обеспечить: защиту рабочих и служащих подведомственных объектов от оружия массового поражения; повышение устойчивости работы отраслей, объединений и объектов в военное время; осуществление мероприятий, направленных на создание условий для проведения СНАВР на подведомственных объектах; разработку и осуществление мероприятий по эвакуации личного состава научно-исследовательских учреждений и учебных заведений из категорированных городов в загородную зону; выполнение Норм проектирования инженерно-технических мероприятий ГО при проектировании, строительстве и реконструкции объектов; руководство созданием на подведомственных объектах формирований ГО; контроль за выполнением планов строительства и накопления фонда защитных сооружений средств индивидуальной защиты, готовностью служб ГО, создаваемых на базе подведомственных предприятий, организаций и учреждений, и подготовкой невоенизированных формирований; проведение светомаскировочных мероприятий на подведомственных объектах.

При угрозе нападения противника отраслевые органы управления приводят в готовность запасные пункты управления и защитные сооружения на объектах; уточняют перечни первоочередных мероприятий по переводу ГО отраслей с мирного положения на военное, предприятий, прекращающих свою деятельность в категорированных городах, и объектов, переносящих ее в загородную зону; уточняют расчеты по эвакуации центрального аппарата, научно-исследовательских институтов, конструкторских бюро, других научных организаций и учреждений, по сохранению технической документации, вывозу из городов запасов продовольствия и материально-технических средств.

Значительная роль в руководстве проведением мероприятий ГО принадлежит органам военного управления (штабам военных округов, начальникам гарнизонов и военным комиссариатам), а также управлениям ГО военных округов, располагающим большим опытом работы в сложных условиях обстановки, материальными и техническими возможностями. Штабы и управления ГО военных округов, военные комиссариаты и начальники гарнизонов обеспечивают постоянную боевую и мобилизационную готовность воинских частей, штабов и узлов связи ГО. Они оказывают помощь территориальным и отраслевым органам в решении задач ГО, информируют их о данных, необходимых для разработки планов ГО; согласовывают планы ГО республик, краев, областей с мероприятиями военного округа; организуют взаимодействие выделяемых

воинских частей с силами ГО; оповещают штабы ГО республик, краев, областей и категорированных городов о введении установленных степеней готовности, угрозе нападения противника и применении им оружия массового поражения; информируют штабы ГО о радиационной, химической и бактериологической обстановке в районах, в которых разведка и наблюдение проводятся силами войск; планируют и проводят совместные учения войск округа, органов управления и формирований ГО. Органы военного управления оказывают помощь штабам ГО в проведении мероприятий по защите населения и СНАВР в очагах поражения, в создании устойчивых систем управления, связи и оповещения, в организации разведки в интересах ГО, в восстановлении нарушенного управления и в проведении других мероприятий.

Органы управления флотов согласовывают мероприятия ГО соответствующих республик, краев, областей, приморских городов и городов, расположенных на реках в зонах флотов (флотилий), с мероприятиями флота; участвуют в разработке планов эвакуации населения приморских городов морем; организуют совместные действия частей флота и сил ГО; участвуют в планировании и проведении совместных учений органов управления, сил флота и ГО; контролируют состояние гражданской обороны на береговых объектах гражданских средств водного транспорта.

Для обеспечения непрерывного и устойчивого руководства гражданской обороной в военное время на случай выхода из строя основных органов и пунктов управления в республиках, краях, областях, районах, городах и районах в городах заблаговременно, еще в мирное время, подготавливаются дублирующие органы и пункты управления. Они должны по возможности находиться на направлениях расположения запасных загородных пунктов управления тех органов управления, которые они дублируют.

Количество дублирующих органов и пунктов управления может быть разное. Оно определяется конкретной задачей, размерами территории, наличием средств связи, оповещения и транспорта, а также характером возможной обстановки и объемом предстоящих мероприятий по ликвидации последствий нападения противника.

Штабы и службы ГО, предназначаемые для выполнения задач дублирующих органов управления, в мирное время по решению старших начальников ГО доукомплектовываются личным составом, средствами связи и транспорта, материальными средствами и подготавливаются к выполнению обязанностей дублеров в военное время.

Дублирующие органы должны находиться в готовности, чтобы взять на себя управление гражданской обороной соответствующего звена, организовать СНАВР и управление действиями сил в очагах поражения.

В этих целях они заблаговременно обеспечиваются копиями документов по управлению, которые подготавливаются и корректируются теми штабами ГО, функции которых они будут выполнять. Главным документом является план ГО на военное время. К нему прилагаются: указания старшего начальника ГО о порядке работы дублирующего органа, копии распоряжений подчиненным штабам, службам и силам ГО, документы по скрытому управлению, справочные и другие документы. Все документы с соблюдением режима секретности в опечатанном виде хранятся на пунктах управления дублеров. Содержание документов детально изучается руководящим составом дублирующих органов в мирное время.

К разработке документов для дублирующего звена должны привлекаться его руководящий состав и соответствующие исполнители. Это поможет им лучше усвоить содержание разработанных для них документов и более уверенно осуществлять управление силами ГО в сложных условиях обстановки. Разработанные документы для дублирующих органов должны систематически уточняться, а все изменения своевременно доводиться до исполнителей.

Порядок начала действий дублирующих органов устанавливается указанием старшего начальника ГО заранее. В случае полного выхода из строя запасных пунктов управления республик, краев, областей и других звеньев или их значительного повреждения, а также

при потере связи со старшим штабом и подчиненными штабами ГО в результате нападения противника дублирующие органы берут на себя управление и приступают к выполнению возложенных на них задач самостоятельно. При принятии на себя функций вышедшего из строя органа управления дублирующий орган одновременно осуществляет руководство гражданской обороной на своей территории.

Дублирование управления в министерствах (ведомствах) в военное время может осуществляться путем назначения в качестве дублирующего органа управления одного из промышленных (производственных) объединений либо путем передачи управления с одного запасного пункта на другой. На случай выхода из строя органов управления и запасных пунктов управления союзно-республиканских министерств (ведомств) их дублерами могут быть органы управления и запасные пункты управления одноименных республиканских министерств и ведомств. В зависимости от структуры отраслевых органов управления могут быть и другие варианты назначения дублирующих органов управления.

Важной функцией начальников и штабов ГО является управление действиями населения по сигналам гражданской обороны. Решение этой задачи предусматривает руководство обучением населения по гражданской обороне, организацию его оповещения и укрытия, управление действиями по сигналам оповещения ГО.

В результате проведения мероприятий по обучению населения юно должно усвоить правила поведения по сигналам оповещения ГО, уметь пользоваться средствами защиты, строить простейшие укрытия, знать порядок и правила эвакуации, способы проведения СНАВР в очагах поражения и получить необходимую морально-политическую и психологическую подготовку.

При угрозе нападения противника штабы ГО районов, городов, районов в городах и объектов организуют ускоренную подготовку населения к действиям по сигналам оповещения ГО и проведению мероприятий по защите от оружия массового поражения. С этой целью населению напоминаются места расположения ближайших убежищ и укрытий, маршруты выхода к ним; время и порядок участия населения в дооборудовании убежищ и приспособлении простейших укрытий; порядок проведения противопожарных и светомаскировочных мероприятий, мероприятий по защите квартир, продуктов питания и воды; время начала и порядок проведения рассредоточения и эвакуации.

Штабы ГО для своевременного предупреждения населения об угрозе нападения противника, применении им оружия массового поражения и необходимости принятия мер защиты организуют его; оповещение путем передачи по радиосетям и телевидению единых сигналов оповещения, установленных в гражданской обороне. («Воздушная тревога», «Химическая тревога» и др.).

По сигналу «Воздушная тревога» и в период укрытия населения в защитных сооружениях штабы ГО вместе со службой охраны общественного порядка, службой убежищ и укрытий и другими службами обеспечивают организованное и быстрое заполнение людьми убежищ, укрытий, своевременное применение средств индивидуальной защиты и четкое выполнение всеми установленных правил и норм поведения, сигналов и распоряжений органов власти и штабов ГО.

Для обеспечения непрерывного управления и связи с укрываемым населением защитные сооружения, должны быть оборудованы телефонной связью с пунктами управления объектов, иметь репродукторы, подключенные к городской и местной радиотрансляционным сетям, а также радиостанции для приема сигналов и указаний от штабов ГО объектов (районов).

После ядерных ударов противника и применения им других средств нападения штабы ГО вместе со службами ГО руководят проведением спасательных работ. При угрозе радиоактивного заражения установленный сигнал передаётся тем пунктам и объектам, в направлении которых движется радиоактивное облако. В случае применения противником химического оружия штабы ГО обеспечивают своевременное доведение до населения

установленных сигналов и руководят его действиями. С возникновением опасности катастрофического затопления организуется эвакуация населения в безопасные районы, вывоз материальных ценностей, вывод сельскохозяйственных животных и проведение других мероприятий.

Важное значение для управления гражданской обороной имеет совместная работа территориальных, отраслевых и военных органов управления ГО. Основными направлениями этой работы являются: разработка и согласование планов ГО на военное время, руководство подготовкой к развертыванию частей ГО; планирование и совместное осуществление мероприятий оперативной подготовки, организация взаимодействия сил при проведении СНАВР в очагах поражения. Заместители командующих войсками военных округов и флотами по ГО свою работу осуществляют в увязке со штабами, управлениями, родами войск и службами военных округов и флотов, расположенных в границах округов и районах базирования флотов.

Одним из условий обеспечения согласованной работы органов управления ГО и органов военного управления является взаимное выделение оперативных групп на пункты управления военных округов и республик. Это способствует подготовке согласованных предложений командующим войсками округов и соответствующим начальникам ГО для принятия ими решений по ликвидации последствий нападения противника, и в первую очередь по проведению СНАВР на территориях республик и в границах военных округов.

Улучшению руководства гражданской обороной в значительной мере способствуют проводимые по согласованию с соответствующими партийными и советскими органами и под руководством командующих войсками военных округов командно-штабные, комплексные и другие учения ГО, учебно-методические сборы, военно-научные конференции и другие мероприятия оперативной и боевой подготовки с участием руководящего состава органов управления ГО республик, краев, областей и военного командования. На этих мероприятиях проверяется реальность разработанных планов ГО, готовность гражданской обороны к выполнению мероприятий по установленным степеням готовности в военное время, уточняются функциональные обязанности должностных лиц органов управления, вырабатываются единые взгляды на организацию и проведение СНАВР и других мероприятий ГО, выявляются дополнительные возможности для защиты населения и объектов народного хозяйства.

Важное место в работе органов управления занимают контроль и проверка выполнения подчиненными принятых решений и поставленных задач. По своему содержанию контроль — это изучение фактического состояния дел в подчиненных звеньях гражданской обороны и силах ГО, принятие старшим начальником на его основе решения по устранению выявленных недостатков. Контроль осуществляется в мирное и военное время постоянно и целенаправленно в соответствии с планом основных мероприятий и охватывает все стороны деятельности подчиненных.

В военное время основным содержанием контроля явится проверка готовности сил ГО к проведению СНАВР, своевременности получения ими распоряжений (сигналов); соответствия принятых подчиненными решений замыслу действий старшего начальника ГО и поставленным задачам; готовности систем управления, связи и оповещения; правильности и своевременности организации взаимодействия и проведения мероприятий по обеспечению действий сил ГО; выполнения поставленных задач при проведении СНАВР; состояния сил ГО и их готовности к решению последующих задач, а также других вопросов.

Основными методами контроля являются: комплексные и контрольные (итоговые) проверки, документальные проверки с анализом материалов отчетов и донесений, проверки в ходе учений ГО; изучение докладов подчиненных о выполнении поставленных задач и контроль на месте, рассмотрение и утверждение разрабатываемых ими планов и др. Наиболее эффективным способом контроля является непосредственный выезд в подчиненные органы управления, воинские части и формирования ГО, на объекты

проведения СНАВР начальника ГО, его заместителей, офицеров штаба и начальников служб, а также их переговоры по техническим средствам связи и изучение представляемых подчинёнными отчётных документов.

Применяемые методы контроля позволяют начальникам и органам управления ГО изучить состояние ГО в республиках, краях, областях, на объектах, выявить имеющиеся недостатки и принять эффективные меры по их устранению. В ходе контроля не только вскрываются недостатки, но и принимаются меры к их устранению путем оказания подчиненным практической помощи на месте.

Контроль и проверка исполнения проводятся по плану, который разрабатывает проверяющий штаб. В плане указываются вопросы проверки, кто и когда проверяется, исполнители, время и порядок доклада результатов проверки. С лицами, привлекаемыми к контролю, проводятся специальные занятия по подготовке их к участию в предстоящей проверке.

Результаты контроля оформляются в виде письменных докладов, актов и справок, на основании которых старший начальник издает приказы, директивы, в которых обобщается опыт проделанной работы, отмечаются недостатки и определяются меры по их устранению. В военное время на основании результатов контроля уточняются поставленные задачи и принимаются другие оперативные меры для устранения выявленных недостатков.

Начальники, штабы и службы ГО могут использовать в своей работе и другие методы. Важно, чтобы все они были целесообразными, соответствовали конкретной обстановке и обеспечивали успешное решение задач ГО.

Таковы общие положения по организации управления гражданской обороной в мирное и военное время.

Вопрос 2. ПРИНЯТИЕ РЕШЕНИЯ И ПЛАНИРОВАНИЯ.

Последовательность, содержание и методы работы начальников ГО и органов управления по принятию решения могут быть различными. Они определяются характером поставленных задач, конкретной обстановкой, наличием времени, степенью подготовленности штабов и служб ГО, а также полнотой данных, которыми располагают начальники и штабы ГО для принятия решений, планирования мероприятий и постановки задач подчиненным.

Планирование, подготовка и проведение мероприятий гражданской обороны организуются заранее, еще в мирное время, и включают: прогнозирование, сбор и оценку данных обстановки, принятие решения, планирование, обеспечение мероприятий и действий сил гражданской обороны, подготовку и проведение мероприятий, направленных на обеспечение защиты населения от оружия массового поражения, повышение устойчивости работы отраслей, объединений и объектов народного хозяйства в военное время, организацию спасательных работ в очагах поражения, а также подготовку руководящего состава, органов управления, сил ГО и обучение всего населения по гражданской обороне.

Обоснованность и своевременность принятия начальником ГО решения во многом зависят от организации, содержания, последовательности и методов его совместной работы со штабом и начальниками служб, которые определяются обстановкой, характером поставленных задач и временем.

В мирных условиях, когда органы управления ГО располагают достаточным временем и находятся в благоприятной обстановке, начальники, штабы и службы ГО работу по принятию решений осуществляют последовательно в каждой инстанции, причем работа в подчиненных органах ГО начинается после ее завершения в вышестоящем звене. Вначале старшая инстанция, например начальник ГО республики, принимает решение на организацию и ведение гражданской обороны на территории республики. На основе его

решения штаб ГО республики планирует подготовку и проведение мероприятий ГО, разрабатывает директивы, приказы и распоряжения, которые вместе с необходимыми выписками из плана ГО направляет подчиненным начальникам и штабам ГО (АССР, краев, областей). В этих документах определяются их задачи по гражданской обороне на военное время с учетом фактического состояния ГО и заблаговременно выполненных мероприятий, даются указания и рекомендации по планированию и осуществлению основных мероприятий по защите населения и объектов народного хозяйства. Подчиненные инстанции на основании полученных документов принимают решения, планируют и организуют проведение мероприятий ГО в своем звене.

В военное время в сложных условиях обстановки и ограниченного времени работу начальников и органов управления ГО по принятию решения и доведению задач до подчиненных целесообразно осуществлять параллельным методом. Сущность его состоит в том, что вся работа по принятию решений проходит одновременно в нескольких инстанциях с небольшим смещением по времени. Начальники ГО, штабы и службы различных инстанций параллельно в одно время, не ожидая дополнительных указаний старших начальников, оценивают сложившуюся обстановку после нападения противника и принимают решения на проведение СНАВР в очагах поражения и других мероприятий и ставят задачи подчиненным. Имеется в виду, что при этом методе работы принятие решений должно завершаться в короткие сроки, с тем, чтобы можно было предоставить подчиненным больше времени на непосредственную работу по организации СНАВР.

При подготовке и проведении мероприятий гражданской обороны важное значение имеет прогнозирование ожидаемой обстановки. Правильная и своевременная оценка возможной обстановки позволит начальникам ГО принимать наиболее обоснованные решения, а штабам и службам ГО полно и своевременно планировать и осуществлять все мероприятия гражданской обороны.

Прогнозирование обстановки ведется штабами и службами гражданской обороны республик, краев, областей, районов, городов, районов в городах, органами ГО министерств, ведомств и объединения, а также управлениями (отделами) ГО военных округов (флотов).

В штабах гражданской обороны прогнозирование обстановки ведется группами обобщения данных обстановки и подготовки предложений, в других органах управления—специальными группами прогнозирования, создаваемыми из различных специалистов: инженеров, химиков, медицинских работников и др.

Органы управления прогнозирование обстановки проводят с целью заблаговременного определения возможных районов, городов и объектов народного хозяйства, по которым наиболее вероятно может быть применено противником оружие массового поражения, и оценки обстановки, которая может возникнуть и развиваться с началом войны[1].

Важной и весьма сложной функцией в работе органов управления как в мирное, так и в военное время является сбор данных обстановки и их оценка, заключающаяся во всестороннем изучении и определении условий, влияющих на выполнение задач гражданской обороны. Сбор и оценка данных обстановки производятся всеми начальниками, штабами и службами ГО перед принятием решений и планированием мероприятий ГО в мирное время, при переводе ГО с мирного положения на военное и в военное время.

Сбор и обработку данных обстановки организует непосредственно начальник штаба ГО. Он определяет: порядок и сроки получения данных обстановки, их обработки, доклада начальнику ГО, информации о них подчиненных, вышестоящего штаба и соседей; организует контроль за прохождением документов на узлах связи и в шифроорганах; устанавливает очередность передачи информации по техническим средствам связи в зависимости от ее срочности.

Оценка данных обстановки производится по элементам, основными из которых являются: оценка возможных или фактических результатов воздействия оружия массового

поражения противника, радиационной и других видов обстановки; состояние сил и средств ГО, местности, гидрометеорологические условия, время года, суток и др. При этом учитываются достигнутый уровень состояния гражданской обороны и перспективы ее развития, характер застройки городов и объектов, экономическое состояние районов, наличие материальных ресурсов, данные о состоянии местности, ее инженерном оборудовании, о дорожной сети в загородной зоне и др.

В ходе оценки обстановки начальник ГО намечает замысел предстоящих действий сил, вырабатывает элементы решения по организации СНАВР в очагах поражения и проведения мероприятий при решении других задач ГО. Поэтому оценку обстановки, а после применения противником ОМП и уяснение полученной задачи следует рассматривать не изолированно, а как единый творческий процесс в работе начальника ГО по принятию решения.

Сущность решения состоит в определении цели действий, способов ее достижения, сил, средств и времени, требующихся для этого.

Решение начальника ГО является основой для организации управления, планирования и проведения мероприятий при переводе гражданской обороны с мирного положения на военное и выполнении задач во время войны, при организации взаимодействия сил и всестороннего обеспечения.

Решение должно приниматься своевременно, соответствовать складывающейся обстановке, позволять наиболее эффективно использовать подчиненные силы для выполнения поставленных задач в короткие сроки.

Работая над принятием решения, начальник ГО, сообразуясь с обстановкой, должен четко представить себе его содержание, определить те вопросы, на которые он должен дать полные и ясные ответы.

Обычно в своем решении на организацию выполнения задач начальник ГО определяет: краткие выводы из возможной обстановки при нападении противника; основные задачи по переводу гражданской обороны с мирного положения на военное, проведению мероприятий по защите населения, повышению устойчивости работы отраслей и объектов народного хозяйства; замысел решения на проведение СНАВР в очагах поражения при внезапном нападении противника и при планомерном выполнении мероприятий ГО; привлекаемые силы ГО, их состав, задачи и сроки готовности; основы организации взаимодействия, обеспечения действий сил и управления.

В решении начальника гражданской обороны формулируются задачи по защите рабочих, служащих и их жизнеобеспечению на объектах, продолжающих свою деятельность в условиях военного времени, всего населения категорированных городов, а также других категорий населения с учетом наличия защитных сооружений, по проведению эвакуации населения из категорированных городов, а также по обеспечению населения средствами индивидуальной защиты и медицинскими средствами защиты.

Определяя задачи по повышению устойчивости работы отраслей, объединений и объектов народного хозяйства в военное время, начальник гражданской обороны уточняет организационные и инженерно-технические мероприятия по установленным степеням готовности, основные способы и сроки их выполнения, порядок перевода объектов, продолжающих производственную деятельность, объединений и отраслей на режим работы военного времени, снижения запасов сильнодействующих ядовитых веществ, пожаро- и взрывоопасных веществ и материалов, а также подготовки к безаварийной остановке производства.

Основу решения на действия сил ГО при проведении СНАВР составляет замысел, которым определяются цель действий сил ГО, состав привлекаемых сил, их задачи, последовательность и способы их выполнения, направления, участки и объекты сосредоточения основных усилий, состав и построение группировки сил, возможный маневр ими в ходе проведения СНАВР. Определяются также районы расположения сил в загородной зоне, маршруты и порядок выдвижения их в очаги поражения, задачи

разведки, отрядов обеспечения движения, резервов, порядок организации взаимодействия сил и их обеспечения, а также организации управления.

На содержание решения исключительно важное влияние оказывает фактор времени, особенно после нападения противника. В условиях ограниченного времени начальник ГО определяет только те элементы решения, которые в данной обстановке являются основными и которые не могут быть определены другими лицами. Такими элементами решения являются: замысел, задачи подчиненных сил, основы взаимодействия, обеспечения действий сил и организации управления. Остальные вопросы, например детализацию мероприятий по обеспечению, начальник ГО может поручить спланировать на основе замысла штабу и начальникам служб.

Решение, принятое начальником ГО в мирное время, является ориентировочным.

В военное время на основе оценки конкретно сложившейся обстановки начальник ГО принимает решение на проведение СНАВР в очагах поражения и других мероприятий. Оценка обстановки в этот период производится главным образом по данным проведенной разведки всех видов. Основными источниками и способами получения данных об обстановке являются: уточнение обстановки начальниками ГО, офицерами штабов и служб непосредственно в очагах поражения; прием донесений и другой информации по средствам связи, а также получение от подчиненных письменных донесений; заслушивание докладов подчиненных при личном общении с ними и др.

В результате оценки обстановки начальники, штабы и службы ГО должны глубоко изучить: объекты применения противником оружия массового поражения и других средств нападения, вид и количество примененных средств; степень разрушения городов и объектов народного хозяйства, характер пожаров на территории района (города, объекта) и на путях выдвижения сил к очагам поражения; инженерную, радиационную, химическую, медицинскую и бактериологическую обстановку и ее влияние на проведение СНАВР и других мероприятий ГО; характер заражения людей, техники, местности и различных объектов, распределение уровней радиации в очаге поражения и их изменение с течением времени. Кроме этих данных органы управления при оценке обстановки изучают положение, состав, состояние (укомплектованность, наличие и состояние техники, политико-моральное состояние, степень облучения личного состава, обеспеченность всем необходимым) сил ГО, их возможности, характер местности, состояние маршрутов движения сил и средств к очагам поражения и на объекты работ, гидрометеорологические условия, состояние погоды, время года и суток. В результате изучения всех полученных данных начальники и штабы ГО уточняют способы действий сил в очагах поражения, наиболее целесообразные направления их ввода для проведения СНАВР и намечают мероприятия по их защите.

При внезапном нападении противника принятие решения на действия сил и проведение мероприятий гражданской обороны является наиболее сложным.

В этих условиях начальник ГО принимает решение по результатам сбора и изучения, а также всесторонней оценки данных обстановки, особенно о характере и последствиях ударов противника.

После принятия решения важной функцией управления является доведение задач до подчиненных. С этой целью начальник ГО после объявления решения дает указания начальнику штаба о времени и очередности доведения задач до подчиненных, о мерах по организации взаимодействия сил ГО, а также обеспечения их действий и управления ими.

Способы доведения задач до подчиненных разнообразны. Одним из способов, особенно в военное время, является устная постановка задач подчиненным при личном общении с ними начальника ГО или его заместителей (начальника штаба) во время выездов на пункты управления или при вызове в свой штаб, а также при переговорах с ними по техническим средствам связи. Такой метод позволяет в наиболее доходчивой форме довести задачи до подчиненных, на месте убедиться в правильном понимании их исполнителями и разъяснить им при необходимости все неясные вопросы.

Другим способом доведения задач является передача приказов и распоряжений по техническим средствам связи. Это позволяет быстро довести задачи одновременно до нескольких инстанций. В передаваемых документах кратко и ясно излагаются только те сведения, которые необходимы подчиненным для принятия решений на выполнение поставленной задачи.

Задачи до подчиненных могут также доводиться в форме графических документов (приказов и распоряжений, оформленных на картах, планах и схемах городов, районов и объектов), доставляемых им представителями вышестоящего штаба.

Содержание приказов, распоряжений и других документов должно исключать всякую возможность различного их толкования.

В ходе проведения СНАВР задачи до подчиненных могут также доводиться короткими сигналами, передаваемыми по автоматизированным системам управления, засекречивающей аппаратуре связи, шифром и по таблицам ручного кодирования.

Все приказы и распоряжения, отданные устно, должны оформляться штабами письменно и доводиться до подчиненных.

Большое значение имеет доведение задач до подчиненных путем предварительных распоряжений, которые отдаются сразу же после того, как старший начальник ГО определит замысел действий сил ГО на проведение СНАВР. Это позволяет подчиненным начальникам и штабам параллельно с вышестоящим штабом начать работу по выработке решения, организации действий сил ГО и проведению мероприятия по их всестороннему обеспечению.

Задачи в первую очередь ставятся тому, кто решает главную задачу по проведению СНАВР в очагах поражения, ,а также других мероприятий ГО, кому требуется больше времени на подготовку к их проведению, а также тому, кто по срокам раньше других начинает проведение спасательных работ.

Основную роль в доведении задач до исполнителей играет штаб. Начальник штаба ГО несет ответственность за правильность и своевременность постановки задач подчиненным, контролирует правильность их понимания исполнителями и своевременность прохождения документов. В том случае, когда начальник ГО ставит задачи лично всем исполнителям, штаб подготавливает нужные ему материалы, рабочую карту, записывает устные приказы и распоряжения и доводит их до подчиненных.

Одной из основных и важнейших ,задач в практической деятельности начальников и органов управления по руководству выполнением задач ГО является планирование ее мероприятий.

Таким образом, принятие решения на организацию выполнения задач и планирование мероприятий гражданской обороны осуществляются с учетом оценки состояния и перспектив развития оружия массового поражения и других средств нападения противника, результатов прогнозирования и тщательного анализа возможной обстановки, которая может сложиться на соответствующей территории (в отрасли), а также достигнутого уровня состояния гражданской обороны.

Планирование мероприятий гражданской обороны на военное время осуществляется с целью обеспечения организованности и целенаправленности в подготовке и проведении мероприятий ГО по защите населения, повышению устойчивости работы отраслей и объектов народного хозяйства в военное время, а также при проведении СНАВР в очагах поражения. Планирование должно быть направлено на то, чтобы максимально снизить людские и материальные потери и обеспечить жизнедеятельность населения в условиях применения противником оружия массового поражения и других средств нападения.

Планирование должно быть реальным, целенаправленным, конкретным, точным, гибким, перспективным, основываться на глубоко продуманных решениях и тщательных расчетах, строго учитывать условия и время. Оно должно проводиться заблаговременно и обеспечивать своевременный ввод планов ГО в действие, особенно при внезапном

нападении противника, а также возможность осуществления ряда мероприятий ГО до начала войны.

Все перечисленные требования к планированию гражданской обороны следует применять в тесной взаимосвязи, так как все они направлены на полное и эффективное использование сил и средств при выполнении мероприятий ГО.

План гражданской обороны на военное время — это документ, который определяет объем, организацию, порядок, способы и сроки осуществления мероприятий по приведению гражданской обороны в установленные степени готовности, переводу ее с мирного положения на военное и по выполнению возложенных на нее задач в военное время. В этом документе должны быть четко и ясно изложены задачи ГО, решение начальника ГО на их выполнение; определены силы и средства для проведения СНАВР, порядок взаимодействия, всестороннего обеспечения и управления ими; установлен порядок действий работающего персонала объектов народного хозяйства и остального населения, работы органов управления при решении задач ГО как в условиях внезапного нападения противника, так и при планомерном выполнении мероприятий ГО.

Как это установлено, в целях сокращения времени на перевод гражданской обороны с мирного положения на военное распорядительным порядком еще до введения в действие планов ГО могут скрытно проводиться первоочередные мероприятия, повышающие готовность гражданской обороны.

Перечень этих мероприятий намечается в установленном порядке заблаговременно во всех органах управления с учетом местных условий, особенностей производства и выполняемых задач. Все эти мероприятия должны быть отражены в соответствующих разделах плана, поскольку они намечаются и проводятся с учетом общей системы мероприятий, а проведение или, наоборот, не проведение первоочередных мероприятий влечет за собой соответствующую корректировку порядка выполнения остальных мероприятий.

Примерное содержание плана ГО определяется директивой начальника Гражданской обороны РФ. Это содержание конкретизируется с учетом особенностей того или иного звена управления и местных условий. По своей структуре план ГО представляет собой совокупность .планирующих документов по вопросам защиты населения от ОМП и выполнению других задач гражданской обороны.

Планирование мероприятий гражданской обороны осуществляется в республиках, краях, областях, районах, городах, районах в городах, поселках, сельских Советах, министерствах и ведомствах, объединениях и на объектах народного хозяйства территориальными, отраслевыми и военными органами управления ГО под руководством соответствующих начальников ГО и командующих войсками военных округов. Непосредственную работу по планированию организуют и проводят начальники штабов ГО. Они определяют объем, содержание, порядок и сроки разработки документов отделами штабов и службами ГО, ставят задачи исполнителям, согласовывают их действия и контролируют ход работы. Начальники штабов ГО принимают личное участие в планировании важнейших вопросов, например таких, как перевод гражданской обороны с мирного положения на военное, рассредоточение и эвакуация населения, организация СНАВР, взаимодействия сил и др.

К разработке документов плана ГО в полном объеме привлекается ограниченный круг должностных лиц отделов штаба и служб. Остальные работники могут получать только частные задания по разработке отдельных вопросов и подготовке справочного материала.

Планирование гражданской обороны в зависимости от конкретных условий обстановки, так же как и принятие решения, может осуществляться последовательным или параллельным методом. Возможно их сочетание. Но каким бы методом ни осуществлялось планирование, оно во всех случаях предполагает правильное распределение обязанностей между должностными лицами штабов и служб ГО, четкое согласование их деятельности при отработке документов плана ГО.

В целях обеспечения организованности и наиболее полной отработки всех вопросов работу начальников ГО и органов управления по планированию гражданской обороны можно разделить на три этапа: первый — подготовительный; второй — практическая разработка и оформление документов плана; третий — согласование, рассмотрение, доработка и утверждение плана.

На первом этапе определяется состав исполнителей, составляется календарный план работы Штаба и служб по разработке документов плана ГО. Под руководством начальников штабов ГО или их заместителей исполнители изучают руководящие директивы, указания старших начальников по вопросам планирования, соответствующие положения уставов, руководств и наставлений, исходные данные и справочные материалы, необходимые для разработки плана ГО, в том числе перечни объектов, продолжающих работу в категорированных городах, прекращающих и переносящих свою деятельность в загородную зону во время войны; данные по защите населения (о защитных сооружениях, о численности укрываемых и т. д.); расчеты численности населения, подлежащего рассредоточению и эвакуации по группам; данные об обеспеченности его средствами индивидуальной защиты; данные о силах ГО и ведомственных формированиях, привлекаемых для совместного выполнения задач ГО и др. До исполнителей доводятся объем и сроки работы по планированию и распределяются обязанности между ними.

Вопрос 3. ОРГАНИЗАЦИЯ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ.

Успешное выполнение задач гражданской обороны, особенно мероприятий по рассредоточению и эвакуации населения, а также по проведению СНАВР в очагах поражения и зонах катастрофического затопления, может быть достигнуто только объединенными и согласованными действиями всех участвующих в них сил и средств. В этих целях заблаговременно отрабатываются вопросы взаимодействия во всех инстанциях гражданской обороны, Вооруженных Сил и в других звеньях, деятельность которых связана с осуществлением системы общегосударственных оборонных мероприятий, направленных на защиту населения и народного хозяйства от оружия массового поражения и других средств нападения противника.

Сущность взаимодействия в его конкретном смысле — это согласованные по задачам, направлениям, районам, объектам, времени и способам действия разнообразных по предназначению и подчиненности сил гражданской обороны, включая воинские части и невоенизированные формирования ГО, других воинских частей видов ВС, родов войск и специальных войск, подразделений МВД, ведомственных специальных формирований и учреждений, привлекаемых к проведению СНАВР и осуществлению других мероприятий ГО, в интересах успешного решения поставленных задач по защите населения и объектов народного хозяйства от оружия массового поражения.

Взаимодействие организуется заблаговременно во всех инстанциях и должно быть устойчивым, непрерывным, а при нарушении немедленно восстанавливаться. Оно предполагает наиболее полное и эффективное использование сил и средств и организуется прежде всего в интересах той группировки взаимодействующих сил, которая в данный момент выполняет главную задачу.

Организация взаимодействия и его непрерывное поддержание в ходе решения задач ГО являются важнейшими обязанностями начальников и штабов гражданской обороны всех степеней.

Особое значение имеет согласование деятельности системы гражданской обороны с Вооруженными Силами в интересах наиболее успешного решения возложенных на них задач в различных: условиях обстановки, а также взаимного оказания помощи имеющимися в их распоряжении силами и средствами. В связи с этим следует подчеркнуть, что ведущая роль в организации взаимодействия принадлежит командующим и штабам военных округов, которые являются старшими по отношению ко

всем другим военным штабам, находящимся в границах округа, и располагают большим опытом и возможностями работы в сложных условиях обстановки. Они организуют взаимодействие сил на период совместного выполнения задач гражданской обороны, согласовывают и уточняют с начальниками, штабами и службами ГО краев и областей и других звеньев основные вопросы обеспечения действий привлекаемых войск и сил и управления ими в ходе проведения мероприятий ГО.

Взаимодействие на территории округа организуется на основе решения командующего войсками округа и решений начальников ГО соответствующих союзных республик.

Планирование мероприятий по линии военного командования ведется штабом и управлением ГО округа, а по линии территориальных органов управления ГО — соответствующими штабами ГО.

Вопросы взаимодействия отражаются в планах ГО областей, городов и других звеньев.

Мероприятия и действия сил планируются по степеням готовности, установленным для Вооруженных Сил и гражданской обороны.

Основными вопросами взаимодействия между гражданской обороной и Вооруженными Силами являются: организация и осуществление взаимного оповещения, разведки, управления и связи; организация защиты населения, сил ГО от оружия массового поражения; повышение устойчивости работы отраслей и объектов народного хозяйства, а также объектов местной обороны, Министерства обороны в военное время; развертывание сил ГО и подготовка их к выполнению задач; организация проведения рассредоточения и эвакуации населения; проведение СНАВР в очагах поражения и ЗКЗ; подготовка соответствующих сил ГО и решение ими задач в интересах территориальной обороны; всестороннее обеспечение действий сил ГО.

Вооруженные Силы (военные округа, флоты, соединения, части и военные гарнизоны) в интересах гражданской обороны обеспечивают постоянную боевую и мобилизационную готовность воинских частей ГО, оповещают штабы ГО об угрозе нападения противника, оказывают им помощь в создании устойчивой системы управления, связи и оповещения, в проведении рассредоточения и эвакуации, а также других мероприятий по защите населения и объектов народного хозяйства от ОМП, в проведении СНАВР в очагах поражения, в восстановлении готовности сил ГО и оказании медицинской помощи пострадавшему населению, а также в осуществлении контроля за подготовкой формирований, созданием и содержанием в готовности фонда защитных сооружений и средств индивидуальной защиты.

Штабы военных округов (соединений и частей) обеспечивают соответствующие органы управления ГО информацией об угрозе нападения противника, о ядерных взрывах, радиоактивном, химическом и бактериологическом заражении и других данных обстановки, необходимых для руководства гражданской обороной.

При организации взаимодействия гражданской обороны и Вооруженных Сил между органами военного управления и органами управления ГО особенно тщательно согласовываются: порядок оповещения органов управления ГО; организация разведки очагов ядерного поражения, зон радиоактивного, химического, бактериологического заражения и катастрофического затопления; установление единой системы радиационного и химического наблюдения, лабораторного контроля; порядок обмена соответствующими разведывательными данными; порядок использования во взаимных интересах местности в загородной зоне, путей сообщения, мостов и переправ, транспорта и средств связи; исходные районы воинских частей ГО, других воинских частей и подразделений, выделяемых для проведения СНАВР, сроки выхода этих частей к объектам проведения работ; действия сил ГО и других привлекаемых войск в период рассредоточения и эвакуации населения, проведения СНАВР в очагах поражения, в том числе на объектах местной обороны, а также при уничтожении десантов и диверсионно-разведывательных групп противника; порядок организации комендантской службы и регулирования

движения в городах и на маршрутах движения сил ГО и войск; мероприятия по взаимному оказанию помощи транспортными, медицинскими, инженерными, материально-техническими средствами и другие вопросы, которые могут возникнуть в ходе ведения гражданской обороны и действий Вооруженных Сил.

При организации взаимодействия с объединениями и соединениями ВМФ помимо изложенного выше согласовываются планы и мероприятия ГО приморских республик, краев, областей, районов и городов с мероприятиями, проводимыми на флотах, организуется эвакуация морем населения приморских категорированных городов и др.

Общие задачи при организации взаимодействия в соответствующих планах конкретизируются. Так, к примеру, при организации и осуществлении рассредоточения и эвакуации населения штабы ГО и органы военного управления согласовывают между собой: порядок использования дорог и переправ; организацию комендантской службы и регулирования на маршрутах, СЭП, пунктах посадки и высадки; районы размещения населения в загородной зоне; порядок использования всех видов транспорта; организацию технического прикрытия на железных дорогах и водных путях; инженерное обеспечение на автомобильных дорогах; организацию разведки в районах размещения эвакуируемого населения; порядок информации о санитарно-эпидемической обстановке; медицинское обслуживание и материально-техническое обеспечение на маршрутах и в районах размещения; взаимное использование средств связи и оповещения для управления рассредоточением и эвакуацией населения.

Аналогично конкретизируются и другие задачи.

Таковы основные вопросы организации взаимодействия гражданской обороны и вооруженных сил на уровне военного округа (флота), его нижестоящих инстанций, а также соответствующих звеньев гражданской обороны.

Естественно, организация взаимодействия этим не ограничивается.

Взаимодействие в самой системе гражданской обороны при решении общих задач и оказании взаимной помощи организуется: между гражданской обороной республик, краев, областей, районов, городов и других территориальных звеньев; гражданской обороной территориальных звеньев и отраслей народного хозяйства; гражданской обороной различных отраслей народного хозяйства, а также непосредственно в силах гражданской обороны.

Наиболее конкретно взаимодействие организуется между гражданской обороной районов, городов, районов в городах, объектов народного хозяйства, а также непосредственно в силах ГО при выполнении задач по защите населения и проведению СНАВР.

При организации взаимодействия начальники и штабы ГО, краев, областей и других звеньев согласовывают: совместные мероприятия по защите населения и повышению устойчивости работы отраслей и объектов народного хозяйства в военное время; порядок действий сил по цели, месту и времени, способам действий в период проведения рассредоточения, эвакуации населения и проведения СНАВР в очагах поражения; порядок взаимного оповещения штабов и сил ГО, организации связи между взаимодействующими силами и установление единых сигналов управления.

Тщательно отрабатываются действия сил ГО категорированных городов, городских районов совместно с силами сельских районов и некатегорированных городов, выделенных для проведения СНАВР в очагах поражения и зонах катастрофического затопления, особенно при внезапном нападении противника, а также действия разведывательных формирований ГО с разведывательными подразделениями воинских частей и гарнизонов; устанавливаются районы расположения резервов и направления их возможных действий; организуется маневр других сил и средств; уточняются маршруты и порядок вывоза пострадавшего населения в лечебные учреждения, а также другие конкретные вопросы.

С начальниками и штабами ГО соседних краев и областей они согласовывают порядок приема и размещения населения, прибывающего из других областей и районов, использования больничных баз и сети дорог; порядок поддержания связи и взаимной информации об обстановке до начала и после нападения противника, о результатах его ядерных ударов, о направлениях распространения радиоактивных облаков, разрушениях плотин и времени возможного образования и размеров зон катастрофического затопления; состав, задачи и районы размещения, порядок использования сил ГО, выделяемых для совместных действий и оказания взаимной помощи по ликвидации последствий нападения противника.

При организации взаимодействия между системами гражданской обороны территориальных звеньев и отраслей народного хозяйства начальники и штабы ГО республик, краев, областей, районов, городов согласовывают с органами ГО отраслей, объединений и объектов народного хозяйства в основном те же вопросы, что и при организации взаимодействия внутри системы ГО, но с упором на вопросы защиты работающего персонала, повышения устойчивости работы отраслей и объектов народного хозяйства, а также проведения СНАВР на этих объектах.

Организация взаимодействия между гражданской обороной отраслей народного хозяйства имеет свои особенности. Кроме общих вопросов, связанных с защитой рабочих и служащих и членов их семей, организации управления, связи и оповещения отраслевые органы управления большое внимание в первую очередь уделяют согласованию взаимосвязанных организационных и инженерно-технических мероприятий, обеспечивающих устойчивую работу отраслей и объектов народного хозяйства в военное время (защита основных производственных фондов, обеспечение устойчивого функционирования всех видов транспорта, дублирование производства, порядок действий сил и средств при переводе объектов на особый режим работы и т. д.), а также действий сил в целях оказания взаимной помощи при проведении СНАВР на объектах народного хозяйства.

Начальники и штабы ГО районов, городов, районов в городах и объектов, организующие проведение СНАВР, планируют взаимодействие всех привлекаемых сил. Они устанавливают время и очередность выхода из исходных районов и районов размещения сил разведки, отрядов обеспечения движения, эшелонов и смен, резервов, маршруты их следования, время прохождения исходных рубежей и пунктов регулирования, порядок преодоления участков заражения, зон пожаров, водных и других преград; уточняют границы районов, участков и объектов работ, задачи приданным воинским частям (подразделениям) ГО и порядок их совместных действий с формированиями ГО, взаимодействие между формированиями различного назначения при совместном решении задач ГО, порядок действий сил первого эшелона (первой смены), взаимного обеспечения выхода к объектам работ, устройства проездов и проходов в завалах, вскрытия защитных сооружений, извлечения пораженных и оказания им медицинской помощи; определяют ориентировочные задачи второго эшелона и возможные направления действий резервов, сигналы управления и порядок действий по ним, порядок поддержания связи, оповещения и взаимной информации.

Тщательно отрабатываются вопросы взаимодействия и в службах. Так, например, начальники медицинской службы ГО совместно с другими службами уточняют порядок оказания пострадавшим в очагах поражения первой медицинской и первой врачебной помощи, маршруты и порядок их эвакуации для стационарного лечения и другие вопросы. Начальники других служб ГО организуют взаимодействие подчиненных им формирований, увязывают наиболее важные вопросы с другими службами и согласовывают со штабами ГО.

Взаимодействие сил ГО организуется в каждом звене гражданской обороны с учетом всех особенностей проведения ее конкретных мероприятий с целью согласования их по цели, месту, времени и наиболее эффективного использования возможностей различных

сил и средств в интересах выполнения главной задачи. Взаимодействие сил при проведении СНАВР и других мероприятий ГО организуется между: невоенизированными формированиями и воинскими частями ГО; невоенизированными формированиями различного назначения; силами ГО и привлекаемыми для проведения СНАВР другими воинскими частями, ведомственными частями и формированиями; элементами построения группировки сил (эшелонами, сменами и др.).

Взаимодействие внутри формирований ГО организуют командиры этих формирований. Взаимодействие формирований общего назначения с приданными формированиями служб организуют командиры формирований общего назначения.

Из сказанного выше следует, что организация взаимодействия — это постоянная функция начальников и штабов ГО. Их работу по организации взаимодействия можно условно разделить на две части: определение основ взаимодействия и практическое доведение намеченного порядка взаимодействия до подчиненных. Подготовка начальника ГО к организации взаимодействия и определение его основ начинается еще в период уяснения задачи и оценки обстановки и наиболее четко проявляется при выработке решения, которое является основой организации взаимодействия. Именно в решении начальника ГО формулируются все отправные данные для последующей организации взаимодействия. Изложение вопросов взаимодействия осуществляется на карте с решением, на рабочей карте или **в** отдельном документе. Намеченный порядок взаимодействия может доводиться до подчиненных отдельными распоряжениями вместе с постановкой задач, устными указаниями по взаимодействию сразу же после постановки задач или после утверждения решений подчиненных.

Основные вопросы взаимодействия начальник ГО определяет в своем решении и уточняет их при постановке задач подчиненным и в ходе проведения всех подготовительных мероприятий. После принятия решения начальник ГО отдает указания начальнику штаба и начальникам служб ГО, в которых определяет: основные мероприятия по организации взаимодействия по задачам; время и место их проведения; кто привлекается к участию в проведении этих мероприятий и на какой период; какие и кому отработать документы, когда представить их на рассмотрение и утверждение; какие указания по организации взаимодействия дать подчиненным начальникам, штабам, службам и командирам воинских частей и формирований ГО; время и очередность доведения до подчиненных намеченного порядка взаимодействия.

Штабы ГО обеспечивают организацию взаимодействия и поддержание его в ходе решения всех задач ГО. Они подготавливают для начальников ГО требуемые данные об обстановке, расчеты, необходимые для согласования действий сил по цели, месту, времени и способам выполнения задач; согласовывают вопросы взаимодействия с начальниками служб ГО и соседними штабами; оформляют намеченный порядок взаимодействия на картах и в других документах; обеспечивают работу начальников ГО по организации взаимодействия на местности и на картах и доводят их указания до подчиненных. Кроме того, штабы ГО обеспечивают бесперебойную связь между взаимодействующими силами, устанавливают единую систему сигналов управления, разрабатывают необходимые документы, контролируют организацию взаимодействия внутри подчиненных формирований и частей ГО и обеспечивают их подготовку к осуществлению взаимодействия **в** ходе выполнения задач ГО.

В условиях внезапного нападения противника принципы организации взаимодействия между различными силами ГО остаются те же, что и при планомерном выполнении мероприятий ГО. Однако оно должно осуществляться в весьма короткие сроки. Основное внимание в этих условиях должно быть уделено взаимодействию формирований повышенной готовности категорированных городов с формированиями сельских районов, воинскими частями и подразделениями ГО с целью обеспечения их быстрого выхода к объектам работ и развертывания СНАВР в очагах поражения на широком фронте.

Содержание и методы работы начальников и штабов ГО по организации взаимодействия могут быть различными. Их выбор зависит от возможности личного общения начальников ГО с подчиненными, уровня их подготовки и наличия времени. Организация взаимодействия осуществляется в основном на картах в штабе старшего начальника ГО или на пункте управления одного из подчиненных начальников, а также на местности.

При организации взаимодействия на местности работа начальника ГО не ограничивается только отдачей указаний подчиненным. Он может в форме группового упражнения или летучки отработать с ними отдельные наиболее важные элементы предстоящих действий при проведении СНАВР и выполнении других задач ГО. При работе на местности начальники, штабы и службы ГО могут практически выбирать места расположения защитных сооружений, сборных эвакопунктов, станций (пунктов) посадки и высадки, пути выхода к ним, маршруты вывоза и вывода населения из городов, районы его размещения в загородной зоне; отрабатывать вопросы организации комендантской службы; определять конкретные мероприятия по развитию загородной зоны и др. Особенно детально отрабатываются вопросы взаимодействия непосредственно на объектах проведения спасательных работ.

Организация взаимодействия при проведении мероприятий по повышению устойчивости работы отраслей и объектов народного хозяйства в военное время будет осуществляться под непосредственным руководством начальников ГО — руководителей министерств (ведомств) и объектов. К решению этих вопросов привлекаются их заместители, штабы ГО, руководители управлений центрального аппарата, а также инженерно-технический состав, научно-исследовательские организации и специалисты различных учебных заведений. Решение основной части вопросов взаимодействия в масштабе объекта народного хозяйства будет проходить непосредственно на его территории, в цехах и на прилегающей к ним местности, в масштабе объединений и отрасли — с использованием карт, планов городов и других документов.

В условиях ограниченного времени, например при организации СНАВР непосредственно в очагах поражения и зонах катастрофического затопления, начальник ГО может дать основные указания по взаимодействию одновременно с постановкой задач подчиненным по техническим средствам связи. При необходимости он может выехать на наиболее важные участки (объекты) работ, лично встретиться с некоторыми командирами взаимодействующих сил, заслушать их решения и организовать их совместные действия при проведении СНАВР. На другие направления для организации взаимодействия он может направить начальника штаба и других ответственных должностных лиц.

При наличии времени вопросы взаимодействия могут детально отрабатываться на командно-штабных учениях, штабных тренировках, при проведении специальных рекогносцировок и других мероприятий оперативной и боевой подготовки. В ходе этих мероприятий в условиях, приближенных к действительной обстановке, отрабатывается порядок действий сил при последовательном выполнении каждой задачи в различных условиях обстановки (при внезапном нападении противника и при планомерном выполнении задач ГО).

В работе начальника ГО по организации взаимодействия участвуют соответствующие начальники и офицеры штабов, начальники служб ГО, командиры воинских частей и формирований ГО, представители органов военного управления. Для более целенаправленной работы всех участников по организации взаимодействия на местности штаб ГО разрабатывает соответствующий план, в котором определяются: состав должностных лиц, привлекаемых к участию в организации взаимодействия; маршрут движения начальника ГО и пункты остановок, с которых организуется взаимодействие; вопросы взаимодействия, отрабатываемые на каждом направлении в пунктах остановок, и время работы на них; какие подчиненные начальники, командиры частей и формирований ГО привлекаются к организации взаимодействия (кто, когда, на каком пункте и какие

вопросы докладывает). На основе этого плана штаб ГО доводит задачи до исполнителей, организует на местности встречу назначенных лиц, обеспечивает их необходимыми данными и документами для работы.

Важнейшее значение имеет поддержание непрерывного взаимодействия в ходе выполнения задач. Оно достигается: единым пониманием начальниками, штабами и службами ГО, командирами воинских частей и формирований цели проводимых мероприятий, замысла действий сил; знанием своих задач, способов и времени их выполнения, сигналов оповещения и управления и порядка действий по ним; знанием обстановки на участках работ и у соседей и предвидением ее изменений; наличием надежной связи с подчиненными, приданными воинскими частями и формированиями ГО и соседями; осуществлением систематической взаимной информации об обстановке. Важное значение для поддержания непрерывного взаимодействия имеет обмен оперативными группами или представителями штабов, средствами засекречивания и другими документами по управлению действующими силами.

Нарушенное в ходе проведения мероприятий ГО взаимодействие восстанавливается в первую очередь между силами, которые выполняют главную роль в решении общей задачи. Прежде всего уточняются задачи воинских частей и формирований ГО, порядок взаимодействия между ними. Все указания начальника ГО до них доводятся короткими распоряжениями по действующим каналам связи и при личном общении с подчиненными, особенно с теми из них, которые оказались в наиболее сложном положении.

В обеспечении четкой организации взаимодействия при совместном выполнении задач, его непрерывности, быстром восстановлении взаимодействия при его нарушении решающее значение имеют тщательная подготовка начальников и командиров, органов управления и сил ГО к предстоящим действиям, своевременное уточнение задач и жесткий контроль за действиями и выполнением задач взаимодействующими силами.

Одним из важнейших условий четкой организации взаимодействия является планирование взаимодействия. В этих целях установленный порядок взаимодействия отражается в соответствующих документах, разрабатываемых штабами ГО с участием начальников служб ГО, заместителей командующих войсками военных округов по ГО, начальников военных гарнизонов и военных комиссаров.

Основным планирующим документом взаимодействия является единый план взаимодействия военного округа, флота (гарнизона) и гражданской обороны союзной республики (АССР, края, области, района, города). План взаимодействия разрабатывается органами военного командования совместно со штабом ГО в мирное время на карте с пояснительной запиской.

На карте отражаются: пункты управления, эвакосборные и эвакоприемные пункты, районы рассредоточения и эвакуации, основные и запасные маршруты движения эвакуируемого населения, а также время, отводимое на их использование в этих целях; исходные районы формирований ГО, выделяемых в интересах военного командования и воинских частей, выделяемых в интересах гражданской обороны, их задачи; система радиационной химической и бактериологической разведки и наблюдения; организация комендантской службы и регулирования движения; медицинские учреждения, пункты техобслуживания, заправки, обогрева, санитарной обработки личного состава и специальной обработки техники, выделяемые во взаимных интересах, прогноз возможной обстановки после ядерных ударов противника.

В пояснительной записке указываются: цели и задачи взаимодействия, порядок организации взаимодействия при введении установленных степеней боевой готовности войск и готовности гражданской обороны; организация связи и оповещения; сигналы оповещения и управления; расчеты на выделение во взаимных интересах сил и средств. С учетом местных условий и решаемых задач могут отражаться и другие вопросы.

Планы взаимодействия республик, краев, областей подписываются начальником штаба военного округа (начальником гарнизона) и начальником штаба ГО республики,

края, области, утверждаются командующим войсками военного округа и соответствующими начальниками гражданской обороны. Аналогично утверждаются планы и в других звеньях.

В целях обеспечения боевых действий и перегруппировок войск (сил флота) штаб округа (флота) совместно со штабами ГО республик, краев и областей при необходимости планируют и организуют привлечение сил ГО и учреждений ГО: для создания оборонительных рубежей и позиций; восстановления аэродромов, дорог, переправ, пунктов базирования и судоремонта флота; оборудования перегрузочных пунктов; оказания помощи пораженному личному составу войск (флота); выполнения отдельных задач территориальной обороны, в том числе борьбы с диверсионно-разведывательными группами и воздушными десантами противника; для охраны транспортных коммуникаций, систем связи и важнейших объектов.

В соответствии с планом взаимодействия штаб ГО разрабатывает распоряжения и указания подчиненным штабам по этим вопросам, обеспечивает единое понимание задач и способов их выполнения взаимодействующими силами, доводит до них таблицу сигналов и обеспечивает их кодированными картами, планами городов и объектов.

План взаимодействия для каждого звена разрабатывается с учетом особенностей и конкретных условий организации и проведения мероприятий ГО, масштабов и характеров совместно решаемых задач, состава выделяемых для оказания взаимной помощи сил и средств и других данных.

В заключение следует еще раз подчеркнуть, что взаимодействие Гражданской обороны и Вооруженных Сил, гражданской обороны различных территориальных и отраслевых звеньев между собой как составных элементов единой системы гражданской обороны, в особенности сил ГО при выполнении задач как самостоятельно, так и совместно с другими силами, выделяемыми по соответствующим планам, является важнейшим условием успешного выполнения задач гражданской обороны.

Необходимо подчеркнуть и решающую роль умелой и тщательной организации взаимодействия, что является важнейшей и неотъемлемой функцией начальников и органов управления гражданской обороны во всех звеньях, а также органов военного управления.

Вопрос 4. ПУНКТЫ УПРАВЛЕНИЯ И ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ НА НИХ.

Систему управления гражданской обороны составляет совокупность взаимосвязанных органов и пунктов управления всех звеньев, оснащенных электронно-вычислительной техникой и средствами автоматизации управления, а также систем связи, оповещения и централизованного управления.

Как вытекает из этого определения, одним из основных элементов системы являются пункты управления (ПУ) от низовых (объект народного хозяйства, воинская часть, подразделение, формирование) до высших звеньев (Штаб ГО РФ (ПМР).

В зависимости от предназначения и места размещения пункты управления в основных территориальных и отраслевых звеньях могут быть запасными (загородными и городскими), вспомогательными и подвижными, в воинских частях ГО — командными, командно-наблюдательными и тыловыми.

Пункт управления — это специально оборудованное или приспособленное и оснащенное техническими средствами сооружение, помещение либо их комплекс или транспортное средство, предназначенные для размещения и обеспечения устойчивой работы соответствующего органа управления гражданской обороны— территориального, отраслевого или военного (штабов, служб ГО и др.). С этого пункта при угрозе и с началом нападения противника осуществляется руководство проведением мероприятий по переводу гражданской обороны с мирного положения на военное, по защите населения

от ОМП, повышению устойчивости работы отраслей и объектов народного хозяйства в военное время и управление проведением СНАВР в очагах поражения. В отдельных случаях с некоторых из этих пунктов может осуществляться управление проведением мероприятий при ликвидации последствий стихийных бедствий, крупных аварий, катастроф и тушении массовых лесных пожаров в мирное время.

Следует особо отметить, что в основных территориальных звеньях органы управления ГО (расчеты пунктов управления, оперативные группы) размещены совместно с органами партийного руководства и государственной власти на запасных пунктах управления (ЗПУ) — загородных и городских. Это полностью соответствует общим принципам строительства ГО, руководства ею и принципам управления и резко повышает действенность и оперативность управления. Аналогично на соответствующих ЗПУ размещаются отраслевые органы управления ГО совместно с центральными аппаратами министерств (ведомств).

Загородные запасные ПУ (ЗЗПУ) размещаются в загородной зоне вне зон возможных разрушений категорированных городов и объектов особой важности и зон возможного катастрофического затопления. Они включают: защищенные рабочие помещения с узлами связи; автономные источники энергопитания, водоснабжения и другие системы жизнеобеспечения; помещения для аппаратуры централизованного оповещения, средств правительственной и шифровальной связи; пункты приема и передачи информации; наземные здания и сооружения для отдыха и питания сотрудников и обслуживающего персонала, а также для хранения техники; радиопередающий центр; места стоянки машин; посадочные площадки для самолетов (вертолетов).

Защита сотрудников, работающих на запасном загородном ПУ, обеспечивается путем укрытия их в защищенных рабочих помещениях и защитных сооружениях с установленной степенью защиты.

Городские запасные ПУ (ГЗПУ) размещаются в пределах городов вне расположения категорированных объектов. Степень их защиты должна соответствовать степени защиты, установленной для соответствующих городов.

Органы управления ГО некатегорированных городов и сельских районов, а также объектов народного хозяйства, продолжающих производственную деятельность в категорированных городах, по указаниям соответствующих начальников ГО размещаются на пунктах управления, оборудованных в защитных сооружениях либо в постоянных рабочих помещениях.

Таким образом, основным видом стационарных пунктов управления, с которых осуществляется руководство проведением мероприятий ГО в военное время и управление действиями сил ГО при проведении СНАВР в очагах поражения в основных звеньях управления ГО, являются запасные пункты управления.

На запасных ПУ, которые в мирное время содержатся в определенной степени готовности, там, где это предусмотрено, организовано оперативное дежурство, обеспечены режимные мероприятия, установлен порядок поддержания в готовности средств связи и оповещения, заблаговременно закладываются необходимые оперативные документы, обеспечивающие управление переводом системы ГО с мирного положения на военное, силами ГО, привлекаемыми для проведения СНАВР, и решение других задач по защите населения и объектов народного хозяйства. К таким документам относятся: копии планов ГО, планы взаимодействия, необходимые справочные документы, топографические карты, планы городов и др.

Состав и численность оперативных групп (расчетов, пунктов управления) органов управления, а также порядок занятия пунктов управления определяются соответствующими решениями, планами и инструкциями.

При изменениях обстановки, особенно при выходе из строя отдельных запасных пунктов управления, может осуществляться перераспределение личного состава и средств связи штаба, уточняться состав расчета, а также высылаться группы для решения внезапно

возникающих задач. Из состава штаба при необходимости формируются и высылаются оперативные группы на вспомогательные пункты управления, пункты управления штабов-дублеров, выделяются подвижные пункты управления.

Вспомогательные пункты управления (ВПУ) создаются в тех случаях, когда управление силами ГО с запасных пунктов затруднено или невозможно. Чаще всего они развертываются для обеспечения управления силами при их выдвижении к объектам спасательных работ и вводе в очаги поражения по отдельным, разобщенным и удаленным одно от другого направлениям, при проведении СНАВР на отдельных участках. ВПУ создаются на определенный период времени и возглавляются заместителями начальников ГО или другими ответственными лицами.

В некоторых союзных республиках с учетом начертания границ и размещения пунктов управления военных округов, особенностей размещения народнохозяйственных комплексов на базе пунктов управления так называемых головных областей, краев, развертываются ВПУ начальников ГО этих республик для обеспечения управления в военное время гражданской обороной соответствующих групп краев и областей, составляющих определенные регионы. На этих ВПУ вместе с оперативными группами Советов Министров и штабов ГО республик предусматривается размещение оперативных групп заместителей командующих войсками соответствующих военных округов по ГО. При таком размещении обеспечивается руководство проведением мероприятий ГО в регионах в тесном согласовании со штабами военных округов. Места размещения ВПУ выбираются с учетом максимальных транспортных удобств и надежности связи с пунктами управления начальников ГО, командующих войсками военных округов и подчиненных им органов управления, а также территориальных органов, управления народным хозяйством.

На приморских направлениях под ВПУ соответствующих начальников ГО республик, краев, областей и крупных городов могут использоваться суда морского флота.

Разновидностью вспомогательных пунктов управления отраслевых звеньев могут быть так называемые кустовые пункты управления, создаваемые в определенных условиях группового размещения объектов народного хозяйства той или иной отрасли в целях обеспечения оперативного управления их производственной деятельностью при любой обстановке, в том числе и при утрате связи с центром. При обеспечении должных деловых контактов с территориальными органами управления ГО указанные пункты управления могут сыграть важную роль и в руководстве мероприятиями ГО.

Подвижные пункты управления (ППУ) создаются в мирное время в республиках, краях, областях, городах, районах и на объектах народного хозяйства, продолжающих работу в военное время, для обеспечения непосредственного руководства проведением СНАВР в очагах поражения или зонах стихийного бедствия на наиболее ответственных направлениях или участках. Они возглавляются соответствующими начальниками ГО республик, краев, областей, районов, городов и объектов народного хозяйства.

ППУ оборудуются на специальных командно-штабных машинах и должны быть способными быстро перемещаться, развертываться и свертываться, устойчиво работать круглосуточно, поддерживать связь на ходу. Состав, оборудование и оснащение ППУ в каждом звене управления будут различными с учетом их предназначения. На командно-штабных машинах ППУ оборудуются рабочие места для начальника ГО и оперативной группы, устанавливаются средства связи, обеспечивающие поддержание непрерывной связи с действующими в очаге поражения силами и запасными пунктами управления (загородным и городским).

Подвижный пункт управления союзной республики оборудуется на нескольких командно-штабных машинах. На одной из них размещаются начальник ГО, офицеры из центра управления с основными документами и оперативный дежурный. На других машинах размещаются начальники основных служб ГО, отделение скрытой связи и секретное делопроизводство. Средства узла связи республиканского ППУ размещаются на командно-штабных машинах и в отдельных автомобилях (радио- и радиорелейные

станции, аппаратные связи). На узле связи необходимо иметь радиоприемники, работающие в радиосети Штаба Гражданской обороны РФ и радиосети, оповещающей части войск ПВО.

Подвижный пункт управления области, края включает те же специально оборудованные автомашины, но с меньшим числом личного состава. Узел связи ППУ должен обеспечивать связь с запасными пунктами управления области (загородным и городским), силами разведки ГО, воинскими частями, выделяемыми по планам взаимодействия, наиболее важными объектами и территориальными формированиями.

Подвижный пункт управления города и района оборудуется в одной командно-штабной машине. В ней могут разместиться начальник ГО и специалисты по его усмотрению. Для управления используются радиостанции, обеспечивающие связь с запасным пунктом управления области и со своим запасным пунктом управления. Связь с разведкой, отрядом обеспечения движения (ООД), воинскими частями ГО, подразделениями войск, выделяемых по планам взаимодействия, и начальниками ГО объектов осуществляется по радиостанциям КВ и УКВ диапазонов.

Подвижный пункт управления объекта оборудуется в одной автомашине типа ПАЗ или УАЗ. Он должен обеспечить работу начальника ГО объекта и нескольких специалистов. Средства связи те же, что и на ППУ района. Они позволяют иметь связь с пунктом управления района и объекта и силами ГО, действующими в очаге поражения.

Средства связи и другое оборудование всех видов ППУ в мирное время могут храниться отдельно и устанавливаться на транспорт при переводе гражданской обороны с мирного положения на военное или по особому распоряжению.

Подвижные пункты управления могут также оборудоваться на средствах воздушного, морского, речного и железнодорожного транспорта.

Следует подчеркнуть важное значение для управления ГО после нападения противника воздушных пунктов управления. Под воздушным ПУ понимается группа должностных лиц и комплекс технических средств с обслуживающим персоналом, размещенные на самолете (вертолете) и предназначенные для управления гражданской обороной в тех случаях, когда управление с наземных пунктов затруднено или невозможно. Такие ПУ могут создаваться в областном (краевом) и выше звеньях управления, в наиболее важных и крупных городах, особенно при отсутствии хорошо развитой сети наземных коммуникаций.

По своему предназначению воздушный ПУ должен выполнять задачи ППУ или ВПУ, однако в особо сложных условиях организации управления он может выполнять задачи запасного пункта управления (при выходе из строя запасного ПУ и его дублера).

Наиболее перспективными воздушными ПУ могут быть пункты на вертолетах, которые обладают способностью посадки на площадки без специального оборудования и взлетно-посадочных полос.

Пункты управления служб ГО предназначаются для обеспечения руководства формированиями и учреждениями служб при проведении мероприятий ГО. Они размещаются вблизи пунктов управления соответствующих начальников ГО, а в некоторых звеньях и совместно с ними.

Пункты управления объектов народного хозяйства создаются непосредственно на объектах в защитных сооружениях, а также в загородной зоне в районах размещения рабочих и служащих. Они предназначаются для обеспечения руководства проведением мероприятий по защите рабочих, служащих и членов их семей, созданием и выдвижением в очаг поражения группировок сил объектов, проведением СНАВР, обеспечением жизнедеятельности объектов и решения других задач.

Командные пункты (КП) командиров воинских частей ГО предназначаются для управления подчиненными подразделениями. Они располагаются в загородной зоне на направлениях действий основных сил частей, на таком удалении, откуда обеспечивается непрерывное управление ими. При проведении СНАВР основными силами части в одном

районе ее командный пункт может быть организован в районе действий своих подразделений. В этом случае вместе с начальником ГО находится представитель штаба части со средствами связи. На КП воинской части ГО размещаются: командование, основной состав штаба и политотдела, начальники служб с подчиненными офицерами, представители взаимодействующих воинских частей, подразделений и формирований ГО, объектов, на которых проводятся СНАВР. Кроме КП в воинских частях ГО развертываются командно-наблюдательные пункты (КНП) командиров батальонов, а для управления тылом — тыловые пункты управления (ТПУ) во главе с заместителями командиров частей по тылу.

В современных условиях к пунктам управления предъявляются высокие требования. Важнейшим требованием является обеспечение их постоянной готовности **к** размещению на них основного состава органов управления (оперативных групп, пунктов управления расчетов) с целью осуществления руководства подчиненными органами управления и силами ГО в любых условиях обстановки. Постоянная готовность ПУ достигается укомплектованностью их личным составом и оснащением средствами связи и оповещения, тщательной подготовкой и натренированностью личного состава в быстром сборе и развертывании работы в короткие сроки, слаженностью, четким распределением обязанностей и взаимозаменяемостью должностных лиц. Постоянная готовность ПУ обеспечивается также наличием рабочих помещений и защитных сооружений, оснащенностью их техническими и транспортными средствами, обладающими высокой подвижностью и маневренностью.

Не меньшее значение имеют устойчивость работы и живучесть ПУ, что достигается размещением, включая узлы связи, в сооружениях, обеспечивающих защиту личного состава и средств связи и оповещения от оружия массового поражения. Загородные запасные пункты управления, как уже говорилось выше, строятся за пределами зон возможных разрушений, установленных для категорированных городов и отдельно расположенных категорированных объектов. Передающие радиоцентры выносятся на соответствующие расстояния от пунктов управления. Вся техника связи должна быть защищена от разрушения ударной волной и от радиоэлектронного подавления противника. Места размещения ПУ и оборудование их средствами связи должны обеспечивать возможность использования действующих, строящихся и проектируемых узлов и линий связи для организации надежной связи с подчиненными органами управления, воинскими частями ГО, формированиями и соседями.

Устойчивость работы ПУ обеспечивается также скрытностью их расположения, надежной маскировкой от воздушной, агентурной и радиоразведки. Устанавливается строгий порядок работы радиосредств, движения автотранспорта и людей; посадочные площадки для самолетов и вертолетов размещаются на необходимом удалении от пунктов управления, проводятся и другие маскировочные мероприятия.

На пунктах управления организуется комендантская служба в целях охраны личного состава, поддержания порядка, соблюдения правил передвижения и мер маскировки, воспрещения доступа посторонних лиц и транспортных средств в район расположения ПУ, а также регулирования движения на маршрутах в ходе их перемещения.

Охрана и оборона пунктов управления организуется начальниками, возглавляющими их. Намеченные мероприятия по охране и обороне пунктов управления отражаются в плане, в котором определяются: расположение элементов ПУ, позиции постов охраны и маршруты патрулей, их состав и задачи, порядок действий личного состава по установленным сигналам, состав и задачи сил и средств, привлекаемых для охраны и обороны ПУ. В состав этих сил, а также для несения комендантской службы привлекаются подразделения милиции, формирования охраны общественного порядка объектов народного хозяйства, а при необходимости они усиливаются подразделениями воинских частей и формированиями ГО.

Для отражения нападения наземных диверсионных групп и воздушных десантов противника на ПУ помимо выделенных для этого сил и средств могут привлекаться личный состав пунктов управления, а также подразделения связи и обслуживания.

Устойчивость управления ГО во многом зависит от правильного расположения пунктов управления. Места расположения ПУ должны быть максимально приближены к объектам работ и обеспечивать непосредственное руководство проведением СНАВР на наиболее важных направлениях и участках. Все пункты управления размещаются и оборудуются с учетом необходимости обеспечения надежной связи с вышестоящим, подчиненными начальниками и штабами ГО, соседями, взаимодействующими силами. Для обеспечения производства расчетов и информации на ПУ предусматривается применение электронно-вычислительной техники. Для маневра в случае угрозы радиоактивного заражения вблизи основных районов заранее определяются запасные районы размещения ПУ.

Важным условием успешного выполнения задач по управлению гражданской обороной является четкая организация работы личного состава на пунктах управления, умение исполнителей добиваться максимальной отдачи в работе при минимальных затратах сил и времени.

Обеспечению высокой организованности в работе способствует наличие заблаговременно разработанных и проверенных в ходе тренировок и учений расчетов с четким распределением личного состава, средств связи и транспорта по пунктам управления, определение конкретных обязанностей исполнителям. На их основе каждый исполнитель должен разработать личный план, в котором подробно отразить необходимые для работы данные, документы и технические средства, произвести расчет времени по выполнению каждого мероприятия, четко определить вопросы, которые нужно согласовать с другими должностными лицами.

Состав расчетов пунктов управления республики, края, области и других звеньев определяется с учетом численности и организационно-штатной структуры органов управления ГО военного времени, объема конкретно решаемых задач, возможностей каждого звена управления и других особенностей. Обычно в расчет пункта управления входят руководство штаба гражданской обороны — начальник штаба, его заместители — и группы: обобщения обстановки и подготовки предложений; направленцев на районы, категорированные города; органы военного командования; прогнозирования; информации; эвакотранспортная. В состав расчета пункта управления входят также основной состав отделов штабов и служб ГО, группы связи с вычислительным центром и спецсвязи, секретное делопроизводство, оперативный дежурный (ОД).

Расчет пункта управления должен быть хорошо подготовлен, слажен, уметь пользоваться в целях управления средствами связи, а также автоматизации и механизации штабной работы. Личный состав органов управления ГО, не вошедший в состав этого расчета, выполняет свои задачи в местах размещения, определенных с учетом конкретных условий. Состав и функциональные обязанности групп и каждого должностного лица расчета пункта управления на городских и загородных пунктах управления определяются заблаговременно. При этом предусматриваются два варианта работы расчета — полным и сокращенным составами. Работа расчета сокращенным составом планируется на случай внезапного нападения противника.

Важнейшим элементом расчета пункта управления является центр управления, в который включается минимально необходимая группа руководящего состава и исполнителей, непосредственно занятая оценкой обстановки, подготовкой предложений по решению начальника ГО и доведением задач до подчиненных органов управления и сил. Он предназначается для обеспечения работы начальника ГО по управлению при переводе гражданской обороны с мирного положения на военное и ликвидации последствий нападения противника.

На центре управления работает часть расчета, в которую входят: руководство штаба гражданской обороны, часть офицеров групп обобщения обстановки и подготовки предложений, информации, представители расчетно-аналитической группы (РАГ) и гидрометеослужбы, органов военного командования.

Начальники отделов, направленцы и другие должностные лица расчета передают информацию в центр управления по внутренней связи, а также могут вызываться или прибывать туда согласно установленному графику. Наиболее эффективной организацией работы расчета пункта управления является параллельный метод оценки обстановки и подготовки предложений для принятия начальником ГО решения. При этом все основные элементы расчета (отделы штаба, службы) одновременно прогнозируют и оценивают обстановку по своему профилю, а выводы и предложения передают установленным порядком в центр управления.

Центр управления действует непрерывно. Расчет работает в две дежурные смены. Каждая смена должна уметь в короткие сроки обобщить данные обстановки, нанести их на карту и подготовить предложения для принятия решения начальником ГО. В центре управления организуется круглосуточное дежурство.

На дежурную смену расчета ПУ возлагаются: сбор, обобщение, первоначальный анализ и доклад информации об обстановке, нанесение ее на карты (планшеты) и планы городов и выдача на средства отображения; ведение журналов учета поступающих данных; запись указаний и распоряжений начальника ГО и начальника штаба, передача их исполнителям и контроль за выполнением.

Старшим дежурным смены в зависимости от обстановки, местонахождения руководства гражданской обороны и времени суток может назначаться заместитель начальника штаба, начальник оперативного отдела или его заместитель.

Обязанности и порядок работы дежурных смен определяются соответствующими инструкциями, утвержденными начальником ГО.

Центр управления должен быть оснащен средствами автоматизации и механизации штабной работы. В его рабочем помещении устанавливается телевизионная аппаратура, оборудуются информационные табло и стенды для отображения данных: об оповещении и сборе органов управления и сил ГО; о ходе выполнения мероприятий по установленным степеням готовности; об обстановке после нападения противника; о решении, принятом начальником ГО. На табло и стендах также отображаются основные показатели, характеризующие состояние гражданской обороны: порядок перевода гражданской обороны с мирного положения на военное; наращивание мероприятий по защите населения и повышению устойчивости работы отраслей и объектов народного хозяйства; данные об обеспеченности средствами индивидуальной защиты; группировка и расчеты на ввод сил в очаги поражения; система управления; данные по прогнозу обстановки; расчеты на ввод в действие режимов защиты населения и работы объектов народного хозяйства в условиях заражения местности; данные о выполнении основных мероприятий ГО после нападения противника и другие необходимые показатели.

Кроме того, для обеспечения эффективной работы в центре управления необходимо иметь: пульт управления руководства; абонентский пункт для информационного обмена с вычислительным центром; стенд с метеоданными.

Важная роль в организации работы расчета на пункте управления принадлежит начальнику штаба ГО. Он устанавливает последовательность, объем, сроки и исполнителей работы, определяет, какие документы и к какому времени отработать, какие, от кого и когда получить данные обстановки; согласовывает и направляет работу всех отделов штаба и служб ГО.

Для обеспечения четкой и оперативной работы на пунктах управления организуется круглосуточное дежурство. Оперативные дежурные и дежурные по связи назначаются на ПУ области и выше из наиболее подготовленных офицеров штабов и служб ГО, которые

подчиняются начальнику штаба ГО (начальнику связи) и несут службу в соответствии с утвержденной инструкцией.

Управление проведением мероприятий при решении задач ГО начальник ГО, как об этом уже говорилось выше, осуществляет с одного из заранее подготовленных пунктов лично, через своих заместителей и штаб.

При внезапном нападении противника, когда некоторые из основных органов управления, ГО республик, краев, областей и звеньев, расположенных к моменту удара в категорированных городах, могут выйти из строя или понести значительные потери, управление проведением СНАВР в очагах поражения и других мероприятий планируется в этих случаях осуществлять через соответствующие дублирующие органы до полного восстановления нарушенного управления.

При планомерном выполнении задач в период приведения гражданской обороны в готовность начальники, штабы и службы ГО руководство проведением мероприятий осуществляют с городских запасных пунктов управления. На загородные запасные пункты управления в установленном порядке планируется высылка оперативных групп штабов ГО для приема каналов связи. До начала рассредоточения и эвакуации и прибытия основного состава штабов ГО эти оперативные группы должны организовать управление воинскими частями ГО, формированиями некатегорированных городов и сельских районов, предназначенными для проведения СНАВР в очагах поражения, руководят созданием группировки сил и строительством защитных сооружений в загородной зоне. Находясь на загородных ПУ, оперативные группы все время должны быть готовыми к тому, чтобы полностью взять на себя управление гражданской обороной соответствующего звена в случае внезапного нападения противника и выхода из строя основного органа управления.

Руководство рассредоточением и эвакуацией населения начальники, штабы и службы ГО, эвакуационные комиссии республик, краев, областей, районов и городов осуществляют соответственно с городских и загородных запасных пунктов управления.

После выполнения основных мероприятий по переводу гражданской обороны с мирного положения на военное основной состав штабов и служб республик, краев, областей перемещается на загородные запасные пункты управления, откуда и продолжает осуществлять руководство выполнением задач, предусмотренных планами. При этом главное внимание сосредоточивается на своевременном завершении строительства защитных сооружений, рассредоточения и эвакуации населения, на обеспечении его средствами индивидуальной защиты, создании группировки сил и на организации подвоза работающих смен на объекты и вывоз их из городов в загородную зону для отдыха. На городских пунктах управления союзных республик остаются оперативные группы штабов и служб ГО во главе с заместителями начальников ГО для организации и руководства защитой работающих смен и решения других задач. При перемещении основного состава штабов ГО с целью сохранения управления руководство гражданской обороной возлагается на оперативную группу загородного пункта, которая должна поддерживать устойчивую связь с начальником ГО и оперативной группой, оставшейся в городе. На запасных ПУ категорированных городов и их районов остается определенная часть личного состава штабов ГО. Остальной состав этих штабов выводится в загородную зону и размещается в подготовленных противорадиационных укрытиях в готовности взять на себя управление СНАВР в случае выхода из строя городского запасного ПУ.

Заместители командующих войсками военных округов по ГО управление проведением мероприятий гражданской обороны в военное время осуществляют с КП военных округов. На запасные пункты управления союзных республик могут высылаться оперативные группы.

Такое размещение заместителей командующих войсками военных округов по ГО и оперативных групп способствует подготовке согласованных предложений командующему войсками военного округа и начальнику ГО республики для принятия решений по

ликвидации последствий нападения противника, и в первую очередь по проведению СНАВР на территории республики и в границах военного округа, а также по осуществлению управления проведением других мероприятий ГО в тесном согласовании как со штабами, управлениями, родами войск и службами военного округа, так и с соответствующими органами управления ГО.

Начальники, штабы и службы ГО сельских районов при переводе гражданской обороны с мирного положения на военное со своих пунктов управления руководят проведением мероприятий по защите населения, животных и растений; приводят в готовность формирования ГО в совхозах и колхозах; уточняют вопросы взаимодействия сил ГО при проведении СНАВР в очагах поражения.

Перемещение органов управления из категорированных городов в загородную зону, если это будет вызвано обстановкой, в ходе проведения СНАВР должно проходить организованно, своевременно и в предельно сжатые сроки, но так, чтобы начальник ГО все время имел связь по радио и с помощью подвижных средств с подчиненными органами, силами ГО, вышестоящим штабом и соседями. Это перемещение организуют и осуществляют начальники штабов ГО на основании решений начальников ГО и с разрешения вышестоящего штаба. Подвижные и вспомогательные пункты управления развертываются по указаниям соответствующих начальников ГО.

Начальники штабов определяют время и способ перемещения, маршруты, состав эшелонов и их начальников, организацию комендантской службы и регулирования, охраны и обороны, а также порядок поддержания связи в ходе передвижения. При перемещении ППУ и ВПУ организуется инженерная, радиационная, химическая и бактериологическая разведка, подготовка нового места расположения.

Степень инженерного оборудования районов, выбранных для размещения запасных пунктов управления, определяется условиями обстановки, характером местности, наличием и возможностями инженерных сил и средств и временем, в течение которого эти пункты будут находиться в новом районе.

Перемещение органов управления в новые районы осуществляется одновременно или последовательно. Вначале выдвигается первый эшелон во главе с начальником штаба ГО.

Начальник ГО в это время руководит проведением мероприятий ГО с ППУ, размещенного в районе проведения СНАВР или в другом месте вблизи вышедшего из строя прежнего пункта управления. После получения доклада начальника штаба о прибытии в новый район и взятии им управления на себя начальник ГО со своей группой перемещается на новый запасный пункт управления. О начале перемещения, прибытии и об организации управления подчиненными органами и силами ГО с нового места расположения начальник штаба ГО докладывает в вышестоящий штаб, информирует подчиненные штабы и соседей.

Управление подготовкой, выдвижением сил ГО и проведением СНАВР в очагах поражения начальники и штабы ГО осуществляют с городских и загородных запасных пунктов управления и с пунктов, развертываемых непосредственно в местах проведения работ. В наиболее ответственные моменты обстановки, сложившейся на важных объектах (в районах), а также при действиях сил на разобщенных направлениях начальники ГО республик, краев, областей и городов или их заместители управление проведением СНАВР будут осуществлять с ППУ и ВПУ. При большом количестве объектов, подвергшихся воздействию ударов противника, начальник ГО может разбить район поражения на отдельные участки и руководство СНАВР в них возложить на своих заместителей или других ответственных должностных лиц района.

В напряженные периоды обстановки начальники ГО краев, областей, городов и районов могут с небольшими группами работников штабов и служб выезжать на пункты управления подчиненных начальников ГО, чтобы лично определить объем работ и организовать контроль за ходом проведения СНАВР в очагах поражения.

В случае выхода из строя основных органов управления руководство проведением СНАВР берут на себя дублирующие органы или один из сохранившихся после удара противника подчиненных органов управления. Дублирующие органы управления при потере связи со старшим начальником ГО берут управление на себя, не ожидая на это специального распоряжения, и принимают срочные меры к выявлению сложившейся обстановки. При выходе из строя технических средств связи для управления широко используются подвижные средства связи и принимаются меры к восстановлению радио- и проводной связи.

Вопрос 5. ОРГАНИЗАЦИЯ ОПОВЕЩЕНИЯ И СВЯЗИ.

Связь является основным средством, обеспечивающим непрерывное управление подготовкой и проведением мероприятий ГО. Она организуется в соответствии **с** решением начальника ГО, указаниями начальника штаба и распоряжением по связи вышестоящего штаба. Ответственность за организацию связи возлагается на начальников штабов ГО. Непосредственно связь организуют и обеспечивают начальники служб оповещения и связи ГО совместно с начальниками отделов связи штабов ГО.

Основными задачами связи являются: обеспечение своевременного приема и доведения до подчиненных органов управления и сил ГО распоряжений и сигналов о приведении гражданской обороны в соответствующие степени готовности и начале рассредоточения и эвакуации; обеспечение непрерывного управления подчиненными штабами, службами, силами, поддержания четкого и непрерывного взаимодействия сил ГО, обеспечение своевременного обмена информацией между ними; оповещение руководящего состава, органов управления, сил ГО и населения об угрозе нападения противника, радиоактивном, химическом, бактериологическом заражении и катастрофическом затоплении.

Выполнение этих задач достигается соблюдением ряда требований, к которым относятся прежде всего своевременность, достоверность и скрытность передачи всех видов информации.

Для обеспечения непрерывного руководства гражданской обороной в каждом звене управления заблаговременно, в мирное время, создается **система связи ГО,** которая полностью развертывается при переводе гражданской обороны с мирного положения на военное. Она представляет собой организационно-техническое объединение сил и средств связи штабов ГО, общегосударственных и ведомственных сил и средств связи, развернутых в соответствии с решаемыми задачами и принятой организацией управления. Система связи ГО базируется на государственную сеть связи, а также узлы связи стационарных и подвижных пунктов управления.

В системе связи ГО используются радио-, радиорелейные, проводные и подвижные средства связи общегосударственных и ведомственных систем связи, табельные средства связи штабов, частей и формирований ГО и органов военного управления, средства связи привлекаемых к решению задач ГО самолетов и вертолетов гражданской авиации, а также морского, речного и железнодорожного транспорта. Все технические средства связи используются комплексно с применением аппаратуры автоматического засекречивания, кодирования и шифрования.

Системы связи ГО по принадлежности подразделяются: на союзную систему связи ГО; системы связи ГО союзных республик; системы связи ГО автономных республик, краев, областей, категорированных городов и районов. Системы связи должны обеспечить управление всеми подчиненными органами и силами ГО при проведении мероприятий ГО в любых условиях обстановки.

С целью обеспечения начальнику ГО управления в сложной обстановке во всех органах управления создаются подвижные узлы связи на автомашинах, самолетах,

вертолетах, средствах железнодорожного транспорта, судах, других транспортных средствах и создаются резервы сил и средств связи.

Система связи ГО создается по принципу обеспечения прямых связей между пунктами управления и широкого использования связей государственной сети общего пользования. Связь от городских и загородных запасных пунктов управления организуется с вышестоящим штабом ГО, органами военного управления, подчинены радиорелейной связи с подчиненными штабами, взаимодействующими силами ГО, обеспечения засекреченной связи с ними, организации связи с органами военного управления, организации оповещения; порядок использования и режим работы радио- и радиорелейной связи; сроки введения в действие новых данных по связи; мероприятия по защите системы связи и обеспечению связи с выходом из строя пунктов управления; места размещения аэродромов и посадочных площадок для самолетов и вертолетов связи; сроки готовности связи и представления донесений по связи.

К распоряжению по связи могут прилагаться: изменения и дополнения к радиоданным, указания по организации и обеспечению засекреченной связи; выписка из графика работы подвижных средств связи; таблица позывных должностных лиц, узлов и станций связи.

При планировании связи разрабатываются рабочие документы по связи. К ним относятся: схема радиосвязи; радиоданные; схема проводной и радиорелейной связи; данные для работы радиорелейной связи; таблица позывных должностных лиц и узлов связи; таблица (схема) засекреченной связи; таблица распределения ключевых документов; схема построения автоматизированной системы централизованного оповещения; схема фельдъегерско-почтовой связи; график работы подвижных средств связи. Могут разрабатываться и другие рабочие документы, необходимые для организации и обеспечения связи.

В соответствии с разработанными планами связи в республиках, краях, областях, районах, городах, районах в городах, министерствах (ведомствах) организуются все виды связи, с помощью которых предусматривается осуществление управления проведением мероприятий ГО.

Управление системой связи ГО осуществляется с соответствующих пунктов управления. Оно должно обеспечивать: своевременное и скрытое развертывание системы связи и ее наращивание; осуществление маневра линиями, каналами и средствами связи в соответствии со складывающейся обстановкой; обеспечение своевременного прохождения информации по каналам связи; выполнение мероприятий по защите узлов и линий связи от воздействия средств поражения противника; быстрое восстановление нарушенной связи; контроль за выполнением установленных режимов работы и требований по безопасности связи.

Одной из важных задач управления является организация **системы оповещения ГО.** Она представляет собой организационно-техническое объединение средств для передачи в короткие сроки сигналов и распоряжений штабам и службам ГО, воинским частям и формированиям ГО и населению. Система оповещения ГО организуется заблаговременно во всех звеньях с городских и загородных запасных ПУ.

Оповещение организуется во всех звеньях управления с целью своевременного приведения в готовность системы ГО, предупреждения органов управления, сил ГО и населения об угрозе нападения противника, о радиоактивном, химическом и бактериологическом? заражении, об угрозе катастрофического затопления, о стихийных бедствиях.

Система оповещения должна обеспечивать как централизованное (от вышестоящего штаба), так и децентрализованное (местное) оповещение населения.

План оповещения является основным документом, определяющим организацию оповещения. Он включает схему организации оповещения с пояснительной запиской.

На схеме организации оповещения отображаются организационно-техническое построение системы оповещения, аппаратура оповещения, каналы и линии связи, обеспечивающие функционирование этой системы.

В пояснительной записке указываются: задачи оповещения; характеристика системы оповещения, привлекаемые для выполнения задач оповещения силы и средства; наличие стоек циркулярного вызова, сирен, радиотрансляционных узлов, радиоточек, уличных громкоговорителей; охват техническими средствами оповещения руководящего состава, объектов народного хозяйства и населения; порядок доведения сигнала «Воздушная тревога» до органов управления, сил ГО и остального населения, в том числе в населенных пунктах, не имеющих радиотрансляционной сети; задачи и **ме**роприятия по повышению живучести системы оповещения; резерв сил и средств оповещения; порядок его использования.

План оповещения утверждается начальником штаба.

Основу системы оповещения ГО составляют автоматизированные системы централизованного оповещения, сети связи и радиовещания, а также специальные средства оповещения.

Автоматизированные системы централизованного оповещения создаются заблаговременно на базе общегосударственной сети связи и радиовещания. Они обеспечивают циркулярное оповещение должностных лиц по служебным и квартирным телефонам городской телефонной сети; подачу сигнала «Воздушная тревога» с помощью электросирен; переключение радиотрансляционных узлов для передачи сигналов оповещения населению с запасных пунктов управления.

Управление системами оповещения ГО осуществляется централизованно с запасных пунктов управления.

Оповещение подчиненных штабов, служб, сил ГО и населения организуют старшие штабы ГО. Для оповещения штабов ГО краев, областей, категорированных городов и частей ГО установлены сигналы «Ракетная опасность», «Авиационная опасность», «Отбой ракетной опасности», «Отбой авиационной опасности», «Радиационная опасность», «Химическая тревога», для штабов ГО районов, некатегорированных городов, объектов народного хозяйства, объектов местной обороны Министерства обороны и населения — «Воздушная тревога», «Отбой воздушной тревоги», «Радиационная опасность» и «Химическая тревога».

Система оповещения сельских районов сопрягается с существующими системами централизованного оповещения краев и областей. За организацию оповещения отвечают соответствующие начальники штабов ГО.

Сигналы оповещения передаются вне всякой очереди по радио- и проводным каналам связи ГО, по автоматизированным системам централизованного оповещения, по сетям радиовещания и телевидения. Передача сигналов может осуществляться циркулярно и выборочно (по направлениям) с городских и загородных запасных пунктов управления.

Штабы ГО союзных республик, АССР, краев, областей и категорированных городов сигналы оповещения также принимают: от штабов военных округов — по проводным каналам связи, радиосетям оповещения и автоматизированным системам управления войсками; от объединений (соединений и частей) войск ПВО — по радио- и проводным каналам связи.

В условиях современной войны особое значение для гражданской обороны приобретает **устойчивость систем связи и оповеще**ния. Мероприятия по обеспечению живучести систем связи и оповещения ГО, министерств и ведомств проводятся заранее, еще в мирное время, всеми органами управления.

Особая роль в успешном обеспечении устойчивости систем связи и оповещения отводится органам министерств связи страны и республик. Они осуществляют комплекс мероприятий по повышению устойчивости работы систем связи, важнейшими из которых являются: строительство подземных узлов связи и кабельных линий связи вне зон

возможных сильных разрушений; окольцевание подземными кабельными линиями связи категорированных городов и других важных промышленных и административных центров; строительство усилительных пунктов, сетевых узлов, радиоцентров вне зон возможного разрушения и катастрофического затопления в защитных сооружениях и обеспечение их автономными источниками электропитания; размещение новых радиоцентров на строго установленном расстоянии от границ застройки городов и отдельно стоящих категорированных объектов; строительство подземных антенн для стационарных приемных и передающих радиоцентров; накопление в резерве стационарного и линейного оборудования средств связи для проведения ремонта и восстановления сооружений связи, вышедших из строя в результате ударов противника.

Для повышения устойчивости работы систем связи ГО большое значение имеет ее разветвленность, которая позволяет осуществлять обходы поврежденных участков. Для восстановления нарушенных связей предусматриваются мощные подвижные радио- и радиорелейные станции, оконечная телефонно-телеграфная аппаратура, подземные и полевые кабели связи различной емкости.

Устойчивость систем связи ГО может быть повышена за счет получения обходных каналов по ведомственным сетям. Для этого узлы связи штабов и запасных пунктов управления должны иметь, достаточное количество соединительных линий к этим ведомственным сетям.

Важное значение для бесперебойного управления имеет своевременное восстановление нарушенных систем связи и оповещения ГО после нападения противника. Решение этой задачи осуществляется за счет использования сохранившихся сил и средств связи, дополнительного развертывания резервных средств, главным образом радио- и радиорелейных, быстрого ремонта легкоповрежденных участков линий связи. Проведение этих мероприятий позволит обеспечить связь штабов ГО с подчиненными штабами, наземной и воздушной разведкой, постами радиационного и химического наблюдения, силами ГО при проведении ими СНАВР в очагах поражения, а также связь взаимодействия.

Выполнение мероприятий по восстановлению нарушенной системы связи организуют штабы ГО и службы оповещения и связи ГО. Для этого они выделяют необходимые силы и средства, определяют сроки и очередность восстановительных работ. Кроме того,, они проводят организационные мероприятия по созданию новых формирований связи, организуют ремонт вышедших из строя средств и налаживают снабжение имуществом связи органов управления ГО за счет сохранившихся запасов на складах и маневра имуществом связи с других направлений.

Важное значение для обеспечения непрерывной связи имеет передача ее с узла связи запасного пункта управления на узел связи дублирующего пункта управления. При этом передача связей с одного узла на другой должна производиться при сохранении непрерывности ее действия, обеспечении восстановления связи на основных направлениях в короткие сроки и поддержании связи с вышестоящим и подчиненными штабами.

При выходе из строя узла связи основного пункта управления узел связи пункта управления дублирующего органа должен быть готовым по соответствующему указанию взять на себя обеспечение связью органов управления, подчиненных старшему штабу ГО. В предвидении этого дублирующий узел связи должен заранее усиливаться необходимым количеством средств связи, в первую очередь радиосредств, за счет перераспределения имеющихся средств, использования резерва и других источников.

Таким образом, успешное выполнение задач ГО находится в прямой зависимости от непрерывности и устойчивости управления ГО, своевременного принятия мер по восстановлению нарушенных систем управления и связи. Решение этой задачи обеспечивается заблаговременным планированием всех мероприятий по поддержанию устойчивой связи и своевременной подготовкой необходимых сил и средств связи.

Вопрос 6. АВТОМАТИЗАЦИЯ ПРОЦЕССОВ УПРАВЛЕНИЯ.

Под **автоматизацией процессов управления гражданской обороной** понимается внедрение и комплексное использование в процессах управления различных высокопроизводительных технических средств и автоматизированных систем управления с соответствующим обеспечением в интересах повышения оперативности и эффективности управления.

Автоматизация процессов управления направлена на сокращение сроков прохождения информации во всех звеньях управления гражданской обороной как в мирное, так и в военное время, обеспечение быстрого сбора, обработки и обобщения данных обстановки и наглядного их отображения, количественной и качественной оценки возможностей сил и средств ГО, а также подготовки других данных в интересах обоснования принимаемых решений и разрабатываемых планов ГО. Она позволяет ускорить доведение задач до подчиненных и улучшить контроль за их выполнением.

Необходимость автоматизации процессов управления гражданской обороной обусловливается постоянным повышением значения фактора времени при подготовке и проведении мероприятий ГО, значительным увеличением объема работы органов управления по руководству гражданской обороной, информации, количества и сложности различных расчетов во всех звеньях, связанных с организацией и использованием сил и средств ГО.

В мирное время АСУ ГО дает возможность накапливать, обновлять и выдавать информацию о возможном нападении противника; о силах гражданской обороны, их размещении, организации и обеспеченности; о ходе строительства защитных сооружений для населения; о наличии и накоплении средств индивидуальной защиты, о других необходимых данных для решения задач при разработке планов ГО.

При переводе системы ГО с мирного положения; на военное АСУ ГО должна обеспечить своевременную передачу установленных сигналов и контроль за их прохождением, сбор и обобщение данных о подготовке и создании группировки сил ГО, о ходе рассредоточения и эвакуации, об обеспеченности населения коллективными и индивидуальными средствами защиты, о всестороннем обеспечении мероприятий и действий сил ГО и др.

В военное время, в особенности после применения противником оружия массового поражения, автоматизированная система управления ГО должна обеспечивать прогнозирование обстановки в стране, в соответствующих территориальных звеньях, в отраслях народного хозяйства, определить потребности в силах и средствах ГО для проведения СНАВР в очагах поражения (зонах заражения, затопления), наиболее целесообразные варианты действий сил, применения средств механизации работ, а также проведения других мероприятий по защите населения и народного хозяйства.

Для автоматизации процессов управления ГО применяются различные технические средства, которые по своему назначению можно разделить на три группы: сбора и передачи информации; хранения и обработки информации; документирования, размножения и отображения информации.

Технические средства сбора и передачи информации представляют собой обширную группу механических, электромеханических н электронных устройств. Центральное место занимают средства хранения и обработки информации, которые служат для преобразования исходных данных в результативную информацию. По своим возможностям технические средства обработки информации можно разделить на простейшие вычислительные средства (таблицы, графики, номограммы), клавишные вычислительные машины (КВМ), электронные вычислительные машины (ЭВМ) и технические средства автоматизированных систем управления.

Наиболее совершенным средством обработки информации являются электронные вычислительные машины, которые представляют собой сложные электронные комплексы,

имеющие программное управление вычислительным процессом. Они составляют основу технических средств автоматизированных систем управления, обеспечивающих сбор, формирование, хранение, обработку и передачу информации, а также ее отображение и размножение по заранее разработанным программам решения оперативно-тактических, учетно-плановых и информационных задач.

Комплексное решение вопросов повышения оперативности и эффективности управления гражданской обороной возможно только на основе автоматизированной системы управления Гражданской обороной РФ развертываемой на базе двух общегосударственных систем — единой государственной сети вычислительных центров (ЕГСВЦ) и единой автоматизированной сети связи (ЕАСС), являющихся основой общегосударственной автоматизированной системы (ОГАС), в которой АСУ ГО РФ и составляет одну из ее подсистем.

Автоматизированная система управления гражданской обороной — это комплекс взаимосвязанных органов управления и технических средств с математическим и информационным обеспечением, предназначенных для сбора, обработки и выдачи информации, связанной с учетом, планированием мероприятий гражданской обороны и управлением ими на территории страны. Она, в свою очередь, представляет собой совокупность взаимодействующих подсистем «гражданская оборона» соответствующих территориальных, отраслевых (межотраслевых) и объектовых АСУ, входящих в состав общегосударственной автоматизированной системы.

КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПО ТЕМЕ ЗАНЯТИЯ

1. В чём заключается управление гражданской защиты и что в себя включает?
2. Основные принципы, определяющие сущность, содержание и методы управления.
3. Требования к системе управления гражданской защитой.
4. Что представляет собой система управления гражданской защитой?
5. Дайте определение понятию «управление силами и средствами гражданской обороны.
6. Дайте определение понятию «система управления», какие методы работы могут применяться.
7. Система управления ГЗ организации.
8. Мероприятия по подготовке сил и средств ГЗ.
9. Решение на организацию гражданской обороны и что в него включается.
10. Планирование мероприятий по гражданской защите. План гражданской защиты.
11. Постановка задач на проведение мероприятий по ГЗ.
12. Управление силами гражданской защиты в ходе выполнения мероприятий.

ТЕМА № 3. НОРМАТИВНОЕ ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ В ОБЛАСТИ ГО, ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧС, ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И БЕЗОПАСНОСТИ ЛЮДЕЙ НА ВОДНЫХ ОБЪЕКТАХ

Занятие № 3.1. Требования федерального законодательства и подзаконных актов в области ГО, защиты населения и территорий от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах. Организационные основы ГО и защиты населения от ЧС

Учебные вопросы:

1. Требования федерального законодательства и подзаконных актов в области ГО, защиты населения и территорий от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

2. Организационные основы защиты населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении ЧС природного и техногенного характера.
3. Структура и основные функции ГО, РСЧС, государственной противопожарной службы МЧС России и Государственной инспекции по маломерным судам МЧС России.
3.1. Структура и основные функции ГО.
3.2. Структура и основные функции РСЧС.
3.3. Структура и основные функции государственной противопожарной службы МЧС России.
3.4. Структура и основные функции Государственной инспекции по маломерным судам МЧС России.

Учебные цели занятия:
1. Дать теоретические знания по вопросам нормативного правового регулирования в области ГО, защиты населения и территорий от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.
2. Раскрыть организационные основы защиты населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении ЧС природного и техногенного характера.
3. Раскрыть структуру и основные функции ГО, РСЧС, государственной противопожарной службы МЧС России и государственной инспекции по маломерным судам МЧС России.

Форма и время проведения занятия: лекция, 2 часа.

Используемая литература:
1. Гражданская защита. Понятийно-терминологический словарь /Под общ. ред. Ю.Л. Воробьева.
2. Каталог основных понятий Российской системы предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях. / Отв. ред. В.А. Владимиров.
3. С.К. Шойгу, В.А.Пучков и др. Безопасность России. Правовые, социально-экономические и научно-технические аспекты. Многотомное издание. М.: МГФ «Знание», 1999.
4. Предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций. Учебное пособие для органов управления РСЧС / Под общ. ред. Ю.Л. Воробьева.
5. Защита населения и территорий в чрезвычайных ситуациях./Под общ. ред. М.И.Фалеева. Калуга, ГУП «Облиздат», 2001.
6. Организация и ведение гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера./Под общ. ред. Г.Н. Кирилова.

Вопрос 1. ТРЕБОВАНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ПОДЗАКОННЫХ АКТОВ В ОБЛАСТИ ГО, ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧС, ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И БЕЗОПАСНОСТИ ЛЮДЕЙ НА ВОДНЫХ ОБЪЕКТАХ

Одной из основных задач государства и общества является создание гарантий безопасного проживания и деятельности населения на всей его территории как в мирное, так и в военное время. Во многих государствах мира пришли к выводу, что для решения данной проблемы и успешной борьбы с опасными природными явлениями, техногенными и экологическими катастрофами нужна целенаправленная государственная политика.

Рассмотрим некоторые из основных нормативных правовых актов, регулирующих отношения в области ГО, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и

безопасности людей на водных объектах.

Федеральный закон «О гражданской обороне» от 12 февраля 1998 г. определяет:

— задачи и правовые основы их осуществления;

— правовое регулирование в области гражданской обороны;

— принципы организации и ведения гражданской обороны;

— полномочия органов государственной власти Российской Федерации, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций в области гражданской обороны;

— права и обязанности граждан в области гражданской обороны;

— руководство гражданской обороны;

— силы гражданской обороны.

В Федеральном законе дано понятие гражданской обороны.

Гражданская оборона *— это система мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.*

Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 21.12.1994 г. определяет:

1. Общие для Российской Федерации организационно-правовые нормы в области защиты граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на территории Российской Федерации, всего земельного, водного, воздушного пространства в пределах Российской Федерации или его части, объектов производственного и социального назначения, а также окружающей природной среды от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
2. Задачи, принципы построения, состав сил и средств, порядок выполнения задач и взаимодействия основных элементов, а также иные вопросы функционирования единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
3. Основные принципы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
4. Полномочия органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
5. Государственное управление в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций:

— обязанности федеральных органов исполнительной власти в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

— обязанности организаций в области защиты населения и территорий от ЧС;

— участие общественных объединений в ликвидации чрезвычайных ситуаций;

— привлечение Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск и воинских формирований для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

— применение сил и средств органов внутренних дел Российской Федерации и органов внутренних дел субъектов Российской Федерации при ликвидации чрезвычайных ситуаций.

6. Права и обязанности граждан Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и социальную защиту пострадавших;
7. Подготовку населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций;
8. Порядок финансового и материального обеспечения мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
9. Государственную экспертизу, надзор и контроль в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Федеральный закон дает понятия о ЧС и их предупреждении:

Чрезвычайная ситуация — это обстановка на определенной территории, сложившаяся в

результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

Предупреждение чрезвычайных ситуаций — это комплекс мероприятий, проводимых заблаговременно и направленных на максимально возможное уменьшение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, а также на сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей природной среде и материальных потерь в случае их возникновения.

Ликвидация чрезвычайных ситуаций — это аварийно-спасательные и другие неотложные работы, проводимые при возникновении чрезвычайных ситуаций и направленные на спасение жизни и сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей при родной среде и материальных потерь, а также на локализацию зон чрезвычайных ситуаций, прекращение действия характерных для них опасных факторов.

Федеральный закон «О пожарной безопасности» от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ (в редакции от 01.04.2005 г. № 27-ФЗ) является основным нормативным правовым актом в области обеспечении пожарной безопасности.

Во-первых, данный закон определяет:

1. Общие правовые, экономические и социальные основы обеспечения пожарной безопасности в Российской Федерации;
2. Виды и основные задачи пожарной охраны;
3. Гарантии правовой и социальной защиты личного состава государственной противопожарной службы;
4. Финансовое и материально-техническое обеспечение служб пожарной безопасности;
5. Полномочия органов государственной власти и органов местного самоуправления в области пожарной безопасности;
6. Права, обязанности и ответственность в области пожарной безопасности:

— права и обязанности граждан в области пожарной безопасности;
— права и обязанности организаций в области пожарной безопасности;
— ответственность за нарушение требований пожарной безопасности;
— административная ответственность руководителей организаций.

Во-вторых, регулирует отношения между органами государственной власти, органами местного самоуправления, учреждениями, организациями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, иными юридическими лицами независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, а также между общественными объединениями, должностными лицами, гражданами Российской Федерации, иностранными гражданами, лицами без гражданства.

В-третьих, регламентирует:

1. Нормативное правовое регулирование в области пожарной безопасности;
2. Разработку и реализацию мер пожарной безопасности;
3. Тушение пожаров и проведение аварийно-спасательных работ;
4. Производство пожарно-технической продукции;
5. Выполнение работ и оказание услуг в области пожарной безопасности;
6. Информационное обеспечение в области пожарной безопасности;
7. Учет пожаров и их последствий;
8. Особый противопожарный режим;
9. Научно-техническое обеспечение пожарной безопасности;
10. Подтверждение соответствия в области пожарной безопасности.

В-четвертых, дает основные понятия:

пожарная безопасность — состояние защищенности личности, имущества, общества и государства от пожаров;

пожар — неконтролируемое горение, причиняющее материальный ущерб, вред жизни и здоровью граждан, интересам общества и государства;

требования пожарной безопасности — специальные условия социального и (или) технического характера, установленные в целях обеспечения пожарной безопасности законодательством Российской Федерации, нормативными документами или уполномоченным государственным органом;

противопожарный режим — правила поведения людей, порядок организации производства и (или) содержания помещений (территорий), обеспечивающие предупреждение нарушений требований безопасности и тушение пожаров;

меры пожарной безопасности — действия по обеспечению пожарной безопасности, в том числе по выполнению требований пожарной безопасности;

пожарная охрана — совокупность созданных в установленном порядке органов управления, подразделений и организаций, предназначенных для организации профилактики пожаров, их тушения и проведения возложенных на них аварийно-спасательных работ;

государственный пожарный надзор — осуществляемая в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, деятельность по проверке соблюдения организациями и гражданами требований пожарной безопасности и принятие мер по результатам проверки;

ведомственный пожарный надзор — деятельность ведомственной пожарной охраны по проверке соблюдения организациями, подведомственными соответствующим федеральным органам исполнительной власти, требований пожарной безопасности и принятие мер по результатам проверки.

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ и **Уголовный Кодекс Российской Федерации** от 13 июня 1996 года № 63-ФЗ устанавливают административную и уголовную ответственность за несоблюдение правил противопожарной безопасности и за заведомо ложный вызов специализированных служб.

Например, в статье 19.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за заведомо ложный вызов пожарной охраны, милиции, скорой медицинской помощи или иных специализированных служб устанавливается административный штраф в размере от десяти до пятнадцати минимальных размеров оплаты труда.

Основы единой государственной политики в области гражданской обороны на период до 2010 года, утвержденные Указом Президента Российской Федерации от 5 января 2004г. № ПР-12.

Постановление Правительства Российской Федерации «О федеральной противопожарной службе» от 20 июня 2005г. № 385.

Положение «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794.

Положение «О государственной инспекции по маломерным судам Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий», утвержденное Постановлением Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2004 г. № 835.

Вопрос 2. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ, МАТЕРИАЛЬНЫХ И КУЛЬТУРНЫХ ЦЕННОСТЕЙ ОТ ОПАСНОСТЕЙ, ВОЗНИКАЮЩИХ ПРИ ВЕДЕНИИ ВОЕННЫХ ДЕЙСТВИЙ ИЛИ ВСЛЕДСТВИЕ ЭТИХ ДЕЙСТВИЙ, А ТАКЖЕ ПРИ ВОЗНИКНОВЕНИИ ЧС ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА

В соответствии с Федеральным законом «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 21.12.1994 г. № 68-ФЗ

организационные основы защиты населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении ЧС природного и техногенного характера составляют:

Президент Российской Федерации:

а) определяет в соответствии со статьей 80 Конституции Российской Федерации и федеральными законами основные направления государственной политики и принимает иные

решения в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

б) вносит на рассмотрение Совета Безопасности Российской Федерации и принимает с учетом его предложений решения по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также по вопросам преодоления их последствий;

в) вводит при чрезвычайных ситуациях в соответствии со статьями 56 и 88 Конституции Российской Федерации при обстоятельствах и в порядке, предусмотренных федеральным конституционным законом, на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях чрезвычайное положение;

г) принимает решение о привлечении при необходимости к ликвидации чрезвычайных ситуаций Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск и воинских формирований.

Федеральное Собрание Российской Федерации:

а) обеспечивает единообразие в законодательном регулировании в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

б) утверждает бюджетные ассигнования на финансирование деятельности и мероприятий в указанной области;

в) проводит парламентские слушания по вопросам защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Правительство Российской Федерации:

а) издает на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных законов и нормативных актов Президента Российской Федерации постановления и

распоряжения в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечивает их исполнение;

б) организует проведение научных исследований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

в) организует разработку и обеспечивает выполнение специальных федеральных программ в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций федерального характера;

г) определяет задачи, функции, порядок деятельности, права и обязанности федеральных органов исполнительной власти в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, осуществляет руководство единой государственной системой предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

д) обеспечивает создание федеральных резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций федерального характера, а также определяет порядок использования указанных резервов;

е) устанавливает и контролирует процесс производства, режим хранения, условия перевозки и порядок использования радиоактивных и других особо опасных веществ, соблюдение при этом необходимых мер безопасности;

ж) устанавливает классификацию чрезвычайных ситуаций и полномочия исполнительных органов государственной власти по их ликвидации;

з) обеспечивает защиту населения и территорий от чрезвычайных ситуаций федерального характера, определяет порядок оказания финансовой помощи из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации при возникновении чрезвычайных ситуаций регионального характера;

и) определяет порядок привлечения Войск гражданской обороны Российской Федерации к ликвидации чрезвычайных ситуаций;

к) определяет порядок сбора информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, порядок обмена указанной информацией между исполнительными органами государственной власти, а также органами управления, специально уполномоченными на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

л) определяет порядок предоставления участков для установки и (или) установки специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей.

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций осуществляют защиту населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении ЧС природного и техногенного характера в пределах своих полномочий.

Вопрос 3. СТРУКТУРА И ОСНОВНЫЕ ФУНКЦИИ ГО, РСЧС, ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОТИВОПОЖАРНОЙ СЛУЖБЫ МЧС РОССИИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ИНСПЕКЦИИ ПО МАЛОМЕРНЫМ СУДАМ МЧС РОССИИ

3.1. Структура и основные функции ГО

В Федеральном законе **«О гражданской обороне»** перечислены: основные задачи в области гражданской обороны; полномочия организаций в области гражданской обороны; руководство гражданской обороной; силы гражданской обороны и основы деятельности войск гражданской обороны.

К основным задачам в области граж данской обороны относятся:

— обучение населения в области гражданской обороны;

— оповещение населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении ЧС природного и техногенного характера;

— эвакуация населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;

— предоставление населению убежищ и средств индивидуальной защиты;

— проведение мероприятий по световой маскировке и другим видам маскировки;

— проведение аварийно-спасательных работ в случае возникновения опасностей для населения при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

— первоочередное обеспечение населения, пострадавшего при ведении военных действий или вследствие этих действий, в том числе медицинское обслуживание, включая оказание первой медицинской помощи, срочное предоставление жилья и принятие других необходимых мер;

— борьба с пожарами, возникшими при ведении военных действий или вследствие этих действий;

— обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому и иному заражению;

— санитарная обработка населения, обеззараживание зданий и сооружений, специальная обработка техники и территорий;

— восстановление и поддержание порядка в районах, пострадавших при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

— срочное восстановление функционирования необходимых коммунальных служб в военное время;

— срочное захоронение трупов в военное время;

— разработка и осуществление мер, направленных на сохранение объектов, необходимых

для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время;
— обеспечение постоянной готовности сил и средств гражданской обороны.

3.2. Структура и основные функции РСЧС

В соответствии с Федеральным законом **«О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»** единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций объединяет органы управления, силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Основными задачами единой государственной системы предупреж дения и ликвидации чрезвычайных ситуаций являются:

— разработка и реализация правовых и экономических норм по обеспечению защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
— осуществление целевых и научно-технических программ, направленных на предупреждение чрезвычайных ситуаций и повышение устойчивости функционирования организаций, а также объектов социального назначения в чрезвычайных ситуациях;
— обеспечение готовности к действиям органов управления, сил и средств, предназначенных и выделяемых для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
— сбор, обработка, обмен и выдача информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
— подготовка населения к действиям в чрезвычайных ситуациях;
— организация своевременного оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях в местах массового пребывания людей;
— прогнозирование и оценка социально-экономических последствий чрезвычайных ситуаций;
— создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;
— осуществление государственной экспертизы, надзора и контроля в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
— ликвидация чрезвычайных ситуаций;
— осуществление мероприятий по социальной защите населения, пострадавшего от чрезвычайных ситуаций, проведение гуманитарных акций;
— реализация прав и обязанностей населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций, а также лиц, непосредственно участвующих в их ликвидации;
— международное сотрудничество в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

3.3. Структура и основные функции государственной противопожарной службы МЧС России

В соответствии с Федеральным законом **«О пожарной безопасности»** системой обеспечения пожарной безопасности является совокупность сил и средств, а также мер правового, организационного, экономического, социального и научно-технического характера, направленных на борьбу с пожарами.

Основными функциями системы обеспечения пожарной безопасности являются:
— нормативное правовое регулирование и осуществление государственных мер в области пожарной безопасности;
— создание пожарной охраны и организация ее деятельности;
— разработка и осуществление мер пожарной безопасности;
— реализация прав, обязанностей и ответственности в области пожарной безопасности;
— проведение противопожарной пропаганды и обучение населения мерам пожарной безопасности;

— содействие деятельности добровольных пожарных, привлечение населения к обеспечению пожарной безопасности;
— научно-техническое обеспечение пожарной безопасности;
— информационное обеспечение в области пожарной безопасности;
— осуществление государственного пожарного надзора и других контрольных функций по обеспечению пожарной безопасности;
— производство пожарно-технической продукции;
— выполнение работ и оказание услуг в области пожарной безопасности;
— лицензирование деятельности в области пожарной безопасности и подтверждение соответствия продукции и услуг в области пожарной безопасности;
— тушение пожаров и проведение аварийно-спасательных работ;
— учет пожаров и их последствий;
— установление особого противопожарного режима.

К основным элементам системы обеспечения пожарной безопасности относятся органы государственной власти, органы местного самоуправления, организации, граждане, принимающие участие в обеспечении пожарной безопасности.

Наиболее значимым элементом системы обеспечения пожарной безопасности является пожарная охрана.

Пожарная охрана — совокупность созданных в установленном порядке органов управления, подразделений и организаций, предназначенных для организации профилактики пожаров, их тушения и проведения возложенных на них аварийно-спасательных работ.

Пожарная охрана подразделяется на следующие виды:
— государственная противопожарная служба;
— муниципальная пожарная охрана, которая создается органами местного самоуправления на территории муниципальных образований;
— ведомственная пожарная охрана, создается Федеральными органами исполнительной власти;
— частная пожарная охрана;
— добровольная пожарная охрана — форма участия граждан в обеспечении первичных мер пожарной безопасности.

Основными задачами пожарной охраны являются:
— организация и осуществление профилактики пожаров;
— спасение людей и имущества при пожарах;
— организация и осуществление тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ. Государственная противопожарная служба является составной частью сил обеспечения безопасности личности, общества и государства и координирует деятельность других видов пожарной охраны.

В Государственную противопожарную службу входят:
— федеральная противопожарная служба;
— противопожарная служба субъектов Российской Федерации.

Федеральная противопожарная служба включает в себя:
— структурные подразделения центрального аппарата федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области пожарной безопасности, осуществляющие управление и координацию деятельности федеральной противопожарной службы;
— структурные подразделения территориальных органов федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области пожарной безопасности, —региональных центров по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, органов, уполномоченных решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъектам Российской Федерации;

— органы государственного пожарного надзора;
— пожарно-технические, научно-исследовательские и образовательные учреждения;
— подразделения федеральной противопожарной службы, созданные в целях обеспечения профилактики пожаров и (или) их тушения в организациях (объектовые подразделения);
— подразделения федеральной противопожарной службы, созданные в целях организации профилактики и тушения пожаров в закрытых административно-территориальных образованиях, а также в особо важных и режимных организациях (специальные и воинские подразделения);
— подразделения федеральной противопожарной службы, созданные в целях организации профилактики и тушения пожаров в населенных пунктах (территориальные подразделения).

3.4. Структура и основные функции Государственной инспекции по маломерным судам МЧС России

В соответствии с положением **«О государственной инспекции по маломерным судам министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий»** основными задачами Государственной инспекции по маломерным судам являются:
— осуществление государственного и технического надзора за маломерными судами и базами (сооружениями) для их стоянок и их пользованием во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации;
— обеспечение в пределах своей компетенции безопасности людей на водных объектах.
Для выполнения этих задач государственная инспекция по маломерным судам осуществляет следующие функции:
— организует в пределах своей компетенции надзор и контроль за выполнением требований по обеспечению безопасности людей и охраны жизни людей на базах (сооружениях) для стоянок маломерных судов, пляжах, переправах и наплавных мостах;
— участвует в разработке правил классификации маломерных судов;
— организует контроль за соблюдением правовых актов, регламентирующих порядок пользования маломерными судами, базами (сооружениями) для их стоянок, пляжами, переправами и наплавными мостами;
— осуществляет в установленном порядке классификацию, государственную регистрацию, учет, первичные и ежегодные технические освидетельствования и осмотры маломерных судов, присвоение им государственных (бортовых) номеров, выдачу судовых билетов и иных документов на зарегистрированные маломерные суда;
— разрабатывает типовые программы обучения и осуществляет прием экзаменов по судовождению, правилам пользования и навыкам практического управления маломерными судами, водными мотоциклами (гидроциклами), аттестацию судоводителей и выдачу им удостоверений на право управления маломерным судном;
— осуществляет ведение единого реестра зарегистрированных маломерных судов и государственный учет выдаваемых удостоверений на право управления маломерными судами, регистрационных и иных документов, необходимых для допуска маломерных судов и судоводителей к участию в плавании;
— устанавливает в зависимости от конструкции судна и вносит в судовой билет обязательные условия, нормы и технические требования по пассажировместимости, грузоподъемности, предельной мощности и количеству двигателей, допустимой площади парусов, району плавания, высоте волны, при которой маломерное судно может плавать, осадке, минимальному надводному борту, оснащению спасательными и противопожарными средствами, сигнальными огнями, навигационным и другим оборудованием;
— проводит в установленном порядке регулярные проверки маломерных судов на соответствие техническим нормативам выбросов в атмосферный воздух вредных (загрязняющих) веществ;

— осуществляет учет аварий и происшествий с маломерными судами, несчастных случаев с людьми на воде;
— осуществляет учет, ежегодное техническое освидетельствование баз (сооружений) для стоянок маломерных судов, пляжей, переправ и наплавных мостов, выдачу разрешений на эксплуатацию баз (сооружений) для стоянок маломерных судов, переправ и наплавных мостов, а также разрешений на пользование пляжами;
— осуществляет подготовку, переподготовку и повышение квалификации работников Государственной инспекции по маломерным судам по профилю их профессиональной деятельности;
— проводит разъяснительную и профилактическую работу среди населения в целях предупреждения аварийности маломерных судов и снижения травматизма людей на водных объектах;
— осуществляет в установленном порядке производство по делам об административных правонарушениях в пределах своей компетенции;
— представляет в соответствии с законодательством Российской Федерации сведения в налоговые органы о зарегистрированных, снятых с учета и состоящих на учете маломерных судах и лицах, на которых зарегистрированы эти суда;
— участвует в поиске и спасании людей на водных объектах;
— участвует в реализации мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на водных объектах;
— участвует в формировании соответствующих технических регламентов и технических требований;
— устанавливает с учетом местных условий дополнительные ограничения в режимах пользования поднадзорными судами по мощности и количеству двигателей, площади парусов и скоростям движения.

ЗАДАНИЕ НА САМОПОДГОТОВКУ

1. Изучить требования нормативных правовых актов в области ГО, защиты населения и территорий от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ

— Конституция Российской Федерации от 2 декабря 1993 года.
— Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ.
— Уголовный Кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 года № 63-ФЗ.
— Федеральный закон от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне».
— Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 21.12.1994 г. № 68-ФЗ.
— Федеральный закон «О пожарной безопасности» от 21 декабря 1994г. № 69-ФЗ.
— Положение «О министерстве российской федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий», утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 года № 868.
— Основы единой государственной политики в области гражданской обороны на период до 2010 года, утвержденные Указом Президента Российской Федерации от 5 января 2004 г. № ПР-12.
— Положение «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. №794.
— Положение «О государственной инспекции по маломерным судам Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий», утвержденное Постановлением Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2004 г. № 835.

2. Изучить основные задачи КЧС различных уровней.
3. Изучить основные задачи, возложенные на МЧС России в области ГО, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.
4. Изучить структуру и задачи, возложенные на РСЧС.

Занятие 3.2. Требования и практическая работа по обеспечению выполнения регионального законодательства, муниципальных правовых актов и нормативных актов организации в области ГО, защиты населения и территорий от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах

Учебные вопросы:
1. Состав сил и средств ГО, территориальной подсистемы РСЧС, муниципальной и ведомственной пожарной охраны. Их возможности, порядок подготовки и применения.
2. Комиссии по чрезвычайным ситуациям и обеспечению пожарной безопасности, их назначение, задачи, структура и порядок работы.

Учебные цели занятия:
1. Совместное обсуждение учебных вопросов по теме занятия.
2. Проверить знания обучаемых, полученные ими при изучении материала.
3.Проверить глубину усвоения пройденного материала.

Форма и время проведения занятия: семинар, 3 часа.

Используемая литература:
1. Гражданская защита. Понятийно-терминологический словарь / Под общ. ред.Ю.Л. Воробьева.
2. Каталог основных понятий Российской системы предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях / Отв. ред. В.А. Владимиров.
3. С.К. Шойгу, В.А.Пучков и др. Безопасность России. Правовые, социально-экономические и научно-технические аспекты. Многотомное издание.
4. Предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций. Учебное пособие для органов управления РСЧС / Под общ. ред. Ю.Л. Воробьева.
5. Защита населения и территорий в чрезвычайных ситуациях / Под общ. ред. М.И. Фалеева.
6. Организация и ведение гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера / Под общ. ред. Г.Н. Кирилова.

Вопрос 1. СОСТАВ СИЛ И СРЕДСТВ ГО, ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ ПОДСИСТЕМЫ РСЧС, МУНИЦИПАЛЬНОЙ И ВЕДОМСТВЕННОЙ ПОЖАРНОЙ ОХРАНЫ. ИХ ВОЗМОЖНОСТИ, ПОРЯДОК ПОДГОТОВКИ И ПРИМЕНЕНИЯ

Защита населения и территорий Российской Федерации от чрезвычайных ситуаций — это система взаимоувязанных по целям, задачам, месту и времени проведения, а также привлекаемым ресурсам мероприятий, направленных на предупреждение, снижение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, уменьшение ущерба и потерь от них и ликвидацию чрезвычайных ситуаций.

Вышеуказанные мероприятия осуществляются при помощи сил ГО, единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС), государственной противопожарной службы МЧС России и Государственной инспекции по маломерным судам МЧС России.

К силам гражданской обороны относятся воинские формирования, специально предназначенные для решения задач в области гражданской обороны, организационно объединенные в войска гражданской обороны, а также аварийно-спасательные

формирования и спасательные службы.

Аварийно-спасательные службы и аварийно-спасательные формирования привлекаются для решения задач в области гражданской обороны в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Порядок создания нештатных аварийно-спасательных формирований утвержден приказом МЧС России от 23 декабря 2005 г. № 999.

Нештатные аварийно-спасательные формирования представляют собой самостоятельные структуры, созданные на нештатной основе, оснащенные специальными техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами, материалами, подготовленные для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в очагах поражения и зонах чрезвычайных ситуаций.

Нештатные аварийно-спасательные формирования создаются организациями, имеющими потенциально опасные производственные объекты, эксплуатирующими их, а также имеющими важное оборонное и экономическое значение или представляющими высокую степень опасности возникновения чрезвычайных ситуаций в военное и мирное время, и другими организациями из числа своих работников. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления могут создавать, содержать и организовывать деятельность нештатных аварийно-спасательных формирований для решения задач на своих территориях.

При создании нештатных аварийно-спасательных формирований учитываются наличие и возможности штатных аварийно-спасательных формирований и аварийно-спасательных служб.

Обеспечение нештатных аварийно-спасательных формирований специальными техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами осуществляется за счет техники и имущества, имеющихся в организациях для обеспечения производственной деятельности.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации «О единой государственной системе по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций» РСЧС объединяет органы управления, силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, в полномочия которых входит решение вопросов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. РСЧС состоит из функциональных и территориальных подсистем. Данная система действует на федеральном, региональном, территориальном, местном и объектовом уровнях.

Функциональные подсистемы РСЧС создаются федеральными органами исполнительной власти для организации работы в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в сфере деятельности этих органов.

Их организация, состав сил и средств, порядок деятельности функциональных подсистем РСЧС определяются положениями о них, утверждаемыми руководителями соответствующих федеральных органов исполнительной власти по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, специально уполномоченным на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Территориальные подсистемы единой системы создаются в субъектах Российской

Федерации для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в пределах их территорий и состоят из звеньев, соответствующих административно-территориальному делению этих территорий.

Задачи, организация, состав сил и средств, порядок функционирования территориальных подсистем определяются положениями о них, утверждаемыми руководителями органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

В состав сил и средств территориальной подсистемы РСЧС входят:
— силы и средства органов исполнительной власти, органов местного самоуправления и организаций, участвующих в наблюдении и контроле за состоянием окружающей природной среды;
— сил и средств ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Из состава сил и средств ликвидации чрезвычайных ситуаций выделяются нештатные аварийно-спасательные формирования, укомплектованные с учетом обеспечения работы в автономном режиме в течение не менее трех суток и находящиеся в состоянии постоянной готовности (силы постоянной готовности).

Перечень сил постоянной готовности организаций (объектов) утверждается руководителями организаций по согласованию с соответствующими органами управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям территориальной подсистемы.

Для организации немедленного реагирования на чрезвычайные ситуации из состава сил постоянной готовности выделяются силы повышенной готовности, которые включают в себя:
— силы и средства наблюдения и контроля;
— медицинские и аварийно-спасательные формирования;
— специализированные ведомственные формирования.

Основными задачами сил и средств РСЧС являются:
— осуществление наблюдения и лабораторного контроля за состоянием окружающей природной среды и потенциально опасных объектов с целью прогнозирования чрезвычайных ситуаций и своевременного доведения информации до органов управления и населения;
— ликвидация чрезвычайных ситуаций;
— проведение временного отселения населения и эвакуация персонала организаций из зон чрезвычайных ситуаций в безопасные районы;
— проведение работ по первоочередному жизнеобеспечению населения, пострадавшего в чрезвычайных ситуациях, включая оказание первой медицинской помощи, предоставление временного жилья и принятие других неотложных мер в области защиты населения и территорий при чрезвычайных ситуациях;
— восстановление и поддержание общественного порядка в зонах чрезвычайных ситуаций;
— пребывание в постоянной готовности к действиям в чрезвычайных ситуациях;
— обучение и повышение профессиональной квалификации персонала;
— подготовка к действиям в составе группировки сил гражданской обороны.

Федеральные органы исполнительной власти, организации в целях обеспечения пожарной безопасности могут создавать органы управления и подразделения ***ведомственной пожарной охраны,*** а органы местного самоуправления — ***муниципальной пожарной охраны.***

Ведомственная и муниципальная пожарная охрана создается в целях содействия деятельности Государственной противопожарной службы по обеспечению пожарной безопасности, организации и проведению обучения населения мерам пожарной безопасности, пропаганды пожарно-технических знаний.

Порядок организации, реорганизации, ликвидации органов управления и подразделений ведомственной и муниципальной пожарной охраны, условия осуществления их деятельности, несения службы личным составом определяются положениями федеральных органов исполнительной власти и иными нормативными актами местного самоуправления и организаций с различными организационными правовыми формами, согласованными с Государственной противопожарной службой.

На подразделения ведомственной и муниципальной пожарной охраны возлагаются следующие основные задачи:

— организация и осуществление профилактики пожаров;
— спасение людей и имущества при пожарах;
— организация и осуществление тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ.
В соответствии с возложенными задачами основными функциями ведомственной и муниципальной пожарной охраны являются:
— контроль соблюдения требований пожарной безопасности в населенных пунктах (организациях);
— участие в обучении населения мерам пожарной безопасности, а также в осуществлении подготовки населения к действиям при возникновении пожара;
— проведение противопожарной пропаганды;
— участие в службе пожарной охраны;
— участие в тушении пожаров.
Необходимо отметить, что при выявлении нарушения требований пожарной безопасности, создающего угрозу возникновения пожара и безопасности людей на подведомственных организациях, ведомственная пожарная охрана имеет право приостановить полностью или частично работу организации (отдельного производства), производственного участка, агрегата, эксплуатацию здания, сооружения, помещения, проведение отдельных видов работ.
К силам ведомственной и муниципальной пожарной охраны относится личный состав подразделений ведомственной и муниципальной пожарной охраны, который является главной и решающей силой в выполнении боевых задач по спасанию людей в случае угрозы их жизни и тушению пожаров.
Основными средствами ведомственной и муниципальной пожарной охраны являются:
— пожарная техника (машины, установки пожаротушения, пожарно-техническое оборудование и др.);
— водоподающая и другая техника народного хозяйства, приспособленная и переоборудованная для целей пожаротушения;
— огнетушащие средства (вода, пена, огнетушащие порошки, газы и т. п.);
— средства связи и освещения;
— транспортные средства.
Также для выполнения задач, возложенных на ведомственную и муниципальную пожарную охрану, возможно использование и инженерно-технических средств.

Вопрос 2. КОМИССИИ ПО ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ И ОБЕСПЕЧЕНИЮ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ, ИХ НАЗНАЧЕНИЕ, ЗАДАЧИ, СТРУКТУРА И ПОРЯДОК РАБОТЫ

Полный перечень координационных органов РСЧС дан в Положении «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. №794.
Координационными органами РСЧС являются:
— на федеральном уровне — Правительственная комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности федеральных органов исполнительной власти;
— на территориальном уровне (в пределах территории субъекта Российской Федерации) — комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации;
— на местном уровне (в пределах территории муниципального образования) — комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности органа местного самоуправления;
— на объектовом уровне — комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных

ситуаций и обеспечению пожарной безопасности организации.

В пределах соответствующего федерального округа функции и задачи по обеспечению координации деятельности федеральных органов исполнительной власти и организации взаимодействия федеральных органов исполнительной власти с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и общественными объединениями в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций осуществляет в установленном порядке полномочный представитель Президента Российской Федерации в федеральном округе.

Необходимо отметить, что в данном вопросе мы будем рассматривать основные положения, задачи и состав комиссии по чрезвычайным ситуациям органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации (или КЧС органа местного самоуправления) (далее — КЧС).

КЧС осуществляет руководство и координацию работ в области предупреждения и ликвидации ЧС, вызванных авариями, катастрофами и стихийными бедствиями.

КЧС в своей деятельности руководствуется законами и иными законодательными актами Российской Федерации, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, администрации области и города. Свою деятельность КЧС осуществляет во взаимодействии с органами местного самоуправления.

Основными задачами КЧС являются:

— организация и контроль за осуществлением мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС, а также по обеспечению надежности работы потенциально опасных объектов в условиях ЧС;

— организация наблюдения и контроля за состоянием окружающей природной среды и потенциально опасных объектов, прогнозирование ЧС;

— обеспечение готовности органов управления, сил и средств к действиям в ЧС, а также создания и поддержания в состоянии готовности пунктов управления;

— организация разработки нормативных правовых актов в области защиты населения и территорий от ЧС;

— участие в разработке и осуществлении федеральных целевых и научно-технических программ, организация разработки и реализации территориальных программ по предупреждению и ликвидации ЧС;

— создание резервов финансовых и материальных ресурсов;

— взаимодействие с другими комиссиями по ЧС, военным командованием и общественными объединениями по вопросам предупреждения и ликвидации ЧС, а в случае необходимости — принятие решения о направлении сил и средств для оказания помощи этим комиссиям в ликвидации ЧС;

— руководство работами по ликвидации ЧС, организация привлечения трудоспособного населения к этим работам;

— планирование и организация эвакуации населения, размещения эвакуируемого населения и возвращение его после ликвидации ЧС в места постоянного проживания;

— организация сбора и обмена информацией в области защиты населения и территорий от ЧС;

— руководство подготовкой населения, должностных лиц органов управления и подразделений РСЧС к действиям в ЧС.

Комиссия в соответствии с возложенными на нее задачами выполняет следующие функции:

— организует разработку и вносит на рассмотрение мэрии города проекты постановлений и других документов по вопросам ГО, предупреждения и ликвидации ЧС, в том числе последствий радиационного загрязнения территории и объектов города, защиты населения, мобилизационной подготовки народного хозяйства города;

— организует разработку и осуществление на территории города мероприятий по

предупреждению и ликвидации ЧС, стихийных бедствий, аварий и катастроф;
— осуществляет контроль за выполнением мероприятий по повышению мобилизационной готовности организаций и объектов, районов города;
— участвует в разработке мобилизационных планов народного хозяйства города (плана на расчетных год);
— координирует работы по созданию, сохранению и использованию страхового фонда документации на продукцию, включаемую в мобилизационные планы, на объекты повышенного риска и системы жизнеобеспечения населения;
— осуществляет руководство функционированием РСЧС;
— организует подготовку спасателей к действиям в ЧС и выживанию в экстремальных условиях;
— осуществляет организационно-методическое руководство и координацию деятельности ОИВ, местного самоуправления, предприятий, организаций независимо от форм собственности, по вопросам социально-экономической, правовой и медицинской защиты граждан, пострадавших от радиационных аварий или катастроф или принимавших участие в ликвидации их последствий, а также реабилитацию территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению, и контроль за осуществлением мероприятий в этой области;
— организует прием граждан по вопросам, отнесенным к компетенции КЧС;
— организует совместно с заинтересованными ОИВ разработку концепций и предложений по режиму природопользования, безопасному производству и хозяйственной деятельности на радиоактивно загрязненных территориях;
— участвует в подготовке предложений по вопросам, отнесенным к его компетенции, по разработке схем развития и размещения производственных сил, проектов районной планировки и застройки территорий с учетом радиационных, социально-экономических и других факторов, направленных на защиту населения и окружающей среды в районах, подвергшихся загрязнению;
— осуществляет надзор за выполнением установленных нормативных требований по ГО, предупреждению и ликвидации ЧС, состоянием готовности ОУ, сил и средств РСЧС к проведению поисково-спасательных, АСДНР при возникновении ЧС;
— контролирует выполнение органами местного самоуправления, предприятиями заданий по переселению жителей из радиоактивно загрязненных районов (домов), созданию для них необходимых социально-бытовых условий в новых районах проживания, а также строительство жилья, объектов социальной и производственной инфраструктуры для граждан, проживающих в местах, подвергшихся радиоактивному загрязнению;
— участвует в проведении экспертизы градостроительной документации и проектов строительства объектов в части соблюдения требований ГО и мобилизационной подготовки народного хозяйства;
— координирует деятельность ОМСУ по проведению АСР, ликвидации разливов нефтепродуктов, вредных химических и РВ на водоемах города;
— организует оповещение и информирование населения о ЧС, контролирует создание и работу соответствующих локальных и территориальных систем оповещения;
— организует совместно с заинтересованными организациями и координирует работу по прогнозированию вероятности возникновения ЧС природного техногенного характера, их моделированию, районированию территории города по наличию потенциально опасных производств, объектов и угрозы стихийных бедствий, разработке и внедрению нормативных показателей степени риска на ОНХ и территориях;
— организует установленным порядком совместно с заинтересованными организациями, ОИВ формирование и доставку гуманитарной помощи населению города, пострадавшему в результате ЧС;
— определяет совместно с ОИВ и ОМСУ состав, размещение и оснащение сил и средств, предназначенных для ликвидации ЧС;
— утверждает инструкцию, нормы, правила и другие нормативно-методические

документы по вопросам, входящим в компетенцию КЧС;
— организует создание, подготовку и использование аварийно-спасательных подразделений постоянной готовности для проведения работ по оперативной локализации и ликвидации ЧС;
— организует работу по привлечению в установленном порядке общественных объединений и отдельных граждан, в том числе иностранных, имеющих соответствующие знания и опыт, к проведению мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС;
— ходатайствует перед администрацией города по вопросам финансового и материально-технического обеспечения управлений ГОЧС города и районов, аварийно-спасательных и других формирований КЧС, контролирует финансирование в установленном порядке из резервного фонда мэрии мероприятий по ликвидации ЧС, использованию выделенных материальных и финансовых ресурсов;
— организует разработку методик определения материального ущерба от возникающих ЧС;
— координирует разработку, утверждает или согласовывает программы обучения населения, подготовки должностных лиц ОУ и подразделений РСЧС к действиям в ЧС, организует и осуществляет аттестацию спасателей и аварийно-спасательных формирований;
— организует подготовку работников мобилизационных органов, руководит разработкой системы их обучения и программ обучения;
— обеспечивает по вопросам, относящимся к компетенции КЧС, проведение мероприятий по защите государственной тайны, развитию специальной связи, защите служебной информации;
— обеспечивает безопасность работников КЧС, других ведомств, привлекаемых к проведению работ в районах ЧС, сохранность грузов, в том числе гуманитарной помощи, доставляемых по линии КЧС в районы бедствия;
— осуществляет в установленном порядке связь с общественностью, гражданами и средствами массовой информации по вопросам ГО, предупреждению и ликвидации ЧС, преодоления последствий радиоактивного загрязнения территорий, защиты жизни и здоровья людей, повышения устойчивости функционирования объектов экономики при стихийных бедствиях, авариях и катастрофах.

В состав комиссии, как правило, входят заместители главы администрации, представители органов военного командования, внутренних дел, правоохранительных органов, структурных подразделений администрации, руководители крупнейших организаций города, а также организаций, отвечающих за проведение отдельных видов работ при ликвидации ЧС и обеспечение действий сил РСЧС (здравоохранения, противопожарных, общественного питания, образования и др.). Кроме того, в состав комиссии могут назначаться представители научных, общественных организаций, средств массовой информации.

Для ведения текущей работы в комиссии назначается секретариат, в который, как правило, входят сотрудники управления делами администрации и представители управления ГОЧС.

Состав комиссии назначается Постановлением главы субъекта Российской Федерации (местного самоуправления). Замещать установленных Постановлением членов комиссии на ее заседаниях другим должностным лицам, как правило, не разрешается.

Работа комиссии организуется по годовым планам работы. Заседания проводятся по необходимости, но не реже одного раза в квартал и оформляются протоколами.

В целях обеспечения оперативности в работе КЧС для решения вопросов, связанных с предупреждением или ликвидацией ЧС, при КЧС могут создаваться подкомиссии по видам ЧС. Они возглавляются одним из членов КЧС как правило, одним из заместителей главы администрации или председателя КЧС или одним из ответственных членов КЧС. Подкомиссия должна самостоятельно обеспечить предупреждение и ликвидацию местной

ЧС. К примеру, в составе КЧС могут быть образованы подкомиссии по решению вопросов, связанных с пожарами (возглавляется начальником ОГПС МЧС России), авариями на транспорте (возглавляется начальником ОГИБДД УВД города), нарушениями в работе КТС города (возглавляются руководителями электросетей, водоканала и т.п.) и другие подкомиссии. Данные подкомиссии могут также действовать и как оперативные группы КЧС.

Для выяснения причин ухудшения обстановки на подведомственной территории, при возникновении ЧС в район бедствия высылается оперативная группа КЧС. Ее состав формируется из членов КЧС с привлечением необходимых специалистов. В ЧС органы управления и организации города в зону ЧС могут направлять и свои оперативные группы, которые действуют под руководством оперативной группы КЧС города.
Оперативная группа управления ГОЧС города, как правило, в зону ЧС прибывает раньше оперативной группы КЧС. До прибытия оперативной группы КЧС она производит сбор данных об обстановке и докладывает об этом старшему начальнику, готовит место работы оперативной группе КЧС (обеспечивает рабочие места, готовит средства связи, организует РХН), подготавливает предложения начальнику оперативной группы КЧС по организации АСДНР.

До прибытия оперативной группы КЧС оперативная группа управления может взять управление проведением АСДНР на себя: организовать принятие экстренных мер по защите населения, распределять прибывающие силы и средства по объектам работ, руководить проведением АСДНР. С прибытием оперативной группы КЧС она переходит в ее подчинение и действует в интересах начальника оперативной группы КЧС.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что КЧС субъекта Российской Федерации (местного самоуправления), в тесном сотрудничестве с управлением ГОЧС, должна организовать и обеспечить выполнение комплекса мероприятий по предупреждению и ликвидации местных ЧС, которые могут иметь место на подведомственной территории, координировать действия всех органов управления и сил РСЧС.

КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ СЕМИНАРА

1. Перечислите основные нормативные правовые акты, регулирующие отношения в области ГО, защиты населения и территорий от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах и дайте их характеристику.
2. Назовите режимы функционирования РСЧС.
3. Перечислите основные мероприятия, осуществляемые при введении различных режимов функционирования РСЧС.
4. Что относиться к силам муниципальной и ведомственной пожарной охраны.
5. Перечислите основные средства тушения пожаров.

ТЕМА № 4. ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Учебные вопросы:

1. Законодательство Российской Федерации в области обеспечения пожарной безопасности.

2. Система обеспечения пожарной безопасности.

2.1. Пожарная охрана, ее виды и задачи.

2.2. Иные органы исполнительной власти, осуществляющие контроль и государственный пожарный надзор за обеспечением пожарной безопасности.

3. Сертификация и лицензирование в области пожарной безопасности.

Учебные цели занятия:

1. Дать теоретические знания в области организации обеспечения пожарной безопасности.

2. Раскрыть основные положения изучаемых вопросов.

Форма и время проведения занятия: лекция — 1 час.

Используемая литература:

1. Гражданская защита. Понятийно-терминологический словарь /Под общ. ред. Ю.Л. Воробьева.

2. Гражданская защита, энциклопедия, том I, А—К / Под общ. ред. С.К. Шойгу.

3. Каталог основных понятий Российской системы предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях / Отв. ред. В.А. Владимиров.

4. С.К. Шойгу, В.А.Пучков и др. Безопасность России. Правовые, социально-экономические и научно-технические аспекты. Многотомное издание.

5. Организация и ведение гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера / Под общ. ред. Г.Н. Кирилова.

6. Ю.Л. Воробьев, В.А. Акимов, Ю.И. Соколов. Лесные пожары на территории России: состояние и проблемы.

7. В.А. Акимов, В.А. Владимиров, В.И. Измалков. Катастрофы и безопасность.

8. Основы организации и ведения гражданской обороны в современных условиях /Под общ. ред. С.К. Шойгу.

Вопрос 1. ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ОБЛАСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

По статистическим данным, на территории Российской Федерации каждый год происходит в среднем около 300 тысяч пожаров, а материальный ущерб от пожаров исчисляется десятками миллиардов рублей.

Пожароопасность сегодня возрастает, так как в промышленности, строительстве и быту применяется множество легковоспламеняющихся веществ и материалов. Используются в огромных количествах нефть и нефтепродукты, природный газ. В производстве сохраняются и внедряются сложные и энергоемкие технологии, обладающие высокой потенциальной пожароопасностью. Все это требует повышенного внимания к противопожарной защите, осторожности, высокой технологической дисциплины. Многие предприятия и иные объекты имеют свои специфические требования по обеспечению пожарной безопасности.

Из этого мы можем сделать вывод о том, что основой предупреждения пожаров является организация обеспечения пожарной безопасности.

В связи с тем что основой предупреждения пожаров является организация обеспечения пожарной безопасности, в Российской Федерации были приняты нормативные правовые акты в области обеспечения пожарной безопасности. Перечислим некоторые из них.

Федеральный закон «О пожарной безопасности» от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ (в редакции от 01.04.2005 г. № 27-ФЗ) — является основным нормативным правовым актом в области обеспечении пожарной безопасности.

Во-первых, данный закон определяет:

1. Общие правовые, экономические и социальные основы обеспечения пожарной безопасности в Российской Федерации;

2. Виды и основные задачи пожарной охраны;

3. Гарантии правовой и социальной защиты личного состава государственной

противопожарной службы;

4. Финансовое и материально-техническое обеспечение служб пожарной безопасности;

5. Полномочия органов государственной власти и органов местного самоуправления в области пожарной безопасности;

6. Права, обязанности и ответственность в области пожарной безопасности:

— права и обязанности граждан в области пожарной безопасности;

— права и обязанности организаций в области пожарной безопасности;

— ответственность за нарушение требований пожарной безопасности;

— административная ответственность руководителей организаций.

Во-вторых, регулирует отношения между органами государственной власти, органами местного самоуправления, учреждениями, организациями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, иными юридическими лицами независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, а также между общественными объединениями, должностными лицами, гражданами Российской Федерации, иностранными гражданами, лицами без гражданства.

В-третьих, регламентирует:

— нормативное правовое регулирование в области пожарной безопасности;

— разработку и реализацию мер пожарной безопасности;

— тушение пожаров и проведение аварийно-спасательных работ;

— производство пожарно-технической продукции;

— выполнение работ и оказание услуг в области пожарной безопасности;

— информационное обеспечение в области пожарной безопасности;

— учет пожаров и их последствий;

— особый противопожарный режим;

— научно-техническое обеспечение пожарной безопасности;

— подтверждение соответствия в области пожарной безопасности.

В-четвертых, дает основные понятия:

пожарная безопасность — состояние защищенности личности, имущества, общества и государства от пожаров;

пожар — неконтролируемое горение, причиняющее материальный ущерб, вред жизни и здоровью граждан, интересам общества и государства;

требования пожарной безопасности — специальные условия социального и (или) технического характера, установленные в целях обеспечения пожарной безопасности законодательством Российской Федерации, нормативными документами или уполномоченным государственным органом;

противопожарный режим — правила поведения людей, порядок организации производства и (или) содержания помещений (территорий), обеспечивающие предупреждение нарушений требований безопасности и тушение пожаров;

меры пожарной безопасности — действия по обеспечению пожарной безопасности, в том числе по выполнению требований пожарной безопасности;

пожарная охрана — совокупность созданных в установленном порядке органов управления, подразделений и организаций, предназначенных для организации профилактики пожаров, их тушения и проведения возложенных на них аварийно-спасательных работ;

государственный пожарный надзор — осуществляемая в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, деятельность по проверке соблюдения организациями и гражданами требований пожарной безопасности и принятие мер по результатам проверки;

ведомственный пожарный надзор — деятельность ведомственной пожарной охраны по проверке соблюдения организациями, подведомственными соответствующим федеральным органам исполнительной власти, требований пожарной безопасности и

принятие мер по результатам проверки.

Постановление Правительства Российской Федерации «О лицензировании деятельности в области пожарной безопасности» от 31 мая 2002 г. № 373.

Постановление Правительства Российской Федерации «О федеральной противопожарной службе» от 20 июня 2005 г. № 385.

Приказ Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий «Об утверждении норм пожарной безопасности «проектирование систем оповещения людей о пожаре в зданиях и сооружениях» от 20 июня 2003 г. № 323 (НПБ 104-03).

Приказ Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий «Об утверждении правил пожарной безопасности в Российской Федерации» от 18 июня 2003 г. № 313 (ППБ 01-03).

Приказ Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий «Об утверждении норм пожарной безопасности «перечень зданий, сооружений, помещений и оборудования, подлежащих защите автоматическими установками пожаротушения и автоматической пожарной сигнализацией» от 18 июня 2003 г. № 315 (НПБ 110-03).

Вопрос 2. СИСТЕМА ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ. ВИДЫ И ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ ПОЖАРНОЙ ОХРАНЫ

Как мы выяснили ранее, основой обеспечения пожарной безопасности является соблюдение:

— мер пожарной безопасности, то есть действия по обеспечению пожарной безопасности, в том числе по выполнению требований пожарной безопасности;

— научно-техническое обеспечение пожарной безопасности;

— противопожарного режима, то есть правила поведения людей, порядок организации производства и (или) содержания помещений (территорий), обеспечивающие предупреждение нарушений требований безопасности и тушение пожаров;

— требований пожарной безопасности, под которыми подразумеваются специальные условия социального и (или) технического характера, установленные в целях обеспечения пожарной безопасности законодательством Российской Федерации, нормативными документами или уполномоченным государственным органом, следовательно, нарушением требований пожарной безопасности является невыполнение или ненадлежащее выполнение требований пожарной безопасности.

Для организации обеспечения пожарной безопасности в Российской Федерации была создана *система обеспечения пожарной безопасности*.

Под системой обеспечения пожарной безопасности в Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом «О пожарной безопасности» понимается совокупность сил и средств, а также мер правового, организационного, экономического, социального и научно-технического характера, направленных на борьбу с пожарами.

Основными функциями системы обеспечения пожарной безопасности являются:

— нормативное правовое регулирование и осуществление государственных мер в области пожарной безопасности;

— создание пожарной охраны и организация ее деятельности;

— разработка и осуществление мер пожарной безопасности;

— реализация прав, обязанностей и ответственности в области пожарной безопасности;

— проведение противопожарной пропаганды и обучение населения мерам пожарной безопасности;

— содействие деятельности добровольных пожарных, привлечение населения к

обеспечению пожарной безопасности;

— научно-техническое обеспечение пожарной безопасности;

— информационное обеспечение в области пожарной безопасности;

— осуществление государственного пожарного надзора и других контрольных функций по обеспечению пожарной безопасности;

— производство пожарно-технической продукции;

— выполнение работ и оказание услуг в области пожарной безопасности;

— лицензирование деятельности в области пожарной безопасности и подтверждение соответствия продукции и услуг в области пожарной безопасности;

— тушение пожаров и проведение аварийно-спасательных работ;

— учет пожаров и их последствий;

— установление особого противопожарного режима.

Для выполнения этих функций система обеспечения пожарной безопасности состоит из нескольких элементов.

Перечислим их: это органы государственной власти, органы местного самоуправления, организации, граждане, принимающие участие в обеспечении пожарной безопасности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Необходимо отметить, что главной составляющей системы обеспечения пожарной безопасности является один из органов государственной власти — пожарная охрана.

2.1. Пожарная охрана, ее виды и задачи

Как мы выяснили ранее, основным элементом системы обеспечения пожарной безопасности является пожарная охрана.

Итак, **пожарная охрана** — совокупность созданных в установленном порядке органов управления, подразделений и организаций, предназначенных для организации профилактики пожаров, их тушения и проведения возложенных на них аварийно-спасательных работ.

Основными задачами пожарной охраны являются:

— во-первых, организация и осуществление профилактики пожаров;

— во-вторых, спасение людей и имущества при пожарах;

— в-третьих, организация и осуществление тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ.

Система пожарной охраны состоит из следующих видов:

— государственная противопожарная служба;

— муниципальная пожарная охрана;

— ведомственная пожарная охрана;

— частная пожарная охрана;

— добровольная пожарная охрана.

Государственная противопожарная служба координирует деятельность других видов пожарной охраны и подразделяется на федеральную противопожарную службу и противопожарную службу субъектов Российской Федерации.

Федеральная противопожарная служба включает в себя:

— структурные подразделения центрального аппарата федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области пожарной безопасности, осуществляющие управление и координацию деятельности федеральной противопожарной службы;

— структурные подразделения территориальных органов федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области пожарной безопасности, — региональных центров по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, органов, уполномоченных решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъектам Российской Федерации;

— органы государственного пожарного надзора;

— пожарно-технические, научно-исследовательские и образовательные учреждения;

— подразделения федеральной противопожарной службы, созданные в целях обеспечения профилактики пожаров и (или) их тушения в организациях (объектовые подразделения);

— подразделения федеральной противопожарной службы, созданные в целях организации профилактики и тушения пожаров в закрытых административно-территориальных образованиях, а также в особо важных и режимных организациях (специальные и воинские подразделения).

Одним из основных элементов Федеральной противопожарной службы является Государственный пожарный надзор в Российской Федерации. Он осуществляется должностными лицами органов государственного пожарного надзора, находящихся в ведении федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области пожарной безопасности.

Органами государственного пожарного надзора являются:

— федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на решение задач в области пожарной безопасности, в лице структурного подразделения его центрального аппарата, в сферу ведения которого входят вопросы организации и осуществления государственного пожарного надзора;

— структурные подразделения региональных центров по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, созданные для организации и осуществления государственного пожарного надзора на территориях федеральных округов;

— структурные подразделения территориальных органов управления федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области пожарной безопасности;

— подразделения федеральной противопожарной службы, созданные в закрытых административно-территориальных образованиях.

Противопожарная служба субъектов Российской Федерации создается органами государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с законодательством субъектов Российской Федерации.

Муниципальная пожарная охрана; ведомственная пожарная охрана; частная пожарная охрана; добровольная пожарная охрана.

Муниципальные, ведомственные, частные и добровольные пожарные охраны, осуществляющие свою деятельность в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

Они создаются в целях содействия деятельности Государственной противопожарной службы по обеспечению пожарной безопасности, организации и проведения обучения населения мерам пожарной безопасности, пропаганды пожарно-технических знаний, конкурсов на противопожарную тематику (художественные, литературные и иные), в целях осуществления материально-технического обеспечения пожарной охраны создаются муниципальные, ведомственные и добровольные пожарные охраны.

На подразделения муниципальной, ведомственной и добровольной пожарной охраны возлагаются следующие основные задачи:

— участие в предупреждении пожаров;

— участие в тушении пожаров.

В соответствии с возложенными задачами подразделения муниципальной, ведомственной и добровольной пожарной охраны осуществляют следующие основные функции:

— контролируют соблюдение требований пожарной безопасности в населенных пунктах (организациях);

— принимают участие в обучении детей дошкольного и школьного возраста, учащихся образовательных учреждений, работоспособного населения и пенсионеров мерам пожарной безопасности, а также в осуществлении их подготовки к действиям при возникновении пожара;

— проводят противопожарную пропаганду;

— принимают участие в службе пожарной охраны;

— участвуют в тушении пожаров.

Муниципальная пожарная охрана создается, реорганизуется и ликвидируется органами местного самоуправления на территории муниципальных образований с обязательным информированием подразделения ГПС, в районе выезда которого находится соответствующее муниципальное образование о создании, реорганизации и ликвидации подразделения добровольной пожарной охраны.

Федеральные органы исполнительной власти, организации в целях обеспечения пожарной безопасности могут создавать органы управления и подразделения *ведомственной пожарной охраны*.

Порядок организации, реорганизации, ликвидации органов управления и подразделений ведомственной пожарной охраны, условия осуществления их деятельности, несения службы личным составом определяются положениями федеральных органов исполнительной власти, согласованными с Государственной противопожарной службой.

При выявлении нарушения требований пожарной безопасности, создающего угрозу возникновения пожара и безопасности людей на подведомственных организациях, ведомственная пожарная охрана имеет право приостановить полностью или частично работу организации (отдельного производства), производственного участка, агрегата, эксплуатацию здания, сооружения, помещения, проведение отдельных видов работ.

Добровольная пожарная охрана — форма участия граждан в обеспечении первичных мер пожарной безопасности.

Подразделения добровольной пожарной охраны комплектуются добровольными пожарными.

Добровольный пожарный — гражданин, непосредственно участвующий на добровольной основе (без заключения трудового договора) в деятельности подразделений пожарной охраны по предупреждению и (или) тушению пожаров.

Участие в добровольной пожарной охране является формой социально значимых работ, устанавливаемых органами местного самоуправления поселений и городских округов.

В добровольные пожарные принимаются на добровольной основе в индивидуальном порядке граждане, способные по своим деловым и моральным качествам, а также по состоянию здоровья исполнять обязанности, связанные с предупреждением и (или) тушением пожаров.

Отбор граждан в добровольные пожарные муниципального подразделения добровольной пожарной охраны осуществляется органом местного самоуправления, а в добровольные пожарные объектового подразделения добровольной пожарной охраны — организациями.

По результатам отбора в течение 30 дней со дня подачи заявления орган местного самоуправления (организация) принимает решение о принятии гражданина в добровольные пожарные или об отказе гражданину в приеме в добровольные пожарные. Граждане, принятые в добровольные пожарные, регистрируются в Реестре добровольных пожарных муниципального подразделения добровольной пожарной охраны или в Реестре добровольных пожарных объектового подразделения добровольной пожарной охраны.

Количество подразделений добровольной пожарной охраны и их структура устанавливается руководителем органа местного самоуправления по согласованию с руководителем подразделения ГПС.

Начальник подразделения добровольной пожарной охраны назначается руководителем органа местного самоуправления по согласованию с руководителем подразделения ГПС.

Частная пожарная охрана создается в населенных пунктах и организациях.

Создание, реорганизация и ликвидация подразделений частной пожарной охраны осуществляются в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации.

Нормативы численности и технической оснащенности частной пожарной охраны устанавливаются ее собственником самостоятельно.

Подразделения частной пожарной охраны оказывают услуги в области пожарной безопасности на основе заключенных договоров.

2.2. Иные органы исполнительной власти, осуществляющие контроль и государственный пожарный надзор за обеспечением пожарной безопасности

Как говорилось ранее, система обеспечения пожарной безопасности состоит из органов государственной власти, органов местного самоуправления, принимающих участие в обеспечении пожарной безопасности в соответствии с законодательством Российской Федерации. К таким органам относятся:

— Государственная лесная охрана РФ;

— Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору;

— Государственная инспекция по маломерным судам;

— Бассейновые органы государственного управления на внутреннем водном транспорте.

Государственная лесная охрана РФ, которая осуществляет контроль и государственный пожарный надзор за обеспечением пожарной безопасности в лесном фонде Российской Федерации и в лесах, не входящих в лесной фонд Российской Федерации.

Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору, осуществляющая контроль и государственный пожарный надзор за обеспечением пожарной безопасности на подземных объектах и при производстве, транспортировке, хранении, использовании и утилизации взрывчатых материалов в организациях, ведущих взрывные работы с использованием взрывчатых материалов промышленного назначения.

Государственная инспекция по маломерным судам и бассейновые органы государственного управления на внутреннем водном транспорте, которые осуществляют контроль и государственный пожарный надзор за обеспечением пожарной безопасности при эксплуатации морских и речных транспортных средств, а также плавающих морских и речных средств и сооружений.

Вопрос 3. СЕРТИФИКАЦИЯ И ЛИЦЕНЗИРОВАНИЕ В ОБЛАСТИ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

В соответствии с перечнем, предусмотренным Федеральным законом Российской Федерации «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 8 августа 2001 года № 128-ФЗ лицензированию подлежат следующие виды деятельности:

деятельность по эксплуатации взрывоопасных, пожароопасных, а также химически опасных производственных объектов, прекращается со дня вступления в силу технических регламентов, устанавливающих обязательные требования к лицензируемым видам деятельности;

деятельность по проведению экспертизы промышленной безопасности,

прекращается со дня вступления в силу технических регламентов, устанавливающих обязательные требования к лицензируемым видам деятельности;

деятельность по производству работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, прекращается со дня вступления в силу технических регламентов, устанавливающих обязательные требования к лицензируемым видам деятельности.

Кроме вышеуказанного Федерального закона порядок лицензирования определяется следующими нормативными правовыми актами:

Положение «О лицензировании деятельности по предупреждению и тушению пожаров», утвержденное Постановлением Правительства Российской Федерации «О лицензировании деятельности в области пожарной безопасности» от 25 октября 2006 г. № 625 , которое определяет порядок лицензирования деятельности по предупреждению и тушению пожаров, осуществляемого юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями;

Положение «О лицензировании производства работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений», утвержденное Постановлением Правительства Российской Федерации «О лицензировании деятельности в области пожарной безопасности» от 25 октября 2006 г. № 625 , которое определяет порядок лицензирования производства работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, осуществляемого юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

ЗАДАНИЕ НА САМОПОДГОТОВКУ

1. Изучить положения нормативных правовых актов в области обеспечения пожарной безопасности.
2. Изучить основные функции системы обеспечения пожарной безопасности.
3. Изучить основные задачи, возлагаемые на пожарную охрану.
4. Ознакомиться и изучить виды деятельности, которые подлежат лицензированию в области обеспечения пожарной безопасности.

ТЕМА № 5. ПОЛНОМОЧИЯ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И ОРГАНИЗАЦИЯ ИХ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ».

Учебные вопросы:

Введение: -5мин.

1-й вопрос: Требования ФЗ "О пожарной безопасности"и других нормативных правовых актов к обеспечению пожарной безопасности муниципального образования. - 20 мин.

2-й вопрос: Меры пожарной безопасности территории муниципального образования. - 30 мин.

3-й вопрос: Финансовое обеспечение мер первичной пожарной безопасности в границах муниципального образования. - 10 мин.

4-й вопрос: Организация пропаганды и обучения населения мерам пожарной безопасности. - 20 мин.

Заключение. -5 мин.

ЛИТЕРАТУРА.

Федеральный Закон РФ от 12.02.1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне», с изменениями и дополнениями, введенными Федеральным законом от 22.08.2004 № 122-ФЗ.

Указ Президента РФ от 11.07.2004 г. № 868 «Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий»

«Основы единой государственной политики в области гражданской обороны на период до 2010 года», утверждены Президентом Российской Федерации 05.01.2004г. № Пр-12.

Федеральный Закон РФ от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ "О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера" (с изменениями от 28 октября 2002 г., 22 августа 2004 г.);

Федеральный Закон РФ от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ "О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федеральных законов "О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации";

Федеральный Закон РФ от 29 декабря 2004 г. № 199-ФЗ "О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации с расширением полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, а также с расширением перечня вопросов местного значения муниципальных образований".

Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. N 69-ФЗ"О пожарной безопасности"(с изменениями от 22 августа 1995 г., 18 апреля 1996 г., 24 января 1998 г., 7 ноября, 27 декабря 2000 г., 6 августа, 30 декабря 2001 г., 25 июля 2002г., 10 января 2003 г., 10 мая, 29 июня 2004 г., 22 августа 2004 г.)
Федеральный закон от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"
(с изменениями от 19 июня, 12 августа, 28, 29, 30 декабря 2004 г.);
Федеральный закон от 18 октября 2007 г. № 230 – ФЗ « О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в связи с совершенствованием разграничения полномочий»

Введение.

Прежде чем приступить к основной теме необходимо остановиться на обстановке с пожарами в Российской Федерации и ПМР.

Ежегодно на территории Российской Федерации регистрируется более 25,0 тыс. пожаров, при пожарах погибают около 20.0 тыс. человек.

Из общего числа пожаров около 70% происходит в городах, а 30% в сельской местности. Более 70% пожаров происходят в жилом секторе, где погибает 90% людей.

Практически каждый второй пожар происходит по причине неосторожного обращения с огнем, каждый четвертый - от электрооборудования и бытовых приборов.

Теперь позвольте для общего ознакомления с организацией пожарной охраны привести краткую историческую справку.

Истоки становления пожарного дела в России берут свое начало во второй половине XVI века, когда появляются первые нормативные акты, касающиеся организации службы, призванной бороться с огнем, заниматься «сбережением от огня».

Важным этапом в становлении пожарной охраны является «Наказ о градском благочинии», утвержденный царем Алексеем Михайловичем Романовым 30 апреля 1649 г., содержащий основные признаки установления в г. Москве и других городах Российского государства профессиональной пожарной охраны. Эта дата, в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 30 апреля 1999 г. № 359, объявлена днем пожарной охраны России.

8 сентября 1802 года царским манифестом в России создано Министерство внутренних дел (МВД), в соответствии с которым, в крупных городах назначены обер-полицмейстеры, на которых возложены функции по централизованному управлению

пожарной охраной.

В середине XIX века в МВД содержались штаты пожарных команд во всех городах России. В сельской местности создавались добровольные пожарные формирования из местных жителей.

Новым этапом в становлении пожарной охраны России стал декрет Совета народных комиссаров «Об организации государственных мер борьбы с огнем», принятый в 1918 году.

Государственная противопожарная служба МВД России создана в соответствии с постановлением Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 23 августа 1993 г. № 1115 «Вопросы обеспечения пожарной безопасности в Российской Федерации и организации противопожарной службы Министерства внутренних дел Российской Федерации». На законодательном уровне правовой статус Государственной противопожарной службы МВД России установлен Федеральным законом «О пожарной безопасности» в 1994 году.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 9 ноября 2001 года №1309 «О совершенствовании государственного управления в области пожарной безопасности» Государственная противопожарная служба МВД России преобразована в Государственную противопожарную службу Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Состояние дел в области пожарной безопасности в Республике Карелия вызывает серьёзную озабоченность.

Одной из причин такого положения дел является недостаточность выделяемых средств из республиканского бюджета и бюджета города Петрозаводска на осуществление мероприятий по обеспечению пожарной безопасности, низкая техническая оснащённость подразделений пожарной охраны. Кроме того, у руководителей хозяйствующих субъектов не сформировалось отношение к вопросам обеспечения пожарной безопасности и защите населения от чрезвычайных ситуаций, как к важнейшей составляющей безопасного функционирования предприятия, города.

В связи с износом основных производственных фондов, инженерных сетей, большую тревогу вызывает состояние противопожарной защиты и техническая оснащенность жилых домов повышенной этажности, объектов с круглосуточным пребыванием людей, учреждений образования и т.д. На низком уровне находится противопожарная культура населения, слабо организовано обучение учащихся, квартиросъёмщиков, работников предприятий и организаций по принципу непрерывности противопожарного образования.

Для преодоления негативных тенденций в деле организации борьбы с пожарами необходимы целенаправленные, скоординированные действия органов местного самоуправления, Государственного пожарного надзора, общественных объединений, предприятий и организаций городов и районов.

1-й вопрос: Требования ФЗ "О пожарной безопасности", «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"и других нормативных правовых актов к обеспечению пожарной безопасности муниципального образования.

Прежде, чем приступить к обсуждению основных вопросов вспомним понятия противопожарной терминологии.

пожарная безопасность - состояние защищенности личности, имущества, общества и государства от пожаров;

пожар - неконтролируемое горение, причиняющее материальный ущерб, вред жизни и здоровью граждан, интересам общества и государства;

требования пожарной безопасности - специальные условия социального и (или) технического характера, установленные в целях обеспечения пожарной безопасности законодательством Российской Федерации, нормативными документами или уполномоченным государственным органом;

нарушение требований пожарной безопасности - невыполнение или ненадлежащее выполнение требований пожарной безопасности;

противопожарный режим - правила поведения людей, порядок организации производства и (или) содержания помещений (территорий), обеспечивающие предупреждение нарушений требований пожарной безопасности и тушение пожаров;

меры пожарной безопасности - действия по обеспечению пожарной безопасности, в том числе по выполнению требований пожарной безопасности;

пожарная охрана - совокупность созданных в установленном порядке органов управления, подразделений и организаций, предназначенных для организации профилактики пожаров, их тушения и проведения возложенных на них аварийно-спасательных работ;

пожарно-техническая продукция - специальная техническая, научно-техническая и интеллектуальная продукция, предназначенная для обеспечения пожарной безопасности, в том числе пожарная техника и оборудование, пожарное снаряжение, огнетушащие и огнезащитные вещества, средства специальной связи и управления, программы для электронных вычислительных машин и базы данных, а также иные средства предупреждения и тушения пожаров;

государственный пожарный надзор - осуществляемая в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, деятельность по проверке соблюдения организациями и гражданами требований пожарной безопасности и принятие мер по результатам проверки;

ведомственный пожарный надзор - деятельность ведомственной пожарной охраны по проверке соблюдения организациями, подведомственными соответствующим федеральным органам исполнительной власти, требований пожарной безопасности и принятие мер по результатам проверки;

подтверждение соответствия в области пожарной безопасности -документальное удостоверение соответствия продукции или иных объектов, выполнения работ и оказания услуг требованиям технических регламентов, стандартов, норм пожарной безопасности или условиям договоров;

нормативные документы по пожарной безопасности - технические регламенты и стандарты, а также действующие до вступления в силу технических регламентов и вновь разрабатываемые нормы пожарной безопасности, правила пожарной безопасности, стандарты, инструкции и иные документы, содержащие соответственно обязательные и рекомендательные требования пожарной безопасности;

профилактика пожаров - совокупность превентивных мер, направленных на исключение возможности возникновения пожаров и ограничение их последствий;

первичные меры пожарной безопасности - реализация принятых в установленном порядке норм и правил по предотвращению пожаров, спасению людей и имущества от пожаров, являющихся частью комплекса мероприятий по организации пожаротушения.

Законодательство Российской Федерации о пожарной безопасности основывается на Конституции Российской Федерации и включает в себя настоящий Федеральный закон, принимаемые в соответствии с ним федеральные законы и иные нормативные правовые акты, а также законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации**, муниципальные правовые акты, регулирующие вопросы пожарной безопасности.**

Перечень полномочий местного значения для каждого из типов муниципальных образований (поселение, муниципальный район, городской округ) определен статьями 14-18 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ "Об общих принципах

организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ) (Приложение № 1).

В нем подчеркивается, что вопросом местного значения является организация и осуществление мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах. Таким образом, органы местного самоуправления несут ответственность за комплекс мероприятий, имеющим конечной целью минимизировать риски, повысить безопасность проживающего населения и сохранность материальных средств.

К вопросам местного значения в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности относятся:

Поселение	Муниципальный район	Городской округ
Участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах поселения	Участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций на территории муниципального района	Участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах городского округа
Организация и осуществление мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территории поселения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	Организация и осуществление мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территории муниципального района от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	Организация и осуществление мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территории городского округа от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, включая поддержку в состоянии постоянной готовности к использованию систем оповещения населения об опасности, объектов гражданской обороны, создание и содержание в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств
Осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья	Осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья	Осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья
Обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселения		Обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах городского округа

Создание, содержание и организация деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований на территории поселения		Создание, содержание и организация деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований на территории городского округа

В соответствии со статьями 40, 41, 96 Федеральною закона от 22 августа 2004 г. № 122-ФЗ необходимо внести в уставы муниципальных образований по вопросам в области обеспечении защиты населения и предупреждения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, следующие положения, дополнив статьи уставов муниципальных образований :

для муниципальных районов:

-участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций на территории муниципального района;

-организация и осуществление мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территории муниципального района от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

-осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья;

для поселений:

-участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах поселения;

-обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселения;

-организация и осуществление мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территории поселения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

-создание, содержание и организация деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований на территории поселения;

для городских округов:

-участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах городского округа;

-обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах городского округа;

-создание, содержание и организация деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований на территории городского округа;

-своевременное оповещение и информирование населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций;

-подготовку и содержание в готовности необходимых сил и средств для защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Для реализации полномочий в области пожарной безопасности с целью обеспечения выполнения первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов (кроме муниципального района) необходимо принять правовые акты органов местного самоуправления по вопросам:

-организационно-правового, финансового, материально-технического обеспечения первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселений, городских округов;

-организации обучения населения мерам пожарной безопасности;

-об утверждении перечня первичных средств пожаротушения для индивидуальных жилых домов;

-об организации пожарно-профилактической работы в жилом секторе и на объектах с массовым пребыванием людей;

-о порядке установления, в случае повышения пожарной опасности, особого противопожарного режима в местах летнего отдыха детей;

-об обеспечении требований пожарной безопасности в период уборки урожая и заготовки кормов;

-о мерах по предупреждению и тушению пожаров в населенных пунктах, на объектах сельского хозяйства и предупреждения гибели людей от пожаров;

-о создании и организации деятельности муниципальной и добровольной пожарной охраны, порядок ее взаимодействия с другими видами пожарной охраны;

-об определении формы социально значимых работ при участии граждан в обеспечении первичных мер пожарной безопасности;

-об организации общественного контроля за обеспечением пожарной безопасности.

Для реализации полномочий по созданию, содержанию и организации деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований (кроме муниципального района) целесообразно в городах, отнесенных к группам по гражданской обороне, муниципальных образованиях «городской округ», «городское поселение» создание профессиональных аварийно-спасательных служб (формирований).

В остальных категориях муниципальных образований необходимо правовыми актами определить порядок привлечения граждан из числа общественного актива местного населения, профессиональные интересы которых, прямо или косвенно могут быть связаны с решением вопросов, возникающих при чрезвычайных ситуациях (работники лесхозов, рыбхозов, охотсоюзов, системы образования, медработники, физорги пансионатов и домов отдыха, инструктора турбаз и т.п. категории граждан), объединяя их в общественные структуры, способные действовать при возникновении тех или иных чрезвычайных ситуациях, а также предусмотреть права, ответственность и интересы привлекаемых для этих целей лиц и их работодателей.

Для образования на территории органа местного самоуправления, муниципального звена подсистемы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, входящего в состав территориальной подсистемы субъекта Российской Федерации, для исполнения своих полномочий в области защиты от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности необходимо создать:

координационные органы;
постоянно действующие органы управления;
органы повседневного управления;
силы и средства;
резервы финансовых и материальных ресурсов;
системы связи, оповещения и информационного обеспечения.

Координационным органом является:

на муниципальном уровне (в пределах территории муниципального образования) – комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности органа местного самоуправления;

Образование, реорганизация, упразднение комиссий по предупреждению и

ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, определение их компетенции, утверждение руководителей и персонального состава осуществляются органами местного самоуправления и организациями.

Компетенция комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, а также порядок принятия решений определяются в положениях о них или в решениях об их образовании.

Комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности органов местного самоуправления руководителями указанных органов или их заместителями.

Основными задачами комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности в соответствии с их компетенцией являются:

а) разработка предложений по реализации государственной политики в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;

б) координация деятельности органов управления и сил звеньев единой системы;

в) обеспечение согласованности действии органов местного самоуправления и организаций при решении задач в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности, а также восстановления и строительства жилых домов, объектов жилищно-коммунального хозяйства, социальной сферы, производственной и инженерной инфраструктуры, поврежденных и разрушенных в результате чрезвычайных ситуаций;

г) рассмотрение вопросов о привлечении сил и средств к организации и проведению мероприятий по предотвращению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в порядке, установленном федеральным законодательством.

Иные задачи могут быть возложены на соответствующие комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности решениями органов местного самоуправления и организаций в соответствии с правовыми актами органов местного самоуправления.

К силам и средствам единой системы относятся специально подготовленные силы и средства органов местного самоуправления, организаций и общественных объединений, предназначенные и выделяемые (привлекаемые) для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности.

В состав сил и средств входят силы и средства постоянной готовности, предназначенные для оперативного реагирования на чрезвычайные ситуации и проведения работ по их ликвидации (далее – силы постоянной готовности).

Основу сил постоянной готовности составляют аварийно-спасательные службы, пожарно-спасательные и аварийно-спасательные формирования, аварийно-восстановительные формирования, иные службы и формирования, оснащенные специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментом, материалами с учетом обеспечения проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в зоне чрезвычайной ситуации в течение не менее 3 суток.

Перечень сил постоянной готовности территориальных подсистем, включающий в себя и муниципальный уровень, утверждается органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации по согласованию с Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Состав и структуру сил постоянной готовности определяют создающие их органы местного самоуправления, организации и общественные объединения, исходя из возложенных на них задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Координацию деятельности аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований на территориях муниципальных образований осуществляют

органы, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны при органах местного самоуправления.

Для приема сообщений о чрезвычайных ситуациях, в том числе вызванных пожарами, в телефонных сетях населенных пунктов устанавливается единый номер — « 01 ».

Основными элементами системы обеспечения пожарной безопасности являются органы государственной власти, **органы местного самоуправления**, организации, граждане, принимающие участие в обеспечении пожарной безопасности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Основные функции системы обеспечения пожарной безопасности **для органов местного самоуправления:**

-нормативное правовое регулирование в области пожарной безопасности;
-разработка и осуществление мер пожарной безопасности;
-реализация прав, обязанностей и ответственности в области пожарной безопасности;
-проведение противопожарной пропаганды и обучение населения мерам пожарной безопасности;
-содействие деятельности добровольных пожарных, привлечение населения к обеспечению пожарной безопасности;
-информационное обеспечение в области пожарной безопасности;
-выполнение работ и оказание услуг в области пожарной безопасности;
-установление особого противопожарного режима.

Кроме этого Закон предусматривает создание органами местного самоуправления на территории муниципальных образований муниципальной пожарной охраны и добровольной пожарной охраны.

Цель, задачи, порядок создания и организации деятельности муниципальной пожарной охраны, порядок ее взаимоотношений с другими видами пожарной охраны определяются органами местного самоуправления.

Добровольная пожарная охрана - форма участия граждан в обеспечении первичных мер пожарной безопасности.

Добровольный пожарный - гражданин, непосредственно участвующий на добровольной основе (без заключения трудового договора) в деятельности подразделений пожарной охраны по предупреждению и (или) тушению пожаров.

Участие в добровольной пожарной охране является формой социально значимых работ, устанавливаемых органами местного самоуправления поселений и городских округов.

2-й вопрос: Меры пожарной безопасности территории муниципального образования.

В соответствии со статьей 19 Федерального закона от 21 декабря 1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (далее - Федеральный закон от 21 декабря 1994 № 69-ФЗ) к полномочиям органов местного самоуправления в области пожарной безопасности относится обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах городских и сельских поселений, городских округов и муниципальных районов.

Обеспечение первичных мер пожарной безопасности предусматривает:

-муниципальное правовое регулирование вопросов организационно-правового, финансового, материально-технического обеспечения в области пожарной безопасности;

-разработка и осуществление мероприятий по обеспечению пожарной безопасности муниципальных образований и объектов муниципальной собственности, включение мероприятий по обеспечению пожарной безопасности в планы и программы

развития территории (в том числе организация и осуществление мер по защите от пожаров лесных массивов и торфяников, создание условий и проведение мероприятий по тушению лесных и торфяных пожаров, обеспечение надлежащего состояния источников противопожарного водоснабжения, организация работ по содержанию в исправном состоянии средств обеспечения пожарной безопасности жилых и общественных зданий, находящихся в муниципальной собственности, составление перспективных программ строительства пожарных депо, обеспечение пожарной безопасности жилого муниципального фонда и нежилых помещений);

-разработка, утверждение и исполнение соответствующих бюджетов в части расходов на пожарную безопасность (в том числе, на содержание муниципальной и добровольной пожарной охраны, закупку пожарно-технической продукции, разработку и организацию выполнения целевых программ;

-создание, реорганизация и ликвидация подразделений муниципальной пожарной охраны, установление численности этих подразделений и контроль за ее деятельностью;

-установление порядка привлечения сил и средств для тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ на территории муниципального образования;

-осуществление контроля за состоянием пожарной безопасности на соответствующих территориях, установление особого противопожарного режима на территории муниципального образования, установление на время его действия дополнительных требований пожарной безопасности, согласованных с противопожарной службой субъекта Российской Федерации;

-осуществление контроля за градостроительной деятельностью, соблюдением требований пожарной безопасности при планировке и застройке территорий поселения;

-муниципальное дорожное строительство, содержание дорог местного значения в границах поселения и обеспечение беспрепятственною проезда пожарной техники к месту пожара;

-телефонизация поселений;

-организация обучения населения мерам пожарной безопасности и пропаганда в области пожарной безопасности, содействие распространению пожарно-технических знаний;

-определение порядка и осуществление информирования население о принятых органами местного самоуправления решениях по обеспечению пожарной безопасности;

-осуществление социального и экономического стимулирования обеспечения пожарной безопасности, в том числе участия населения в борьбе с пожарами;

-осуществление мер по правовой и социальной защите работников муниципальной пожарной охраны и членов их семей;

-организация тушения пожаров в границах городских и сельских поселений, городских округов и муниципальных районов, а также организаций, находящихся в муниципальной собственности, в том числе разработка и утверждение планов привлечения сил и средств для тушения пожаров;

-организация взаимодействия муниципальных образований по привлечению сил и средств для тушения пожаров на межселенных территориях;

-утверждение перечня организаций, в которых в обязательном порядке создаются объектовые подразделения муниципальной пожарной охраны;

-установление формы одежды и знаков отличия для работников муниципальной пожарной охраны;

-размещение муниципального заказа на обеспечение пожарной безопасности;

-организация муниципального контроля за соответствием жилых зданий, находящихся в муниципальной собственности, требованиям пожарной безопасности;

-создание условий для прохождения гражданами альтернативной гражданской службы в подразделениях муниципальной пожарной охраны.

Исполнение первичных мер пожарной безопасности необходимо осуществлять с

привлечением населения к их проведению в порядке, устанавливаемым правовыми актами органов местного самоуправления для выполнения социально значимых работ в области пожарной безопасности.

Разберем меры пожарной безопасности (первичные меры пожарной безопасности) на основе городской целевой программы (г.Петрозаводск):

«Пожарная безопасность и защита населения от чрезвычайных ситуаций на 2006 – 2008 год», которая включает:

Обеспечение противопожарной защиты объектов на территории города Петрозаводска.

Ремонт и организация обслуживания систем противопожарной защиты домов повышенной этажности.

Восстановление внутреннего противопожарного водопровода.

Восстановление систем дымоудаления и подпора воздуха в лифтовые шахты.

Ремонт и организация обслуживания систем противопожарной защиты общеобразовательных учреждений.

Оборудование зданий системами автоматической пожарной сигнализации и оповещения людей о пожаре.

Ремонт и организация обслуживания систем противопожарной защиты муниципальных учреждений здравоохранения и социальной защиты.

Установка автоматической пожарной сигнализации и системы оповещения людей о пожаре в муниципальных учреждениях здравоохранения.

Установка автоматической пожарной сигнализации и системы оповещения людей о пожаре в муниципальных учреждениях социальной защиты.

Строительство и ремонт нецентрализованных источников противопожарного водоснабжения на территории г.Петрозаводска.

В результате выполнения намеченных в Программе мероприятий, предполагается решение следующих задач:

-уменьшение относительного количества случаев гибели и травматизма людей при чрезвычайных ситуациях и пожарах;

-обеспечение относительного сокращения потерь от пожаров на 5 – 10 %;

-снижение количества пожаров.

Согласно постановлению Правительства РК от 5 августа 2005года N 94-П **«О порядке привлечения населения, работников коммерческих и некоммерческих организаций, а также противопожарной техники, транспортных и других средств указанных организаций для тушения лесных пожаров на территории Республики Карелия»:**

1. Привлечение населения, работников коммерческих и некоммерческих организаций, а также противопожарной техники, транспортных и других средств указанных организаций для тушения лесных пожаров на территории Республики Карелия осуществляется по заявкам лесхозов федерального органа исполнительной власти в области лесного хозяйства, действующих на основании договоров на тушение лесных пожаров, заключенных с органом исполнительной власти Республики Карелия, уполномоченным в области использования, охраны, защиты лесного фонда и воспроизводства лесов и в соответствии **с оперативными планами борьбы с лесными пожарами, согласованными с органами местного самоуправления муниципальных образований** Республики Карелия.

2. **Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований** Республики Карелия оказывать содействие лесхозам федерального органа исполнительной власти в области лесного хозяйства в привлечении населения, работников коммерческих и некоммерческих организаций, а также противопожарной техники, транспортных и других средств указанных организаций для тушения лесных пожаров на территории Республики Карелия.

В соответствии с оперативными планами борьбы с лесными пожарами органами

местного самоуправления муниципальных образований разрабатываются нормативные документы (Постановления) о мерах по обеспечению пожарной безопасности и планы действий городских и районных звеньев РСЧС по предупреждению и ликвидации лесных пожаров на территориях муниципальных образований, планы мероприятий по профилактике лесных пожаров на муниципальных территориях.

Остановимся на примере «Плана» г. Петрозаводска. В «Плане…» отражаются следующие вопросы:

- зона ответственности организации, отраженная на карте (плане), ответственный исполнитель, имеющиеся средства связи и оповещения, привлекаемые силы и средства;
- организация плана взаимодействия при возникновении пожаров на дворовой территории, в котором указывается порядок получения сообщения о возгорании,

порядок действий оперативных дежурных и диспетчерских служб, порядок оповещения должностных лиц и привлечение сил и средств к тушению очага возгорания;

- организация взаимодействия при возникновении лесных пожаров;
- порядок информирования о проведенных мероприятиях и изменениях обстановки;
- расчет сил и средств для ликвидации лесных пожаров.

Органами местного самоуправления муниципальных образований при проведении аварийно-спасательных работ организуются необходимые действия по обеспечению безопасности людей, спасению имущества, в том числе:

- проникновение в места распространения (возможного распространения) опасных проявлений аварий, катастроф и иных чрезвычайных ситуаций;
- создание условий, препятствующих развитию аварий, катастроф и иных чрезвычайных ситуаций и обеспечивающих их ликвидацию;
- использование при необходимости дополнительно имеющихся в наличии сил и средств, средств связи, транспорта, оборудования, средств пожаротушения и огнетушащих веществ с последующим урегулированием вопросов, связанных с их использованием, в установленном порядке;
- ограничение или запрещение доступа к местам пожаров, а также зонам аварий, катастроф и иных чрезвычайных ситуаций, ограничение или запрещение движения транспорта и пешеходов на прилегающих к ним территориях;
- охрана мест тушения пожаров, а также зон аварий, катастроф и иных чрезвычайных ситуаций (в том числе на время расследования обстоятельств и причин их возникновения);
- эвакуация с мест пожаров, аварий, катастроф и иных чрезвычайных ситуаций людей и имущества.

В случае повышения пожарной опасности решением органов государственной власти или органов местного самоуправления на соответствующих территориях может устанавливаться особый противопожарный режим.

На период действия особого противопожарного режима на соответствующих территориях устанавливаются дополнительные требования пожарной безопасности, предусмотренные нормативными правовыми документами по пожарной безопасности.

3-й вопрос: Финансовое обеспечение мер первичной пожарной безопасности в границах муниципального образования.

Финансовое и материально-техническое обеспечение служб пожарной безопасности.

Финансовое обеспечение деятельности федеральной противопожарной службы, социальных гарантий и компенсаций ее личному составу в соответствии с настоящим Федеральным законом является расходным обязательством Российской Федерации.

Финансовое обеспечение деятельности подразделений Государственной противопожарной службы, созданных органами государственной власти субъектов Российской Федерации, социальных гарантий и компенсаций личному составу этих подразделений в соответствии с законодательством субъектов Российской Федерации является расходным обязательством субъектов Российской Федерации.

Финансовое обеспечение мер первичной пожарной безопасности в границах муниципального образования, в том числе добровольной пожарной охраны, в соответствии с настоящим Федеральным законом является расходным обязательством муниципального образования.

Материально-техническое обеспечение федеральной противопожарной службы осуществляется в порядке и по нормам, установленным Правительством Российской Федерации.

Финансовое и материально-техническое обеспечение деятельности ведомственной, частной и добровольной пожарной охраны, а также финансовое обеспечение социальных гарантий и компенсаций их личному составу в соответствии с настоящим Федеральным законом осуществляются их учредителями за счет собственных средств.

Ранее упомянутая городская целевая программа **«Пожарная безопасность и защита населения от чрезвычайных ситуаций на 2006 – 2008 год»** № 5) реализуется за счет средств бюджета г. Петрозаводска и внебюджетных средств (в том числе - плата за капитальный ремонт собственников помещений многоквартирных домов повышенной этажности, в которых созданы товарищества собственников жилья, жилищные кооперативы или иные специализированные потребительские кооперативы, либо в которых на общих собраниях собственников помещений избраны способы управления домом и(или) определен размер платы за содержание и ремонт, в том числе капитальный).

4-й вопрос: Организация пропаганды и обучения населения мерам пожарной безопасности.

Пропаганда - это особый род социальной деятельности, основной функцией которого является распространение знаний, идей и иной информации в целях формирования определённых взглядов, представлений и эмоциональных состояний, а через них и более эффективное влияние на жизненную позицию людей, их поведение в тех или иных ситуациях.

Пропаганда мероприятий ГО, защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера и обеспечения пожарной безопасности (ОПБ) - это распространение знаний по ГО и ЧС, ОПБ внедрение в общественное сознание требований Конституции РФ, Правительства РФ по защите населения, значения в этом ГО и ЧС, в интересах активизации массовой практической деятельности населения по выполнению конкретных мероприятий и задач. Следовательно, пропаганда ГО и ЧС, ОПБ, как и вся воспитательная работа по ГО и ЧС, ОПБ, призвана всеми своими средствами, формами и методами формировать у населения сознательное, ответственное отношение к ГО и ЧС, ОПБ как к важнейшей социальной и оборонной задаче, готовность его морально и психологически к возможным испытаниям мирного и военного времени.

Важнейшая задача пропаганды мероприятий ГО и ЧС - формирование у населения высоких морально-психологических качеств.

Пропаганда ГО и ЧС, ОПБ среди населения должна строиться на научной основе и должна учитывать конкретные условия каждого территориального региона, те возможные экстремальные ситуации, которые возможны как в военное время, так и в

мирное время защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера.

Высокая её действенность и эффективность достигается разнообразием используемых средств, форм и методов.

Задачи пропаганды:

- добиваться сознательного выполнения каждым гражданином конституционного долга, действий по защите себя и других лиц в чрезвычайных ситуациях;
- глубоко раскрывать роль и место населения по выполнению мероприятий ГО и в защите от ЧС, ликвидации последствий ЧС;
- повышать активность населения в усвоении знаний и приобретении навыков по ГО и ЧС, ОПБ;
- вырабатывать психологическую готовность к возможным испытаниям;
- воспитывать уверенность в эффективности мероприятий ГО и предупреждению и ликвидации ЧС, мероприятий обеспечения пожарной безопасности;
- формировать высокие психологические качества;
- привлекать внимание общественности к выполнению таких мероприятий, как:

а) подготовка мероприятий ГО и предупреждению и ликвидации ЧС, ОПБ;

б) проведение комплексных учений;

в) преподавание курса ОБЖ в учебных заведениях;

г) обучения населения по программам ГО.

Проведение пропаганды - это разъяснение населению требований нормативных документов по защите населения в ЧС мирного и военного времени, роли ГО, эффективности мероприятий ГО и ЧС, ОПБ надёжности средств и методов защиты при наличии твёрдых знаний и умелых действий всех граждан. Руководство пропагандой ГО и защите населения от ЧС, ОПБ осуществляют руководители всех уровней: организаций и органов местного самоуправления, органов исполнительной власти РФ и субъектов, так как это один из важнейших участков работы каждого руководителя. Постоянно действующие органы управления, уполномоченные решать задачи ГО и предупреждению и ликвидации ЧС, ОПБ являются основоположниками организации пропаганды ГО и защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера, ОПБ.

Противопожарная пропаганда - целенаправленное информирование общества о проблемах и путях обеспечения пожарной безопасности, осуществляемое через средства массовой информации, посредством издания и распространения специальной литературы и рекламной продукции, устройства тематических выставок, смотров, конференций и использования других, не запрещенных законодательством Российской Федерации форм информирования населения. Противопожарную пропаганду проводят органы государственной власти, органы местного самоуправления, пожарная охрана и организации.

Статьей 3 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ определено, что основными элементами системы обеспечения пожарной безопасности являются органы государственной власти, **органы местного самоуправления,** организации, граждане, принимающие участие в обеспечении пожарной безопасности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Исходя из основных функций системы обеспечения пожарной безопасности на органы государственной власти, органы местного самоуправления возложены полномочия по проведению противопожарной пропаганды и обучению населения мерам пожарной безопасности.

Статья 25 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ определяет, что противопожарная пропаганда - это целенаправленное информирование общества о проблемах и путях обеспечения пожарной безопасности,

осуществляемое через средства массовой информации, посредством издания и распространения специальной литературы и рекламной продукции, устройства тематических выставок, смотров, конференций и использования других, не запрещенных законодательством Российской Федерации форм информирования населения. Противопожарную пропаганду проводят органы местного самоуправления, пожарная охрана и организации.

В целях реализации положений Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ, органами местного самоуправления организуется и обеспечивается проведение противопожарной пропаганды и обучение населения мерам пожарной безопасности. Противопожарная пропаганда и обучение мерам пожарной безопасности является одной из форм профилактики пожаров и гибели людей.

Противопожарная пропаганда и обучение населения мерам пожарной безопасности по месту жительства осуществляется через:

тематические выставки, смотры, конференции, конкурсы;

средства печати — выпуск специальной литературы и рекламной продукции, листовок, памяток; публикации в газетах и журналах;

радио, телевидение, обучающие теле- и радиопередачи, кинофильмы, телефонные линии, встречи в редакциях;

устную агитацию - доклады, лекции, беседы;

средства наглядной агитации - аншлаги, плакаты, панно, иллюстрации, буклеты, альбомы, компьютерные технологии;

работу с творческими союзами (союз журналистов, союз художников, союз композиторов и т.д.) по пропаганде противопожарных знаний.

Еще одной формой противопожарной пропаганды могут быть сходы граждан, на которых также принимаются решения и по вопросам обеспечения пожарной безопасности в границах муниципального образования.

Обучение учащихся средних общеобразовательных школ и воспитанников дошкольных учреждений мерам пожарной безопасности осуществляется через:

-преподавание мероприятий ОПБ в рамках уроков ОБЖ;

-тематические творческие конкурсы среди детей любой возрастной группы;

-спортивные мероприятия по пожарно-прикладному спорту среди школьников и учащихся высших, средних специальных учебных заведений и учебных учреждений начального профессионального образования;

-экскурсии в пожарно-спасательные подразделения, с показом техники и открытого урока обеспечения безопасности жизни;

-организацию тематических утренников, КВН, тематических игр, викторин;

-организацию работы в летних оздоровительных лагерях;

-создание дружин юных пожарных (ДЮП) ;

-оформление уголков пожарной безопасности.

Для организации работы по пропаганде мер пожарной безопасности, обучения населения мерам пожарной безопасности на территории муниципального образования руководителем органа местного самоуправления соответствующим муниципальным нормативным актом назначается ответственное должностное лицо, определяется порядок контроля и учета работы, проводимой органами местного самоуправления поселений, городских округов, руководителями организаций, учреждений, учебных и дошкольных заведений независимо от формы собственности.

Должностное лицо органа местного самоуправления, ответственное за проведение противопожарной пропаганды и обучение населения мерам пожарной безопасности, ведет всю необходимую документацию по планированию и учету работы, контролирует ее ведение руководителями органов местного самоуправления поселений, городских округов, организаций.

Органы местного самоуправления являются основными организаторами и

исполнителями мероприятий по противопожарной пропаганде и обучению населения мерам пожарной безопасности на территории муниципального образования.

Кроме этого, проведение противопожарной пропаганды и обучение населения мерам пожарной безопасности может возлагаться на инструкторов пожарной профилактики.

На противопожарную пропаганду и обучение в местных бюджетах в обязательном порядке предусматриваются денежные средства.

Противопожарная пропаганда и обучение населения мерам пожарной безопасности проводится на постоянной основе и непрерывно.

Обучение мерам пожарной безопасности работников предприятий проводится администрацией (собственниками) этих организаций в соответствии с нормативными документами по пожарной безопасности по специальным программам, утвержденными соответствующими руководителями федеральных органов исполнительной власти и согласованными в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области пожарной безопасности.

Обязательное обучение детей в дошкольных образовательных учреждениях и лиц, обучающихся в образовательных учреждениях, мерам пожарной безопасности осуществляется соответствующими учреждениями по специальным программам, согласованным с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области пожарной безопасности. Органами управления образованием и пожарной охраной могут создаваться добровольные дружины юных пожарных (кадетский класс «юный пожарный»). Требования к содержанию программ и порядок организации обучения указанных лиц мерам пожарной безопасности определяются Государственной противопожарной службой.

Для того чтобы опасность возникновения пожара по вине человека была минимальной, разработаны правила пожарной безопасности, которые доводятся до населения по месту жительства в виде памяток, а также при помощи средств массовой информации. При поступлении на работу рабочие и служащие проходят первичный противопожарный инструктаж. Начинается же работа с населением уже со школы.

Доказан тот факт, что чем раньше человек начнет осознанное изучение какой-либо дисциплины, вероятность успешного закрепления знаний и дальнейшего развития в этой области. Не являются исключением и знания в области пожарной безопасности. Следовательно, имеет смысл говорить о том, что работу по обучению детей основам пожаробезопасного поведения желательно начинать в детских дошкольных учреждениях. Основной же объем информации в области пожарной безопасности ребенок должен получить за период обучения в школе.

Для разрешения всего комплекса проблем, связанного с преподаванием ОБЖ в школах, видится целесообразным обратиться в Министерство образования и науки Российской Федерации с предложением об организации работы по совершенствованию содержания образовательных программ и методик преподавания предмета ОБЖ, в результате которой были бы реализованы следующие общие положения:

Программа по курсу ОБЖ должна:

- быть единой для всех общеобразовательных школ;
- быть обязательной для реализации. Не допускать ситуации, при которой вопрос «быть или не быть ОБЖ в школе» решает администрация учебного заведения.

  Зачастую, уповая на нехватку преподавателей и перегруженность учащихся, вопрос решается не в пользу данного предмета;
- охватывать все классы с 1-го по 11-й.

Желательно иметь единые методические рекомендации для учителей и учебные пособия единого образца для школьников, разработанные с привлечением наиболее квалифицированных специалистов различных областей знаний.

Наиболее важные вопросы пожарной безопасности должны повторяться учащимися из года в год с учетом возрастных особенностей, соответственно в углубленном виде.

Значительно больше внимания уделить в программе проведению практических занятий по закреплению знаний, умений и навыков в области пожарной безопасности.

Для закрепления приобретенных знаний представляется целесообразным в высших учебных заведениях раз в год проводить занятия со студентами по повторению правил пожарной безопасности с последующей сдачей зачетов.

Помимо этого необходимо обратить внимание на более качественную подготовку преподавателей по специальности «Безопасность жизнедеятельности» (БЖД) в высшей школе, обеспечить их методическими и демонстрационными материалами по темам, связанным с пожарной безопасностью. Необходимо привлекать к сотрудничеству с образовательными учреждениями компетентных специалистов ГПС, особенно когда дело касается отработки практических навыков безопасного поведения населения, использования индивидуальных средств защиты и эвакуации, оптимального выбора систем защиты, оповещения и проч. На этом этапе целесообразно использовать, например, всероссийскую сеть учреждений по переподготовке и повышению квалификации работников образования.

Говоря об обучении детей основам пожарной безопасности нельзя не сказать о вкладе в эту работу Всероссийского добровольного пожарного общества (ВДПО).

Обучение детей основам пожарной безопасности вне школьного курса ОБЖ проводится как в системе дружин юных пожарных (ДЮП), так и иными способами. Это:

- проведение утренников;
- выпуск газет, плакатов, проведение классных часов;
- организация встреч коллективов школ и профтехучилищ с работниками УГПС и ВДПО;
- работа в летних оздоровительных лагерях;
- постановка спектаклей, концертных номеров;
- проведение юношеских соревнований по пожарно-прикладному спорту;
- экскурсии в подразделения ГПС;
- обучение мерам пожарной безопасности в центрах противопожарной пропаганды и общественных связей;
- создание классов с углубленным изучением основ пожарного дела;
- проведение конкурсов и выставок детского и юношеского творчества на противопожарную тему и многое другое.

Однако надо оговориться, что все мероприятия требуют немалых расходов и немалого труда энтузиастов своего дела, которые не только любят детей, но и озабочены их безопасностью.

Иногда проблемы возникают даже при подготовке призов и подарков. Таким образом, к организационным и методическим проблемам неизбежно добавляются финансовые. И, вероятно, решать их необходимо также в комплексе.

Обучение населения мерам пожарной безопасности по месту жительства представляется более сложной задачей по сравнению с учебными заведениями, где существуют все объективные условия как для организации самих занятий, так и для принятия зачетов в целях определения эффективности проведенного обучения. В отношении же населения сам термин «обучение» представляется не совсем корректным, и здесь речь может идти скорее о проведении мероприятий рекламно-информационного или пропагандистского свойства.

Воспитание навыков пожаробезопасного поведения у населения, как и общей культуры поведения, — это длительная и кропотливая работа, которая может с переменным успехом длиться десятилетиями и зависит, помимо всего прочего, от экономической ситуации в государстве.

Задача обучения мерам пожарной безопасности, противопожарной пропаганды и рекламы — это изменение сознания и поведения людей в целях создания условий для успешной

профилактики, тушения пожаров, спасания людей. Эффективность пропагандистского воздействия зависит от учета особенностей объекта воздействия (пол, возраст, образование, профессия, место проживания и т.п.) и качества пропагандистского материала. Для решения всех этих проблем необходимо не просто планомерно расширять деятельность по противопожарной пропаганде, а осуществить мощный информационный прорыв в этой области:

- необходимо привлекать к этой работе специалистов многих областей знаний — педагогов, психологов, социологов;
- активнее использовать тот мощный потенциал воздействия на человека, которым обладают средства массовой информации, кино, театр, эстрада;
- обеспечить четкое распределение функций между различными уровнями управления системы противопожарной пропаганды, планирование и координацию деятельности всех ее элементов;
- необходимо создать в краях, областях, крупных городах сеть организационно-методических центров по осуществлению рекламно-пропагандистской деятельности;
- включить в программы подготовки социальных работников комитетов (отделов) по делам семьи, материнства и детства вопросы организации работы с населением по обеспечению пожарной безопасности, обеспечить их необходимой методической литературой;
- организовать курсы подготовки и повышения квалификации работников, специализирующихся в рекламно-пропагандистской деятельности и работе с населением, по проблемам пожарной безопасности;
- создать социологическую лабораторию по изучению общественного мнения, изучению эффектности противопожарной пропаганды и рекламы;
- расширить выпуск качественной пропагандистской продукции;
- существенно повысить методическую и рекламно-пропагандистскую роль пожарно-технических центров (выставок, музеев) в массовой работе с населением;
- принимать активное участие в месячниках пожарной безопасности.

Рационально организованная система противопожарной пропаганды и рекламы позволит более эффективно использовать выделяемые для этих целей средства, обеспечит формирование необходимого отношения населения к личной и коллективной безопасности, соблюдению норм и правил пожарной безопасности.

Заключение

С введением в действие ФЗ «О пожарной безопасности» приняты на всех уровнях власти правовые акты, в которых разработаны механизмы реализации норм этого закона.

В настоящее время вопросам обновления и совершенствования законодательного и правового обеспечения пожарной безопасности уделяется большое внимание. Кроме этого разрабатываются обязательные для применения и исполнения требования технических регламентов для городов и населенных пунктов, зданий, промышленных предприятий и других объектов, исполнение норм пожарной безопасности.

Так в проекте технического регламента «Требования пожарной безопасности для городов и населенных пунктов» определяются требования пожарной безопасности при проектировании городских и сельских поселений и их эксплуатации.

Основной целью противопожарной службы является обеспечение пожарной безопасности граждан, государственного и муниципального имущества, снижение числа пожаров и потерь от них до уровня, отвечающего развитию экономики.

Для достижения этой цели определены следующие задачи:
профилактика пожаров;
организация и осуществление спасение людей и имущества при пожаре;
проведение аварийно-спасательных работ.

В свою очередь, для реализации этих задач разрабатываются целевые программы на

федеральном, субъектовом и муниципальном уровне, исполнение которых позволит обеспечить эффективное спасение людей при пожарах и чрезвычайных ситуациях. Таким образом, число спасенных людей и людей, которым будет оказана гарантированная помощь, может возрасти на 30-40%.

П Е Р Е Ч Е Н Ь
мероприятий и расходов, необходимых для реализации полномочий, согласно Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ, в том числе в обеспечении пожарной безопасности.

Предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций

№ п/п	**Статьи и пункты Федер. Закона № 131-ФЗ от 06.10.2003 (в ред. от 29.12.2004)**	**Муниципальные образования** Полномочия	Мероприятия и расходы, необходимые для реализации данных полномочий
1	Статья 16, пункт 8	**Городские округа** Участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах городского округа	1.1. Осуществляют подготовку и содержание в готовности необходимых сил и средств для защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обучения населения способам защиты и действиям в этих ситуациях; 2.Принимают решение о проведении эвакуационных мероприятий в чрезвычайных ситуациях и организуют их проведение; 3.Осуществляют в установленном порядке сбор и обмен информации в области защиты населения и территорий от ЧС. обеспечивают своевременное оповещение и информирование населения об угрозе возникновения ЧС; 4.Осуществляют финансирование мероприятий в области защиты населения и территорий от ЧС; 5.Создают резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС; 6.Организуют и проводят аварийно-спасательные и другие неотложные работы. 7.Содействуют устойчивому функционированию организации в ЧС; 8. Создают при органах местного самоуправления постоянно действующие органы управления, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС.
	Статья 15, пункт 7	**Муниципальные районы** Участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций на территории муниципального района	1. Осуществляют подготовку и содержание в готовности необходимых сил и средств для защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обучения населении способам защиты и действиям в этих ситуациях; 2. Принимают решение о проведении эвакуационных мероприятий в чрезвычайных ситуациях и организуют их проведение; 3. Осуществляют в установленном порядке сбор и обмен информации в области защиты населения и территорий от ЧС, обеспечивают своевременное оповещение и информирование населения об угрозе возникновения ЧС; 4. Осуществляют финансирование мероприятий в области защиты населения и территорий от ЧС; 5. Создают резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС; 6. Организуют и проводят аварийно-спасательные и другие неотложные работы.

			7. Содействуют устойчивому функционированию организаций в ЧС; 8. Создают при органах местного самоуправления постоянно действующие органы управления, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС.
в том числе			
	Статья 14, пункт 8	**Городские и сельские поселения** Участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций на территории муниципального района	1.Осуществляют подготовку и содержание в готовности необходимых сил и средств для защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обучения населения способам защиты и действиям в этих ситуациях; 2.Принимают решение о проведении эвакуационных мероприятий в чрезвычайных ситуациях и организуют их проведение; 3. Осуществляют в установленном порядке сбор и обмен информации в области защиты населения и территорий от ЧС, обеспечивают своевременное оповещение и информирование населения об угрозе возникновения ЧС; 4. Организуют и проводят аварийно-спасательные и другие неотложные работы. 5. Содействуют устойчивому функционированию организаций в ЧС.

Обеспечение пожарной безопасности

№ п/п	**Статьи и пункты Федер. Закона № 131-ФЗ от 06.10.2003 (в ред. от 29.12.2004)**	**Муниципальные образования** Полномочия	Мероприятия и расходы, необходимые для реализации данных полномочий
1	Статья 16, пункт 10	**Городские округа** Обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах городского округа	1. Нормативно правовое регулирование и осуществление государственных мер в области пожарной безопасности; 2. Создание пожарной охраны и организация ее деятельности; 3. Разработка и осуществление мер пожарной безопасности; 4. Реализация прав обязанностей и ответственности в области пожарной безопасности; 5. Проведение противопожарной пропаганды и обучение мерам пожарной безопасности; 6. Содействие деятельности добровольных пожарных, привлечение населения к обеспечению пожарной безопасности; 7. Научно-техническое обеспечение пожарной безопасности; 8. Информационное обеспечение в области пожарной безопасности; 9. Осуществление государственного пожарного надзора и других контрольных функций по обеспечению пожарной безопасности; 10. Производство пожарно-технической продукции; 11. Выполнение работ и оказание услуг в области пожарной безопасности; 12. Тушение пожаров и проведение аварийно-спасательных работ; 13. Учет пожаров и их последствий; 14. Установка особого противопожарного режима.

2		**Муниципальные районы** Обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах муниципального района	1. Нормативно правовое регулирование и осуществление государственных мер в области пожарной безопасности; 2. Создание пожарной охраны и организация ее деятельности; 3. Разработка и осуществление мер пожарной безопасности; 4. Реализация прав обязанностей и ответственности в области пожарной безопасности; 5. Проведение противопожарной пропаганды и обучение мерам пожарной безопасности; 6. Содействие деятельности добровольных пожарных, привлечение населения к обеспечению пожарной безопасности; 7. Научно-техническое обеспечение пожарной безопасности; 8. Информационное обеспечение в области пожарной безопасности; 9. Осуществление государственного пожарного надзора и других контрольных функций по обеспечению пожарной безопасности; 10 Производство пожарно-технической продукции; 11. Выполнение работ и оказание услуг в области пожарной безопасности; 12. Тушение пожаров и проведение аварийно-спасательных работ; 13. Учет пожаров и их последствий; 14. Установка особого противопожарного режима.
в том числе			
	Статья 14, пункт 9	**городские и сельские поселения** Обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселения	1. Создание пожарной охраны и организация ее деятельности; 2. Разработка и осуществление мер пожарной безопасности; 3. Реализация прав обязанностей и ответственности в области пожарной безопасности; 4. Проведение противопожарной пропаганды и обучение мерам пожарной безопасности; 5. Содействие деятельности добровольных пожарных, привлечение населения к обеспечению пожарной безопасности; 6. Научно-техническое обеспечение пожарной безопасности; 7. Выполнение работ и оказание услуг в области пожарной безопасности; 8. Тушение пожаров и проведение аварийно-спасательных работ; 9. Учет пожаров и их последствий;

Гражданская оборона

№ п/п	**Статьи и пункты Федер. Закона № 131-ФЗ от 06.10.2003 (в ред. от 29.12.2004)**	**Муниципальные образования** Полномочия	Мероприятия и расходы, необходимые для реализации данных полномочий
1	Статья 16, пункт 28	**Городские округа** Организация и осуществление мероприятий по	1. Создание и содержание городских запасных пунктов управления муниципальных образований и загородных зон размещения городов отнесенных к группам по гражданской обороне; 2. Оборудование противорадиационных укрытий для

		гражданской обороне, защите населения и территории городского округа от ЧС природного и техногенного характера, включая поддержку в состоянии постоянной готовности к использованию систем оповещения населения об опасности, объектов гражданской обороны, создание и содержание в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.	пунктов управлении администраций городов не отнесенных к группам по гражданской обороне; 3. Приобретение для организаций и работников бюджетной сферы средств индивидуальной защиты, приборов радиационной. химической разведки и дозиметрического контроля, индивидуальных средств медицинской защиты, средств связи и оповещения; 4. Содержание защитных сооружений для нетранспортабельных больных, находящихся в учреждениях здравоохранения, расположенных в зонах возможных сильных разрушений, а также обслуживающего их медицинского персонала; 5. Совершенствование и поддержание в состоянии постоянной боевой готовности технических систем управления Гражданской обороны и местных систем оповещения населения Городского округа.
	Статья 15, пункт 21	**Муниципальные районы** Организация и осуществление мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территории городского округа от ЧС природного и техногенного характера	1. Оборудование противорадиационных укрытий для пунктов управлений администраций городов не отнесенных к группам по гражданской обороне; 2. Приобретение для организаций и работников бюджетной сферы средств индивидуальной защиты, приборов радиационной, химической разведки и дозиметрического контроля, индивидуальных средств медицинской защиты, средств связи и оповещения. 3. Совершенствование и поддержание в состоянии постоянной боевой готовности технических систем управления Гражданской обороны и местных систем оповещения населения Городского округа.
в том числе			
	Статья 14, пункт 23	**Городские и сельские поселения** Организация и осуществление мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территории городского округа от ЧС природного и техногенного характера	1. Оборудование противорадиационных укрытий для пунктов управлений администраций городов не отнесенных к группам по гражданской обороне; 2. Приобретение для организаций и работников бюджетной сферы средств индивидуальной защиты, приборов радиационной, химической разведки и дозиметрического контроля, индивидуальных средств медицинской защиты, средств связи и оповещения. 3. Совершенствование и поддержание в состоянии постоянной боевой готовности технических систем управления Гражданской обороны и местных систем оповещения населения Городского округа.

Аварийно-спасательные службы

№ п/п	**Статьи и пункты Федер. Закона № 131-ФЗ от 06.10.2003 (в ред. от 29.12.2004)**	**Муниципальные образования** Полномочия	Мероприятия и расходы, необходимые для реализации данных полномочий
1	Статья 16, пункт 29	**Городские округа** Создание, содержание и	1. Поддержание органов управления, сил и средств аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований я постоянной готовности к

		организация деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований на территории городского округа	выдвижению в зоны ЧС и проведение работ по ликвидации ЧС; 2. Контроль за готовностью обслуживаемых объектов и территорий к проведению на них работ по ликвидации ЧС; 3. Ликвидация ЧС на обслуживаемых объектах или территориях; 4. Участие в разработке планов предупреждения и ликвидации ЧС на обслуживаемых объектах и территориях, планов взаимодействия при ликвидации ЧС на других объектах и территориях; 5. Участие в подготовке решений по созданию, размещению, определению номенклатурного состава объемов резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС; 6. Пропаганда знаний и области защиты населения и территорий от ЧС. участию в подготовке населения и работником организаций к действиям в условиях ЧС: 7. Участие в разработке нормативных документов по вопросам организации и проведения аварийно-спасательных и неотложных работ: 8. Выработка предложений органам государственном власти по вопросам правого и техническою обеспечения деятельности аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, социальной защиты спасателей и других работников аварийно-спасательных формирований
		Муниципальные районы. Создание, содержание и организация деятельности аварийно-спасательных служб и или) аварийно-спасательных формирований на территории муниципального района.	1. Поддержание органов управления, сил и средств аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований я постоянной готовности к выдвижению в зоны ЧС и проведение работ по ликвидации ЧС; 2. Контроль за готовностью обслуживаемых объектов и территорий к проведению на них работ по ликвидации ЧС; 3. Ликвидация ЧС на обслуживаемых объектах или территориях; 4. Участие в разработке планов предупреждения и ликвидации ЧС на обслуживаемых объектах и территориях, планов взаимодействия при ликвидации ЧС на других объектах и территориях; 5. Участие в подготовке решений по созданию, размещению, определению номенклатурного состава объемов резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС; 6. Пропаганда знаний и области защиты населения и территорий от ЧС. участию в подготовке населения и работником организаций к действиям в условиях ЧС: 7. Участие в разработке нормативных документов по вопросам организации и проведения аварийно-спасательных и неотложных работ: 8. Выработка предложений органам государственном власти по вопросам правого и техническою обеспечения деятельности аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, социальной защиты спасателей и других работников аварийно-спасательных формирований
		в том числе	
	Статья 14, пункт 24	**Городские и сельские поселения**.	1 .Поддержание органов управления, сил и средств аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований в постоянной готовности к выдвижению в зоны ЧС и проведение работ но

		Организация и осуществление мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территории городского округа от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.	ликвидации ЧС; 2. Контроль за готовностью обслуживаемых объектов и территорий к проведению на них работ но ликвидации ЧС; 3. Ликвидация ЧС на обслуживаемых объектах или территориях; 4. Участие в разработке планов предупреждения и ликвидации ЧС на обслуживаемых объектах и территориях, планов взаимодействия при ликвидации ЧС на других объектах и территориях; 5.Участие в подготовке решений по созданию, размещению, определению номенклатурного состава объемов резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС; 6.Пропаганда знаний и области защиты на селения и территорий от ЧС, участию в подготовке населения и работников организаций к действиям в условиях ЧС; 7.Участие в разработке нормативных документов по вопросам организации и проведения аварийно-спасательных и неотложных работ.

"гарнизон пожарной охраны - совокупность расположенных на определенной территории органов управления, подразделений и организаций, независимо от их ведомственной принадлежности и форм собственности, к функциям которых отнесены профилактика и тушение пожаров, а также проведение аварийно-спасательных работ;

организация тушения пожаров - совокупность оперативно-тактических и инженерно-технических мероприятий (за исключением мероприятий по обеспечению первичных мер пожарной безопасности), направленных на спасение людей и имущества от опасных факторов пожара, ликвидацию пожаров и проведение аварийно-спасательных работ."

ТЕМА № 6. ТРЕБОВАНИЯ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И ЗАДАЧИ РУКОВОДИТЕЛЕЙ ОРГАНИЗАЦИЙ ПО ИХ ВЫПОЛНЕНИЮ

Учебные вопросы:

1. Разработка и реализация мер пожарной безопасности организаций.

1.1. Порядок учета пожаров и их последствий.

1.2. Противопожарный режим организации и его установление.

1.3. Система оповещения работников о пожаре.

1.4. Инструкция о мерах пожарной безопасности. План (схема) эвакуации работников в случае пожара.

1.5. Особенности пожарной безопасности детских дошкольных и образовательных учреждений, культурно-просветительских и зрелищных учреждений, а также при организации и проведении мероприятий с массовым пребыванием людей.

2. Права и обязанности организаций в области пожарной безопасности.

Учебные цели занятия:

1. Проверка теоретических знаний студентов в области обеспечения пожарной безопасности.

2. Проверка, насколько широко и углубленно студенты владеют знаниями в области обеспечения пожарной безопасности, в том числе:

об основных требованиях законодательных и нормативных актов Российской Федерации в области обеспечения пожарной безопасности;

о разработке и реализации мер пожарной безопасности организаций;

порядка учета пожаров и их последствий;

прав и обязанностей организаций в области пожарной безопасности;

об административной ответственности руководителей организации за нарушения в области пожарной безопасности.

Форма и время проведения занятия: семинар, 2 часа.

Используемая литература:

1. Гражданская защита. Понятийно-терминологический словарь / Под общ. ред. Ю.Л. Воробьева.
2. Предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций (учебное пособие для органов управления РСЧС под ред. Ю.Л. Воробьева).

Вопрос 1. РАЗРАБОТКА И РЕАЛИЗАЦИЯ МЕР ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ОРГАНИЗАЦИЙ

Основным нормативным документом в области обеспечения пожарной безопасности является Федеральный закон «О пожарной безопасности» от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ, который:

Во-первых, определяет:

1. Общие правовые, экономические и социальные основы обеспечения пожарной безопасности в Российской Федерации;
2. Виды и основные задачи пожарной охраны;
3. Гарантии правовой и социальной защиты личного состава государственной противопожарной службы;
4. Финансовое и материально-техническое обеспечение служб пожарной безопасности;
5. Полномочия органов государственной власти и органов местного самоуправления в области пожарной безопасности;
6. Права, обязанности и ответственность в области пожарной безопасности:

— права и обязанности граждан в области пожарной безопасности;

— права и обязанности организаций в области пожарной безопасности;

— ответственность за нарушение требований пожарной безопасности;

— административная ответственность руководителей организаций.

Во-вторых, регулирует отношения между органами государственной власти, органами местного самоуправления, учреждениями, организациями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, иными юридическими лицами независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, а также между общественными объединениями, должностными лицами, гражданами Российской Федерации, иностранными гражданами, лицами без гражданства.

В-третьих, регламентирует:

— нормативное правовое регулирование в области пожарной безопасности;

— разработку и реализацию мер пожарной безопасности;

— тушение пожаров и проведение аварийно-спасательных работ;

— производство пожарно-технической продукции;

— выполнение работ и оказание услуг в области пожарной безопасности;

— информационное обеспечение в области пожарной безопасности;

— учет пожаров и их последствий;

— особый противопожарный режим;

— научно-техническое обеспечение пожарной безопасности;

— подтверждение соответствия в области пожарной безопасности.

В-четвертых, дает основные понятия:

пожар — неконтролируемое горение, причиняющее материальный ущерб, вред

жизни и здоровью граждан, интересам общества и государства;

пожарная безопасность — состояние защищенности личности, имущества, общества и государства от пожаров;

требования пожарной безопасности — специальные условия социального и (или) технического характера, установленные в целях обеспечения пожарной безопасности законодательством Российской Федерации, нормативными документами или уполномоченным государственным органом;

нарушение требований пожарной безопасности — невыполнение или ненадлежащее выполнение требований пожарной безопасности;

противопожарный режим — правила поведения людей, порядок организации производства и (или) содержания помещений (территорий), обеспечивающие предупреждение нарушений требований безопасности и тушение пожаров;

меры пожарной безопасности — действия по обеспечению пожарной безопасности, в том числе по выполнению требований пожарной безопасности;

профилактика пожаров — совокупность превентивных мер, направленных на исключение возможности возникновения пожаров и ограничение их последствий.

Основой реализации мер пожарной безопасности является соблюдения требований «Правил пожарной безопасности в Российской Федерации» от 18 июня 2003 г. № 313 (ППБ 01-03), утвержденные приказом МЧС России.

Данные правила устанавливают требования пожарной безопасности на территории Российской Федерации, являющиеся обязательными для исполнения всеми органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, предприятиями, учреждениями, иными юридическими лицами независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, их должностными лицами, гражданами Российской Федерации, иностранными гражданами, лицами без гражданства, а также их объединениями.

1.1. Порядок учета пожаров и их последствий

По статистическим данным, на территории Российской Федерации каждый год происходит в среднем около 300 тысяч пожаров. Материальный ущерб от пожаров исчисляется десятками миллиардов рублей.

Для обеспечения пожарной безопасности кроме соблюдения требований «Правил пожарной безопасности в Российской Федерации» необходимо знать:

во-первых, где, когда, сколько и какие были пожары;

во-вторых, сколько человек погибло или получили увечья при этом пожаре;

в-третьих, какой материальный ущерб был нанесен этим пожаром.

Для этих целей в Российской Федерации действует единая государственная система статистического учета пожаров и их последствий.

В соответствии с Федеральным законом «О пожарной безопасности» учету подлежат все пожары независимо от места их возникновения и последствий за исключением:

— случаев горения, обусловленных спецификой технологического процесса производства (заложенные в технологический регламент или другую техническую документацию) или условиями работы промышленных установок и агрегатов;

— случаев горения как результата обработки предметов огнем, теплом или иным термическим (тепловым) воздействием с целью их переработки, изменения других качественных характеристик (сушка, варка, глаженье, копченье, жаренье, плавление и др.);

— взрывов, вспышек и разрядов статического электричества;

— случаев короткого замыкания электросетей в электрооборудовании, бытовых и промышленных электроприборах;

— горения отходов и мусора на открытых территориях (свалки, контейнерные площадки, открытые территории домовладений, обочины дорог, пустыри и т.п.), а также сухой травы, тополиного пуха, торфа на газонах, пожнивных остатков, стерни;

— покушений на самоубийство и самоубийств путем самосожжения, не приведших к гибели или травмированию других людей;

— пожаров, произошедших на объектах собственности международных организаций, иностранных юридических и физических лиц, независимо от наступивших для них последствий, кроме случаев, когда ими причинен материальный ущерб или наступили другие последствия для юридических и (или) физических лиц Российской Федерации.

Необходимо отметить, что перечисленные исключительные случаи подлежат учету, если они привели к травмированию, гибели людей (за исключением покушения на самоубийство или самоубийства путем самосожжения) либо уничтожению, повреждению материальных ценностей.

Учет пожаров и их последствий в Российской Федерации осуществляют:

Государственная противопожарная служба МЧС России — в населенных пунктах и на объектах, на которых она осуществляет государственный пожарный надзор, а также на транспортных средствах, если пожары на них возникли в пути следования или на временных стоянках (по месту их обнаружения);

Главное управление, управления внутренних дел на транспорте МВД России — на подвижном составе железнодорожного транспорта и объектах, на которых они осуществляют надзорные функции в области пожарной безопасности;

Федеральные органы исполнительной власти, юридические лица — на объектах, на которых они по соглашениям с Государственной противопожарной службой МЧС России осуществляют надзорные функции в области пожарной безопасности.

Объединения, предприятия, учреждения и организации, а также физические лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, обязаны сообщать в органы управления и подразделения Государственной противопожарной службы МЧС России (если иное не установлено соглашениями с Государственной противопожарной службой МЧС России) о всех случаях пожаров и представлять необходимые материалы в ходе их расследования.

Особенностью учета пострадавших при пожаре лиц, является то, что осуществляется на основании сведений, представляемых медицинскими учреждениями. Причем медицинские учреждения независимо от ведомственной подчиненности и форм собственности обязаны немедленно сообщать в органы, подразделения, ответственным работникам соответствующих федеральных органов исполнительной власти о пострадавших при пожарах лицах, обратившихся или доставленных для оказания медицинской помощи, а также об умерших от травм, полученных на пожаре.

Материальный ущерб, который был нанесен вследствие пожара, подлежит учету независимо от степени его возмещения.

Материальный ущерб в результате уничтожения пожаром основных фондов на стадиях незавершенного капитального строительства и капитального ремонта рассчитывается исходя из объема выполненных работ. Материальный ущерб в результате уничтожения (повреждения) пожаром оборотных средств определяется путем исключения из стоимости материальных ценностей по ценам учета на момент пожара стоимости материальных ценностей, оставшихся после него. Стоимость продукции собственного производства, в том числе находящейся на стадии незавершенного производства, определяется исходя из ее первоначальной стоимости и затрат на ее обработку, произведенных до момента пожара. Готовая продукция, сырье, материалы и другие материальные ценности (включая малоценные и быстроизнашивающиеся предметы),

находящиеся на складах (базах), оцениваются по оптовым, закупочным ценам с учетом транспортных и заготовительно-складских расходов, накладных расходов и норм естественной убыли на момент пожара, а в розничной торговле — по розничным ценам. Материальный ущерб в результате уничтожения (повреждения) пожаром личного имущества граждан определяется на основе документов собственника, по застрахованному имуществу — на основе данных страховых организаций по расчетной сумме ущерба исходя из розничных цен, действующих на момент страхования (перестрахования), за вычетом стоимости оставшегося имущества, годного к дальнейшему использованию, а при отсутствии указанных документов — в порядке, устанавливаемом Государственной противопожарной службой МЧС России.

При этом необходимо отметить, что учет прямого материального ущерба от пожаров федеральными органами исполнительной власти осуществляется на основании документов бухгалтерской отчетности объединений, предприятий, учреждений, организаций, на которых произошел пожар; сведений страховых организаций; выписок из решений судебных органов; документов собственников личного имущества.

Причем в прямой материальный ущерб от пожаров включается ущерб, нанесенный недвижимости, основным фондам, оборотным средствам, личному имуществу граждан, ценным бумагам, кроме того, прямой материальный ущерб в результате уничтожения или повреждения пожаром основных фондов определяется по остаточной стоимости с учетом последней переоценки за вычетом стоимости остатков.

В заключение хочется отметить, что:

во-первых, порядок учета пожаров и их последствий определяется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области пожарной безопасности, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим межотраслевую координацию и функциональное регулирование в сфере государственной статистики, и другими заинтересованными федеральными органами исполнительной власти;

во-вторых, установленный порядок учета пожаров и их последствий обязателен для исполнения органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями и гражданами, осуществляющими предпринимательскую деятельность без образования юридического лица.

1.2. Противопожарный режим организации и его установление

Как мы выяснили ранее, по статистическим данным, пожароопасность возрастает, так как в промышленности, строительстве и быту применяется множество легковоспламеняющихся веществ и материалов. Используются в огромных количествах нефть и нефтепродукты, природный газ. В производстве сохраняются и внедряются сложные и энергоемкие технологии, обладающие высокой потенциальной пожароопасностью. Все это требует повышенного внимания к противопожарной защите, осторожности, высокой технологической дисциплины.

Необходимо отметить, что многие предприятия и объекты имеют свои специфические требования по обеспечению пожарной безопасности.

Указанные факторы обязательно должны учитываться при разработке и осуществлении мероприятий по снижению риска возникновения пожароопасной (взрывоопасной) чрезвычайной ситуации.

Для того чтобы снизить риск возникновения пожароопасной (взрывоопасной) чрезвычайной ситуации, необходимо соблюдение мер пожарной безопасности, включающих в себя первичные меры пожарной безопасности и профилактические действия по предупреждению пожаров.

К первичным мерам пожарной безопасности относятся:

— очистка всей территории от горючего мусора;

— необходимость отказа от деревянных заборов, сараев, навесов;

— применение при строительстве негорючих материалов;

— создание огнестойких преград при помощи металлических дверей, капитальных стен.

— оборудование щитов с противопожарным инвентарем, ящиков с песком, емкостей с водой; обеспечение свободного подъезда к пожарным гидрантам;

— установка автоматических средств извещения и тушения пожаров;

— ворота и двери из помещений должны открываться наружу;

— печи, плиты, дымоходы, электропроводку нужно содержать в полной исправности и периодически проверять.

В сельской местности территория должна быть тщательно очищена от сена и соломы. Фураж хранится в стогах, сараях или специально отведенных помещениях. В зимнее время ступени, пороги и настилы необходимо очищать от снега и льда.

На предприятиях, в организациях и учреждениях, как правило, имеются свои, специфические требования обеспечения пожарной безопасности в зависимости от их организационно-правовой деятельности, то есть являются они производителями, потребителями или содержателями огнеопасной продукции (материалов). В связи с этим основным профилактическим действием по предупреждению пожаров является соблюдение противопожарного режима.

Под противопожарным режимом понимаются правила поведения людей, порядок организации производства или содержания помещений (территорий), обеспечивающие предупреждение нарушений требований пожарной безопасности и тушение пожаров.

Противопожарный режим заключается в том, что в организации должны быть:

— определены и оборудованы места для курения;

— определены места и допустимое количество единовременно находящихся в помещениях сырья, полуфабрикатов и готовой продукции;

— установлен порядок уборки горючих отходов и пыли, хранения промасленной спецодежды;

— определен порядок обесточивания электрооборудования в случае пожара и по окончании рабочего дня;

— регламентированы порядок проведения временных огневых и других пожароопасных работ и порядок осмотра и закрытия помещений после окончания работы;

— определены действия работников при обнаружении пожара.

Противопожарный режим вводится на территории (в помещениях) организации в соответствии с распорядительными документами данной организации.

1.3. Система оповещения работников о пожаре

Как известно из статистических данных, многие пожары приводят к травмированию (гибели) людей либо уничтожению (повреждению) материальных ценностей. Для уменьшения этих последствий необходимо вовремя оповестить людей о пожаре. Оповещение и управление эвакуацией людей при пожаре осуществляется различными способами или их комбинацией.

Существуют следующие способы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре:

— подачей звуковых и (или) световых сигналов во все помещения здания с постоянным или временным пребыванием людей;

— трансляцией текстов о необходимости эвакуации, путях эвакуации, направлении движения и других действиях, направленных на обеспечение безопасности людей;

— трансляцией специально разработанных текстов, направленных на предотвращение паники и других явлений, усложняющих эвакуацию;

— размещением эвакуационных знаков безопасности на путях эвакуации;
— включением эвакуационных знаков безопасности;
— включением эвакуационного освещения;
— дистанционным открыванием дверей эвакуационных выходов (например, оборудованных электромагнитными замками);
— связью пожарного поста-диспетчерской с зонами пожарного оповещения.

Кроме этих норм в каждой организации (учреждении) должны быть разработаны инструкция о мерах пожарной безопасности и план (схема) эвакуации в случае пожара.

1.4. Инструкция о мерах пожарной безопасности. План (схема) эвакуации работников в случае пожара

Инструкции о мерах пожарной безопасности должны разрабатываться на основе Правил пожарной безопасности ППБ-01-93, нормативно-технических, нормативных и других документов, содержащих требования пожарной безопасности, исходя из специфики пожарной опасности зданий, сооружений, технологических процессов, технологического и производственного оборудования.

В инструкциях о мерах пожарной безопасности необходимо отражать следующие вопросы:

— порядок содержания территории, зданий и помещений, в том числе эвакуационных путей;
— мероприятия по обеспечению пожарной безопасности при проведении технологических процессов, эксплуатации оборудования, производстве пожароопасных работ;
— порядок и нормы хранения и транспортировки взрывопожароопасных веществ и пожароопасных веществ и материалов;
— места курения, применения открытого огня и проведения огневых работ;
— порядок сбора, хранения и удаления горючих веществ и материалов, содержания и хранения спецодежды;
— предельные показания контрольно-измерительных приборов (манометры, термометры и др.), отклонения от которых могут вызвать пожар или взрыв;
— обязанности и действия работников при пожаре, в том числе:
— правила вызова пожарной охраны;
— порядок аварийной остановки технологического оборудования;
— порядок отключения вентиляции и электрооборудования;
— правила применения средств пожаротушения и установок пожарной автоматики;
— порядок эвакуации горючих веществ и материальных ценностей;
— порядок осмотра и приведения в пожаровзрывобезопасное состояние всех помещений предприятия (подразделении).

План эвакуации при пожаре (схема эвакуации) составляется для сотрудников и предназначается для изучения сотрудниками своих обязанностей и действий по эвакуации людей в случае пожара и должен содержать:

— графическую часть;
— текстовую часть;
— приложение к плану эвакуации — «журнал отработки плана эвакуации».

Графическая часть — чертеж поэтажного плана здания, к которому предъявляются следующие требования:

— во-первых, данный чертеж не должен загромождаться второстепенными деталями;
— во-вторых, на нем должно быть условными знаками показано размещение

огнетушителей, пожарных кранов, телефонов, сплошными зелеными стрелками должны показываться основные рекомендуемые пути эвакуации, а пунктирными стрелками — указываться резервные пути эвакуации.

Текстовая часть выполняется в виде таблицы, в которой обязательно должны быть графы — перечень действий, расписание действий и исполнитель.

Графа «Перечень действий» должен включать следующие пункты:

— оповещение о пожаре;

— открытие всех эвакуационных выходов;

— направление движения людей к эвакуационным выходам;

— проверка все ли люди покинули помещения;

— проверка срабатывания систем дымоудаления, действия в случае несрабатывания этой системы;

— тушение пожара;

— эвакуация имущества.

Графа «Расписание действий» должна включать порядок действий работников организации при подаче сигнала об ЭВАКУАЦИИ.

Графа «Исполнитель» включает в себя список работников организации, выполняющие определенные действия при эвакуации. В данном списке необходимо предусмотреть дублирование работников организации.

Под планом эвакуации работников в случае пожара должны быть подписи лиц, составивших план эвакуации, и подписи сотрудников, ознакомленных с ним, а утверждается данный план эвакуации работников в случае пожара руководителем организации.

1.5. Особенности пожарной безопасности детских дошкольных и образовательных учреждений, культурно-просветительских и зрелищных учреждений, а также при организации и проведении мероприятий с массовым пребыванием людей

Вначале необходимо отметить, что в Правилах пожарной безопасности в Российской Федерации отображены особенности пожарной безопасности детских дошкольных и образовательных учреждений, культурно-просветительских и зрелищных учреждений, а также при организации и проведении мероприятий с массовым пребыванием людей.

В соответствии с Требованиями Правил пожарной безопасности в Российской Федерации здания детских дошкольных и образовательных учреждений, культурно-просветительских и зрелищных учреждений ежегодно должны быть проверены соответствующими комиссиями, в состав которых включаются представители государственного пожарного надзора.

Особенности пожарной безопасности детских дошкольных и образовательных учреждений.

В учебных классах (кабинетах), комнатах следует размещать только необходимые для обеспечения учебного (образовательного) процесса мебель, приборы, модели, принадлежности, пособия и т.п., которые должны храниться в шкафах, на стеллажах или на стационарно установленных стойках.

Число парт (столов) в учебных классах и кабинетах не должно превышать количества, установленного нормами проектирования.

С детьми, учащимися (студентами) должны быть организованы занятия (беседы) по изучению правил пожарной безопасности в быту.

По окончании занятий в кабинетах, лабораториях и мастерских все пожароопасные и взрывопожароопасные вещества и материалы должны быть убраны в специально оборудованные помещения.

Во-первых, во время летнего отдыха. Если данный отдых проходит в деревянных зданиях, то они должны иметь не менее двух эвакуационных выходов непосредственно наружу, кроме этого, они должны быть одноэтажными. Каркасные и щитовые здания должны быть оштукатурены и иметь негорючую кровлю; утеплитель в них должен быть неорганическим. При этом здания для летнего детского отдыха должны быть обеспечены телефонной связью и сигналом тревоги на случай пожара, а в самих зданиях должно быть установлено круглосуточное дежурство обслуживающего персонала без права сна в ночное время.

Во-вторых, строго ЗАПРЕЩАЕТСЯ:

— покрывать здания легковоспламеняющимися материалами (соломой, щепой, камышом и т.п.);

— размещать детей в мансардных помещениях деревянных зданий, а также на этажах, в зданиях и помещениях, не обеспеченных двумя эвакуационными выходами;

— устраивать кухни, прачечные в деревянных зданиях дач;

— размещать более 50 детей в деревянных и других зданиях из горючих материалов;

— топить печи, применять керосиновые и электронагревательные приборы в помещениях, занятых детьми в летний период.

Особенности пожарной безопасности культурно-просветительных и зрелищных учреждений, а также при организации и проведении мероприятий с массовым пребыванием людей.

При проведении гастролей, представлений и организации выставок с зарубежными фирмами необходимо руководствоваться требованиями пожарной безопасности, действующими в Российской Федерации.

В музеях и картинных галереях должен быть разработан план эвакуации экспонатов и других ценностей, а в цирках и зоопарках — план эвакуации животных.

В зрительных залах и на трибунах культурно-просветительных и зрелищных учреждений все кресла и стулья следует соединять в ряды между собой и прочно крепить к полу.

Допускается не закреплять кресла (стулья) в ложах с количеством мест не более 12 при наличии самостоятельного выхода из ложи. В зрительных залах, используемых для танцевальных вечеров, с количеством мест не более 200, крепление стульев к полу может не производиться при обязательном соединении их в ряду между собой.

Деревянные конструкции сценической коробки (колосники, подвесные мостики, рабочие галереи и т.п.), горючие декорации, сценическое и выставочное оформление, а также драпировки в зрительных и экспозиционных залах, фойе, буфетах должны быть обработаны огнезащитными составами. У руководителя учреждения должен быть соответствующий акт организации, выполнившей эту работу, с указанием даты пропитки и срока ее действия.

В пределах сценической коробки театрально-зрелищных учреждений могут одновременно находиться декорации и сценическое оборудование не более чем для двух спектаклей.

Хранение декораций, бутафории, деревянных станков, откосов, инвентаря и другого имущества в трюмах, на колосниках и рабочих площадках (галереях), под лестничными маршами и площадками, а также в подвалах под зрительными залами не разрешается.

При оформлении постановок вокруг планшета сцены должен быть обеспечен свободный круговой проход шириной не менее 1 м.

По окончании спектакля все декорации и бутафория должны быть разобраны и убраны со сцены в специальные склады (кладовые, сараи, сейфы и т.п.).

На сцене не разрешается курение, применение открытого огня (факелы, свечи, канделябры и т.п.), дуговых прожекторов, фейерверков и других видов огневых эффектов.

На планшете сцены должна быть нанесена красная линия, указывающая границу спуска противопожарного занавеса. Декорации и другие предметы оформления сцены не должны выступать за эту линию.

По окончании спектакля (репетиции) противопожарный занавес должен опускаться. Противопожарный занавес должен плотно примыкать к планшету сцены с помощью песочного затвора (эластичной подушки). Подъемно-пропускной механизм следует отрегулировать так, чтобы скорость опускания была не менее 0,2 м/с.

Клапаны дымовых люков на зимний период должны утепляться и проверяться на безотказность в работе не реже одного раза в десять дней.

Хранение и использование пиротехнических изделий должно осуществляться в строгом соответствии с требованиями специальных правил. Изготовление их кустарным способом, а также хранение в зрелищных учреждениях, в помещениях и на трибунах стадионов, в парках культуры и отдыха, других местах с массовым пребыванием людей не разрешается.

При необходимости проведения специальных огневых эффектов на открытых площадках ответственным постановщиком (главным режиссером, художественным руководителем) должны быть разработаны и осуществлены по согласованию с органами государственного пожарного надзора меры по предупреждению пожаров.

Вопрос 2. ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ ОРГАНИЗАЦИЙ В ОБЛАСТИ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

В начале раскрытия этого вопроса необходимо отметить, что права и обязанности организаций в области пожарной безопасности регулирует Федеральный закон «О пожарной безопасности», а ответственность за нарушения в области пожарной безопасности регламентируют Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и Уголовный Кодекс Российской Федерации.

В соответствии с частью 1 статьей 37 Федерального закона «О пожарной безопасности» организации в лице своих руководителей имеют право:

— создавать, реорганизовывать и ликвидировать в установленном порядке подразделения пожарной охраны, которые они содержат за счет собственных средств;

— вносить в органы государственной власти и органы местного самоуправления предложения по обеспечению пожарной безопасности;

— проводить работы по установлению причин и обстоятельств пожаров, произошедших на предприятиях;

— устанавливать меры социального и экономического стимулирования обеспечения пожарной безопасности;

— получать информацию по вопросам пожарной безопасности, в том числе в установленном порядке, от органов управления и подразделений пожарной охраны.

В соответствии с частью 2 статьей 37 Федерального закона «О пожарной безопасности» организации в лице своих руководителей обязаны:

— соблюдать требования пожарной безопасности, а также выполнять предписания, постановления и иные законные требования должностных лиц пожарной охраны;

— разрабатывать и осуществлять меры по обеспечению пожарной безопасности;

— проводить противопожарную пропаганду, а также обучать своих работников мерам пожарной безопасности;

— включать в коллективный договор (соглашение) вопросы пожарной безопасности;

— содержать в исправном состоянии системы и средства противопожарной защиты, включая первичные средства тушения пожаров, не допускать их использования не по назначению;

— оказывать содействие пожарной охране при тушении пожаров, установлении причин и условий их возникновения и развития, а также при выявлении лиц, виновных в нарушении требований пожарной безопасности и возникновении пожаров;

— предоставлять в установленном порядке при тушении пожаров на территориях предприятий необходимые силы и средства;

— обеспечивать доступ должностным лицам пожарной охраны при осуществлении ими служебных обязанностей на территории, в здания, сооружения и на иные объекты предприятий;

— предоставлять по требованию должностных лиц государственного пожарного надзора сведения и документы о состоянии пожарной безопасности на предприятиях, в том числе о пожарной опасности производимой ими продукции, а также о произошедших на их территориях пожарах и их последствиях;

— незамедлительно сообщать в пожарную охрану о возникших пожарах, неисправностях имеющихся систем и средств противопожарной защиты, об изменении состояния дорог и проездов;

— содействовать деятельности добровольных пожарных.

Ответственность руководителей организации за нарушения в области пожарной безопасности

Хотелось бы обратить внимание на то, что руководители организаций осуществляют непосредственное руководство системой пожарной безопасности в пределах своей компетенции на подведомственных объектах и несут персональную ответственность за соблюдение требований пожарной безопасности.

В соответствии со статьей 20.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

Нарушение требований пожарной безопасности, установленных стандартами, нормами и правилами, влечет предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц — от десяти до двадцати минимальных размеров оплаты труда; на юридических лиц — от ста до двухсот минимальных размеров оплаты труда.

Те же действия, совершенные в условиях особого противопожарного режима, влекут за собой наложение административного штрафа на должностных лиц — от двадцати до тридцати минимальных размеров оплаты труда; на юридических лиц — от двухсот до трехсот минимальных размеров оплаты труда.

Нарушение требований стандартов, норм и правил пожарной безопасности, повлекшее за собой возникновение пожара без причинения тяжкого или средней тяжести вреда здоровью человека либо без наступления иных тяжких последствий, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц — от тридцати до сорока минимальных размеров оплаты труда; на юридических лиц — от трехсот до четырехсот минимальных размеров оплаты труда.

Выдача сертификата соответствия на продукцию без сертификата пожарной безопасности в случае, если сертификат пожарной безопасности обязателен, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати до сорока минимальных размеров оплаты труда; на юридических лиц — от трехсот до четырехсот минимальных размеров оплаты труда.

Продажа продукции или оказание услуг, подлежащих обязательной сертификации в области пожарной безопасности, без сертификата соответствия влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти до двадцати минимальных размеров оплаты труда; на юридических лиц — от ста до двухсот минимальных размеров оплаты труда.

Несанкционированное перекрытие проездов к зданиям и сооружениям, установленных для пожарных машин и техники, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех до пяти минимальных размеров оплаты труда; на должностных лиц — от пяти до десяти минимальных размеров оплаты труда; на юридических лиц — от пятидесяти до ста минимальных размеров оплаты труда.

В соответствии со статьей 219 Уголовного Кодекса Российской Федерации:

Нарушение правил пожарной безопасности, совершенное лицом, на котором лежала обязанность по их соблюдению, если это повлекло за собой по неосторожности причинение тяжкого вреда здоровью человека, наказывается штрафом в размере до восьмидесяти тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев, либо ограничением свободы на срок до трех лет, либо лишением свободы на срок до трех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

Если же это нарушение привело к смерти по неосторожности, то наказывается ограничением свободы на срок до пяти лет или лишением свободы на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового, а если смерть двух или более лиц наступила по неосторожности, то оно наказывается лишением свободы на срок до семи лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

ОБЯЗАННОСТИ ОРГАНИЗАЦИЙ

соблюдать требования пожарной безопасности, а также выполнять предписания, постановления и иные законные требования должностных лиц пожарной охраны;

разрабатывать и осуществлять меры по обеспечению пожарной безопасности;

проводить противопожарную пропаганду, а также обучать своих работников мерам пожарной безопасности;

включать в коллективный договор (соглашение) вопросы пожарной безопасности;

содержать в исправном состоянии системы и средства противопожарной защиты, включая первичные средства тушения пожаров, не допускать их использования не по назначению;

оказывать содействие пожарной охране при тушении пожаров, установлении причин и условий их возникновения и развития, а также при выявлении лиц, виновных в нарушении требований пожарной безопасности и возникновении пожаров;

предоставлять в установленном порядке при тушении пожаров на территориях предприятий необходимые силы и средства;

обеспечивать доступ должностным лицам пожарной охраны при осуществлении ими служебных обязанностей на территории, в здания, сооружения и на иные объекты предприятий;

предоставлять по требованию должностных лиц государственного пожарного надзора сведения и документы о состоянии пожарной безопасности на предприятиях, в том числе о пожарной опасности производимой ими продукции, а также о произошедших на их территориях пожарах и их последствиях;

незамедлительно сообщать в пожарную охрану о возникших пожарах, неисправностях имеющихся систем и средств противопожарной защиты, об изменении состояния дорог и проездов;

содействовать деятельности добровольных пожарных.

Ответственность руководителей организации за нарушения в области пожарной безопасности

Хотелось бы обратить внимание на то, что руководители организаций осуществляют непосредственное руководство системой пожарной безопасности в пределах своей компетенции на подведомственных объектах и несут персональную ответственность за соблюдение требований пожарной безопасности.

В соответствии со статьей 20.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

Нарушение требований пожарной безопасности, установленных стандартами, нормами и правилами, влечет предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц — от десяти до двадцати минимальных размеров оплаты труда; на юридических лиц — от ста до двухсот минимальных размеров оплаты труда.

Те же действия, совершенные в условиях особого противопожарного режима, влекут за собой наложение административного штрафа на должностных лиц — от двадцати до тридцати минимальных размеров оплаты труда; на юридических лиц — от двухсот до трехсот минимальных размеров оплаты труда.

Нарушение требований стандартов, норм и правил пожарной безопасности, повлекшее за собой возникновение пожара без причинения тяжкого или средней тяжести вреда здоровью человека либо без наступления иных тяжких последствий, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц — от тридцати до сорока минимальных размеров оплаты труда; на юридических лиц — от трехсот до четырехсот минимальных размеров оплаты труда.

Выдача сертификата соответствия на продукцию без сертификата пожарной безопасности в случае, если сертификат пожарной безопасности обязателен, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати до сорока минимальных размеров оплаты труда; на юридических лиц — от трехсот до четырехсот минимальных размеров оплаты труда.

Продажа продукции или оказание услуг, подлежащих обязательной сертификации в области пожарной безопасности, без сертификата соответствия влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти до двадцати минимальных размеров оплаты труда; на юридических лиц — от ста до двухсот минимальных размеров оплаты труда.

Несанкционированное перекрытие проездов к зданиям и сооружениям, установленных для пожарных машин и техники, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех до пяти минимальных размеров оплаты труда; на должностных лиц — от пяти до десяти минимальных размеров оплаты труда; на юридических лиц — от пятидесяти до ста минимальных размеров оплаты труда.

В соответствии со статьей 219 Уголовного Кодекса Российской Федерации:

Нарушение правил пожарной безопасности, совершенное лицом, на котором лежала обязанность по их соблюдению, если это повлекло за собой по неосторожности причинение тяжкого вреда здоровью человека, наказывается штрафом в размере до восьмидесяти тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев, либо ограничением свободы на срок до трех лет, либо лишением свободы на срок до трех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

Если же это нарушение привело к смерти по неосторожности, то наказывается ограничением свободы на срок до пяти лет или лишением свободы на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной

деятельностью на срок до трех лет или без такового, а если смерть двух или более лиц наступила по неосторожности, то оно наказывается лишением свободы на срок до семи лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПО ТЕМЕ ЗАНЯТИЯ

1. Перечислите основные нормативные правовые акты в области обеспечении пожарной безопасности.
2. Назовите основные понятия, используемые в Федеральном законе «О пожарной безопасности» и раскройте их.
3. Перечислите, какие органы государственной власти Российской Федерации осуществляют учет пожаров и их последствий и для чего предназначен этот учет.
4. Назовите особенность учета пострадавших при пожаре лиц.
5. Перечислите, что относится к первичным мерам пожарной безопасности.
6. Перечислите существующие способы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре.
7. Перечислите элементы плана эвакуации работников в случае пожара.
8. Перечислите требования пожарной безопасности, предъявляемые к детским дошкольным и образовательным учреждениям.
9. Перечислите требования пожарной безопасности, к культурно-просветительским и зрелищным учреждениям, а также при организации и проведении мероприятий с массовым пребыванием людей
10. Перечислите права организации в области пожарной безопасности.
11. Перечислите обязанности организации в области пожарной безопасности.

ТЕМА № 7. ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ЛЮДЕЙ НА ВОДНЫХ ОБЪЕКТАХ

Учебные вопросы:

1. Нормативное регулирование использования водных объектов.
2. Требования Правил охраны жизни людей на водных объектах.

2.1. Организация и осуществление технического освидетельствования пляжей и других мест массового отдыха людей на водных объектах.

2.2. Требования, предъявляемые к пляжам и другим местам массового отдыха людей на водных объектах.

2.3. Требования, предъявляемые к переправам.

3. Порядок регистрации и перерегистрации, учет и снятие с учета, порядок эксплуатации и плавания маломерных судов.

Учебные цели занятия:

1. Дать представление об основах государственной политики РФ и нормативного регулирования в области обеспечения безопасности на водных объектах.
2. Напомнить обучаемым о правилах эксплуатации маломерных судов и о порядке аттестации судоводителей маломерных судов.
3. Раскрыть основные и наиболее сложные положения по обеспечению безопасности людей на водных объектах.

Форма и время проведения занятия: лекция — 1 час.

Используемая литература:

1. Положение «О государственной инспекции по маломерным судам Министерства

Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий», утвержденное Постановлением Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2004 г. № 835.

2. Типовые Правила охраны жизни людей на водных объектах, утвержденные МЧС России 03.12.2001.

3. Гражданская защита. Понятийно-терминологический словарь /Под общ. ред. Ю.Л. Воробьева.

4. Гражданская защита, энциклопедия, том I, А—К /Под общ. ред. С.К. Шойгу.

5. Каталог основных понятий Российской системы предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях / Отв. ред. В.А. Владимиров.

6. С.К. Шойгу, В.А.Пучков и др. Безопасность России. Правовые, социально-экономические и научно-технические аспекты. Многотомное издание.

7. Петров С.В., Бубнов В.Г. Первая помощь в экстремальных ситуациях: Практическое пособие.

8. В.А. Акимов, В.А. Владимиров, В.И. Измалков. Катастрофы и безопасность.

9. Воробьев Ю.Л., Акимов В.А., Соколов Ю.И. Катастрофические наводнения начала XXI века: уроки и выводы.

Вопрос 1. НОРМАТИВНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ВОДНЫХ ОБЪЕКТОВ

В связи с тем, что вода является важнейшим компонентом окружающей природной среды, ограниченным и уязвимым природным ресурсом, она используется и охраняется в Российской Федерации как основа жизни и деятельности народов, проживающих на ее территории.

Водный кодекс Российской Федерации от 18 октября 1995 года регулирует отношения в области использования и охраны водных объектов в целях обеспечения прав граждан на чистую воду и благоприятную водную среду; поддержания оптимальных условий водопользования; качества поверхностных и подземных вод в состоянии, отвечающем санитарным и экологическим требованиям; защиты водных объектов от загрязнения, засорения и истощения; предотвращения или ликвидации вредного воздействия вод, а также сохранения биологического разнообразия водных экосистем в Российской Федерации.

Необходимо обратить внимание на то, что в соответствии со статьей 72 Конституции Российской Федерации от 12 декабря 1993 года водное законодательство Российской Федерации находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В соответствии с Водным кодексом Российской Федерации были приняты иные нормативные правовые акты Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и местного самоуправления:

Федеральный закон «О безопасности гидротехнических сооружений» от 21 июля 1997 г. № 117-ФЗ, регулирует отношения, возникающие при осуществлении деятельности по обеспечению безопасности при проектировании, строительстве, вводе в эксплуатацию, эксплуатации, реконструкции, восстановлении, консервации и ликвидации гидротехнических сооружений, устанавливает обязанности органов государственной власти, собственников гидротехнических сооружений и эксплуатирующих организаций по обеспечению безопасности гидротехнических сооружений.

Правила «Предоставления в пользование водных объектов, находящихся в государственной собственности, установления и пересмотра лимитов водопользования, выдачи лицензии на водопользование и распорядительной лицензии Правительства Российской Федерации», утвержденные Постановлением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 1997 г. № 383, устанавливающие

порядок предоставления в пользование находящихся в государственной собственности водных объектов, установления и пересмотра лимитов водопользования для субъектов Российской Федерации и водопользователей, выдачи, оформления, регистрации лицензий на водопользование и распорядительных лицензий юридическим лицам и гражданам.

Организация общего водопользования и использования водных объектов на территории муниципального образования для рекреации

В соответствии с законодательством Российской Федерации:

Общее водопользование — использование водных объектов без применения сооружений, технических средств и устройств, которое может осуществляться гражданами и юридическими лицами без получения лицензии на водопользование.

Специальное водопользование — использование водных объектов с применением сооружений, технических средств и устройств, которое осуществляется гражданами и юридическими лицами только при наличии лицензии на водопользование, за исключением случаев использования водных объектов для плавания на маломерных плавательных средствах и для разовых посадок (взлетов) воздушных судов.

Рекреация — восстановление здоровья и трудоспособности путем отдыха вне жилища: на лоне природы, в туристической поездке и т.п.

Необходимо отметить, что в Российской Федерации территории, предназначенные для организации мест отдыха населения, включают в себя парки, сады, городские леса, лесопарки, пляжи, иные объекты.

Под ***водными объектами общего пользования*** понимаются водные объекты, находящиеся в общедоступном, то есть открытом пользовании. Использование отдельных водных объектов или их частей может быть ограничено, приостановлено или запрещено в целях обеспечения защиты основ конституционного строя, обороны страны и безопасности государства, охраны здоровья населения, окружающей природной среды и историко-культурного наследия, прав и законных интересов других лиц в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Общее водопользование на водных объектах, находящихся в муниципальной собственности, допускается на условиях, установленных соответствующими органами местного самоуправления по согласованию с федеральным органом исполнительной власти в области управления использованием и охраной водного фонда. Орган местного самоуправления обязан объявить в установленном порядке об условиях общего водопользования или о его запрещении на водном объекте, находящемся в муниципальной собственности.

Органы местного самоуправления устанавливают места, где запрещены забор воды для питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, купание, плавание на маломерных плавательных средствах, водопой скота, а также определяют иные условия общего водопользования на водных объектах, расположенных на территориях городских, сельских поселений и других муниципальных образований.

О запрещении купания и иных подобного рода условиях осуществления общего водопользования население оповещается через средства массовой информации, специальными информационными знаками или иными способами.

Кроме общего водопользования водные объекты могут использоваться на территории муниципального образования и для рекреации, то есть водные объекты используются для массового отдыха, туризма и спорта, любительского и спортивного рыболовства.

Здесь необходимо акцентировать внимание на том, что эти водные объекты используются в местах, устанавливаемых органами местного самоуправления с соблюдением требований охраны жизни людей на водных объектах, определяемых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации по согласованию:

с федеральным органом исполнительной власти в области управления использованием и охраной водного фонда;

с федеральными органами исполнительной власти в области охраны окружающей природной среды;

с федеральным органом исполнительной власти в области санитарно-эпидемиологического надзора;

с федеральным органом исполнительной власти в области управления использованием и охраной рыбных ресурсов;

с федеральным органом исполнительной власти по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды обитания.

Вопрос 2. ТРЕБОВАНИЯ ПРАВИЛ ОХРАНЫ ЖИЗНИ ЛЮДЕЙ НА ВОДНЫХ ОБЪЕКТАХ

В 2000 году были разработаны Типовые Правила охраны жизни людей на водных объектах, утвержденные МЧС России 03.12.2001, которые устанавливают условия и требования, предъявляемые к обеспечению безопасности людей на водных объектах.

Данные типовые Правила обязательны для выполнения всеми водопользователями, предприятиями, учреждениями, организациями и гражданами на территории Российской Федерации.

Необходимо отметить, что в соответствии с водным законодательством Российской Федерации к водным объектам относятся пляжи, купальни, плавательные бассейны и другие организованные места купания, переправы, наплавные мосты, а также места массового отдыха населения, туризма и спорта на водоемах.

Водные объекты используются для массового отдыха, купания, туризма и спорта в местах, устанавливаемых органами местного самоуправления по согласованию с территориальным специально уполномоченным государственным органом управления использованием и охраной водного фонда, Государственной инспекцией по маломерным судам и государственным органом санитарно-эпидемиологического надзора, с соблюдением требований данных Правил.

Как говорилось ранее ограничение, приостановление или запрещение использования водных объектов для купания, массового отдыха, плавания на маломерных плавательных средствах или других рекреационных целей осуществляется в строгом соответствии со статьями Водного кодекса Российской Федерации с обязательным оповещением населения через средства массовой информации, специальными информационными знаками или иными способами.

Органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации ежегодно рассматривают состояние охраны жизни людей на воде и утверждают годовые планы обеспечения безопасности людей на водоемах, представленные Государственной инспекции по маломерным судам.

При оформлении лицензий на водопользование и договоров пользования водными объектами, на которых расположены пляжи, места массового отдыха, базы (сооружения) для стоянок маломерных судов, переправы или наплавные мосты, условия и требования по обеспечению безопасности людей на воде должны быть согласованы с Государственной инспекцией по маломерным судам.

Проведение на водоемах соревнований, праздников и других массовых мероприятий республиканского, краевого, областного и городского значения разрешается в местах, установленных органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации либо по его поручению органами местного самоуправления по согласованию с Государственной инспекцией по маломерным судам и соответствующими органами, осуществляющими санитарно-эпидемиологический надзор.

Предприятия, учреждения, организации при проведении экскурсий, коллективных

выездов на отдых или других массовых мероприятий на водоемах выделяют лиц, ответственных за безопасность людей на воде, общественный порядок и охрану окружающей среды.

Техническое освидетельствование и надзор за пляжами, другими местами массового отдыха населения на водоемах, переправами и наплавными мостами в части, касающейся обеспечения безопасности людей на воде и окружающей среды, осуществляют должностные лица Государственной инспекции по маломерным судам.

Контроль за санитарным состоянием пляжей и пригодностью поверхностных вод для купания осуществляет государственный орган санитарно-эпидемиологического надзора.

Дежурство медицинского персонала (санитарных машин) для оказания медицинской помощи пострадавшим на воде и сотрудников милиции для охраны общественного порядка на пляжах и в местах массового отдыха на водных объектах осуществляется на основании утвержденного органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации плана обеспечения безопасности населения на водоемах.

2.1. Организация и осуществление технического освидетельствования пляжей и других мест массового отдыха людей на водных объектах

До начала купального сезона каждый пляж должен быть освидетельствован государственным органом санитарно-эпидемиологического надзора с выдачей письменного заключения, а также должны быть проведены водолазное обследование, очистка дна акватории пляжа на глубине до 2 м в границах заплыва и техническое освидетельствование на годность к эксплуатации.

Ежегодное техническое освидетельствование пляжей и других мест массового отдыха людей на водных объектах производится для установления:

— соответствия технического состояния пляжей и других мест массового отдыха людей на водных объектах требованиям, предъявляемым к пляжам и другим местам массового отдыха людей на водных объектах;

— наличия спасательного и противопожарного оборудования и имущества в соответствии с установленными нормами.

Необходимо отметить, что первичное техническое освидетельствование производится после регистрации пляжей и других мест массового отдыха людей на водных объектах.

На период купального сезона водопользователи (владельцы пляжей) организуют развертывание на пляжах спасательных постов с необходимыми плавсредствами, оборудованием, снаряжением и обеспечивают дежурство спасателей для предупреждения несчастных случаев с людьми и оказания помощи терпящим бедствие на воде. Рядом со спасательными постами должны быть размещены мачты голубого цвета высотой 8—10 м для подъема сигналов: желтый флаг 70 х 100 см (или 50 х 70 см), обозначающий «купание разрешено», и черный шар диаметром 1 м, обозначающий «купание запрещено».

Расписание работы спасательного поста (дежурства спасателей) устанавливается владельцем пляжа по согласованию с органом местного самоуправления.

Спасатели этих постов должны иметь допуск к спасательным работам на пляжах, выдаваемый органами Государственной инспекции по маломерным судам по результатам проверки выполнения нормативов и приемов оказания помощи людям, терпящим бедствие на воде во время купания.

Контроль за работой спасательных постов возлагается на владельцев пляжей, органы местного самоуправления и органы Государственной инспекции по маломерным судам. Открытие и эксплуатация пляжа без разрешения на его эксплуатацию, выданного уполномоченным должностным лицом Государственной инспекции по маломерным судам,

запрещается.

2.2. Требования, предъявляемые к пляжам и другим местам массового отдыха людей на водных объектах

Так как в соответствии с пунктом в статьи 72 Конституции Российской Федерации вопросы владения, пользования и распоряжения землей, недрами, водными и другими природными ресурсами находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, то поэтому каждый субъект Российской Федерации имеет право на базе типовых Правил охраны жизни людей на водных объектах создать свои Правила охраны жизни людей на водных объектах, которые должны быть утверждены нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации.

Пляжи (места, отведенные для купания) располагаются на расстоянии не менее 500 метров выше по течению реки от мест спуска сточных вод, не менее 250 метров выше и 1000 метров ниже портовых, гидротехнических сооружений, пристаней, причалов, пирсов, дебаркадеров, нефтеналивных приспособлений, кроме того, не должно быть выхода грунтовых вод, водоворота, воронок и течения, превышающего 0,5 м в секунду.

Площадь водного зеркала в месте купания на проточном водоеме должна быть не менее 5 $м^2$ на одного купающегося, а на непроточном водоеме в 2—3 раза больше. На каждого человека должно приходиться не менее 2 $м^2$площади береговой части пляжа, в купальнях — не менее 3 $м^2$.

Купальни должны соединяться с берегом мостками или трапами, которые должны быть надежно закреплены, сходы в воду должны быть удобными и иметь перила. Мосты, трапы, плоты и вышки должны иметь сплошной настил.

Границы плавания в местах купания обозначаются буйками оранжевого цвета, расположенными на расстоянии 20—30 м один от другого и 25 м от места с глубиной 1,3 м. Границы заплыва не должны выходить в зоны судового хода.

На пляжах отводятся участки акватории для купания детей и для не умеющих плавать с глубинами не более 1,2 м. Эти участки обозначаются линией поплавков или ограждаются штакетным забором, если на пляжах оборудованы места для прыжков в воду, то, как правило, они должны находиться в естественных участках акватории с приглубинными берегами. При отсутствии таких участков устанавливаются деревянные мостки или плоты до мест с глубинами, обеспечивающими безопасность при нырянии. Могут также устанавливаться вышки для прыжков в воду в местах с глубинами, обеспечивающими безопасность при выполнении прыжков.

Береговая территория пляжа должна иметь ограждение и стоки для дождевых вод, а дно его акватории — постепенный скат без уступов до глубины 2 метров при ширине полосы от берега не менее 15 метров.

Территория пляжа и дно водоема должны быть очищены от водных растений, коряг, стекла, камней и других предметов, при этом необходимо отметить, что не далее 5 м от воды выставляются через каждые 50 м стойки (щиты) с навешенными на них спасательными кругами. На кругах должны быть нанесены название пляжа и надпись «Бросай утопающему».

Пляжи, как правило, должны быть радиофицированы, иметь телефонную связь и помещения для оказания пострадавшим первой медицинской помощи.

Для удобства людей, находящихся на пляже, они:

оборудуются стендами с материалами по профилактике несчастных случаев с людьми на воде, данными о температуре воды и воздуха;

обеспечиваются в достаточном количестве лежаками, тентами, зонтами для защиты от солнечных лучей, душами с естественным подогревом воды, баками с кипяченой водой, а при наличии водопроводов — фонтанчиками с питьевой водой.

На пляжах и в других местах массового отдыха **ЗАПРЕЩАЕТСЯ:**

- продажа спиртных напитков;
- купаться в местах, где выставлены щиты с предупреждающими и запрещающими знаками и надписями;
- заплывать за буйки, обозначающие границы плавания;
- подплывать к моторным, парусным судам, весельным лодкам и другим плавсредствам, прыгать с не приспособленных для этих целей сооружений в воду;
- загрязнять и засорять водоемы и берега;
- купаться в состоянии алкогольного опьянения;
- стирать белье как на территории пляжа, так и выше по течению до 500 метров;
- приводить с собой и производить купание собак и других животных;
- допускать шалости в воде, связанные с нырянием и захватом купающихся и др.;
- подавать крики ложной тревоги;
- плавать на досках, бревнах, лежаках и др.

2.3. Требования, предъявляемые к переправам

Переправы должны иметь установленные законодательством разрешения на их создание и эксплуатацию, утвержденные правила пользования (эксплуатации) ими, находиться в исправном рабочем состоянии, обеспечивать безопасность людей и предотвращение загрязнения окружающей среды.

Режим работы паромных переправ и наплавных мостов (далее именуются — переправы) определяется эксплуатирующими их организациями (владельцами переправ) по согласованию с органами исполнительной или органами местного самоуправления (в зависимости от статуса переправы), а также с органами, обеспечивающими безопасность судоходства.

Техническое состояние береговых сооружений, помещений и павильонов для ожидания пассажиров, водоотводов, причальных и швартовых устройств, леерных ограждений, аппарелей, разводных устройств наплавных мостов, переходных пролетов и трапов должно соответствовать предъявляемым к ним техническим требованиям по их эксплуатации.

На видных местах переправ устанавливаются стенды (щиты) с материалами по профилактике несчастных случаев с людьми и с извлечениями из правил пользования (эксплуатации) переправами, включая порядок посадки и высадки пассажиров, погрузки и выгрузки автотранспорта и грузов.

На внутренних судоходных путях переправы должны обеспечивать беспрепятственный и безопасный пропуск судов, обозначаться навигационными знаками и огнями в соответствии с установленными требованиями. В темное время суток переправы должны быть освещены, иметь средства для светофорной и звуковой сигнализации.

Переправы должны иметь спасательные и противопожарные средства в соответствии с установленными нормами, а наплавные мосты — спасательные круги из расчета один круг на 5 метров моста с каждой его стороны.

Используемые на переправах плавсредства должны иметь установленную для них документацию, проходить регистрацию и техническое освидетельствование с требованиями, устанавливаемыми органами речного судоходства или Государственной инспекцией по маломерным судам в зависимости от поднадзорности этих плавсредств.

Плавсредства должны быть оборудованы соответствующими огнями (знаками) и подавать установленные звуковые сигналы**.**

Вопрос 3. ПОРЯДОК РЕГИСТРАЦИИ И ПЕРЕРЕГИСТРАЦИИ, УЧЕТ И СНЯТИЕ С УЧЕТА, ЭКСПЛУАТАЦИИ И ПЛАВАНИЯ МАЛОМЕРНЫХ СУДОВ. ОБЯЗАННОСТИ СУДОВОДИТЕЛЕЙ И ИХ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

Регистрацию, учет, классификацию и техническое освидетельствование маломерных судов осуществляет Государственная инспекция по маломерным судам, а военных и спортивных судов, катеров и лодок, являющихся табельным имуществом морских и речных судов, — уполномоченные на то органы соответствующих министерств и ведомств.

Под военными судами понимаются маломерные суда, принадлежащие войсковым частям. Под спортивными судами — маломерные суда, спроектированные и построенные по правилам национального или международного спортивного класса и используемые исключительно для участия в спортивных соревнованиях (гонках).

Правила регистрации и учета маломерных судов, технического надзора за ними и аттестации граждан на право управления этими судами утверждаются уполномоченным на то Правительством Российской Федерации органом федеральной исполнительной власти (ГИМС МЧС России).

Предприятия, учреждения, организации и граждане обязаны регистрировать (перерегистрировать) принадлежащие им суда независимо от их технического состояния в течение 10 суток с момента приобретения (получения) или возникновения обстоятельств, влекущих за собой их перерегистрацию.

Суда регистрируются за предприятиями, учреждениями и организациями по месту их постоянного нахождения. Суда, находящиеся в личной собственности граждан, регистрируются за самим владельцем по месту его жительства (прописки) либо по месту постоянного базирования судна.

Регистрация и постановка судна на учет производится его владельцем или лицом, имеющим от него доверенность.

Регистрация судов, снятых с регистрационного учета в связи с изменением их места регистрации (кроме случаев прекращения права собственности), а также иных действий, связанных с регистрацией и учетом судов, производится на основании судовых билетов.

Необходимо отметить, что регистрационное делопроизводство, оформление судовых билетов на суда, регистрационных и иных документов, выдаваемых регистрационными подразделениями, ведется на русском языке. Реквизиты свидетельства о регистрации судна дублируются буквами латинского алфавита. Документы, удостоверяющие право собственности на суда, номерные агрегаты и иные документы, представляемые для совершения регистрационных действий, составленные на ином, кроме русского, языке, должны быть переведены на русский язык, иметь удостоверительные подписи нотариуса о верности перевода с одного языка на другой.

Регистрация судна производится по представлению судовладельцем или лицом, имеющим от него доверенность:

а) заполненной регистрационной карточки-заявления установленного образца;

б) документа, удостоверяющего личность судовладельца или его доверенного лица (предъявляется);

в) документов, подтверждающих законность приобретения судна и двигателей (подвесных моторов) к нему: справка-счет; товарный чек; договор купли-продажи или дарения;

свидетельство о праве на наследство; документы таможенных органов, органов социальной

защиты населения; судовой билет с отметкой о снятии судна с учета, если оно было зарегистрировано; решение суда; иные документы, предусмотренные законодательством.

Документ, подтверждающий получение или приобретение судна (двигателей, подвесных моторов), должен содержать: дату и место его составления, сущность и условие сделки, адреса (реквизиты) и подписи сторон, сведения о судне, двигателях и подвесных моторах (марка, модель, тип, год выпуска, заводской номер и т.д.).

г) технических паспортов на судно промышленной постройки, двигатели или подвесные моторы к нему с отметками торгующих организаций о продаже или акта первичного
технического освидетельствования на судно индивидуальной постройки с заключением государственного инспектора по маломерным судам о признании судна годным к эксплуатации;

д) квитанции о внесении платы за регистрацию.

Суда, номерные агрегаты, ввезенные (введенные) на территорию Российской Федерации, регистрируются за юридическими или физическими лицами, указанными в документах, которые были выданы таможенными органами Российской Федерации с таможенным оформлением судов, номерных агрегатов в порядке, установленном нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В соответствии с требованиями Гражданского кодекса Российской Федерации от 30 ноября 1994 года № 51-ФЗ полномочия представителя юридического лица подтверждаются доверенностью от имени юридического лица, заверенной подписью его руководителя с приложением печати этой организации.

Регистрация судов производится на лиц, достигших 18 лет, за исключением судов, перешедших по наследству, и других случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации. При регистрации судов за наследником, не достигшим 18 лет, в регистрационной карточке указывается фамилия, имя, отчество родителей или опекуна и производится запись о том, что снятие с учета без согласия родителей или органов опеки запрещено.

Регистрационные действия в случаях, когда собственниками судов являются лица, не достигшие 14-летнего возраста, совершаются от их имени родителями, усыновителями или опекунами, а в случаях, когда собственниками являются лица в возрасте от 14 до 18 лет —этими лицами с письменного согласия своих законных представителей — родителей, усыновителей или попечителей (за исключением случаев объявления несовершеннолетнего полностью дееспособным или вступления в брак в порядке, установленном законодательством Российской Федерации).

При совершении регистрационных действий производится осмотр представленного судна на предмет соответствия сведениям, указанным в документах, удостоверяющих право собственности, регистрационных документах, а также в паспорте судна и иных документах, подтверждающих возможность допуска судна к эксплуатации.

При обнаружении признаков скрытия, изменения или уничтожения маркировки, подделки документов, регистрационных знаков, несоответствия судов и номерных агрегатов сведениям, указанным в регистрационных или других документах, а также при наличии сведений о нахождении судов, номерных агрегатов в розыске регистрационные действия не производятся. Такие документы и регистрационные знаки задерживаются. С документов снимаются копии, а их оригиналы вместе с сообщением об обнаружении признаков преступления передаются в органы внутренних дел по месту их обнаружения.

Регистрационные документы, судовые билеты и иные документы, выдаваемые регистрационным подразделением ГИМС МЧС России, удостоверяются подписью должностного лица и печатью этого подразделения. Факт получения документов, а также регистрационных номеров удостоверяется подписью собственника или владельца транспортного средства в реестре зарегистрированных судов или в заявлении (при автоматизированном совершении регистрационных действий).

При регистрации судну присваивается бортовой номер и владельцу судна выдается судовой билет. Присвоенный бортовой номер состоит из трех букв (литер) русского алфавита и четырех цифр, соответствующих порядковому номеру регистрации в судовой книге. Первая буква означает Российскую Федерацию — Р, вторая и третья — республику, край, область, город, пункт приписки и устанавливаются в порядке, определяемом Управлением Государственной инспекции по маломерным судам и работам

на водных объектах МЧС России. Прокатным гребным и парусным лодкам устанавливается бортовой номер, состоящий из одной буквы и порядкового номера. Бортовой номер наносится несмываемой контрастной краской на обоих бортах судна на расстоянии 1/4 длины корпуса от форштевня одной строкой. Высота букв и цифр должна быть не менее 150 мм, ширина линии букв и цифр — 15—20 мм.

Перерегистрация судов производится в случае:

а) изменения места жительства (прописки) владельца (перебазирование предприятия — юридического лица);

б) изменение принадлежности (владельца);

в) изменение данных, внесенных в судовой билет, вследствие переоборудования судна.

Перерегистрация судов производится на основании письменного заявления владельца

с предъявлением судового билета и паспорта или другого документа, его заменяющего. При перерегистрации судна владельцу выдается новый судовой билет с присвоением судну нового бортового номера либо вносятся необходимые изменения о владельце или судне. Перерегистрация судов производится по представлении квитанции об уплате стоимости регистрации и технического освидетельствования судна на годность к плаванию. При утере, порче судового билета владельцу судна на основании его заявления после первичного технического освидетельствования на годность судна к плаванию с оплатой, установленной прейскурантом, выдается дубликат судового билета.

При регистрации и перерегистрации судов необходимые данные о них записываются в единый государственный реестр.

Учет ведется раздельно на:

а) моторные суда, принадлежащие гражданам;

б) гребные, парусные и другие безмоторные суда, принадлежащие гражданам;

в) суда, принадлежащие юридическим лицам.

На каждое зарегистрированное судно заводится регистрационная карточка, заполняемая его владельцем. Суда, временно прибывшие в республику, край, область на время более 6 месяцев, ставятся на временный учет.

Снятие судна с учета производится по письменному заявлению владельца в случаях:

а) смены владельца судна (передача с баланса на баланс, продажа, дарение, наследование и др.);

б) переезда владельца на новое место жительства (изменение прописки);

в) полного износа судна;

г) гибели судна, подтвержденной актом или другим документом.

При снятии судна с учета:

— в связи с переездом на новое место жительства его владельца в судовом билете делается отметка о снятии с учета и аннулируется бортовой номер с соответствующей записью в судовой книге. Судовой билет со штампом «Снято с учета» возвращается владельцу для перерегистрации судна;

— в связи со сменой владельца судовой билет со штампом «Снято с учета» передается новому владельцу для регистрации судна по месту постоянного нахождения или жительства нового владельца;

— из-за полного технического износа производится по акту специального технического осмотра, а при снятии судна с учета в связи с его гибелью делаются соответствующие записи в судовой книге и регистрационной карточке. Судовой билет в этих случаях погашается и хранится в Инспекции в течение пяти лет.

Регистрационный номер снятого с учета судна никакому плавсредству не присваивается в течение пяти лет.

Суда юридических лиц (предприятий, учреждений, организаций), а также физических лиц (индивидуальных владельцев), выбывающие временно без изменения места постоянной прописки в другие республики, края, области или передаваемые в аренду, с учета не снимаются.

Собственники и владельцы судов, считающие, что при совершении регистрационных действий ущемлены их права, вправе обжаловать действия или бездействие сотрудников регистрационных подразделений вышестоящему должностному лицу, либо прокурору и (или) в суд.

Эксплуатация на водных объектах маломерных судов разрешается после их регистрации в судовой книге (реестре), нанесения бортовых (регистрационных) номеров и технического освидетельствования, в исправном техническом состоянии, с соблюдением установленных для него условий, норм и технических требований по пассажировместимости, грузоподъемности, предельной мощности и количеству двигателей, допустимой площади парусов, району и разряду бассейна плавания, высоте волны, при которой судно может плавать, осадке, надводному борту, оснащению спасательными и противопожарными средствами, сигнальными огнями, навигационным и другим оборудованием (бортовой номер судна наносится контрастной краской на обоих бортах судна на расстоянии 1/4 длины судна от форштевня одной строкой. Высота букв и цифр должна быть не менее 150 мм, ширина линий букв и цифр 15—20 мм, при этом для «гидроциклов» общая длина наносимого номера может быть уменьшена: для 1—2-местного до 400 мм, для 3-местного до 500 мм. Высота букв и цифр — не менее 100 мм, ширина линий — не менее 10 мм, т.к. по техническим условиям нанесение стандартных номеров невозможно).

Принадлежащие гражданам гребные лодки грузоподъемностью менее 100 килограммов, байдарки — менее 150 килограммов и надувные (безмоторные) суда — менее 225 килограммов допускаются к эксплуатации без регистрации и технического освидетельствования в органах Государственной инспекции, с соблюдением их владельцами и лицами, управляющими этими судами, настоящих нормативных правовых актов и требований, обеспечивающих безопасность плавания, охрану жизни людей на воде и окружающей среды.

Управлять маломерными моторными, парусно-моторными и парусными (площадью парусов 5 и более $м^2$) судами и другими плавсредствами с механическим двигателем (гидроциклы и др.) разрешается лицам, аттестованным экзаменационными комиссиями Государственной инспекции и имеющим действительные удостоверения на право управления.

Использование водных объектов для плавания маломерных судов на судоходных водоемах разрешается с открытия до закрытия навигации, а на несудоходных — после спада паводковых вод до ледостава. На несудоходных водных объектах маневрирование маломерных судов при расхождении должно осуществляться с учетом правостороннего движения (левыми бортами).

На акваториях в границах населенных пунктов, портов, пристаней, баз (сооружений) для стоянок маломерных судов движение моторных судов разрешается со скоростью не более 30 км/час, а вблизи пляжей и в районах массового отдыха населения на воде — не более 15 км/час.

Разрешения на плавание маломерных судов во временно или постоянно закрытых районах, а также в период паводка выдаются органами исполнительной власти, по представлению Государственной инспекции по маломерным судам.

При эксплуатации маломерных судов ЗАПРЕЩАЕТСЯ:

1. Управлять маломерным судном:

- не зарегистрированным в установленном порядке;

- не прошедшим технического освидетельствования (техосмотра);
- не несущим бортовых номеров;
- переоборудованным без соответствующего разрешения;
- с нарушениями правил загрузки;
- норм пассажировместимости;
- ограничений по району и условиям плавания;
- без удостоверения на право управления маломерным судном;
- в состоянии алкогольного или наркотического опьянения.

2. Наносить на бортах, транцевой части, палубе и ветровом стекле судна надписи (кроме бортовых номеров и названий типов судов), устанавливать дополнительное освещение, фонари, средства сигнализации и другое оборудование без официального разрешения Государственной инспекции по маломерным судам.

3. Передавать управление судном лицу, не имеющему удостоверение на право управления или находящемуся в состоянии опьянения.

4. Оставлять без наблюдения окружающую акваторию.

5. Устранять возникшие технические неисправности на маломерном судне, находясь на судовом ходу.

6. Буксировать маломерные суда под бортом, а также с наличием в них пассажиров.

7. Превышать установленные скорости движения.

8. Нарушать правила маневрирования, подачи звуковых сигналов, несения бортовых огней и знаков.

9. Наносить повреждения гидротехническим сооружениям, техническим средствам, знакам судоходной и навигационной обстановки.

10. Заходить в постоянно или временно закрытые для плавания районы без специального разрешении или преднамеренно останавливаться в запрещенных местах.

11. Заходить под мотором или парусом и маневрировать на акваториях (участках водных объектов) пляжей, купален, других мест купания и массового отдыха населения на водоемах.

12. Приближаться на гидроциклах (водных мотоциклах) на расстояние менее 100 метров к купающимся, а также к границам заплыва на пляжах и в других организованных местах купания.

13. Перевозить на судне детей без сопровождения взрослых (по одному на каждого ребенка), умеющих плавать и оказывать помощь терпящим бедствие на воде.

14. Швартоваться, останавливаться, становиться на якорь в границах судового хода, у плавучих навигационных знаков, грузовых и пассажирских причалов, пирсов, дебаркадеров (плавдоков) и под мостами, маневрировать в непосредственной близости от транспортных и технических судов, пересекать им курс на расстоянии менее 0,5 км, создавая своими действиями помехи судоходству.

15. Сбрасывать за борт отходы, мусор, иные предметы и сливать нефтепродукты.

16. Устанавливать моторы и паруса на гребные лодки при отсутствии соответствующей записи в судовом билете.

17. Использовать или предоставлять суда в целях браконьерства и других противоправных действий.

18. Пересаживаться с одного судна на другое, сидеть на бортах во время движения, раскачивать суда и купаться с них.

19. Заправлять судно топливом, перекачивать его с судна на судно при работающем двигателе, пользоваться открытым огнем и курить при этом.

20. Выходить на судовой ход в условиях ограниченной (менее 1 км) видимости или следовать по нему на расстоянии более 10 метров от кромки судового хода.

21. Осуществлять расхождение и обгон судов в местах расположения аварийно-ремонтных заграждений, переправ и работающих земснарядов, а также в пролетах мостов

и подходных каналах, при подходе к шлюзам.

22. Двигаться в тумане или других неблагоприятных метеоусловиях, когда из-за отсутствия видимости невозможна ориентировка.

23. Нарушать правила, обеспечивающие безопасность пассажиров при посадке на суда, в пути следования и при высадке их с судов.

Плавание маломерных судов осуществляется в строгом соответствии с Правилами плавания по внутренним водным путям Российской Федерации, местными Правилами плавания по судоходным путям Волжского бассейна, а также настоящими Правилами.

3.1. Обязанности судоводителей и их ответственность

Лица, управляющие маломерными судами (далее именуются судоводители), на водных объектах должны иметь при себе и передавать для проверки государственному инспектору по маломерным судам или иному должностному лицу, имеющему на то право, следующие документы:

— удостоверение на право управления маломерным судном (моторным, парусно-моторным, парусным, гидроциклом) с талоном предупреждений к нему;

— судовой билет маломерного судна (кроме судов, указанных в п. 2.3 Правил) с отметкой о ежегодном техническом освидетельствовании и годности к плаванию;

— оформленную в установленном порядке доверенность на право управления этим судном (при отсутствии на борту собственника судна или судовладельца);

— судовую роль (на судах с экипажем не менее 2 человек);

— лицензию на осуществление предпринимательской деятельности (при использовании судна в этих целях).

Судоводитель маломерного судна ОБЯЗАН:

1. Выполнять требования настоящих Правил, Правил плавания по внутренним водным путям (ППВВП РФ), местных (бассейновых) правил плавания, правил шлюзования и иных Правил, обеспечивающих безаварийное плавание судов, безопасность людей на воде и охрану окружающей природной среды;

2. Проверять перед выходом в плавание исправность судна и его механизмов, оснащенность оборудованием, спасательными средствами и другими предметами снабжения в соответствии с установленными нормами;

3. (Для судоводителя и каждого пассажира должны быть индивидуальные спасательные средства, причем во время нахождения на судне спасательные средства (пояса, нагрудники) должны быть надеты на пассажиров, не умеющих плавать, и детей);

4. Лично производить инструктаж пассажиров перед посадкой по правилам поведения насудне при плавании и в случае аварии, обеспечить их безопасность при посадке и на период пребывания на судне;

5. Осуществлять плавание в бассейнах (районах), соответствующих разряду судна, знать условия плавания, навигационную и гидрометеорологическую обстановку в районе плавания;

6. Останавливать движение судна при обнаружении установленного сигнала об остановке, поданного государственным инспектором по маломерным судам, нештатным сотрудником Государственной инспекции по маломерным судам, инспектором речной судоходной инспекции, должностным лицом органов внутренних дел и передавать судовые, судоводительские, грузовые и иные документы для проверки.

7. Оказывать помощь терпящим бедствие на воде, доставлять пострадавших в населенные пункты, имеющие лечебные учреждения, сообщать в Государственную инспекцию обстоятельства аварийного происшествия с судами и несчастных случаев с людьми на водных объектах, а при столкновении маломерного судна с немаломерным — также речной судоходной инспекции, указывая фамилию, имя, отчество и адреса пострадавших и очевидцев происшествия, а также другие необходимые сведения.

8. Проходить в установленном порядке медицинское освидетельствование для подтверждения годности по состоянию здоровья управлять маломерным судном и освидетельствование на состояние опьянения.

9. Выполнять требования должностных лиц Государственной инспекции, других контрольных и надзорных органов, по вопросам, относящимся к безопасности плавания, соблюдению правопорядка, охране жизни людей и окружающей среды на водных объектах.

10. Сообщать в органы Государственной инспекции и природоохранные органы об аварийных и других чрезвычайных ситуациях, влияющих на состояние водных объектов.

ЗАДАНИЕ НА САМОПОДГОТОВКУ

1. Изучить требования нормативных правовых актов в области обеспечения безопасности людей на водных объектах.

НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ

— Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 года.

— Водный кодекс Российской Федерации от 18 октября 1995 года.

— Федеральный закон «О безопасности гидротехнических сооружений» от 21 июля 1997 г. № 117-ФЗ.

— Постановление Правительства Российской Федерации «О декларировании безопасности подводных потенциально опасных объектов, находящихся во внутренних водах и территориальном море Российской Федерации» от 21 февраля 2002 г. № 124.

— Правила «Предоставления в пользование водных объектов, находящихся в государственной собственности, установления и пересмотра лимитов водопользования, выдачи лицензии на водопользование и распорядительной лицензии Правительства Российской Федерации», утвержденные Постановлением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 1997 г. № 383;

— Положение о водоохранных зонах водных объектов и их прибрежных защитных полосах, утвержденное Постановлением Правительства Российской Федерации от 23 ноября 1996 г. № 1404.

— Положение «О государственной инспекции по маломерным судам Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий», утвержденное Постановлением Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2004 г. № 835.

— Типовые Правила охраны жизни людей на водных объектах, утвержденные МЧС России 03.12.2001.

2. Изучите требования, которые предъявляются к переправам.

3. Изучите обязанности судоводителей и их ответственность.

Тема № 8. УЧАСТИЕ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ ГО И РСЧСВ ОРГАНИЗАЦИИ МЕРОПРИЯТИЙПО МИНИМИЗАЦИИ И (ИЛИ) ЛИКВИДАЦИИПОСЛЕДСТВИЙ ПРОЯВЛЕНИЯ ТЕРРОРИЗМА

Учебные вопросы:

1. Правовые, нормативные и организационные основы противодействия терроризму. Общественная опасность терроризма. Виды террористических актов, их

общее и отличительные черты, возможные способы осуществления.

2. Мероприятия по минимизации и (или) ликвидации последствий терроризма.

Учебные цели занятия:

1. Дать теоретические знания в вопросах нормативного правового регулирования в области противодействия терроризма, а также организации мероприятиях по минимизации и (или) ликвидации последствий проявления терроризма.

2. Раскрыть основные положения изучаемых вопросов.

Форма и время проведения занятия: лекция, 1 час.

Используемая литература:

1. Гражданская защита. Понятийно-терминологический словарь /Под общ. ред. Ю.Л. Воробьева.

2. Каталог основных понятий Российской системы предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях. / Отв. ред. В.А. Владимиров.

3. С.К. Шойгу, В.А.Пучков и др. Безопасность России. Правовые, социально-экономические и научно-технические аспекты. Многотомное издание.

4. Предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций. Учебное пособие для органов управления РСЧС / Под общ. ред. Ю.Л. Воробьева.

5. Защита населения и территорий в чрезвычайных ситуациях. Под общ. ред. М.И. Фалеева.

6. Организация и ведение гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера / Под общ. ред. Г.Н. Кирилова.

Вопрос 1. ПРАВОВЫЕ, НОРМАТИВНЫЕ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТЕРРОРИЗМУ. ОБЩЕСТВЕННАЯ ОПАСНОСТЬ ТЕРРОРИЗМА. ВИДЫ ТЕРРОРИСТИЧЕСКИХ АКТОВ, ИХ ОБЩИЕ И ОТЛИЧИТЕЛЬНЫЕ ЧЕРТЫ, ВОЗМОЖНЫЕ СПОСОБЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ

Сегодня наибольшую реальную угрозу для многих стран, в том числе и для России, представляет международный и внутренний терроризм, стремительный рост которого приносит страдания и гибель большому количеству людей.

В России очаги напряженности как внутри страны, так и вблизи ее границ способствуют нарастанию угрозы крупномасштабных террористических актов. Вот почему уже сегодня необходима всеобъемлющая системная стратегия противодействия данной угрозе, нацеленная на своевременное предупреждение и предотвращение терроризма, ликвидацию связанных с ним чрезвычайных ситуаций. Правовую основу противодействия терроризму составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, а также принимаемые в соответствии с ними нормативные правовые акты других федеральных органов государственной власти.

Основным законом в области противодействия терроризму в России является Федеральный закон Российской Федерации «**О противодействии терроризму**» от 6 марта 2006 года № 35-ФЗ.

Данный закон, во-первых, устанавливает основные принципы противодействия терроризму, правовые и организационные основы профилактики терроризма и борьбы с ним, минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма, а также правовые и организационные основы применения Вооруженных Сил Российской Федерации в борьбе с терроризмом, а во-вторых, дает основные понятия:

1) терроризм — идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий;

2) террористическая деятельность — деятельность, включающая в себя:

а) организацию, планирование, подготовку, финансирование и реализацию террористического акта;

б) подстрекательство к террористическому акту;

в) организацию незаконного вооруженного формирования, преступного сообщества
(преступной организации), организованной группы для реализации террористического акта,
а равно и участие в такой структуре;

г) вербовку, вооружение, обучение и использование террористов;

д) информационное или иное пособничество в планировании, подготовке или реализации террористического акта;

е) пропаганду идей терроризма, распространение материалов или информации, призывающих к осуществлению террористической деятельности либо обосновывающих или оправдывающих необходимость осуществления такой деятельности;

3) террористический акт — совершение взрыва, поджога или иных действий, устрашающих население и создающих опасность гибели человека, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных тяжких последствий в целях воздействия на принятие решения органами власти или международными организациями, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях;

4) противодействие терроризму — деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления по:

а) предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма);

б) выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом);

в) минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма;

5) контртеррористическая операция — комплекс специальных, оперативно-боевых, войсковых и иных мероприятий с применением боевой техники, оружия и специальных средств по пресечению террористического акта, обезвреживанию террористов, обеспечению безопасности физических лиц, организаций и учреждений, а также по минимизации последствий террористического акта.

Организационные основы противодействия терроризму составляют:

Президент Российской Федерации:

1) определяет основные направления государственной политики в области противодействия терроризму;

2) устанавливает компетенцию федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых он осуществляет, по борьбе с терроризмом;

3) принимает решение в установленном порядке об использовании за пределами территории Российской Федерации формирований Вооруженных Сил Российской Федерации и подразделений специального назначения для борьбы с террористической деятельностью, осуществляемой против Российской Федерации либо граждан Российской Федерации или лиц без гражданства, постоянно проживающих в Российской Федерации.

Правительство Российской Федерации:

1) определяет компетенцию федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых оно осуществляет, в области противодействия терроризму;

2) организует разработку и осуществление мер по предупреждению терроризма и минимизацию и (или) ликвидацию последствий проявлений терроризма;

3) организует обеспечение деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по противодействию терроризму необходимыми силами, средствами и ресурсами.

Федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления осуществляют противодействие терроризму в пределах своих полномочий.

Вопрос 2. МЕРОПРИЯТИЯ ПО МИНИМИЗАЦИИ И (ИЛИ) ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ ТЕРРОРИЗМА

Основная задача противодействия угрозе терроризма нацелена на своевременное предупреждение и предотвращение террористического акта, ликвидацию связанных с ним чрезвычайных ситуаций. Для выполнения данной задачи прежде всего необходимо определить наиболее уязвимые объекты и города, для которых следует разработать и осуществить дополнительный комплекс мероприятий, а именно:

— заблаговременно создать необходимые ресурсы для оперативного реагирования на различные варианты террористических действий;

— обеспечить органы управления самой современной базой данных. Из-за чрезвычайной опасности применения террористами химического и биологического оружия наличие специальных сведений, расчетов и программ — необходимое условие для своевременного обнаружения и определения характера поражения;

— тщательно спланировать порядок действий по смягчению возможных последствий чрезвычайных ситуаций, связанных с актами химического и биологического терроризма;

— наладить эффективное взаимодействие объектовых формирований с органами и силами РСЧС, включая силы СНЛК, медицины катастроф, правоохранительных органов, пожарной охраны и служб жизнеобеспечения, участвующих в ликвидации чрезвычайных ситуаций;

— отработать систему управления спасательными и другими неотложными работами при применении террористами химического или биологического оружия.

Учитывая особую опасность последствий применения современных фосфорорганических отравляющих веществ по объектам с большим скоплением населения (станции метро, аэропорты, железнодорожные вокзалы), целесообразно сформировать в наиболее крупных го-родах России специализированные химико-биологические команды быстрого реагирования. Участие в них квалифицированных специалистов, оснащенных необходимыми средствами контроля, защиты, нейтрализации и оказания первой медицинской помощи, будет способствовать повышению эффективности работ по спасению жизни тысячам людей.

Нельзя забывать и о таком важном деле, как обучение всех групп населения правилам поведения и порядку действий в условиях угрозы и применения террористами различных видов взрывчатых, химических, биологических и иных опасных для жизни веществ, проведение разъяснительной работы среди населения по правилам безопасности и поведения при очистке местности (объектов) от взрывоопасных предметов (ВОП).

Разъяснительная работа среди населения по правилам безопасности и поведения должна быть направлена на исключение или сведение к минимуму человеческих жертв, нанесения ущерба здоровью людей и материальных потерь. Проводится она на государственном, региональном и местном уровнях.

На государственном уровне — в мирное и военное время, при введении военного положения, при возникновении региональных конфликтов и высокой криминогенной

обстановке — организуется разъяснительная работа представителями МЧС России, МВД России, ФСБ России, Минобороны России.

На региональном уровне — представителями региональных органов власти, МЧС России, МВД России, военных комиссариатов, а также воинских частей, назначенных для выполнения задач по очистке местности (объектов) от ВОП в период выполнения плановых задач.

На местном уровне — представителями местных органов власти, МЧС России, МВД России, военных комиссариатов и специальных подразделений, назначенных для очистки местности (объектов) от ВОП на данной территории в период выполнения плановых задач по сплошной очистке и срочных заявок.

Разъяснительная работа среди населения осуществляется путем проведения совещаний с руководителями администраций муниципальных образований, выступлений по радио, телевидению, в печати; проведения бесед и информации; издания специальных плакатов, литературы, памяток; демонстрации кинофильмов по правилам безопасности при обнаружении ВОП; оформления фотостендов; проведения индивидуальных бесед; информирования населения о правилах безопасности при обнаружении подозрительных предметов, сумок, игрушек и т.д.

При проведении разъяснительной работы население информируется: о ВОП, которые могут встретиться в данной местности, их внешнем виде, основных характеристиках, типах; о возможных причинах, приводящих к взрыву; о возможных последствиях взрыва (радиусы поражения людей, разрушения объектов); о безопасных расстояниях и правилах безопасности при обнаружении ВОП; о действиях населения и должностных лиц при обнаружении ВОП; о порядке эвакуации населения из опасной зоны; о местах укрытия и лицах, ответственных за эвакуацию и укрытие населения; об ответственности лиц за хранение, незаконное приобретение, изготовление, сбыт и хищение ВОП.

Особо подчеркивается, что лица, обнаружившие ВОП, должны немедленно сообщить о его местонахождении в территориальный отдел (отделение) милиции по телефону 02, орган ФСБ или ГО и ЧС, военный комиссариат. Им запрещается подходить к взрывоопасному предмету, трогать его или сдвигать с места.

Ликвидация последствий чрезвычайной ситуации террористического характера должна представлять собой комплекс специальных мероприятий, осуществляемых с целью максимального ослабления поражения людей, снижения размеров материальных потерь и предотвращения возможного действия вторичного источника (взрыва заряда ВВ).

Основными задачами по ликвидации последствий чрезвычайной ситуации террористического характера являются:

— осуществление сбора, изучение, обобщение, оценка и предоставление информации о характере, масштабах, дальнейшем развитии и возможных последствиях чрезвычайной ситуации террористического характера;

— определение видов, объемов и трудоемкости работ по ликвидации последствий чрезвычайной ситуации террористического характера, а также потребного количества сил и средств для их выполнения;

— выдача экспертных заключений и предложений на использование тех или иных спасательных средств и инструментов, исходя из характера и масштабов чрезвычайной ситуации террористического характера;

— ведение разведки и контроля в районе ЧС террористического характера;

— проведение поисковых работ, в том числе с помощью служебных собак;

— проведение спасательных работ по извлечению пострадавших из-под завалов;

— оказание пострадавшим первой медицинской и врачебной с элементами специализированной помощи;

— проведение санитарной обработки личного состава спасательного центра и специальной обработки техники;

— участие в обезвреживании взрывных устройств.

Комплекс мероприятий по ликвидации последствий террористической акции как чрезвычайной ситуации, вызванной применением террористами взрывчатых веществ, будет включать:

— прогнозирование зоны поражения;

— оповещение населения, личного состава ФСБ России, МЧС России, МВД России о произошедшей террористической акции;

— инженерную, химическую разведку в зоне поражения;

— эвакуацию населения из зоны поражения;

— оказание первой медицинской и доврачебной помощи пораженным при террористической акции;

— выбор рациональных способов ведения АСДНР;

— контроль полноты проведения АСДНР.

В работе под организацией ликвидации последствий чрезвычайной ситуации террористического характера следует понимать комплекс мероприятий по подготовке спасательной операции (АСДНР), включающей принятие решения, постановку задач подразделениям, планирование спасательной операции (АСДНР), организацию взаимодействия, управления и обеспечения.

В ее основе лежат продуманные, заблаговременно спланированные, во всех структурах и уровнях РСЧС, планы действий по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций террористического характера.

Основополагающим мероприятием является обеспечение постоянной готовности сил и средств к немедленному реагированию на чрезвычайные ситуации, в том числе террористического характера, и эффективному выполнению поставленных задач по ликвидации их последствий.

Степень экстренности реагирования на чрезвычайные ситуации, исходя из опыта проведения спасательных работ, в общей постановке возможно подразделить на три уровня: внезапно экстренное, предварительно прогнозируемое, целенаправленно планируемое. Поэтому в различных реально сложившихся условиях при чрезвычайных ситуациях исключительно важным является планирование спасательной операции.

На основе накопленного опыта при планировании проведения спасательных операций целесообразно использовать зонально-территориальный метод, заключающийся в анализе кризисных особенностей соответствующего региона и оценке возможных спасательных действий. При этом при внезапно экстренном реагировании на ЧС подготовительную работу предпочтительнее проводить по параллельной схеме одновременно старшим командованием и нижестоящими звеньями. При целенаправленном планируемом реагировании на ЧС подготовительную работу целесообразно осуществлять по последовательной схеме сначала вышестоящим командованием, а затем в нижестоящих звеньях. При предварительно прогнозируемом реагировании на ЧС подготовительная работа может вестись по комбинированной схеме.

Организационно и методически спасательная операция содержит:

— подготовительный этап, характеризующий деятельность спасательного центра на месте дислокации по подготовке к спасательной операции;

— основной этап, определяющий деятельность выделенной группировки сил и средств в районе чрезвычайной ситуации террористического характера;

— заключительный этап, регламентирующий вывод задействованных сил и средств из операции.

В зависимости от вида и масштабности чрезвычайной ситуации террористического характера спасательная операция может дополняться специальными этапами.

Научно-методическую основу подготовительного этапа операции составляет разработка плана проведения спасательной операции. В общей постановке данный план должен включать выполнение следующего ряда основных комплексов мероприятий:

первый — имеет информационно-аналитический характер и включает выявление и оценку возникающей опасности и информирование о ней;

второй — связан с локализацией и (или) подавлением очагов поражения, прекращением воздействия первичных поражающих факторов, если это окажется возможным;

третий — направлен на спасение людей, оказание им необходимой помощи, прежде всего медицинской;

четвертый — связан с исключением возникновения вторичных поражающих факторов на объектах вторичной опасности;

пятый — посвящен защите и спасению материальных и культурных ценностей;

шестой — предусматривает меры по восстановлению минимально необходимого жизнеобеспечения.

В теоретически рекомендательном плане имеется много работ по определению и постановке принципов организации и проведения спасательных операций. Однако практическая реализация этих предложений в реальных условиях чрезвычайной ситуации требует постоянного совершенствования и развития. При этом основной особенностью является то, что в конкретных условиях обстановки при чрезвычайной ситуации спасательные работы должны выполняться в соответствии с разработанными типовыми технологиями, но при индивидуальной их корректировке в каждом случае, поскольку двух одинаковых чрезвычайных ситуаций не может быть в принципе.

Для планирования действий разрабатывается применительно к обслуживаемой территории План действий по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайной ситуации террористического характера. В этом разделе должны быть подробно описаны все действия с момента объявления готовности до момента возвращения сил и средств в пункт постоянной дислокации после ликвидации последствий чрезвычайной ситуации террористического характера.

Перечень исходных данных, необходимых для разработки плана действий по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайной ситуации террористического характера: зона ответственности сил и средств; перечень потенциально опасных объектов, школ, дошкольных детских учреждений, мест массового сбора людей, находящихся в зоне ответственности сил, и их характеристика; планы (схемы) основных потенциально опасных объектов и зон жилой застройки городов; данные, необходимые для организации взаимодействия; перечень организаций, учреждений, формирований, привлекаемых к ликвидации последствий чрезвычайной ситуации террористического характера; порядок перевозки тяжелой инженерной техники; порядок поддержания связи с различными структурами; порядок технического и тылового обеспечения в ходе ликвидации последствий чрезвычайной ситуации террористического характера; другие данные, определяемые особенностями региона.

На карте должны быть отражены: границы территории региона и административного деления субъектов РФ; потенциально опасные объекты, школы, дошкольные детские учреждения, места массового сбора людей, находящихся в зоне ответственности сил, и их характеристика; пункты постоянной дислокации своего центра и взаимодействующих спасательных формирований, силовых структур, участвующих в антитеррористической деятельности; маршруты выдвижения; основные показатели марша; решение начальника на совершение марша (согласованное с ГИБДД и ВАИ) и проведение АСДНР; основные вопросы организации управления, взаимодействия и обеспечения марша; расчеты прохождения рубежей (пунктов): исходного и регулирования; организация комендантской службы на марше, в исходном районе, районе проведения АСДНР; расчет сил и средств; построение походного порядка колонны сил и средств, привлекаемых к ликвидации последствий чрезвычайной ситуации террористического характера; схема организации связи; позывные должностных лиц; сигналы управления, оповещения и взаимодействия; аэродромы, станции погрузки (выгрузки) на

железнодорожный, морской (речной) транспорт и их характеристики, маршруты движения к ним, исходные районы перед погрузкой и районы сосредоточения после выгрузки, а также основной и запасные районы погрузки и выгрузки, временные показатели; посадочные площадки вертолетов; метеоусловия.

Пояснительная записка подразделяется на разделы:

1. Выводы из оценки обстановки возможных террористических акций взрывного действия на объектах экономики или в жилых районах городов;

2. Порядок оповещения и приведения сил и средств в готовность;

3. Состав сил и средств, их возможности по ликвидации последствий чрезвычайной ситуации;

4. Состав и оснащение сводных отрядов по ликвидации последствий чрезвычайной ситуации террористического характера;

5. Порядок управления силами и средствами при ликвидации последствий чрезвычайной ситуации террористического характера;

6. Организация взаимодействия и всестороннего обеспечения действий сил и средств спасательного центра МЧС России при ликвидации последствий чрезвычайной ситуации террористического характера;

7. Расчеты и порядок погрузки сил и средств на железнодорожный, речной (морской) и воздушный транспорт.

Дополнительно разрабатываются: инструкция по мерам безопасности и журнал инструктажа по технике безопасности; план морально-психологического обеспечения; расписание занятий с личным составом, журнал учета подготовки личного состава; документы для проведения ТСЗ, ТСУ; документы для организации караульной и внутренней службы при перевозке сил и средств и при расположении их лагерем; схема охраны и обороны; пропуск на право беспрепятственного движения колонны к месту ликвидации последствий чрезвычайной ситуации террористического характера (согласованный и подписанный с должностными лицами ВАИ и ГИБДД); книга приема и сдачи дежурств по лагерю; книга записи больных; книга вечерней поверки; книга учета выхода и возвращения машин.

ЗАДАНИЕ НА САМОПОДГОТОВКУ

1. Изучите основные положения нормативных правовых актов в области противодействия терроризму.

2. Изучите организационные основы противодействия терроризму.

3. Мероприятия по минимизации и (или) ликвидации последствий терроризма.

ТЕМА № 9. НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПО ОРГАНИЗАЦИИ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ОБУЧЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ ГО, ЗАЩИТЫ ОТ ЧС, ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И БЕЗОПАСНОСТИ ЛЮДЕЙ НА ВОДНЫХ ОБЪЕКТАХ

Учебные вопросы:

1. Нормативная правовая база по организации и осуществлению обучения населения в области безопасности жизнедеятельности. Основные положения нормативных документов.

2. Сущность и задачи обучения населения Российской Федерации в области безопасности жизнедеятельности.

3. Структура единой системы подготовки населения Российской Федерации в области ГО и защиты от ЧС, перечень лиц (групп населения), подлежащих обучению.

3.1. Перечень лиц (групп населения), подлежащих обучению.

3.2. Организация подготовки населения в области ГО и защиты от чрезвычайных ситуаций.

4. Состав учебно-материальной базы для обучения различных групп населения в области безопасности жизнедеятельности. Назначение основных элементов и требования, предъявляемые к ним.

Учебные цели занятия:

1. Обновление теоретических знаний должностных лиц и специалистов ГО и РСЧС в области организации и осуществления обучения населения в области ГО, защиты от ЧС, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

2. Дать представление об основах нормативного регулирования в области обеспечения регулирования по организации и осуществлению обучения населения в области ГО, защиты от ЧС, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, о задачах обучения населения Российской Федерации в области безопасности жизнедеятельности и о назначении основных элементов и требований, предъявляемых к ним.

Форма и время проведения занятия: лекция, 2 часа.

Используемая литература:

1. Гражданская защита. Понятийно-терминологический словарь /Под общ. ред. Ю.Л. Воробьева.

2. Каталог основных понятий Российской системы предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях / Отв. ред. В.А. Владимиров.

3. Педагогика. Учебное пособие для студентов педагогических институтов / Под ред. Ю.К. Кабанского.

4. Репин Ю.В. Теория и методика обучения безопасности жизнедеятельности. Учебное пособие.

5. Рождественский Ю.В. Словарь терминов (Общеобразовательный тезаурус): Общество. Семиотика. Экономика. Культура.

Вопрос 1. НОРМАТИВНАЯ ПРАВОВАЯ БАЗА ПО ОРГАНИЗАЦИИ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ОБУЧЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ. ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ НОРМАТИВНЫХ ДОКУМЕНТОВ

Обеспечение защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, а также организация и ведение гражданской обороны является одной из важнейших задач государственной политики Российской Федерации в области национальной безопасности страны. Решение данной задачи без подготовки всех должностных лиц и населения в области ГО и защиты от ЧС не представляется возможным.

Правовой основой обучения населения в области безопасности жизнедеятельности в настоящее время являются федеральные законы и постановления Правительства Российской Федерации.

К ним относятся федеральные законы «О гражданской обороне», «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и «О пожарной безопасности»; постановления Правительства Российской Федерации «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и «Об утверждении положения об организации обучения населения в области гражданской обороны».

В Федеральном законе «О гражданской обороне» от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ говорится о том, что:

во-первых, к числу основных задач в области гражданской обороны относится обучение населения способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных

действий или вследствие этих действий;

во-вторых, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления в пределах своих полномочий и в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, на соответствующих территориях: организуют подготовку гражданских организаций гражданской обороны и обучение населения способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий;

в-третьих, организации в пределах своих полномочий и в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, осуществляют обучение своих работников способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий.

В Федеральном законе «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 21.12.1994 г. № 68-ФЗ говорится о том, что:

во-первых, одной из обязанностей граждан Российской Федерации является изучение основных способов защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, приемов оказания первой медицинской помощи пострадавшим, правил пользования коллективными и индивидуальными средствами защиты, постоянное совершенствование своих знаний и практических навыков в указанной области;

во-вторых, порядок подготовки населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций определяется Правительством Российской Федерации, подготовка населения к действиям в чрезвычайных ситуациях осуществляется в организациях, в том числе в образовательных учреждениях, а также по месту жительства, а руководители и другие работники органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций проходят подготовку к действиям в чрезвычайных ситуациях в учреждениях среднего профессионального и высшего профессионального образования, в образовательных учреждениях дополнительного образования (в учреждениях повышения квалификации, на курсах, в центрах профессиональной ориентации и в иных учреждениях, имеющих соответствующую лицензию) и непосредственно по месту работы;

в-третьих, пропаганда знаний в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций обеспечивается органами управления, входящими в единую государственную систему предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, совместно с общественными объединениями, осуществляющими свою деятельность в области защиты и спасения людей, федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями (для пропаганды знаний в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций могут использоваться средства массовой информации).

В Федеральном законе «О пожарной безопасности» от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ говорится о проведении противопожарной пропаганды и обучении населения мерам пожарной безопасности.

В **Постановлении Правительства Российской Федерации «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»** от 4 сентября 2003г. № 547 определено, что подготовке в области защиты от чрезвычайных ситуаций подлежат:

— руководители федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций независимо от их организационно-правовой формы и специалисты в области защиты от чрезвычайных ситуаций;

— работники федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного

самоуправления, организаций в составе сил РСЧС;

— население, занятое в сфере производства и обслуживания, учащиеся общеобразовательных учреждений и учреждений начального, среднего и высшего профессионального образования;

— население, не занятое в сферах производства и обслуживания.

Основными задачами подготовки в области защиты от чрезвычайных ситуаций являются:

— обучение всех групп населения правилам поведения в чрезвычайных ситуациях и основным способам защиты от них, приемам оказания первой медицинской помощи, правилам пользования коллективными и индивидуальными средствами защиты;

— обучение (переподготовка) руководителей всех уровней управления действиям по защите населения от чрезвычайных ситуаций;

— выработка у руководителей и специалистов федеральных органов власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, предприятий, учреждений и организаций навыков в подготовке и управлении силами и средствами, входящими в РСЧС;

— практическое усвоение работниками в составе сил РСЧС своих обязанностей при действиях в чрезвычайных ситуациях.

Положением «Об организации обучения населения в области гражданской обороны», утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2000 г. № 841 определено, что обучение населения в области ГО осуществляется в рамках единой системы подготовки населения в области ГО и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера с установлением форм обучения в зависимости от группы обучаемых.

Лица, подлежащие обучению, подразделяются на следующие группы:

а) начальники ГО;

б) должностные лица и работники ГО;

в) личный состав формирований;

г) работающее население, не входящее в состав формирований;

д) учащиеся учреждений общего образования и студенты учреждений профессионального образования;

е) неработающее население.

Вопрос 2. СУЩНОСТЬ И ЗАДАЧИ ОБУЧЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ

В соответствии с нормативными правовыми актами по организации и осуществлению обучения населения в области ГО, защиты от ЧС, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах:

— органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления в пределах своих полномочий и в порядке на соответствующих территориях: организуют подготовку гражданских организаций гражданской обороны и обучение населения способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий;

— организации в пределах своих полномочий и в порядке осуществляют обучение своих работников способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий;

— граждане Российской Федерации в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации проходят обучение способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий и принимают участие в проведении других мероприятий по гражданской обороне (причем одной из обязанностей граждан Российской Федерации является изучение основных

способов защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, приемов оказания первой медицинской помощи пострадавшим, правил пользования коллективными и индивидуальными средствами защиты, постоянное совершенствование своих знаний и практических навыков в указанной области).

Необходимо отметить то, что подготовка населения к действиям в чрезвычайных ситуациях осуществляется в организациях, в том числе в образовательных учреждениях, а также по месту жительства, а подготовка руководителей и специалистов организаций, а также сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций для защиты от чрезвычайных ситуаций осуществляется в учреждениях среднего и высшего профессионального образования, в учреждениях повышения квалификации, на курсах, в специальных учебно-методических центрах и непосредственно по месту работы.

Подготовка населения, занятого в сферах производства и обслуживания и не входящего в состав сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, осуществляется путем проведения занятий по месту работы и самостоятельного изучения действий в чрезвычайных ситуациях согласно рекомендуемым программам с последующим закреплением полученных знаний и навыков на учениях и тренировках. Подготовка учащихся общеобразовательных учреждений и учреждений начального, среднего и высшего профессионального образования осуществляется в учебное время по образовательным программам в области защиты от чрезвычайных ситуаций.

В целях проверки подготовленности населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций регулярно проводятся командно-штабные, тактико-специальные и комплексные учения и тренировки. Тренировки с учащимися общеобразовательных учреждений и учреждений начального, среднего и высшего профессионального образования проводятся ежегодно.

Подготовка населения, не занятого в сферах производства и обслуживания, осуществляется путем проведения бесед, лекций, просмотра учебных фильмов, привлечения на учения и тренировки по месту жительства, а также самостоятельного изучения пособий и памяток, прослушивания радиопередач и просмотра телепрограмм в области защиты от чрезвычайных ситуаций.

Порядок подготовки населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций предусматривает, что подготовка руководителей и специалистов в области защиты от чрезвычайных ситуаций осуществляется: руководителей федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации — на ежегодных сборах, учениях и тренировках, проводимых Начальником гражданской обороны Российской Федерации, Председателем Правительства Российской Федерации; руководителей и специалистов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации — в Академии гражданской защиты Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий; руководителей и специалистов органов местного самоуправления, командно-начальствующего состава невоенизированных формирований — в учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации, а также в ходе учений и тренировок; руководителей, командно-начальствующего состава невоенизированных формирований и работников предприятий, учреждений и организаций — на курсах гражданской обороны городов и районов; работников предприятий, учреждений и организаций в составе аварийно-спасательных, военизированных и специализированных формирований постоянной готовности — в учебных заведениях повышения квалификации и переподготовки кадров, учебно-тренировочных центрах, центрах подготовки министерств и ведомств Российской Федерации; работников предприятий, учреждений и организаций в составе невоенизированных формирований — непосредственно по месту работы.

Пропаганда знаний в области безопасности жизнедеятельности направлена на распространение информации, идей, художественных ценностей, данных о последних достижениях науки и техники в указанной области в целях формирования определенных знаний, представлений и эмоциональных состояний (а через них — оказывая влияние на жизненную позицию людей, социальных групп, общества, их поведение в различных ситуациях).

В соответствии с нормативной правовой базой по организации и осуществлению обучения населения в области безопасности жизнедеятельности основными задачами обучения населения в области безопасности жизнедеятельности являются:

— изучение способов защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, порядка действий по сигналам оповещения, приемов оказания первой медицинской помощи, правил пользования коллективными и индивидуальными средствами защиты;

— совершенствование навыков по организации и проведению мероприятий по гражданской обороне;

— выработка умений и навыков для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ;

— овладение личным составом гражданских организаций гражданской обороны приемами и способами действий по защите населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий;

— обучение всех групп населения правилам поведения в чрезвычайных ситуациях и основным способам защиты от них, приемам оказания первой медицинской помощи, правилам пользования коллективными и индивидуальными средствами защиты;

— обучение (переподготовка) руководителей всех уровней управления действиям по защите населения от чрезвычайных ситуаций;

— выработка у руководителей и специалистов федеральных органов власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, предприятий, учреждений и организаций навыков в подготовке и управлении силами и средствами, входящими в РСЧС;

— практическое усвоение работниками в составе сил РСЧС своих обязанностей при действиях в чрезвычайных ситуациях;

— проведение противопожарной пропаганды и обучение населения мерам пожарной безопасности.

Вопрос 3. СТРУКТУРА ЕДИНОЙ СИСТЕМЫ ПОДГОТОВКИ НАСЕЛЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ОБЛАСТИ ГО И ЗАЩИТЫ ОТ ЧС, ПЕРЕЧЕНЬ ЛИЦ (ГРУПП НАСЕЛЕНИЯ), ПОДЛЕЖАЩИХ ОБУЧЕНИЮ

В начале этого вопроса необходимо отметить, что *обучение — целенаправленный и специально организованный процесс взаимодействия обучающего и обучаемого с целью привития знаний, умений и навыков.*

Основными организационными принципами обучения в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасности и безопасности на водных объектах являются всеобщность, непрерывность и комплексность обучения.

Принцип всеобщности предполагает обучение всех категорий населения независимо от их возраста, национальности, рода деятельности и других факторов.

Непрерывность обучения связана с поэтапным формированием знаний, умений и навыков у обучаемых на протяжении всей жизни, начиная с детского возраста.

Комплексность обучения заключается, с одной стороны, в обучении защите от всего спектра возможных опасностей современного мира, с другой — в учете задач,

возлагаемых на различные группы обучаемых в области ГО, защиты от ЧС, пожарной безопасности и безопасности на водных объектах.

В настоящее время в Российской Федерации функционирует единая государственная система подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций (рис.1), которая состоит из нескольких уровней:

во-первых, федеральный, который включает в себя МЧС России, министерство образования и науки Российской Федерации, иные федеральные органы исполнительной власти, а также региональные центры по делам ГОЧС со своими подразделениями, учреждениями и заведениями, которые занимаются обучением и подготовкой в области ГО и защиты от ЧС (Например, Академия гражданской защиты МЧС России и Департамент гражданской защиты в МЧС России; отдел военной подготовки и гражданской обороны в Министерстве образования и науки Российской Федерации);

во-вторых, уровень субъектов Российской Федерации, который включает в себя территориальные органы, специально уполномоченные решать задачи по гражданской обороне, предупреждению и ликвидации ЧС МЧС России, и территориальные органы управления образования, а также иные ведомственные органы со своими подразделениями, учреждениями и заведениями, которые занимаются обучением и подготовкой в области ГО и защиты от ЧС.

На уровне субъектов Российской Федерации можно выделить несколько групп учреждениями и заведениями, которые занимаются обучением и подготовкой в области ГО и защиты от ЧС:

во-первых, учебно-методические центры ГОЧС, курсы ГО, учебно-консультационные пункты, а также движение «Школа безопасности»;

во-вторых, государственные и негосударственные высшие, средние специальные и средние учебные заведения, учреждения повышения квалификации, а также учреждения дошкольного и внешкольного образования;

в-третьих, межотраслевые центры, отраслевые институты, курсы и школы повышения квалификации, центры и школы подготовки ведомственных аварийно-спасательных формирований, учебные и учебно-производственные пункты и комбинаты.

3.1. Перечень лиц (групп населения), подлежащих обучению

В зависимости от степени участия населения в выполнении задач гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций его обучение организовано по следующим группам:

1. Руководители органов государственной власти, председатели комиссий по ЧС субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.
2. Должностные лица и работники ГО и РСЧС.
3. Личный состав нештатных аварийно-спасательных формирований.
4. Работающее население.
5. Учащиеся и студенты образовательных учреждений.
6. Неработающее население.

3.2. Организация подготовки населения в области ГО и защиты от чрезвычайных ситуаций

1. Руководители органов государственной власти, председатели комиссий по ЧС субъектов Российской Федерации и муниципальных образований

Большое значение имеет подготовка руководителей органов государственной власти, председателей комиссий по ЧС субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в учебных заведениях повышения квалификации и переподготовки кадров, которые имеются в различных отраслях экономики.

Основной целью подготовки этой группы населения является выработка

необходимых навыков, позволяющих квалифицированно планировать мероприятия по гражданской обороне, по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и умело руководить работами по их выполнению, а также привитие практических навыков по руководству действиями личного состава гражданских организаций гражданской обороны.

Подготовка осуществляется путем:

— переподготовки и повышения квалификации в учебных заведениях МЧС России, учреждениях повышения квалификации федеральных органов исполнительной власти и организаций, учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям и на курсах гражданской обороны;

— изучение нормативными документами по вопросам организации, планирования и проведения мероприятий по гражданской обороне;

— личное участие в учебно-методических сборах, учениях, тренировках и других плановых мероприятиях по гражданской обороне.

При этом необходимо отметить, что обучение председателей комиссий по чрезвычайным ситуациям муниципальных образований, а также начальников гражданской обороны и председателей комиссий по чрезвычайным ситуациям организаций по решению руководителя органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации может проводиться с частичным отрывом от работы. Эта форма обучения предполагает очно/заочное обучение.

2. Должностные лица и работники ГО и РСЧС

Подготовка осуществляется путем:

— переподготовки и повышения квалификации в учебных заведениях Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, учреждениях повышения квалификации федеральных органов исполнительной власти и организаций, учебно-методических центрах и на курсах гражданской обороны;

— участия в штабных и объектовых тренировках, командно-штабных и комплексных учениях по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций, а также других оперативных мероприятиях;

— самостоятельной подготовки.

3. Личный состав нештатных аварийно-спасательных формирований

Подготовка осуществляется путем:

— повышения квалификации руководителей формирований в учебно-методических центрах по ГО и ЧС и на курсах ГО;

— проведения занятий с личным составом формирований по месту работы по программам подготовки формирований;

— участия в учениях и тренировках по гражданской обороне.

Основным методом проведения занятий с личным составом формирований ГО по темам базовой и специальной подготовки является практическая тренировка (упражнение).

Практические и тактико-специальные занятия с личным составом формирований ГО организуют и проводят руководители формирований или начальники соответствующих служб гражданской обороны, а на учебных местах — командиры структурных подразделений формирований ГО (групп, звеньев).

Занятия с личным составом формирований ГО проводятся в учебных городках, на натурных участках или на территории объекта (организации). На тактико-специальные занятия формирования ГО выводятся в штатном составе, с необходимым количеством техники, приборов, инструментов и принадлежностей. Весь личный состав на занятиях должен быть обеспечен средствами индивидуальной защиты.

Практические занятия с формированиями общего назначения могут проводиться по структурным подразделениям (группам, звеньям).

Занятия по темам специальной подготовки с формированиями служб гражданской обороны могут проводиться путем однодневного сбора под руководством начальника соответствующей службы гражданской обороны субъекта Российской Федерации или муниципального образования.

4. Работающее население

Обучение данной категории населения осуществляется по месту работы.

Подготовка осуществляется путем:

— проведения занятий по месту работы;

— участия в учениях, тренировках и других плановых мероприятиях по гражданской обороне;

— индивидуального изучения способов защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий.

Ответственность за организацию и обучение работающего населения несут начальники ГО объектов экономики, организаций, учебных заведений, а в сельской местности, кроме этого, — руководители органа местного самоуправления.

Обучение проводится по примерной программе. Примерная программа определяет базовое содержание подготовки работников организаций, не входящих в состав формирований ГО, в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Обучение работников организаций проводится по решению руководителя организации как в рабочее время, так и без отрыва от основной производственной деятельности.

Занятия проводятся руководящим составом, инженерно-техническими работниками, начальниками цехов, участков, членами комиссий по чрезвычайным ситуациям, а также другими подготовленными лицами. Занятия по медицинским темам и по проблемам психологической подготовки проводят соответствующие специалисты. При организации обучения в научно-исследовательских учреждениях и организациях, конструкторских бюро и учебных заведениях для проведения занятий по отдельным темам целесообразно привлекать научных работников, преподавательский состав, работников структурных подразделений, специально уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны, специалистов экономики.

5. Учащиеся и студенты образовательных учреждений

Обучение осуществляется в учебное время:

— в общеобразовательных учреждениях по программе курса «Основы безопасности жизнедеятельности»;

— в учреждениях начального профессионального образования по программе курса «Основы безопасности жизнедеятельности»;

— в учреждениях среднего профессионального образования по примерной программе «Безопасность жизнедеятельности»;

— в учреждениях высшего профессионального образования:

а) по программе дисциплины «Безопасность жизнедеятельности» для всех специальностей высшего профессионального образования;

б) по программе дисциплины «Безопасность жизнедеятельности» для студентов высших учебных заведений Министерства культуры Российской Федерации;

в) программе «Организации медицинского обеспечения населения в чрезвычайных ситуациях» для студентов высших медицинских учебных заведений.

6. Неработающее население

Подготовка неработающего населения организуется по месту жительства в учебно-

консультационных пунктах (УКП) при жилищно-эксплуатационных органах путем:

— проведения консультаций, бесед, лекций в УКП;

— посещения пропагандистских и агитационных мероприятий (бесед, лекций, вечеров вопросов и ответов, просмотра учебных фильмов и т.д.);

— изучения памяток, листовок и пособий, прослушивания радиопередач и просмотра телепрограмм по тематике гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций;

— участия в комплексных учениях и тренировках по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций.

Ответственность за организацию обучения этой группы населения возлагается на начальников гражданской обороны муниципальных образований районов, городов. Непосредственными исполнителями являются руководители жилищно-эксплуатационных органов и органы управления ГОЧС муниципальных образований.

Основное внимание при обучении данной категории населения обращается на его моральную и психологическую подготовку к действиям в экстремальных ситуациях, умении прогнозировать последствия возможных чрезвычайных ситуаций, характерных для мест их проживания, воспитания чувства ответственности за свою личную подготовку и подготовку членов своей семьи к защите от чрезвычайных ситуаций.

Вопрос 4. СОСТАВ УЧЕБНО-МАТЕРИАЛЬНОЙ БАЗЫ ДЛЯ ОБУЧЕНИЯ РАЗЛИЧНЫХ ГРУПП НАСЕЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ. НАЗНАЧЕНИЕ ОСНОВНЫХ ЭЛЕМЕНТОВ И ТРЕБОВАНИЯ, ПРЕДЪЯВЛЯЕМЫЕ К НИМ

Совершенствование системы подготовки населения по вопросам гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера невозможно без создания и совершенствования учебно-материальной базы. С этой целью создаются автоматизированные ситуационные центры для обучения руководящего состава РСЧС при региональных центрах, а также учебных заведениях повышения квалификации и переподготовки руководящего состава министерств и ведомств к действиям в чрезвычайных ситуациях. В учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации создаются видеокомпьютерные классы.

Для обеспечения единого методического подхода при организации обучения централизованно создается программное обеспечение, которое позволяет использовать в учебном процессе современные технические средства. Организация обучения носит творческий характер. И очень важно, чтобы проводимые занятия имели прикладной характер, на них должны рассматриваться те условия, с которыми реально могут столкнуться обучаемые.

Для этого целесообразно иметь учебные места, позволяющие моделировать различную обстановку и обеспечивать индивидуальный подход в обучении специалистов.

Важное значение в решении задачи приобщения детей и юношей к вопросам личной и коллективной безопасности, подготовки их к действиям в условиях ЧС призвано решить развитие Всероссийского детско-юношеского общественного движения «Школа безопасности», являющимся общественной, неполитической, добровольной, самоуправляемой, некоммерческой организацией.

Учебно-материальная база для обучения различных групп населения в области безопасности жизнедеятельности — комплекс учебных объектов с учебно-методической литературой, учебным имуществом и оборудованием, предназначенных (приспособленных) для обучения различных групп населения в области ГО и защиты от ЧС.

В соответствии со структурой УМБ ГО и РСЧС основными ее элементами

являются:

— Учебно-материальная база УМЦ ГОЧС;
— Учебно-материальная база УКП;
— Учебно-материальная база образовательных учреждений;
— Учебно-материальная база организаций;
— Учебно-материальная база курсов ГО;
— Учебно-материальная база учебных центров (пунктов) ГПС.

Учебно-материальную базу УМЦ ГОЧС составляют:

— учебные городки;
— учебные кабинеты;
— объекты организаций;
— автоклубы;
— объекты гражданской обороны. ***Учебно-материальную базу УКП*** составляют:
— учебные кабинеты;
— уголки ГОЧС.

Учебно-материальную базу образовательных учреждений составляют:

— учебные городки;
— учебные кабинеты;
— объекты организаций;
— объекты гражданской обороны;
— уголки ГОЧС;

— защитные сооружения ГО (при наличии);
— полосы препятствий.

Учебно-материальную базу курсов ГО составляют:

— учебные городки;
— учебные кабинеты;
— объекты организаций;
— объекты гражданской обороны

Объект организации — действующий элемент промышленного, сельскохозяйственного и другого производства, городского хозяйства, на котором проводятся занятия, учения и тренировки по ГО и защите от ЧС.

Занятия на объектах организаций позволяют практически отрабатывать наиболее важные вопросы организации защиты населения, повышения устойчивости функционирования объектов в мирное и военное время, организации связи и оповещения, организации обучения в области ГО и защиты от ЧС. Количество учебных мест на объектах организаций определяется с учетом специфики их производственной деятельности, отрабатываемых учебных вопросов, а также численности обучающихся.

Лица, отвечающие за обучение различных групп обучаемых в области ГО и защиты от ЧС, должны заблаговременно сообщать на объекты организаций даты и время прибытия обучающихся, темы и места проведения занятий (учений, тренировок), фамилии руководителей занятий. Руководители учебных групп на объектах организаций должны пройти подготовку в УМЦ ГОЧС и на курсах ГО.

Учебный городок — территория со специально оборудованными площадками, сооружениями, элементами объектов промышленного, сельскохозяйственного и другого производства, городского хозяйства, а также элементами, имитирующими участки очагов поражения в зонах ЧС и зонах воздействия современных средств поражения.

Учебный городок предназначен для практической подготовки должностных лиц и специалистов ГО и РСЧС, а также населения в области ГО и защиты от ЧС, в том числе отработки нормативов по выполнению аварийно-спасательных и других неотложных

работ (АСДНР), защите от поражающих факторов аварий, катастроф и стихийных бедствий, современных средств поражения, а также проведения учений и тренировок по гражданской обороне и защите от ЧС.

Вся территория учебного городка ГОЧС делится на участки, предназначенные для отработки тем учебных занятий. Для отработки отдельных учебных вопросов на участках оборудуются учебные места. Кроме вышеперечисленного также целесообразно иметь учебные кабинеты, макет объекта (участка местности).

Учебный городок может состоять из следующих элементов:

— участок аварийно-спасательных работ;
— участок аварийно-восстановительных работ;
— участок инженерной защиты;
— участок химической и радиационной защиты;
— участок противопожарной подготовки;
— участок защиты сельскохозяйственных животных, растений и источников воды;
— участок безопасности на водных объектах;
— участок оперативно-тактической подготовки;
— учебное место по оказанию пострадавшим первой медицинской помощи и их транспортировке по различным формам рельефа, через различные преграды (в том числе и водные);
— учебное место для эвакуации по пожарным лестницам, с использованием спасательных веревок, спасательных рукавов, «кубов жизни»;
— учебное место для работы с первичными средствами пожаротушения;
— противорадиационное укрытие;
— открытая и перекрытая щели;
— полоса препятствий, которая может включать элементы, в ходе преодоления которых отрабатываются практические вопросы по действиям в условиях ЧС, а также в условиях воздействия опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий в соответствии с примерной программой курса ОБЖ.

Участок «Аварийно-спасательных работ» предназначен для обучения технологии ведения аварийно-спасательных работ при ликвидации ЧС природного и техногенного характера, а также в условиях воздействия опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий.

Участок может включать:

— учебное место с элементами двух- и трехэтажного поврежденного здания, завалом из обломков строительных конструкций для обучения поиску пострадавших и извлечению их из поврежденных зданий, завалов, загазованных, затопленных и задымленных помещений;
— учебное место по выносу пострадавшего из убежища;
— учебные места по проведению аварийно-спасательных работ на транспорте (железнодорожном, метро, автомобильном, воздушном, водном);
— учебное место по транспортировке пострадавших по различным формам рельефа через различные преграды (в том числе и водные).

Участок «Аварийно-восстановительных работ» предназначен для обучения технологии ведения аварийно-восстановительных работ при ликвидации ЧС природного и техногенного характера, а также в условиях воздействия опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий.

Участок может включать:

— учебное место с лесным, каменным завалом, завалом из обломков строительных конструкций и т.п. на маршруте движения, на котором отрабатывается

проделывание проходов и проездов в очаге разрушения;

— учебные места с водопроводной сетью, с хозяйственно-фекальной и ливневой канализацией, газопроводом, кабельной силовой линией, участком воздушной линии электропередачи, проводной кабельной линией связи, подземной кабельной линией связи и т.п.;

— учебное место для развертывания подвижных пунктов питания, продовольственного и вещевого снабжения;

— учебные места с элементами разрушенного технологического оборудования, производственных коммуникаций в соответствии со спецификой деятельности организации.

Участок «Инженерной защиты» предназначен для изучения устройства защитных сооружений гражданской обороны, а также обучения технологии применения аварийно-спасательного инструмента, средств малой механизации и инженерной техники.

Участок может включать:

— учебное место с противорадиационными укрытиями различных типов, подвалом жилого дома с простейшим оборудованием и фильтром из подручных материалов (элементы жилого дома могут быть только обозначены), отдельно стоящим или встроенным убежищем с заводским фильтровентиляционным оборудованием;

— учебное место с имитацией заваленного убежища, позволяющее отрабатывать вскрытие убежища, подачу воздуха в заваленные убежища с поврежденной фильтровентиляционной системой;

— учебное место для работы с инженерной техникой.

Участок «Химической и радиационной защиты» предназначен для обучения способам локализации, нейтрализации и ликвидации очагов заражения и загрязнения, а также защиты
от аварийно-химически опасных веществ, боевых отравляющих веществ, радиоактивных веществ, биологических средств, обеззараживания техники, оборудования, одежды, санитарной обработки людей.

Участок может включать:

— учебное место для отработки вопросов приготовления дезактивирующих, дегазирующих и дезинфицирующих растворов;

— учебное место для отработки вопросов обеззараживания техники и оборудования, дорожного покрытия, одежды, обуви и средств индивидуальной защиты;

— учебное место для отработки вопросов санитарной обработки людей, оборудованное по типу санитарного пропускника;

— учебное место для отработки вопросов дозиметрического и химического контроля, ведения радиационного и химического наблюдения и разведки, использования средств индивидуальной защиты органов дыхания и кожи.

Участок «Противопожарной подготовки» предназначен для обучения приемам и способам тушения очагов возгораний, пожаров в зонах ЧС, в очагах поражения современными средствами поражения, технологии проведения спасательных работ в условиях пожаров.

Участок может включать:

— учебное место для работы с первичными средствами пожаротушения;

— учебное место по тушению пожаров с использованием пожарной и трубопроводной техники;

— учебное место для эвакуации по пожарным лестницам, с использованием спасательных веревок, спасательных рукавов, «кубов жизни».

Участок «Защита сельскохозяйственных животных, растений и источников воды» предназначен для обучения приемам и способам хранения, укрытия, обработки, обеззараживания сельскохозяйственных продуктов, защиты животных и растений от поражающих факторов источников ЧС, а также современных средств поражения.

Участок может включать:

— учебное место для защиты сельскохозяйственной продукции, воды и фуража;

— макет животноводческой фермы с показом способов ее герметизации (способы защиты животных отрабатываются на фермах);

— учебное место для обучения способам обеззараживания зерна, фуража, овощей, фруктов и корнеплодов;

— учебное место ветеринарной обработки животных;

— полевой убойный пункт.

Участок «Оперативно-тактической подготовки» предназначен для отработки вопросов управления формированиями при решении задач ГО и защиты от ЧС. Учебные места данного участка должны обеспечивать проведение занятий по организации ведения разведки, выходу в район сбора, размещению личного состава формирований с учетом защитных свойств местности, организации наблюдения, оповещения и связи, преодолению препятствий на маршрутах движения, ремонту и обслуживанию техники в полевых условиях.

Участок «Безопасности на водных объектах» предназначен для обучения вопросам безопасности на водных объектах, в том числе в местах массового скопления людей.

Участок может включать:

— учебное место по охране жизни людей в местах массового отдыха на водоемах;

— учебное место по водолазному поиску пострадавших и подводному обследованию объектов. Данный участок может оборудоваться как на водоемах, так и на местности с обозначением отдельных элементов водных объектов при наличии бассейна для отработки водолазных работ.

Размеры учебного городка должны позволять проводить занятия одновременно с несколькими учебными группами или тактико-специальное учение с формированием.

Занятия на учебном городке ГОЧС могут проводиться одновременно с несколькими группами обучаемых, но на различных учебных местах.

Объекты гражданской обороны наряду с их прямым назначением могут являться объектами учебно-материальной базы. В качестве объектов учебно-материальной базы подбираются образцово содержащиеся и не сдаваемые в аренду убежища и противорадиационные укрытия, специализированные складские помещения для хранения имущества гражданской обороны, санитарно-обмывочные пункты, станции обеззараживания одежды и транспорта, имеющие необходимое оборудование, аварийно-спасательный инструмент, средства связи и оповещения, положенную документацию. Они используются при изучении порядка применения средств коллективной защиты, хранения имущества ГО, проведения санитарной обработки и других вопросов.

Помещения (кабинеты, камеры, отсеки и т.п.) объектов ГО могут оформляться в соответствии с темами занятий, проводимых на данных объектах.

Лица, отвечающие за обучение различных групп обучаемых в области ГО и защиты от ЧС должны заблаговременно сообщать на объекты ГО даты и время прибытия обучающихся, темы и места проведения занятий (учений, тренировок), фамилии руководителей занятий. Количество учебных мест на объектах организаций определяется с учетом специфики их производственной деятельности, отрабатываемых учебных вопросов, а также численности обучающихся.

Уголок ГОЧС — часть помещения с учебно-методической литературой, учебным имуществом и оборудованием для проведения занятий по программам обучения в области

ГО и защиты от ЧС. Уголок ГОЧС может создаваться в кабинетах техники безопасности, безопасности жизнедеятельности и в других учебных и служебных помещениях.

Оформление уголков ГОЧС целесообразно выполнять по следующим тематическим разделам:

— информация о вероятных ЧС природного и техногенного характера применительно к условиям конкретной местности, а также об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, характеристика поражающих факторов;

— способы защиты от поражающих факторов, характеристика средств индивидуальной и коллективной защиты;

— сигналы ГО, порядок действия населения по сигналам ГО, маршруты движения к конкретным защитным сооружениям ГО, порядок подготовки и проведения эвакуации, адрес сборного эвакопункта на схеме, маршрут движения (транспорта или пешей колонны), пункты посадки и высадки населения, пункт размещения рассредоточиваемых и эвакуируемых, порядок движения к нему и т.п.

Необходимо отметить, что в уголке ГОЧС для сельской местности дополнительно оформляется тематический раздел по организации приема эвакуированного населения и мероприятий, проводимых по защите сельскохозяйственных животных, растений и продуктов сельскохозяйственного производства.

Тематическое оформление уголков ГОЧС выполняется с использованием плакатов, стендов и других наглядных пособий, видеоаппаратуры, проекционной аппаратуры (мультимедиапроекторы, диапроекторы), персональных компьютеров, макетов и образцов аварийно-спасательных инструментов и оборудования, средств индивидуальной защиты, приборов радиационной, химической и биологической разведки, средств связи и оповещения, средств пожаротушения, средств первой медицинской помощи, а также макетов местности, зданий, сооружений, муляжей (пораженных людей), многофункциональных тренажеров для обучения навыкам оказания первой медицинской помощи пострадавшим в экстремальных ситуациях.

Учебный кабинет — помещения с учебной мебелью, учебно-методической литературой, учебным имуществом и оборудованием для проведения занятий по тематике ГО и защиты от ЧС. Он включает класс (аудиторию, лабораторию) и лаборантскую комнату. В классе проводятся занятия по программам обучения в области ГО и защиты от ЧС, в лаборантской комнате хранится учебно-методическая литература, учебное имущество и оборудование, отчетно-плановая документация.

В соответствии с тематикой программ обучения должностных лиц и специалистов ГО и РСЧС, населения в области ГО и защиты от ЧС должны быть развернуты следующие учебные кабинеты:

— нормативно-правовой и методической подготовки;
— специальной подготовки;
— оперативно-тактической подготовки;
— ГО и защиты от ЧС;
— защиты животных, растений и источников воды (в сельской местности);
— безопасности жизнедеятельности.

Учебный кабинет «Нормативно-правовой и методической подготовки» может иметь следующие тематические разделы:

— виды ЧС и опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, причины их возникновения, основные характеристики, характерные особенности экологической и техногенной обстановки на территории субъекта РФ, муниципального образования;

— требования нормативных правовых документов по организации и проведению мероприятий ГО, мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС, обеспечению

пожарной безопасности и безопасности на водных объектах;

— организация, формы и методы обучения населения в области ГО и защиты от ЧС;

— организация, формы и методы пропаганды знаний в области ГО и защиты от ЧС среди населения;

— результаты научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в области ГО и защиты от ЧС.

Учебный кабинет «Специальной подготовки» может иметь следующие тематические разделы:

— приемы и способы спасения людей, находящихся под завалами и на верхних этажах поврежденных и горящих зданий, при наводнениях и затоплениях местности, в условиях радиоактивного и химического заражения, оказания первой медицинской помощи пораженным и эвакуация их в безопасные места и лечебные учреждения;

— действия личного состава формирований по обслуживанию защитных сооружений ГО и устранению аварий и повреждений в них;

— действия личного состава формирований при проведении специальной обработки, при ликвидации аварий на химически опасных объектах;

— применение приборов радиационной и химической разведки, контроля радиоактивного заражения и облучения;

— порядок проведения специальной и санитарной обработки, дозиметрического и химического контроля;

— проведение мероприятий по защите сельскохозяйственных животных и растений, продуктов растениеводства и животноводства, а также фуража;

— действия личного состава формирований при тушении пожаров;

— проведение мероприятий по обеспечению безопасности на водных объектах.

Учебный кабинет «Оперативно-тактической подготовки» может иметь следующие тематические разделы:

— порядок создания в интересах ГО и защиты от ЧС запасов финансовых, материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, их объемы, условия содержания и пополнения;

— порядок создания и применения формирований;

— организация и проведение учений и тренировок по ГО и защите от ЧС;

— действия по приведению формирований в готовность;

— разработка планирующих документов в области ГО и защиты от ЧС;

— анализ, оценка обстановки и принятие решений в области ГО и защиты от ЧС в объеме занимаемой должности;

— осуществление мер по выполнению заданий мобилизационного плана;

— деятельность органов управления по делам ГО при различных режимах функционирования РСЧС и степенях готовности ГО.

Учебный кабинет «ГО и защиты от ЧС» может иметь следующие тематические разделы:

— причины, поражающие факторы, последствия возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, присущих субъекту Российской Федерации;

— ликвидация последствий аварий, катастроф и стихийных бедствий, а также опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий;

— основные принципы, приемы и способы защиты населения от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при ЧС, организация радиационной, химической, и другой защиты населения.

Учебный кабинет «Защиты животных, растений и источников воды» может

иметь следующие тематические разделы:

— организация защиты животных, растений, продуктов растениеводства, воды и фуража, продуктов питания в условиях воздействия опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при ЧС;

— повышение устойчивости функционирования объектов сельского хозяйства в условиях воздействия опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, при ЧС;

— обеззараживание воды, фуража, продуктов питания.

Учебный кабинет «Безопасности жизнедеятельности» должен иметь тематические разделы в соответствии с программой обучения по курсу ОБЖ и дисциплине БЖД в учреждениях общего и профессионального образования.

Тематическое оформление учебных кабинетов ГОЧС выполняется с использованием плакатов, стендов и других наглядных пособий, видеоаппаратуры, проекционной аппаратуры (мультимедиапроекторы, диапроекторы), персональных компьютеров, макетов и образцов аварийно-спасательных инструментов и оборудования, средств индивидуальной защиты, приборов радиационной, химической и биологической разведки, средств связи и оповещения, средств пожаротушения, средств первой медицинской помощи, а также макетов местности, зданий, сооружений и т. п., муляжей (пораженных людей), многофункциональных тренажеров для обучения навыкам оказания первой медицинской помощи пострадавшим в экстремальных ситуациях.

В зависимости от региональных особенностей чрезвычайных ситуаций, состава потенциально опасных объектов, специфики решаемых задач в области ГО и защиты от ЧС для различных групп населения и других факторов в конкретных субъектах РФ могут разворачиваться дополнительные учебные кабинеты (аварийно-спасательных работ в условиях горной местности, защиты населения и территорий от наводнений, радиационной и химической защиты).

К отдельным средствам обеспечения учебного процесса можно отнести ***автоклуб ГОЧС*** — специально оборудованный автомобиль, предназначенный для проведения занятий в области ГО и защиты от ЧС (при отсутствии или значительной удаленности других учебных объектов), а также для оперативного обучения в ходе ликвидации ЧС, распространения информации о достижениях науки и техники, пропаганды знаний в области ГО и защиты от ЧС, проведения бесед, лекций, вечеров вопросов и ответов, консультаций, показа учебных фильмов.

Требования безопасности на объектах УМБ ГОЧС

Выполнение требований безопасности при использовании учебно-материальной базы достигается правильной эксплуатацией учебных объектов, учебного имущества и оборудования, точным выполнением обучаемыми требований руководящих документов по организации процесса обучения, инструкций и наставлений по применению и использованию учебного имущества и оборудования.

Для обеспечения безопасной деятельности для каждого учебного объекта разрабатывается Инструкция по эксплуатации учебного объекта.

Инструкция по эксплуатации должна содержать следующие разделы:

1. Общие сведения, включающие географическое ориентирование учебного объекта с привязкой к близлежащему населенному пункту и указанием основных крайних точек границ объекта; характер местности, грунта, окружающей среды, наличия вблизи объекта взрывоопасных предприятий, складов, газопроводов, газовых станций, дамб, обрывов.

2. Мероприятия по предотвращению проникновения посторонних лиц на учебный объект, включающие порядок проезда, прохода на учебный объект; наименование и требования к создаваемым ограждениям и препятствиям, предназначенным для

предотвращения проникновения людей и техники в опасные места.

3. Требования безопасности при выходе групп обучаемых на учебный объект, проведении учений и тренировок: места разгрузки, маршруты передвижения; требования к мероприятиям, обеспечивающим экологическую и противопожарную безопасность; распорядок работы учебного объекта, требования безопасности при проведении учений и тренировок; сроки и периодичность составления графика использования объекта, а также должностные лица, ответственные за его составление; место руководителя занятий, схема связи с руководителем; требования техники безопасности при эксплуатации электроустановок потребителей, обязанности руководителя занятий.

4. Требования по обеспечению экологической безопасности учебного объекта, включающие краткую характеристику экологической обстановки в районе расположения объекта; действия должностных лиц при ухудшении экологической обстановки, а также возникновении чрезвычайных ситуаций, связанных с нанесением ущерба окружающей среде и природным ресурсам в ходе проведения занятий; правила пользования водоемами и лесными массивами, наличие в них флоры и фауны, степень их ценности; участки, на которых запрещено движение техники, размещение подразделений и другие мероприятия.

5. Требования безопасности при эксплуатации сооружений учебного объекта, оборудования, электротехнических и других средств. На основании действующих правил эксплуатации электроустановок потребителей и правил техники безопасности при эксплуатации электроустановок потребителей, технических условий на оборудование — в данном разделе определяются и указываются: обеспеченность всех объектов достаточной мощностью электроэнергии и электросетей с указанием первичных трансформаторных подстанций (источников) электроэнергии, их мощности, состояния, принадлежности к электросетям и установленного порядка эксплуатации; правила использования электроэнергии в конкретных условиях с учетом ограничений мощности; порядок охраны, доступа и содержания высоковольтных и низковольтных подстанций; порядок взаимодействия с органами управления местными электросетями с указанием связи с ними (порядок вызова в аварийных случаях); должностные лица, ответственные за содержание, правильную эксплуатацию и выполнение требований безопасности всего электрохозяйства и за отдельные участки; правила и особенности эксплуатации на каждом объекте электроприводов, электросиловых и коммутационных распределительных щитов на пунктах управления; периодичность проверки заземляющих устройств с оформлением паспортов, проверки средств электрозащиты с указанием правил и учреждений освидетельствования; порядок и периодичность проверки знаний личным составом требований электробезопасности и проведения инструктажа; мероприятия по улучшению состояния и эксплуатации электроустановок, выполнению требований энергонадзора.

В целях предотвращения несчастных случаев с обучаемыми, порчи техники, оборудования, гибели животных и других происшествий на учебных объектах проводятся следующие мероприятия:

— организация и обеспечение выполнения требований безопасности при подготовке и проведении занятий;

— оцепление территории учебного объекта;

— защита обучаемых от поражения электрическим током и организация безопасного производства работ;

— выполнение требований безопасности;

— медицинское обслуживание;

— проведение разъяснительной работы среди местного населения;

— организация выполнения требований обеспечения экологической безопасности и рационального природопользования.

ЗАДАНИЕ НА САМОПОДГОТОВКУ

1. Изучите нормативную правовую базу по организации и осуществлению обучения
населения в области безопасности жизнедеятельности.

Нормативные правовые акты:

— Конституция Российской Федерации от 2 декабря 1993 года.

— Федеральный закон от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне».

— Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 21.12.1994 г. № 68-ФЗ.

— Федеральный закон «О пожарной безопасности» от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ.

— Закон Российской Федерации «Об образовании» от 10 июля 1992 года N 3266-1.

— Постановление Правительства Российской Федерации «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 4 сентября 2003 г. № 547.

— Положение «Об организации обучения населения в области гражданской обороны», утвержденное Постановлением Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2000 г. № 841.

— Указание Министерства образования Российской Федерации «Об изучении дисциплины «Безопасность жизнедеятельности в вузах» от 4.09.2000 г. № 3855-40/38-02.

3. Изучите структуру единой системы подготовки населения Российской Федерации в области ГО и защиты от ЧС.

ТЕМА № 10. КЛАССИФИКАЦИЯ ЧС (ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ).

Учебные вопросы:

3. Основные понятии, термины и определения в области безопасности в ЧС..

4. Стадии развития ЧС, поражающие факторы ЧС.

3. Общая классификация чрезвычайных ситуаций.

Учебные цели занятия:

1. Дать теоретические знания в области организации обеспечения безопасности в ЧС.

2. Раскрыть основные положения изучаемых вопросов.

Форма и время проведения занятия: лекция — 2 час.

Используемая литература:

1. Гражданская защита. Понятийно-терминологический словарь /Под общ. ред. Ю.Л. Воробьева.

9. Гражданская защита, энциклопедия, том I, А—К / Под общ. ред. С.К. Шойгу.

10.Каталог основных понятий Российской системы предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях / Отв. ред. В.А. Владимиров.

11.С.К. Шойгу, В.А.Пучков и др. Безопасность России. Правовые, социально-экономические и научно-технические аспекты. Многотомное издание.

12.Организация и ведение гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера / Под общ. ред. Г.Н. Кирилова.

13.Ю.Л. Воробьев, В.А. Акимов, Ю.И. Соколов. Лесные пожары на территории России: состояние и проблемы.

14.В.А. Акимов, В.А. Владимиров, В.И. Измалков. Катастрофы и безопасность.

15.Основы организации и ведения гражданской обороны в современных условиях /Под общ. ред. С.К. Шойгу.

Вопрос 1. ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ, ТЕРМИНЫ И ОПРЕДЕЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ В ЧС.

В своей жизнедеятельности человек постоянно сталкивается с опасностями, которые носят порой скрытый характер и проявляются при наличии определенных, нередко трудно предсказуемых условий, ведущих к их усугублению и превращению в экстремальные ситуации, а при неумении их локализовать или стабилизировать — и в чрезвычайные, способные привести к тяжелым, людским и материальным потерям. Опасности, экстремальные и чрезвычайные ситуации весьма разнообразны. Их источниками могут служить: природные катаклизмы, вызывающие стихийные бедствия; экологические, связанные с нарушением равновесия между деятельностью человека и окружающей природной средой; техногенные, возникающие при авариях и катастрофах в производственной сфере, на транспорте, в системах коммуникаций; социальные, порождаемые противоречиями в сфере общественных отношений, и иные факторы. Эти крайне опасные явления и процессы оказывают вредоносное воздействие на социум, т.е. на конкретных людей, общественные и государственные структуры и окружающую их среду, вне которой социум просто не может существовать. В силу этого нужно не только знать их, уметь идентифицировать и прогнозировать, но и защищаться от них — предупреждать, локализировать, нейтрализировать, пресекать, а если есть такая необходимость, то и уничтожать.

Неблагоприятные условия для жизнедеятельности социума можно подразделить на следующие категории.

Вызов представляет собой совокупность обстоятельств, которые необязательно носят непосредственно угрожающий характер, однако требуют адекватного реагирования на них.

Риск выступает как возможность возникновения неблагоприятных и нежелательных последствий деятельности субъекта, как возможная опасность неудачи предпринимаемых действий или сами действия с заранее непредсказуемыми последствиями. Современный мир отверг концепцию абсолютной безопасности и пришел к концепции приемлемого риска, суть которой состоит в стремлении к такому уровню риска, который в данной социально-экономической и научно-технической ситуации приемлет общество.

Угроза — понятие, родственное опасности, т.е. опасность на стадии перехода из возможности в действительность, высказанное намерение или демонстрация готовности одних субъектов нанести ущерб другим. Это субъективное намерение, связанное с объективной возможностью нанесения кому-либо ущерба. В Законе РФ «О безопасности» подчеркивается, что угроза безопасности — это «совокупность условий и факторов, создающих опасность жизненно важным интересам личности, общества и государства».

Опасность является исходным понятием при рассмотрении проблемы безопасности. Она представляет собой возможное или реальное явление (процесс, событие), способное нанести ущерб социуму и окружающей его среде обитания (благополучию, материальным и духовным ценностям, природе и т.д.), вызвать деградацию человечества, закрыть путь к его развитию или даже уничтожить его. Иначе говоря, это объективная возможность нанесения ущерба, которая существует в различных сферах окружающей нас действительности (природе, техносфере, социуме и пр.). Опасность отличается от угрозы тем, что она может никогда не реализоваться; угроза — это опасность, исходящая от конкретного субъекта.

Итак, угроза и опасность всегда носят предметный характер, наполнены конкретным содержанием и в случае их четкой выраженности это содержание весьма часто

приобретает конкретную правовую характеристику (в законах, кодексах, указах и других нормативных актах). Источником формирования угроз и опасностей является многообразие внутренних и внешних противоречий развития социума в различных сферах жизнедеятельности как постоянный эволюционный процесс. Это одновременно и главный исходный критерий для выделения из всей суммы противоречий именно тех, которые формируют систему общественных отношений в области обеспечения безопасности. Изучение процессов и тенденций зарождения и затухания противоречий позволяет отслеживать безопасность каждого конкретного исторического периода и определять стратегию ее обеспечения на длительную перспективу. Такой подход дает возможность и своевременно вносить изменения в законодательство в соответствии с возникающими или отмирающими угрозами.

Важное значение для анализа опасностей имеет выявление механизма их функционирования. *Воздействие опасностей* на ту или иную систему есть процесс, имеющий определенную структуру, в котором выделяются статический и динамический аспекты.

Статический аспект включает в себя:

- источник (субъект) опасности, к чему можно отнести природные явления (землетрясения, наводнения, засухи, ураганы и т.д.), элементы техногенной сферы (АЭС, предприятия с опасным производством, горнодобывающие предприятия, гидротехнические сооружения, транспорт и пр.), человека и сообщества людей (преступников и их группировки, государство-агрессор и т.п.);
- объект опасности, которым может выступать только человек и сообщества людей, а что-либо другое может входить в состав объектов опасности лишь тогда, когда оно каким-либо образом включено в жизнь людей и играет в ней очень важную роль (природа, производство, материальные ресурсы и т.д.);
- средства, с помощью которых субъект воздействует на объект опасности, каковыми могут быть те или иные формы насилия (военное, политическое, экономическое, духовное и пр.), аварии на опасных производствах и АЭС, катастрофические природные явления и т.д.

Динамический аспект характеризуется:

- целью, которую преследует источник опасности, воздействуя на объект, причем эта цель может иметь место только тогда, когда is качестве источника опасности выступает человек или сообщества людей (хотя нередко верующие и суеверные люди источником опасности считают происки потусторонних сил);
- процессом воздействия субъекта опасности на объект, который всегда носит деструктивный характер и может быть прямым и опосредованным, причем, учитывая активную ответную реакцию объекта опасности, этот процесс всегда в той или иной степени непредсказуем;
- результатом этого воздействия, который может заключаться в утрате объектом опасности тех или иных своих элементов, нарушении связей между его элементами, упрощении структуры объекта, потере его способности к развитию, ослаблении функций объекта опасности и полном его разрушении.

Наиболее целесообразной является следующая ***классификация опасностей.***

1. По степени вероятности возникновения — реальные и потенциальные.
2. По направленности — против антропогенных (возникающих в результате деятельности социума) или природных объектов.
3. По отношению к объектам воздействия — внутренние и внешние.
4. По размаху и масштабам возможных последствий — глобальные, международные, государственные (национальные), региональные внутригосударственные, локальные (местные), частные (личностные) и т.д.

5. По сферам общественной жизни и видам человеческой деятельности — социальные, экономические, политические, военные, информационные, экологические и т. п.

6. По способам и формам проявления — заявления, конкретные действия или совокупность обстоятельств, которые могут породить опасность в перспективе и требуют защитного реагирования.

7. По ожиданию воздействия на объект — внезапные, ожидаемые с малым или большим временем задержки и т. п.

Еще один вариант таксономии опасностей представлен в табл. 1.1.

Таблица 1.1

Классификация опасностей *(*Русак О.Н. Основы безопасности. — СПб., 2005.)

Признак классификации	Таксоны	Примеры
1. Генезис	Естественные Искусственные	Извержение вулканов Электрический ток
2. Природа объекта, порождающая опасности	Антропогенные Биогенные Природные Социогенные Техногенные Экологические	Клаустрофобия Микроорганизмы Землетрясение Наркомания Вибрация Кислотные дожди
3. Характер воздействия на человека	Биологические Механические Психофизиологические Физические Химические	Микроорганизмы Вращающиеся детали Утомление Лазерное излучение Вещества различной природы
4. Время реализации	Импульсивные Кумулятивные	Взрыв Шум
5. Реализуемая энергия	Активные Пассивные	Ультразвук Неподвижные колющие предметы
6. Носитель опасности	Вещество Информация Энергия	Окись углерода Трагическое сообщение Ультрафиолетовое излучение
7. Локализация	Атмосфера Гидросфера Литосфера Космос	Молния Шторм Оползни Астероиды
8. Структура	Простые Сложные	Звук Пожар
9. Среда	Биосфера Техносфера Социум	Флора Инфразвук Голод

Анализ опасности предусматривает выделение источников угрозы в соответствии с их классификацией, идентификацию, прогнозирование, определение степени опасности и т.д. Под источниками опасности обычно понимаются условия и факторы, которые потенциально таят в себе и при определенных условиях сами по себе либо в различной совокупности обнаруживают враждебные намерения, вредоносные свойства, деструктивную природу. Источниками опасности могут быть:

- *природные явления* (землетрясения, извержения вулканов, наводнения, засухи, лесные пожары, метеорологические катаклизмы и т.д.);
- *техногенная сфера* (атомные электростанции, предприятия химической промышленности, пожароопасные объекты, плотины, дамбы, объекты энергетики, транспорт и т.д.);
- *социальная сфера* (индивид, группа людей, их сообщества, государство).

Систему угроз (т.е. реально существующих опасностей) в общем виде можно представить следующим образом:

- геополитические угрозы, включающие и опасности вооруженной агрессии;
- межнациональные и социальные конфликты;
- политико-экономическая нестабильность;
- правовой нигилизм, игнорирование и нарушение законов;
- криминализация общества, рост организованной преступности;
- разрушение системы социальной защиты населения, здравоохранения, образования, науки, культуры;
- утрата значительной частью населения социальных ценностей и морально-психологических ориентиров;
- угроза личной безопасности граждан, в том числе и со стороны властей;
- техногенные, экологические, информационные угрозы и др.

Рассмотрев сущность понятия «безопасность» и определив его главное содержание — обеспечение защиты социума от реальных и потенциальных, внутренних и внешних угроз, необходимо выяснить основные принципы обеспечения безопасности и пути ее достижения.

Ответ на этот вопрос можно найти в Законе РФ «О безопасности», где подчеркивается, что принципами обеспечения безопасности являются: законность; соблюдение баланса жизненно важных интересов личности, общества и государства; их взаимная ответственность по обеспечению безопасности и интеграция в международную систему безопасности. Безопасность достигается, во-первых, проведением единой государственной политики в области обеспечения безопасности и, во-вторых, системой мер экономического, политического, организационного и иного характера, адекватных угрозам жизненно важным интересам личности, общества и государства. Для непосредственного выполнения функций по обеспечению безопасности Закон РФ «О безопасности» предусматривает образование в системе исполнительной власти государственных органов обеспечения безопасности, т. е. системы безопасности.

Создавая условия для своего существования, удовлетворяя свои потребности, человек постоянно воздействует на окружающий мир, вызывая ответную реакцию противодействия различных факторов — природных, производственных, технических, социальных и иных. При этом без серьезных последствий для себя человек переносит эти негативные влияния только до тех пор, пока они не превышают определенного предела, или уровня приемлемого риска. Далее происходит нарушение здоровья человека или функционирования социума, т.е. возникает ***опасная ситуация,*** которая в принципе еще обратима и при своевременном принятии мер может вернуться **к** приемлемому уровню риска или вообще исчезнуть. Когда же опасность нарастает и начинает выходить из-под контроля, то возникает ***экстремальная ситуация,*** связанная с реальной угрозой жизни человека, социуму в целом или среде обитания. Ситуация, отличающаяся значительными масштабами распространения опасности и in жестью ее последствий для социума и окружающей среды, характеризуется как ***чрезвычайная ситуация.***

Анализ опасных явлений и процессов позволяет констатировать, что опасные, экстремальные и чрезвычайные ситуации выступают звеньями одной цепи, имеющими в принципе похожий механизм возникновения и развития, но различающиеся своими масштабами и тяжестью последствий. Учитывая это обстоятельство и то, что научный анализ опасностей был дан в первой главе данного учебною пособия, более подробно остановимся на характеристике ЧС как крайней форме проявления опасностей. Опасность здесь будем понимать как совокупность условий и факторов, вызывающих нарушение нормального функционирование и развитие человека и его сообществ.

Авария — это происшествие без серьезных человеческих жертв и значительного материального ущерба, связанное с повреждением и несанкционированным прекращением нормального функционирования машин, механизмов, оборудования, транспортных средств, системы коммуникаций, энергоснабжения, объектов

коммунально-бытовой сферы, производственных сооружений, объектов социально-культурного предназначения, зданий и т.д. Аварии могут сопровождаться взрывами, пожарами, обрушениями, выбросами радиоактивных и сильнодействующих ядовитых веществ, однако в пределах, не вызывающих масштабных человеческих и материальных потерь.

Катастрофа — это событие с трагическими последствиями, исключающими гибель людей и значительный материальный ущерб; примеры — крушения поездов, гибель самолетов, водного транспорта, взрывы и пожары на производственных объектах, в зданиях социального и культурного назначения, прорывы гидротехнических сооружений, террористические акции и т.д. Катастрофами являются: взрыв ядерного реактора на Чернобыльской АЭС в апреле 1986 г.; гибель морского пассажирского лайнера «Адмирал Нахимов» в сентябре того же года; железнодорожная катастрофа в Башкирии 03.07.1989 г., когда при прохождении двух встречных пассажирских поездов произошел страшный взрыв поврежденного продуктопровода, унесший жизни более тысячи людей; террористический акт исламских боевиков, направивших захваченные пассажирские самолеты на здания Бизнес-центра в Нью-Йорке 11.09.2001 г.; гибель авиалайнера под Донецком в августе 2006 г. и др.

Опасное природное явление — это явление природного генеза, которое является довольно распространенным, но в силу плохо предсказуемого и неожиданного характера воздействия на человека и его среду обитания может стать причиной аварии или даже катастрофы. К опасным природным явлениям относятся гроза, ливень, град, сильный снегопад, гололед, ранний ледостав или вскрытие водоемов, лавины, оползни, сели и т.п. Так, гроза может вывести из строя линию электропередачи, объекты энергетики; сильный ливень или снегопад — остановить работу транспорта; гололед — вызвать его серьезные аварии; град — стать причиной серьезного ущерба сельскому хозяйству и т. д. По данным, опубликованным в газете «Аргументы и факты» *(Аргументы и факты. – 2006. - №36)*, каждый год число опасных природных явлений в мире возрастает на 6 %.

Стихийное бедствие — опасное явление или процесс геофизического, геологического, гидрологического, атмосферного или иного происхождения, которое вызывает катастрофические ситуации — внезапное нарушение жизнедеятельности населения, разрушение и уничтожение материальных ценностей, поражение и гибель людей. Стихийные бедствия также нередко становятся причинами серьезных аварий и катастроф в промышленности, на транспорте, в коммунально-энергетическом хозяйстве, в местах отдыха людей. Так, страшное землетрясение 1965 г. практически полностью разрушило Ташкент, землетрясение 1988 г. в Армении снесло с лица земли целые населенные пункты, цунами в сентябре 2004 г. стало причиной гибели тысяч людей, в том числе и отдыхающих, в Таиланде, а тайфун «Катрина» в 2005 г. погубил тысячи людей и нанес колоссальный ущерб городу Новый Орлеан в США.

Разновидностью стихийного бедствия является *экологическая катастрофа* — крупная производственная, транспортная и иная авария или катастрофа, природный или космический катаклизм, которые могут привести к чрезвычайно неблагоприятным изменениям в среде обитания, к массовой гибели живых организмов, в том числе растительного мира, нанести значительный материальный ущерб и даже поставить под угрозу жизнь всего человечества.

Вопрос 2. СТАДИИ РАЗВИТИЯ ЧС, ПОРАЖАЮЩИЕ ФАКТОРЫ ЧС.

Важнейшим условием возникновения ЧС является действие ***факторов риска.*** В их основе лежит накопление и последующее высвобождение разных типов энергии (физической, химической, биологической, социальной и т.д.), усиление противоречий различного генеза и их перерастание в кризисные ситуации.

Стадии развития ЧС.

1. Накопление факторов риска, которое происходит в самом источнике риска. Эта стадия может длиться мгновения, сутки, недели, месяцы, годы, а иногда и десятилетия. Сюда можно отнести, например, внутренние магматические процессы, подготавливающие извержение вулкана, тектонические перемещения геологических пластов земной поверхности, которые могут стать причиной землетрясения, физический износ средств производства и морально-психологические коллизии в коллективе предприятия, ведущие к техногенной катастрофе, социально-политические и экономические предпосылки социальных катаклизмов и т.д.

2. Инициирование чрезвычайного события, т. е. своего рода толчок, его пусковой механизм. На этой стадии факторы риска достигают такого уровня, когда в силу различных причин уже невозможно сдерживать их внешнее проявление. И здесь достаточно малейшего повода, чтобы вызвать катастрофу. Например, сильный дождь может спровоцировать прорыв гидротехнического сооружения на водохранилище, которое десятилетиями не ремонтировалось, покушение на политического деятеля или даже на простого человека может привести к военному конфликту, который уже давно созрел, и т.д.

3. Развертывание самого чрезвычайного события. На этой стации происходит воздействие высвободившихся факторов риска на людей и окружающую среду. Продолжительность этого процесса и его последствия, особенно в начальный период, трудно предсказуемы, что объясняется сложностью и противоречивостью ситуации, а также не всегда правильной оценкой обстановки. Примером здесь может быть землетрясение, когда невозможно предсказать, каким по силе будет его следующий толчок, последний он или это только начало; другими примерами могут служить сильный пожар, террористическая акция и т. п.

4. Стадия затухания, которая хронологически охватывает период от перекрытия (ограничения) источника опасности, т. е. локализации ЧС, до ликвидации ее последствий.

В мировой практике принято выделять такую последовательность фаз ЧС: угроза, предупреждение, воздействие, оценка обстановки, проведение спасательных работ, оказание помощи, восстановление.

В результате ЧС любого происхождения проявляются факторы, способные в момент возникновения или впоследствии оказать вредное или даже губительное воздействие на социум, сферу его обитания и жизнедеятельности. Эти факторы принято называть поражающими. В наиболее общем виде такими ***поражающими факторами*** могут быть:

- ударная волна, вызванная взрывами на производственных объектах, газо- и нефтепроводах, складах боеприпасов, при ведении боевых действий, а также сейсмическими волнами при землетрясениях и т.д.;

- аэрогидродинамические удары, возникающие при стихийных бедствиях (тайфунах, ураганах, смерчах, наводнениях, обвалах, лавинах и т.д.), а также авариях и катастрофах техногенного происхождения, связанных с прорывом дамб, плотин и других гидротехнических сооружений;

- температурное поражение как высокотемпературное — при пожарах, взрывах, авариях на химических предприятиях, воздействии светового излучения от ядерных взрывов и пр., так и низкотемпературное — на производствах, связанных с использованием жидкого азота, при снежных завалах, катастрофах на море и в ряде других критических ситуаций;

- ионизирующее излучение при авариях на АЭС и объектах с ядерными энергетическими установками, в местах производства, обогащения и хранения радиоактивных веществ, при нанесении ядерных ударов в ходе ведения боевых действий и т.д.;

- заражение окружающей среды сильнодействующими ядовитыми веществами при авариях на химических предприятиях и объектах, при применении отравляющих веществ в ходе боевых действий и т.п.;

- поражение бактериологическими или биологически активными веществами (микробами, токсинами) при авариях и чрезвычайных происшествиях на биологически опасных объектах, применении бактериологического или биологического оружия, эпидемиях и т.д.;

- комбинированное поражение, вызванное одновременным воздействием нескольких поражающих факторов;

- психологические последствия действия вышеуказанных поражающих факторов (стресс), которые могут проявляться в снижении работоспособности, нарушении психической деятельности, а нередко и в серьезных психических расстройствах.

Вопрос 3. ОБЩАЯ КЛАССИФИКАЦИЯ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ.

Классификация чрезвычайных ситуаций (прил. 5).

1. По источникам или сферам возникновения — природные (опасные природные явления и процессы, стихийные бедствия, космические катастрофы и др.), техногенные (аварии и катастрофы на промышленных, горнодобывающих и гидротехнических объектах, в строительстве, в сельском и лесном хозяйстве, на транспорте, в бытовой сфере и т.д.), экологические (резкое изменение климата, загрязнение окружающей среды и пр.) и социальные (социально-политические и экономические кризисы и конфликты, войны, терроризм, преступность, наркомания, эпидемии и т.д.). Важным критерием выступает ведомственная принадлежность ЧС, определяющая, в какой отрасли хозяйства она случилась: в строительстве (промышленном, транспортном, гражданском и т.д.), в промышленности (атомной, химической, металлургической, машиностроительной, пищевой, горнодобывающей и т.д.), на транспорте (железнодорожном, автомобильном, воздушном, водном, трубопроводном и т.д.), в сельском и лесном хозяйстве, в коммунально-бытовой сфере (при эксплуатации зданий и сооружений,
подо проводных и канализационных систем, электрических, газовых и тепловых сетей и пр.) и других.

2. По масштабу — локальные (объектовые), местные, территориальные, региональные, федеральные, трансграничные ЧС. Здесь квалификационными признаками являются: территория, подвергшаяся воздействию ЧС; тяжесть последствий; силы и средства, необходимые для ликвидации последствий. Подобная классификация изложена в постановлении Правительства РФ «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

• К локальной относится ЧС, в результате которой пострадало не более 10 человек, либо нарушены условия жизнедеятельности не более 100 человек, либо материальный ущерб составляет не более 1 тыс. минимальных размеров оплаты труда (МРОТ) на день возникновения ЧС и ее зона не выходит за пределы территории объекта производственного или социального назначения.

• К местной относится ЧС, в результате которой пострадало свыше 10, но не более 50 человек, либо нарушены условия жизнедеятельности свыше 100, но не более 300 человек, либо материальный ущерб составляет свыше 1 тыс., но не более 5 тыс. МРОТ и зона ЧС не выходит за пределы населенного пункта, города, района.

• К территориальной относится ЧС, в результате которой пострадало свыше 50, но не более 500 человек, либо нарушены условия жизнедеятельности свыше 300, но не более 500 человек, либо материальный ущерб составляет свыше 5 тыс., но не более 0,5 млн МРОТ и зона ЧС не выходит за пределы субъекта РФ.

• К. региональной относится ЧС, в результате которой пострадало свыше 50, но не более 500 человек, либо нарушены условия жизнедеятельности свыше 500, но не более 1 000 человек, либо материальный ущерб составляет свыше 0,5 млн, но не более 5 млн МРОТ и зона ЧС охватывает территорию двух субъектов РФ.

• К федеральной относится ЧС, в результате которой пострадало свыше 500 человек, либо нарушено условие жизнедеятельности свыше 1 000 человек, либо материальный ущерб составляет свыше 5 млн МРОТ и зона ЧС выходит за пределы двух субъектов РФ.

• К трансграничной относится ЧС, поражающие факторы которой выходят за пределы РФ, либо ЧС, которая произошла за рубежом и затрагивает территорию РФ.

3. По причине возникновения — преднамеренные, т.е. ЧС, спровоцированные действиями отдельных людей или общественных группировок (социальные, политические, межэтнические или межконфессиональные конфликты, войны и т.п.), и непреднамеренные ЧС, вызванные случайными обстоятельствами, не зависящими от действий конкретных людей или общественных сил (чаще всего они связаны со стихийными бедствиями, неурожаями, эпидемиями и т.п.).

4. По характеру поражения — ЧС, вызывающие физическое поражение в результате воздействия различных форм энергии (кинетической, акустической, электромагнитной, тепловой, элементарных частиц и т.д.); химическое — под влиянием активных химических и отравляющих веществ; биологическое, обусловленное болезнетворными микробами, токсинами, биологически активными веществами; комбинированное — одновременное действие сразу нескольких поражающих факторов; психологическое, связанное со стрессом от поражения теми или иными факторами или же от его ожидания.

5. По скорости развития и распространения — взрывные, внезапные, скоротечные, быстро распространяющиеся ЧС (извержения вулканов, землетрясения, снежные лавины, прорывы гидротехнических сооружений, пожары, взрывы на производственных объектах, транспортные аварии и катастрофы, террористические акции, политические и военные столкновения и т. д.) и плавно развивающиеся, долговременные ЧС (природные аномалии, загрязнение окружающей среды, экономическая стагнация, инфляция, безработица, предпосылки социальных революций, войны и т.п.).

6. По конфликтности — как правило, связанные с деятельностью людей конфликтные ЧС (экономические кризисы, социальные революции, военные столкновения, экстремизм, межэтнические и межконфессиональные конфликты, терроризм, разгул преступности, широкомасштабная коррупция и т.п.) и бесконфликтные, вызванные природными явлениями и процессами, а также деятельностью социума, не связанной с противоречиями в отношениях между людьми (стихийные бедствия, космические катастрофы, экологические проблемы, эпидемии и пр.).

7. По возможности предотвращения — неизбежные (стихийные бедствия) и предотвращаемые (техногенные аварии и катастрофы, социально-политические конфликты, крупномасштабные войны и пр.).

Таковы основные характеристики опасных, экстремальных и чрезвычайных ситуаций, угрожающих жизнедеятельности социума. Их знание и умение использовать это знание на практике служат теоретической и методологической основой для идентификации возможных аномалий и катаклизмов природного, техногенного, экологического, социального и иного происхождения, прогнозирования их последствий, их предотвращения или локализации, а если необходимо, и непосредственной защиты населения и территорий от них. Эффективность и надежность такой защиты во многом зависят от сложившейся системы обеспечения безопасности социума и среды обитания при ЧС различного генеза.

КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ

1. Опасности и их источники.
2. Классификация опасностей. ЧС. Основные понятия, термины и определения.

3.Классификация ЧС: по природе возникновения; по масштабам распространения; по ведомственной принадлежности; по темпу развития.

ТЕМА 11. ЧС ПРИРОДНОГО ХАРАКТЕРА, ПРИСУЩИЕ СУБЪЕКТУ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ. ВОЗМОЖНЫЕ ПОСЛЕДСТВИЯ ИХ ВОЗНИКНОВЕНИЯ

Учебные вопросы:
1. Общая характеристика чрезвычайных ситуаций природного характера.
2. Чрезвычайные ситуации природного характера и их последствия.

Учебные цели занятия:
1. Совместное обсуждение учебных вопросов по теме занятия.
2. Проверить знание обучаемых, полученные при изучении пройденного материала как самостоятельно, так и под руководством преподавателя.
3. Проверить глубину усвоения пройденного материала.

Форма и время проведения занятия: семинар, 2 часа

Используемая литература:
1. Гражданская защита. Понятийно-терминологический словарь / Под общ. ред. Ю.Л. Воробьева.
2. Каталог основных понятий Российской системы предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях. / Отв. ред. В.А. Владимиров.
3. Предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций. Учебное пособие для органов управления РСЧС / Под общ. ред. Ю.Л. Воробьева.
4. Защита населения и территорий в чрезвычайных ситуациях / Под общ. ред. М.И. Фалеева.
5. Организация и ведение гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера / Под общ. ред. Г.Н. Кирилова.
6. Ю.Л. Воробьев, В.А. Акимов, Ю.И. Соколов. Лесные пожары на территории России: Состояние и проблемы.
7. Основы организации и ведения гражданской обороны в современных условиях /Под общ. ред. С.К. Шойгу.
8. Воробьев Ю.Л., Акимов В.А., Соколов Ю.И. Катастрофические наводнения начала XXI века: уроки и выводы.
9. Руководство по действиям органов управления и сил РСЧС при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций.
10. Ликвидация последствий аварий и стихийных бедствий. Михно Е.П.

Вопрос 1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИРОДНОГО ХАРАКТЕРА

Чрезвычайная ситуация — это состояние, при котором в результате возникновения источника ЧС на объекте, определенной территории или акватории нарушаются нормальные условия жизни и деятельности людей, возникает угроза их жизни и здоровью, наносится ущерб имуществу населения, народному хозяйству и природной среде.

Под источником чрезвычайных ситуаций понимают опасное природное явление,

аварию или опасное техногенное происшествие, широко распространенные инфекционные болезни людей, сельскохозяйственных животных и растений, а также применение современных средств поражения, в результате чего происходит или может произойти ЧС.

Природная чрезвычайная ситуация — это обстановка на определенной территории или акватории, сложившаяся в результате возникновения источника природной чрезвычайной ситуации, который может повлечь или повлек за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей и окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

К природным чрезвычайным ситуациям относятся:

1. Геофизические опасные явления: землетрясения; извержения вулканов.
2. Геологические опасные явления: оползни, обвалы, осыпи, лавины; сели, склонные смывы; просадка лессовых пород и земной поверхности в результате карста; абразия, эрозия; пыльные бури.
3. Метеорологические и агрометеорологические опасные явления: бури, ураганы, смерчи, шквалы, вихри; крупный град, сильный дождь, снегопад, метель, туман; засуха, суховей, заморозки.
4. Морские гидрологические опасные явления: тропические циклоны (тайфуны); цунами, сильные колебания моря; сильный тягун в портах; ранний ледяной покров или припай; напор льдов, интенсивный дрейф льдов.
5. Гидрологические опасные явления: высокие уровни воды (половодье, дождевые па-водки, заторы, зажоры, ветровые нагоны); низкий уровень воды; ранний ледостав и появление льда на судоходных водоемах и реках; повышение уровня грунтовых вод (подтопление).
6. Природные (ландшафтные) пожары: лесные пожары; пожары степных и хлебных массивов; торфяные пожары.
7. Инфекционные заболевания людей: единичные и групповые случаи экзотических и особо опасных инфекционных заболеваний; эпидемическая вспышка опасных инфекционных заболеваний; эпидемия, пандемия; инфекционные заболевания людей невыясненной этиологии.
8. Инфекционная заболеваемость сельскохозяйственных животных: единичные случаи экзотических и особо опасных инфекционных заболеваний; экзоотии, эпизоотии, панзоотии; инфекционные заболевания сельскохозяйственных животных невыявленной этиологии.
9. Поражение сельскохозяйственных растений болезнями и вредителями: прогрессирующая эпифитопия; панфитотия; болезни растений невыявленной этиологии; массовые распространения вредителей растений.

Вопрос 2. ЧРЕЗВЫЧАЙНЫЕ СИТУАЦИИ ПРИРОДНОГО ХАРАКТЕРА И ИХ ПОСЛЕДСТВИЯ

Землетрясения. По разрушительному действию, причиненному ущербу и числу жертв первое место среди стихийных бедствий по данным ЮНЕСКО занимают землетрясения.

Землетрясение — это подземные толчки и колебания земной поверхности, вызванные в основном геофизическими причинами.

Колебания земной поверхности при землетрясениях носят волновой характер. Колебания грунта возбуждают колебания зданий и сооружений, вызывая в них инерционные силы. При недостаточной прочности (сейсмостойкости) происходит их разрушение. Сейсмическая опасность при землетрясениях определяется не только колебаниями грунта, но и возможными вторичными факторами, к которым можно отнести

лавины, оползни, обвалы, опускание (просадку) и перекосы земной поверхности, разрушение грунта, наводнения при разрушении и прорыве плотин и защитных дамб, а также пожары.

Наиболее частой причиной землетрясений является появление чрезмерных внутренних напряжений и разрушений пород. Потенциальная энергия, накопленная при упругих деформациях породы, при разрушении (разломе) переходит в кинетическую энергию воздушной сейсмической волны в грунте. Землетрясения такого плана называются тектоническими.

Классификация землетрясений по их величине и мощности ведется по шкале магнитуд. Магнитуда (М) землетрясения является мерой общего количества энергии, излучаемой при сейсмическом толчке в форме упругих волн.

Проявление землетрясения в тех или иных районах называют сейсмичностью. Количественно сейсмичность характеризуется как магнитудой, так и интенсивностью. Интенсивность землетрясения характеризует силу землетрясения, которая зависит от расстояния, убывая от эпицентра к периферии. Интенсивность землетрясения на поверхности земли оценивается по 12-балльной шкале. В пределах от 6 до 9 баллов по шкале ИФЗ (Институт физики Земли), рекомендованной Бюро межведомственного совета по сейсмологии и сейсмическому строительству (МСССС) РАН интенсивность землетрясения устанавливается по параметрам колебаний на поверхности земли.

По интенсивности землетрясений осуществляется сейсмическое районирование, которое заключается в том, что сейсмически опасные районы разделяют на зоны с одинаковым сейсмическим воздействием. На основе этого районирования разработаны карты сейсмического районирования и список населенных пунктов РФ, расположенных в сейсмических районах, с указанием принятой для них сейсмичности в баллах и повторяемости землетрясений.

Наряду с тектоническими процессами землетрясения могут возникнуть и по другим причинам. Одной из таких причин являются вулканы. Извержение лавы из кратера сопровождается выделением энергии и порождает вулканические землетрясения. По сравнению с тектоническими явлениями сейсмические толчки, вызванные вулканической деятельностью, представляют собой менее опасное природное явление, так как большая часть энергии разряжается в атмосферу.

Другую категорию образуют обвальные землетрясения, когда происходит обрушение кровли шахт или подземных пустот, вызывающие волны в грунте. Эти землетрясения относятся к категории слабых.

Под ***наводнением*** понимается затопление водой прилегающей к реке, озеру или водохранилищу местности, которое причиняет материальный ущерб, наносит урон здоровью населения или приводит к гибели людей. Затоплением местности, не сопровождающимся материальным ущербом, считается разлив реки, озера или водохранилища.

Основными природно-географическими условиями возникновения наводнений являются: выпадение осадков в ходе дождя, таяние снега и льда, цунами, тайфуны, опорожнение водохранилищ. Наиболее частые наводнения возникают при обильном выпадении осадков в виде дождя, обильном таянии снега и образовании заторов при ледоходе. Весьма опасны наводнения, связанные с разрушением гидротехнических сооружений (ГЭС, дамбы, плотины).

В зависимости от причин наводнений, как правило, выделяют пять групп наводнений:

1-я группа — наводнения, связанные в основном с максимальным стоком от весеннего таяния снега. Такие наводнения отличаются значительным и довольно длительным подъемом уровня воды в реке и называются обычно половодьем.

2-я группа — наводнения, формируемые интенсивными дождями, иногда таянием снега при зимних оттепелях. Они характеризуются интенсивными, сравнительно

кратковременными подъемами уровня воды и называются паводками.

3-я группа — наводнения, вызываемые в основном большим сопротивлением, которое водный поток встречает в реке. Это обычно происходит в начале и в конце зимы при заторах и зажорах льда.

4-я группа — наводнения, создаваемые ветровыми нагонами воды на крупных озерах и водохранилищах, а также в морских устьях рек.

5-я группа — наводнения, создаваемые при прорыве или разрушении гидроузлов.

По размерам, или масштабам, и по наносимому ущербу наводнения, как правило, выделяют четыре группы:

— низкие (малые) наводнения. Наблюдаются в основном на равнинных реках, наносят незначительный материальный ущерб и почти не нарушают ритма жизни населения;

— высокие наводнения. Сопровождаются значительным затоплением, охватывают сравнительно большие участки речных долин и иногда существенно нарушают хозяйственный и бытовой уклад населения. В густонаселенных районах высокие наводнения приводят к частичной эвакуации населения;

— выдающиеся наводнения. Такие наводнения охватывают целые речные бассейны. Они парализуют хозяйственную деятельность, наносят большой материальный ущерб, приводят к массовой эвакуации населения и материальных ценностей;

— катастрофические наводнения. Они вызывают затопления громадных территорий в пределах одной или нескольких речных систем. Такие наводнения приводят к громадным материальным убыткам и гибели людей.

Наиболее часто сильные ливневые наводнения происходят на Дальнем Востоке, а также в европейской части России.

К основным характеристикам зоны наводнения, как правило, относят:

— численность населения, оказавшегося в зоне наводнения;

— количество населенных пунктов, попавших в зону, охваченную наводнением (здесь можно выделить города, поселки городского типа, сельские населенные пункты — полностью затопленные, частично затопленные, попавшие в зону подтопления и т.п.);

— количество объектов различных отраслей экономики, оказавшихся в зоне, охваченной наводнением;

— протяженность железных и автомобильных дорог, линий электропередач, линий коммуникаций и связи, оказавшихся в зоне затопления;

— количество мостов и тоннелей, затопленных, разрушенных и поврежденных в результате наводнения;

— площадь сельскохозяйственных угодий, охваченных наводнением;

— количество погибших сельскохозяйственных животных.

Качественная характеристика причиненного ущерба затопленной территории, как правило, зависит:

от высоты подъема воды над уровнем реки, водоема, которая может колебаться от 2 до 14 метров;

— от площади затопления, которая колеблется от 10 до 1000 км^2;

— от площади затопления населенного пункта, которая колеблется от 20 до 100%;

— от максимального расхода воды в период половодья, который в зависимости от площади водосбора колеблется от 100 до 4500 м^3/сек (при площади водосбора 500 км^2 максимальный расход воды колеблется от 100 до 400 м^3/сек, 1000 км^2— 400–1500 м^3/сек, 10000 км^2 — 1500–4500 м^3/сек).

— от продолжительности паводка, колеблющейся от 1 до 2 суток;

— от продолжительности половодья, колеблющейся на малых реках от 1 до 3 суток, а на крупных реках — от 1 до 3 месяцев;

— от скорости потока, которая при паводках изменяется от 2 до 5 м/с.

Основными параметрами воздействия паводковых волн (волн пропуска) на постоянные мостовые переходы являются:

— удар движущегося фронта волны;

— длительное гидравлическое давление на элементы моста (опоры моста, береговые устои, пролетные строения);

— размыв грунта между опорами (общий размыв) и подмыв опор (местный), разрушение регуляционных сооружений, земляных насыпей (эстакад) на подходах к мосту;

— медленное затопление местности, сооружений и дорог без существенного их разрушения на подходах к мостовому переходу;

— удары массивных плавучих предметов и образование стеснений потока, что вызывает дополнительный подпор с верховой стороны моста.

Анализ статистических данных по разрушению постоянных мостовых переходов от наводнения показывает, что наиболее уязвимыми элементами мостового перехода является мост и его защитные элементы. Основной причиной разрушения всех элементов мостового перехода является размыв грунта.

Цунами — образование и распространение морских и океанических волн, вызываемых подводными землетрясениями и извержением подводных вулканов. Огромные массы воды, выбрасываемые на берег с этими волнами, создают опасные чрезвычайные ситуации, связанные с затоплением местности морской водой, разрушением или повреждением зданий, сооружений в прибрежных районах жилой и промышленной застройки, портовых сооружений и причалов, судов и других плавсредств, линий электроснабжения и связи, дорог и мостов, а также с гибелью людей и животных.

Внешними признаками возникновения волн цунами являются:

— толчки земной коры, как при землетрясении;

— резкий спад уровня воды и обнажение морского (океанического) дна;

— появление трещин в ледяном покрове у берегов и выброс больших масс воды.

Характер и объем последствий и ущерба в районах воздействия волн цунами зависят главным образом от высоты волн и скорости их движения, времени подхода, а также ширины и уклона местности в зоне затопления. Высота заплесков волн на берег при катастрофических цунами может изменяться от 2–3 метров (в районе острова Сахалин) до 10–18 метров (на Курильских островах).

Скорость движения волны на урезе воды может достигать 6 м/с, а на удалении 1 км и 2 км от уреза воды — 4 м/с и около 2 м/с соответственно.

Время подхода волны к береговой линии для районов Сахалина и Курильских островов (после землетрясений с эпицентром в Тихом океане) составляет от 10 до 40 минут.

Ширина зоны затопления берега зависит от уклона местности и высоты волн. При уклоне местности С=0,001 и высоте волны цунами до 3 метров ширина зоны затопления может достигать 3-х км.

Давление гидропотока и степень разрушения береговых строений зависит, главным образом, от высоты волны, скорости движения волны и уклоне берега.

Затор льда представляет собой скопление льда в русле, стесняющее живое сечение (течение) и вызывающее подъем уровня воды в месте скопления льда и на некотором участке выше него. Заторы, как правило, образовываются при вскрытии рек при скоростях течения более 0,6 м/с.

К местам образования затора можно отнести:

— участки с изменением уклонов водной поверхности от большего к меньшему;

— крутые повороты реки;

— сужение русла реки;

— участки с повышенной толщиной ледяного покрова.

Наиболее часто встречаются заторы торошения. Они формируются при

интенсивном подъеме уровня воды, когда вслед за образованием трещины вдоль берегов ледяной покров разламывается на отдельные поля и льдины. В результате столкновения происходит наползание одних льдин на другие, их сжатие и торошение.

На участках со значительным разрушением ледяного покрова при скоростях течения более 1 м/с образуются заторы подныривания. Поверхность затора торосистая. Высота торосов может достигать нескольких метров. Потеря устойчивости и прорыв затора происходит под влиянием напора воды и повышением температуры воздуха. При прорыве скорость движения заторов составляет от 2 до 5 м/с, толщина движущегося скопления льда — 3–6 м. Водный поток ниже прорвавшегося затора может выйти за пределы русла и затопить местность, оставляя на берегах рек навалы льда высотой более 3 м.

Зажор льда — это явление, сходное с затором льда. Оно также представляет собой скопление ледового материала в русле реки, вызывающего подъем воды в месте скопления и на некотором участке выше него. Однако между затором и зажором имеются и различия. Во-первых, зажор состоит из скопления рыхлого ледового материала (комьев шуги, частиц внутриводного льда, обломков айсбергов, небольших льдин), тогда как затор есть скопление крупнобитых и мелкобитых льдин. Во-вторых, зажор льда наблюдается в начале зимы, в то время как затор — в конце зимы и весной.

К местам образования зажоров можно отнести различные русловые препятствия: острова, отмели, валуны, крутые повороты, сужение русла, участки в нижних бьефах ГЭС.

К основным характеристикам заторов и зажоров обычно относят: строение, размеры, максимальный подъем уровня воды.

В строении затора выделяются три характерных участка:

замок затора — покрытый трещинами ледяной покров или перемычка из ледяных полей, заклинивших русло;

голова затора (собственно затор) — многослойное скопление хаотически расположенных льдин, подвергшихся интенсивному торошению;

хвост затора — примыкающее к затору однослойное скопление льдин в зоне подпора.

Максимальный заторный уровень характеризует превышение уровня при заторе над уровнем весеннего половодья без заторов.

Максимальный зажорный уровень характеризует превышение уровня при зажоре над уровнем при ледоставе без зажора.

По значениям максимальных подъемов заторных (зажорных) уровней воды и крупномасштабным картам определяются площади затопления и глубины в этой зоне.

По значениям максимальных заторных (зажорных) уровней воды заторы и зажоры можно подразделить на катастрофически мощные, сильные, средние и слабые:

— при максимальном заторном подъеме уровня воды более 5 метров — катастрофически мощный затор;

— при максимальном заторном подъеме уровня воды от 3 до 5 метров — сильный затор;

— при максимальном заторном подъеме уровня воды от 2 до 3 метров — средний затор;

— при слабом заторе максимальный заторный уровень подъема воды не превышает 1–1,5 м.

Селевой очаг — участок селевого русла или селевого бассейна, имеющий значительное количество рыхлообломочного грунта или условий для его накопления, где при определенных условиях обводнения зарождаются сели.

Селевым потоком (селем) называют стремительные русловые потоки, состоящие из смеси воды и обломков горных пород, внезапно возникающие в бассейнах небольших горных рек.

Непосредственными причинами зарождения селей служат ливни, интенсивное таяние снега и льда, прорыв водоемов, землетрясения, извержения вулканов. Несмотря на разнообразие причин, механизмы зарождения селей имеют много общего и могут быть сведены к трем главным типам: эрозионному, прорывному и обвально-оползневому.

При эрозионном механизме зарождения вначале идет насыщение водного потока обломочным материалом за счет смыва и размыва селевого бассейна и затем — формирование селевой волны в русле.

При прорывном механизме зарождения водяная волна за счет интенсивного размыва и вовлечения в движение обломочных масс сразу превращается в селевую волну, но с изменчивой насыщенностью.

При обвально-оползневом механизме зарождения, когда происходит смыв массива водонасыщенных горных пород (включая снег и лед) насыщенность потока и селевая волна формируются одновременно (насыщенность сразу практически максимальна).

Селевые потоки бывают: водно-каменными; водно-песчаными и водно-пылеватыми; грязевыми; грязекаменными; водно-снежно-каменными.

Водно-каменный сель — такой поток, в составе которого преобладает крупнообломочный материал. Формируется в основном в зоне плотных пород.

Водно-песчаный — такой поток, в котором преобладает песчаный и пылеватый материал. Возникает в основном в зоне лессовидных и песчаных почв во время интенсивных ливней, смывающий огромное количество мелкозема.

Грязевой сель близок к водно-пылеватому. Формируется в районах распространения пород преимущественно глинистого состава.

Грязекаменный сель характеризуется значительным содержанием в твердой фазе глинистых и пылеватых частиц с явным их преобладанием над каменной составляющей потока.

Водно-снежно-каменный сель — переходная стадия между собственно селью, в которой транспортирующей средой является вода, и снежной лавиной.

Формирование селей обусловлено определенным сочетанием геологических, климатических и геоморфологических условий: наличием селеформирующих грунтов, источников интенсивного обводнения грунтов, а также геологических форм, способствующих образованию достаточно крутых склонов и русел.

Источниками питания селей твердыми составляющими являются ледниковые морены с рыхлым заполнением, рыхлообломочный материал осыпей, оползней, обвалов, смывов, русловые завалы и загромождения, образованные предыдущими селями, древесно-растительный материал. Источниками питания селей водой являются дожди и ливни, ледники и сезонный снежный покров, воды горных рек.

Наиболее часто образуются сели дождевого питания, основным условием формирования которых является количество осадков, способных вызвать смыв продуктов разрушения горных пород и вовлечь их в движение.

Формирование селей происходит в селевых водосборах, наиболее распространенной формой которых в плане является грушевидная с водосборочной воронкой и веером ложбинных и долинных русел, переходящих в основное русло. Селевой водосбор включает три основные зоны, в которых формируются и протекают селевые процессы:

— зона селеобразования (питания селей водой и твердой составляющей);
— зона транзита (движение селевого потока);
— зона разгрузки (массового отложения селевых выносов).

Площади селевых водосборов колеблются от 0,05 до нескольких десятков квадратных километров. Длина русел колеблется в пределах от 10–15 м (микросели) до нескольких десятков километров, а их крутизна в транзитной зоне колеблется от 25–30° (в верхней части) до 8–15° (в нижней части). При меньших уклонах начинается процесс отложения селевой массы. Полностью движение селя прекращается при крутизне 2–5°.

Результат воздействия селевого потока на различные объекты зависит от его

основных параметров: плотности, скорости, продвижения, высоты, ширины, расхода, объема, продолжительности, размеров включения и вязкости.

Плотность селевого потока зависит от состава и содержания твердой составляющей. Обычно она составляет не менее 100 кг в одном кубическом метре воды, что при плотности породы 2,4–2,6 г/см^3 приводит к плотности селевых потоков примерно 1,07–1,1 г/см^3. Как правило, плотность селевого потока колеблется в пределах 1,2–1,9 г/см^3.

Скорость движения селевого потока в транзитных условиях (в зависимости от глубины потока, уклона русла и состава селевой массы) составляет от 2–3 до 7–8 м/с, а иногда и более. Максимальная скорость может превышать среднюю в 1,5–2 раза.

Высота селевого потока варьируется в значительных пределах и может составлять: для мощных и катастрофических селей 3–10 м, для маломощных — 1–2 м.

Ширина селевого потока зависит от ширины русла и в большинстве горных бассейнов на транзитных участках колеблется от 3–5 м (узкие каньоны, горловины, глубоко врезанные русла небольших бассейнов) до 50–100 м.

Максимальный расход сели колеблется от нескольких десятков до 1000–1500 м^3/с.

Объем селевых отложений (объем рыхлообломочной породы в естественном залегании, вынесенный из селевого очага и русла) определяет зону воздействия селя. Как правило, суммарный объем селевого выноса определяет тип селя и его разрушительное действие на сооружение. Для большинства селевых бассейнов России характерны сели малой и средней мощности.

Продолжительность селей колеблется от десятков минут до нескольких часов. Большинство зарегистрированных селей имели продолжительность 1–3 часа. Иногда сели могут проходить волнами по 10–30 минут с неселевыми промежутками между ними до нескольких десятков минут.

Максимальные размеры крупнообломочных включений характеризуются размерами отдельных глыб и валунов скальных и полускальных пород, и могут быть 3–4 м в поперечнике. Масса таких глыб может составлять до 300 т.

Лавина (от позднелатинского labina — оползень) — снежный обвал массы снега на горных склонах, пришедшей в интенсивное движение. Снежные лавины представляют серьезную опасность. В результате их схода гибнут люди, разрушаются спортивные и санаторно-курортные комплексы, железные и автомобильные дороги, линии электропередач, объекты горнодобывающей промышленности и другие объекты экономики, блокируются целые районы, а также могут вызываться наводнения (в том числе прорывные) с объемом подпруженного водоема до нескольких миллионов кубометров воды. Высота прорывной волны в таких случаях может достигать 5–6 метров. Лавинная активность приводит к накоплению селевого материала, так как вместе со снегом выносятся каменная масса, валуны и мягкий грунт.

Возникновение лавин возможно во всех горных районах, где устанавливается снежный покров. Возможность схода лавин обуславливается наличием благоприятного сочетания лавинообразующих факторов, а также склонов крутизны от 20 до 50° при толщине снежного покрова не менее 30–50 см. К лавинообразующим факторам относятся:

— высота снежного покрова;
— плотность снега;
— интенсивность снегопада;
— оседание снежного покрова;
— температурный режим воздуха и снежного покрова;
— метелевое распределение снежного покрова.

В отсутствии осадков сход лавин может быть следствием интенсивного таяния снега под воздействием тепла, солнечной радиации и процесса перекристаллизации, приводящих к разрушению снежной толщи (вплоть до образования мелкодисперсной снежной массы в глубине этой толщи) и ослаблению прочности и несущей способности

отдельных слоев.

Формирование лавин происходит в лавинном очаге, представляющем собой участок склона и его подножия, в пределах которого движется лавина. Лавинный очаг принято характеризовать тремя зонами:

— зоной зарождения (лавиносбор);
— зоной транзит (лоток);
— зоной остановки (конус выноса) лавины.

Классификация лавин по природе их формирования представлена в таблице 1.14. До 70% всех лавин обусловлены снегопадами. Эти лавины сходят во время снегопадов или в течении 1–2 суток после их прекращения. По частоте схода (повторяемости) различают:

— систематические лавины (сходят каждый год или один раз в два года);
— спорадические лавины (сходят 1–2 раза в 100 лет и реже, место схода трудно определить).

Оползень — это смещение на более низкий уровень части горных пород, слагающих склон, в виде скользящего движения в основном без потери контакта между движущимися и неподвижными породами. Движение оползня начинается вследствие нарушения равновесия склона и продолжается до достижения нового состояния равновесия.

Оползни могут разрушать отдельные объекты и подвергать опасности целые населенные пункты, губить сельскохозяйственные угодья, создавать опасность эксплуатации карьеров, повреждать коммуникации, туннели, трубопроводы, телефонные и электрические сети, угрожать водохозяйственным сооружениям (плотинам).

Оползни, образующиеся на естественных склонах и в откосах выемок, принято подразделять на две группы.

1 группа. Структурные оползни (структура — однородные связные глинистые породы: глины, суглинки, глинистые мергели).

Основными причинами образования оползней являются:

— чрезмерная крутизна склона (откоса);
— перегрузка верхней части склона различными отвалами и инженерными сооружениями;
— нарушение целостности пород склона траншеями, нагорными канавами или оврагами;
— подрезка склона и его подошвы;
— увлажнение подошвы склона.

Характерными местами (условиями) возникновения оползней могут быть:

— искусственные земляные сооружения с крутыми откосами;
— в выемках, образующихся в однородных глинистых грунтах на водораздельных участках возвышенности;
— в глубоких разрезах для открытой разработки месторождений полезных ископаемых;
— в насыпях, отсыпанных такими же породами при переувлажнении почвенно-растительного покрова и глинистых пород, залегающих у дневной поверхности.

2 группа. Контактные (соскальзывающие, срезающие, скалывающие) — связные глинистые породы, залегающие в виде пластов с хорошо выраженными плоскостями напластования (глины, суглинки, мергели, неплотные известняки, некрепкие глинистые сланцы, лесс, лессовидные суглинки и др.).

Основными причинами образования контактных оползней являются:

— чрезмерное крутое падение слоев;
— перегрузка склона отвалами или различными земляными сооружениями;
— нарушение целостности пород на склоне траншеями или нагорными канавами;
— подрезка склона;

смачивание плоскостей напластывания (контактов) подземными водами. Характерными

местами (условиями) возникновения оползней могут быть: естественные склоны возвышенностей и долин рек (на косогорах), откосы выемок, состоящих из слоистых пород, у которых падение слоев направлено в сторону склона или по направлению к выемке.

Ураганы, бури, штормы — метеорологические опасные явления, характеризующиеся высокими скоростями ветра. Эти явления вызываются неравномерным распределением атмосферного давления на поверхности земли и прохождением атмосферных фронтов, разделяющих воздушные массы с разными физическими свойствами.

Важнейшими характеристиками ураганов, бурь и штормов, определяющими объемы возможных разрушений и потерь, являются скорость ветра, ширина зоны, охваченной ураганом, и продолжительность его действия. Скорость ветра при ураганах, бурях и штормах в районах Европейской части РФ изменяется от 20 до 50 м/с, а на Дальнем Востоке 60–90 м/с и более.

Ширина зоны катастрофических разрушений при ураганном ветре в тропических районах может изменяться от 20 до 200 километров и более. В средних широтах ширина зоны действия урагана может достигать нескольких тысяч километров. Продолжительность действия ураганного ветра может изменяться от 9 до 12 суток и более, а бурь и штормов от нескольких часов до нескольких суток. Направление ветра при ураганах в наших широтах в основном с Запада на Восток. Наиболее часто ураганы на территории Российской Федерации возникают в августе–сентябре.

Очень часто ураганы сопровождаются ливнями, снегопадами, градом, возникновением пыльных и снежных бурь.

Ураган, проходя над морем или океаном, может сформировать мощные облака, которые являются источником ливневых дождей.

Пыльные (песчаные) бури возникают в распаханных степных районах и сопровождаются переносом миллионов тонн почвы и песка на десятки и сотни километров. Пыльные бури отмечаются летом в сухое время года, иногда весной и в малоснежные зимы. На территории РФ пыльные бури могут возникать в районах южнее линии Саратов, Уфа, Оренбург и предгорья Алтая.

Снежные бури характеризуются перемещением огромных масс снега и сравнительно небольшой полосой действия — от нескольких километров до 10–20 км. Они возникают на равнинной территории РФ и в степной части Западной и Восточной Сибири.

В результате обильного выделения осадков, сопровождающих ураганный ветер, могут возникать затопления местности и снежные заносы на большой территории. Могут получить разрушения линии электроснабжения и связи.

Разрушения зданий при ураганном ветре и перехлестывание проводов ЛЭП способствуют возникновению и быстрому распространению массовых пожаров.

КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ СЕМИНАРА

1. Дайте определение чрезвычайной ситуации природного характера.
2. Какие опасные явления относятся к природным чрезвычайным ситуациям?
3. Перечислите ЧС природного характера, присущие вашему региону, и дайте им краткую характеристику.
4. Перечислите возможные последствия ЧС природного характера.
5. Перечислите основные правила поведения при возникновении ЧС природного характера.

ТЕМА 12. ТЕХНОГЕННЫЕ ЧС, ВОЗМОЖНЫЕ НА ТЕРРИТОРИИ СУБЪЕКТА РФ. ПОТЕНЦИАЛЬНО ОПАСНЫЕ ОБЪЕКТЫ, РАСПОЛОЖЕННЫЕ НА ТЕРРИТОРИИ СУБЪЕКТА РФ. ОРГАНИЗАЦИЯ ЛИЦЕНЗИРОВАНИЯ, ДЕКЛАРИРОВАНИЯ И СТРАХОВАНИЯ ПОТЕНЦИАЛЬНО ОПАСНЫХ ОБЪЕКТОВ

Учебные вопросы:

1. Нормативное правовое регулирование промышленной безопасности опасных производственных объектов.
   - 1.1. Требования промышленной безопасности.
   - 1.2. Декларирование потенциально опасных объектов.
   - 1.3. Лицензирование потенциально опасных объектов.
   - 1.4. Страхование потенциально опасных объектов.
2. Виды потенциально опасных объектов и характер опасных производств. Возможные причины и последствия возникновения аварий и катастроф на них.
3. Основные мероприятия по предупреждению и ликвидации ЧС техногенного характера.
   - 3.1. Ликвидация последствий аварии на радиационно-опасных объектах.
   - 3.2. Ликвидация последствий аварии на химически-опасных объектах.
   - 3.3. Ликвидация последствий аварии на взрыво- и пожароопасных объектах.

Учебные цели занятия:

1. Совместное обсуждение учебных вопросов по теме занятия.
2. Проверить знание обучаемых, полученные при изучении пройденного материала. как самостоятельно, так и под руководством преподавателя.
3. Проверить глубину усвоения пройденного материала.

Форма и время проведения занятия: семинар, 3 часа

Используемая литература:

1. Каталог основных понятий Российской системы предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях / Отв. ред. В.А. Владимиров.
2. Предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций. Учебное пособие для органов управления РСЧС / Под общ. ред. Ю.Л. Воробьева.
3. Организация и ведение гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера / Под общ. ред. Г.Н. Кирилова.
4. В.А. Акимов, В.А. Владимиров, В.И. Измалков. Катастрофы и безопасность.
5. Методические рекомендации по ликвидации последствий радиационных и химических аварий / Под общ. ред. В.А. Владимирова.
6. Основы организации и ведения гражданской обороны в современных условиях / Под общ. ред. С.К. Шойгу.
7. Руководство по действиям органов управления и сил РСЧС при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций.
8. Ликвидация последствий аварий и стихийных бедствий. Михно Е.П.
9. Организация работы органов управления ГО при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций мирного времени. Федоренко В.М., Плотников П.В., Садыков В.С.

Вопрос 1. НОРМАТИВНОЕ ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ОПАСНЫХ ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ ОБЪЕКТОВ

Правовое регулирование в области промышленной безопасности осуществляется

Федеральным законом «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в области промышленной безопасности.

Федеральный закон Российской Федерации «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21 июля 1997 года № 116-ФЗ:

Во-первых, определяет правовые, экономические и социальные основы обеспечения безопасной эксплуатации опасных производственных объектов.

Во-вторых, направлен на предупреждение аварий на опасных производственных объектах и обеспечение готовности организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, к локализации и ликвидации последствий указанных аварий.

В-третьих, дает основные понятия:

— промышленная безопасность опасных производственных объектов (далее — промышленная безопасность) — состояние защищенности жизненно важных интересов личности и общества от аварий на опасных производственных объектах и последствий указанных аварий;

— авария — разрушение сооружений и (или) технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте, неконтролируемые взрыв и (или) выброс опасных веществ;

— инцидент — отказ или повреждение технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте, отклонение от режима технологического процесса, нарушение положений настоящего Федерального закона, других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также нормативных технических документов, устанавливающих правила ведения работ на опасном производственном объекте.

В-четвертых, определяет федеральные органы исполнительной власти в области промышленной безопасности и возлагает на них осуществление соответствующего нормативного регулирования, а также специальных разрешительных, контрольных и надзорных функций в области промышленной безопасности.

В-пятых, перечисляет параметры, относящие предприятия или их цеха, участки, площадки, а также иные производственные объекты к опасным производственным объектам.

К категории опасных производственных объектов относятся объекты, на которых:

1) получаются, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются следующие опасные вещества:

а) воспламеняющиеся вещества — газы, которые при нормальном давлении и в смеси с воздухом становятся воспламеняющимися, и температура кипения которых при нормальном давлении составляет 20 градусов Цельсия или ниже;

б) окисляющие вещества — вещества, поддерживающие горение, вызывающие воспламенение и (или) способствующие воспламенению других веществ в результате окислительно-восстановительной экзотермической реакции;

в) горючие вещества — жидкости, газы, пыли, способные самовозгораться, а также возгораться от источника зажигания и самостоятельно гореть после его удаления;

г) взрывчатые вещества — вещества, которые при определенных видах внешнего воздействия способны на очень быстрое самораспространяющееся химическое превращение с выделением тепла и образованием газов;

д) токсичные вещества — вещества, способные при воздействии на живые организмы приводить к их гибели и имеющие следующие характеристики:

— средняя смертельная доза при введении в желудок от 15 миллиграммов на килограмм до 200 миллиграммов на килограмм включительно;

— средняя смертельная доза при нанесении на кожу от 50 миллиграммов на килограмм до 400 миллиграммов на килограмм включительно;

— средняя смертельная концентрация в воздухе от 0,5 миллиграмма на литр до 2 миллиграммов на литр включительно;

е) высокотоксичные вещества — вещества, способные при воздействии на живые организмы приводить к их гибели и имеющие следующие характеристики:

— средняя смертельная доза при введении в желудок не более 15 миллиграммов на килограмм;

— средняя смертельная доза при нанесении на кожу не более 50 миллиграммов на килограмм;

— средняя смертельная концентрация в воздухе не более 0,5 миллиграмма на литр;

ж) вещества, представляющие опасность для окружающей природной среды, — вещества, характеризующиеся в водной среде следующими показателями острой токсичности:

— средняя смертельная доза при ингаляционном воздействии на рыбу в течение 96 часов не более 10 миллиграммов на литр;

— средняя концентрация яда, вызывающая определенный эффект при воздействии на дафнии в течение 48 часов, не более 10 миллиграммов на литр;

— средняя ингибирующая концентрация при воздействии на водоросли в течение 72 часов не более 10 миллиграммов на литр;

2) используется оборудование, работающее под давлением более 0,07 мегапаскаля или при температуре нагрева воды более 115 градусов Цельсия;

3) используются стационарно установленные грузоподъемные механизмы, эскалаторы, канатные дороги, фуникулеры;

4) получаются расплавы черных и цветных металлов и сплавы на основе этих расплавов;

5) ведутся горные работы, работы по обогащению полезных ископаемых, а также работы в подземных условиях.

Необходимо отметить, что опасные производственные объекты подлежат регистрации в государственном реестре в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации.

1.1. Требования промышленной безопасности

Требования промышленной безопасности — условия, запреты, ограничения и другие обязательные требования, содержащиеся в данном Федеральном законе, других федеральных законах и иных нормативных правовых актах Российской Федерации, а также в нормативных технических документах, которые принимаются в установленном порядке и соблюдение которых обеспечивает промышленную безопасность.

Требования промышленной безопасности должны соответствовать нормам в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, санитарно-эпидемиологического благополучия населения, охраны окружающей природной среды, экологической безопасности, пожарной безопасности, охраны труда, строительства, а также требованиям государственных стандартов.

Требования промышленной безопасности к проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, вводу в эксплуатацию, расширению, техническому перевооружению, консервации и ликвидации опасного производственного объекта.

Одним из обязательных условий принятия решения о начале расширения, технического перевооружения, консервации и ликвидации опасного производственного объекта является наличие положительного заключения экспертизы промышленной безопасности проектной документации на расширение, техническое перевооружение, консервацию и ликвидацию опасного производственного объекта, утвержденного федеральным органом исполнительной власти в области промышленной безопасности,

или его территориальным органом.

Отклонения от проектной документации в процессе строительства, реконструкции, технического перевооружения, консервации и ликвидации опасного производственного объекта не допускаются. Изменения, вносимые в проектную документацию на строительство, расширение, реконструкцию, капитальный ремонт опасного производственного объекта, подлежат государственной экспертизе проектной документации в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности. Изменения, вносимые в проектную документацию на расширение, техническое перевооружение, консервацию и ликвидацию опасного производственного объекта, подлежат экспертизе промышленной безопасности и согласовываются с федеральным органом исполнительной власти в области промышленной безопасности, или его территориальным органом.

В процессе строительства, расширения, реконструкции, капитального ремонта, технического перевооружения, консервации и ликвидации опасного производственного объекта организации, разработавшие проектную документацию, в установленном порядке осуществляют авторский надзор.

Ввод в эксплуатацию опасного производственного объекта проводится в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности.

При этом проверяется готовность организации к эксплуатации опасного производственного объекта и к действиям по локализации и ликвидации последствий аварии.

Требования промышленной безопасности к эксплуатации опасного производственного объекта

Организация, эксплуатирующая опасный производственный объект, обязана:

— соблюдать положения настоящего Федерального закона, других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также нормативных технических документов в области промышленной безопасности;

— иметь лицензию на осуществление конкретного вида деятельности в области промышленной безопасности, подлежащего лицензированию в соответствии с законодательством Российской Федерации;

— обеспечивать укомплектованность штата работников опасного производственного объекта в соответствии с установленными требованиями;

— допускать к работе на опасном производственном объекте лиц, удовлетворяющих соответствующим квалификационным требованиям и не имеющих медицинских противопоказаний к указанной работе;

— обеспечивать проведение подготовки и аттестации работников в области промышленной безопасности;

— иметь на опасном производственном объекте нормативные правовые акты и нормативные технические документы, устанавливающие правила ведения работ на опасном производственном объекте;

— организовывать и осуществлять производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности;

— обеспечивать наличие и функционирование необходимых приборов и систем контроля за производственными процессами в соответствии с установленными требованиями;

— обеспечивать проведение экспертизы промышленной безопасности зданий, а также проводить диагностику, испытания, освидетельствование сооружений и технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте, в установленные сроки и по предъявляемому в установленном порядке предписанию федерального органа исполнительной власти в области промышленной безопасности, или его территориального органа;

— предотвращать проникновение на опасный производственный объект посторонних лиц;

— обеспечивать выполнение требований промышленной безопасности к хранению опасных веществ;

— разрабатывать декларацию промышленной безопасности;

— заключать договор страхования риска ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта;

— выполнять распоряжения и предписания федерального органа исполнительной власти в области промышленной безопасности, его территориальных органов и должностных лиц, отдаваемые ими в соответствии с полномочиями;

— приостанавливать эксплуатацию опасного производственного объекта самостоятельно или по решению суда в случае аварии или инцидента на опасном производственном объекте, а также в случае обнаружения вновь открывшихся обстоятельств, влияющих на промышленную безопасность;

— осуществлять мероприятия по локализации и ликвидации последствий аварий на опасном производственном объекте, оказывать содействие государственным органам в расследовании причин аварии;

— принимать участие в техническом расследовании причин аварии на опасном производственном объекте, принимать меры по устранению указанных причин и профилактике подобных аварий;

— анализировать причины возникновения инцидента на опасном производственном объекте, принимать меры по устранению указанных причин и профилактике подобных инцидентов;

— своевременно информировать в установленном порядке федеральный орган исполнительной власти в области промышленной безопасности, его территориальные органы, а также иные органы государственной власти, органы местного самоуправления и население об аварии на опасном производственном объекте;

— принимать меры по защите жизни и здоровья работников в случае аварии на опасном производственном объекте;

— вести учет аварий и инцидентов на опасном производственном объекте;

— представлять в федеральный орган исполнительной власти в области промышленной безопасности, или в его территориальный орган информацию о количестве аварий и инцидентов, причинах их возникновения и принятых мерах.

Работники опасного производственного объекта обязаны:

— соблюдать требования нормативных правовых актов и нормативных технических документов, устанавливающих правила ведения работ на опасном производственном объекте и порядок действий в случае аварии или инцидента на опасном производственном объекте;

— проходить подготовку и аттестацию в области промышленной безопасности;

— незамедлительно ставить в известность своего непосредственного руководителя или в установленном порядке других должностных лиц об аварии или инциденте на опасном производственном объекте;

— в установленном порядке приостанавливать работу в случае аварии или инцидента на опасном производственном объекте;

— в установленном порядке участвовать в проведении работ по локализации аварии на опасном производственном объекте.

Требования промышленной безопасности по готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварии на опасном производственном объекте

В целях обеспечения готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварии организация, эксплуатирующая опасный производственный объект, обязана:

— планировать и осуществлять мероприятия по локализации и ликвидации последствий аварий на опасном производственном объекте;

— заключать с профессиональными аварийно-спасательными службами или с профессиональными аварийно-спасательными формированиями договоры на обслуживание, а в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, создавать собственные профессиональные аварийно-спасательные службы или профессиональные аварийно-спасательные формирования, а также нештатные аварийно-спасательные формирования из числа работников;

— иметь резервы финансовых средств и материальных ресурсов для локализации и ликвидации последствий аварий в соответствии с законодательством Российской Федерации;

— обучать работников действиям в случае аварии или инцидента на опасном производственном объекте;

— создавать системы наблюдения, оповещения, связи и поддержки действий в случае аварии и поддерживать указанные системы в пригодном к использованию состоянии.

1.2. Декларирование потенциально опасных объектов

В настоящее время весьма эффективным мероприятием по предупреждению чрезвычайных ситуаций техногенного характера является декларирование промышленной безопасности. Она является одним из ключевых элементов системы управления промышленной безопасностью, поскольку эта процедура требует всесторонней оценки всех остальных элементов системы управления промышленной безопасности в эксплуатирующей организации и сведения информации об их функционировании в единый документ.

Одной из основных задач декларирования является возложение на предпринимателя обязанностей по осуществлению комплекса работ по оценке опасностей эксплуатируемых им объектов с учетом принятых им мер по предупреждению возникновения и развития аварий. Декларация промышленной безопасности представляется надзорным органам в качестве обязательного элемента для получения лицензии на эксплуатацию объектов, а также органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления для информирования о проделанной работе. Тем самым повышается ответственность руководителей организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, в части обеспечения безопасности и информированности об этом надзорных органов и органов местного самоуправления.

Основы декларирования промышленной безопасности опасных производств определяет Федеральный закон Российской Федерации «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (1997 г.). В соответствии с положениями этого закона:

— разработка декларации промышленной безопасности предполагает всестороннюю оценку риска аварии и связанной с нею угрозы; анализ достаточности принятых мер по предупреждению аварии, по обеспечению готовности организации к эксплуатации опасного производственного объекта в соответствии с требованиями промышленной безопасности, а также к локализации и ликвидации последствий аварии на опасном производственном объекте; разработку мероприятий, направленных на снижение масштаба последствий аварии и размера ущерба, нанесенного в случае аварии на опасном производственном объекте;

— устанавливается обязательность разработки декларации промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых получаются, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются,

уничтожаются опасные вещества (воспламеняющиеся, окисляющие, горючие, взрывчатые, токсичные, высокотоксичные и вещества, представляющие опасность для природной среды). Обязательной разработке декларации промышленной безопасности подлежат опасные производственные объекты, на которых получаются, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются опасные вещества в количествах, установленных в приложении 2 к Федеральному закону «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21 июля 1997 года № 116-ФЗ;

— обязательность разработки декларации промышленной безопасности опасных производственных объектов, не подпадающих под требования, установленные в ст.14 и приложении 2 к Федеральному закону «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», может быть установлена Правительством Российской Федерации или в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации «О федеральном органе исполнительной власти, специально уполномоченном в области промышленной безопасности» от 17 июля 1992 г. Госгортехнадзором России;

— декларации промышленной безопасности разрабатываются в составе проектной документации на строительство, расширение, реконструкцию, техническое перевооружение, консервацию и ликвидацию опасного производственного объекта;

— декларация промышленной безопасности утверждается руководителем организации, эксплуатирующей опасный производственный объект. Руководитель организации, эксплуатирующей опасный производственный объект, несет ответственность за полноту и достоверность сведений, содержащихся в декларации промышленной безопасности, в соответствии с законодательством Российской Федерации;

— декларация промышленной безопасности проходит экспертизу промышленной безопасности в установленном порядке.

Рекомендации по организации процесса декларирования и требования к структуре и содержанию декларации безопасности представлены в приложении № 4 к статье 5.2 утвержденного приказом МЧС России и Госгортехнадзора России от 4 апреля 1996 № 222/59 «Порядка разработки декларации безопасности промышленного объекта Российской Федерации».

«Порядок разработки декларации безопасности промышленного объекта Российской Федерации» — основной организационно-методический документ в системе нормативных и методических документов, регламентирующих процедуру декларирования безопасности в России. Он определяет:

— основные принципы идентификации промышленных объектов, подлежащих декларированию безопасности;

— принципы формирования и утверждения перечня промышленных объектов, подлежащих декларированию безопасности;

— типовую структуру и состав разделов и приложений декларации безопасности;

— требования к включенным в декларацию безопасности сведениям;

— порядок разработки, утверждения и представления декларации безопасности;

— порядок уточнения и пересмотра декларации безопасности;

— особенности разработки декларации безопасности для проектируемого промышленного объекта;

— особенности разработки декларации безопасности для действующего объекта на этапе его ввода в эксплуатацию, эксплуатации и вывода из эксплуатации;

— особенности декларирования безопасности гидротехнических сооружений.

Декларация безопасности промышленных объектов состоит из ряда структурных элементов, требования к которым сводятся к следующему:

1. Титульный лист. Он является первой страницей декларации безопасности. На нем приводятся следующие сведения: регистрационный номер декларации безопасности; гриф утверждения декларации безопасности; наименование декларации безопасности;

место и дата составления декларации безопасности.

2. Аннотация. Она содержит: сведения о разработчиках декларации безопасности и краткое изложение основных разделов декларации безопасности с обязательным указанием основных опасностей.

3. Оглавление. Оно включает наименование всех разделов и приложений с указанием страниц, с которых начинаются эти элементы декларации безопасности.

4. Раздел «Общая информация». Он содержит: общие сведения о промышленном объекте и общие меры безопасности. В свою очередь общие сведения о промышленном объекте включают: краткие сведения о промышленном объекте; обоснование идентификации особо опасных производств, входящих в состав объекта, подлежащего декларированию промышленного объекта; описание месторасположения промышленного объекта; данные о персонале и проживающем вблизи населении; страховые данные.

5. Раздел «Анализ безопасности промышленного объекта», как правило, должен содержать: данные о технологии и аппаратурном оформлении; анализ опасностей и риска; меры по обеспечению безопасности и противоаварийной устойчивости.

6. Раздел «Обеспечение готовности промышленного объекта к локализации и ликвидации чрезвычайных ситуаций» должен содержать:

— описание системы оповещения о ЧС;

— описание средств и мероприятий по защите людей;

— порядок организации медицинского обеспечения.

7. Раздел «Информирование общественности» должен содержать:

— порядок информирования населения и органа местного самоуправления, на территории которого расположен промышленный объект, о прогнозируемых и возникших на промышленном объекте чрезвычайных ситуациях;

— порядок представления информации, содержащейся в декларации безопасности.

8. Приложение «Ситуационный план» должен содержать обозначения:

— промплощадки промышленного объекта с экспликацией зданий и сооружений с указанием количества работающих;

— организаций, населенных пунктов, мест массового скопления людей (больниц, детских садов и детских яслей, школ, жилых домов, стадионов, кинотеатров, вокзалов, аэропортов и др.), находящихся в зоне действия поражающих факторов в случае возможной аварии;

— зон возможного поражения, определенных в разделе «Анализ безопасности промышленного объекта» с указанием численности людей в этих зонах и времени достижения поражающих факторов.

10.Приложение «Информационный лист» может представляться отдельно от декларации безопасности по запросам граждан и общественных организаций и содержать: наименование организации, деятельность которой связана с повышенной опасностью производства; сведения о лице, ответственном за информирование и взаимодействие с общественностью; краткое описание производственной деятельности; перечень и основные характеристики опасных веществ; краткую информацию о возможных авариях, чрезвычайных ситуациях и их последствиях; информацию о способах оповещения населения при авариях и необходимых действиях населения при промышленной катастрофе; сведения об источниках получения дополнительной информации.

Наряду со всесторонней оценкой риска аварии на объекте и связанной с ней угрозы для производственного персонала, населения и территории, декларация промышленной безопасности объекта должна содержать анализ достаточности принятых мер по предупреждению аварий, по обеспечению готовности объекта функционировать в соответствии с требованиями безопасности, а также готовности к локализации, ликвидации и смягчению последствий аварии в случае ее возникновения.

Территориальные органы управления РСЧС на основе общефедеральных

требований должны разрабатывать с учетом специфики территории собственные дополнительные требования к форме и содержанию декларации безопасности, утверждать их специальным нормативным правовым актом органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления должны координировать и контролировать работу по декларированию безопасности опасных производственных объектов, взаимодействовать с территориальными органами Госгортехнадзора России, задачами которых являются:

— контроль установленных Правительством Российской Федерации сроков декларирования действующих опасных производственных объектов;

— взаимодействие по вопросам декларирования промышленной безопасности с территориальными органами министерств и ведомств, органами местного самоуправления;

— контроль правильности проведения экспертизы декларации промышленной безопасности;

— контроль правильности и целесообразности уточнения или разработки декларации вновь в случае обращения за лицензией на эксплуатацию опасного производственного объекта, изменения сведений, содержащихся в декларации промышленной безопасности, или в случае изменения требований промышленной безопасности.

1.3. Лицензирование потенциально опасных объектов

Лицензирование деятельности опасных производственных объектов является составной частью социально-экономического механизма обеспечения безопасности населения и защиты окружающей среды от аварий на потенциально опасных промышленных объектах.

Государственная стратегия в области лицензирования деятельности определена Федеральным законом «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 8 августа 2001 г. № 128-ФЗ, а также подзаконными актами в свете требований данного закона.

В соответствии с законом лицензирование — мероприятия, связанные с предоставлением лицензий, переоформлением документов, подтверждающих наличие лицензий, приостановлением и возобновлением действия лицензий, аннулированием лицензий и контролем лицензирующих органов за соблюдением лицензиатами при осуществлении лицензируемых видов деятельности соответствующих лицензионных требований и условий.

Лицензия — специальное разрешение на осуществление конкретного вида деятельности при обязательном соблюдении лицензионных требований и условий, выданное лицензирующим органом юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю (лицензиату).

Лицензионные требования и условия представляют собой совокупность установленных положениями о лицензировании конкретных видов деятельности, выполнение которых обязательно при осуществлении требований и условий лицензируемого вида деятельности. В эти требования и условия должны включаться меры и по предупреждению аварий и катастроф.

Особенность положений Федерального закона о лицензировании состоит в том, что он направлен преимущественно на лицензирования деятельности по эксплуатации потенциально опасных производственных объектов.

Среди перечня видов деятельности, на осуществление которых требуется лицензия, значительное место занимают объекты, нарушение порядка эксплуатации которых может привести к чрезвычайным ситуациям. Основными из них являются:

— выполнение работ и оказание услуг по хранению, перевозкам и уничтожению химического оружия;

— эксплуатация взрывоопасных производственных объектов;
— эксплуатация пожароопасных производственных объектов;
— эксплуатация химически опасных производственных объектов;
— эксплуатация магистрального трубопроводного транспорта;
— эксплуатация газонефтедобывающих производств;
— переработка нефти, газа и продуктов их переработки;
— транспортировка по магистральным трубопроводам нефти, газа и продуктов их переработки;
— хранение нефти, газа и продуктов их переработки;
— производство и хранение взрывчатых материалов промышленного назначения;
— деятельность по эксплуатации электрических (газовых, тепловых) сетей;
— деятельность, связанная с использованием возбудителей инфекционных заболеваний;
— перевозки пассажиров и грузов морским, речным, воздушным, железнодорожным транспортом;
— перевозки пассажиров автомобильным транспортом (более 8 чел.) и грузов (автотранспортом грузоподъемностью свыше 3,5 тонн);
— деятельность по обращению с опасными отходами и другие.

Лицензирование деятельности в соответствии с настоящим законом осуществляют федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (лицензирующие органы).

В целях обеспечения единого экономического пространства и порядка на территории Российской Федерации Правительство Российской Федерации утверждает положения о лицензировании отдельных видов деятельности, определяет федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие лицензирование конкретных видов деятельности, и устанавливает виды деятельности, лицензирование которых осуществляется органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Лицензирующие органы осуществляют следующие полномочия:
— предоставление лицензий;
— переоформление документов, подтверждающих наличие лицензий;
— приостановление действий лицензий;
— возобновление действий лицензий;
— контроль за соблюдением организациями лицензионных требований и условий.

При этом закон предусматривает передачу части полномочий от федеральных органов
исполнительной власти к органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации с согласия последних.

В перечне приведенных полномочий имеют место те из них, осуществление которых может быть направлено в целях предупреждения чрезвычайных ситуаций, смягчения их масштабов, что представляет собой поле деятельности органов управления РСЧС, особенно на территориальном и местном уровне.

Лицензирование видов деятельности на уровне субъектов Российской Федерации осуществляется, как правило, уполномоченными на то республиканскими, краевыми и областными органами технической инспекции, госэнергонадзора, госпожнадзора, транспортной инспекции, органами по охране окружающей среды, природных ресурсов и другими лицензионными органами по решению территориальных органов исполнительной власти.

Роль территориальных органов управления РСЧС в вопросе лицензирования определяется интересами предупреждения техногенных и других чрезвычайных ситуаций. Они могут выступать в роли координатора этого вида деятельности между различными ведомственными лицензионными органами. В ряде субъектов Российской Федерации такую роль выполняют центры лицензирования при администрациях субъектов Российской Федерации.

Порядок лицензирования видов деятельности в области промышленной безопасности, а также перечень органов, уполномоченных на ведение лицензионной деятельности, устанавливаются специальным нормативным актом органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

При выполнении своих функций территориальные органы, уполномоченные на ведение лицензионной деятельности, взаимодействуют с территориальными органами, осуществляющими надзор и контроль в области защиты населения и территорий.

В качестве необходимого условия при выдаче территориальными органами, уполномоченными на ведение лицензионной деятельности, лицензий необходимо наличие у заявителя, помимо документов, определяемых законами и другими правовыми актами Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, следующих документов:

— заключения экспертизы промышленной безопасности;

— договора страхования ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта;

— декларации промышленной безопасности опасного производственного объекта.

Участие в подготовке исходных данных для разработки указанных документов, их согласовании и экспертизе является важным направлением деятельности органов управления РСЧС территориального, местного и объектового уровня в области противодействия катастрофам.

Положения Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» в части осуществления контроля за соблюдением лицензионных требований позволяют своевременно реагировать на нарушения в ходе предусмотренных законом проверок деятельности лицензиата на предмет ее соответствия установленным лицензионным требованиям и условиям — запрашивать у лицензиата необходимые объяснения, составлять акты и протоколы во время проверок с указанием конкретных нарушений, выносить решения, обязывающие устранить нарушения с указанием сроков, выносить предупреждения лицензиату. Кроме того, действие лицензии (срок действия лицензии не менее 5 лет) может быть приостановлено. Лицензия может быть также аннулирована в случае выявления неоднократных нарушений или грубого нарушения лицензионных требований и условий. При этом лицензирующий орган обязан установить срок устранения нарушений, повлекших за собой приостановление действия лицензии.

Лицензиат обязан уведомить лицензирующий орган в письменной форме об устранении допущенных нарушений, повлекших за собой приостановление лицензии. Лицензирующий орган, приостановивший действие лицензии, принимает решение о возобновлении ее действия и сообщает о своем решении лицензиату (в течение 3-х дней после получения уведомления об устранении выявленных нарушений).

Лицензия может быть аннулирована решением суда на основании заявления лицензирующего органа в случае, если нарушение лицензионных требований повлекло за собой нанесение ущерба правам, законным интересам, здоровью граждан, обороне и безопасности государства, культурному наследию народов Российской Федерации. В процессе рассмотрения документации на получение лицензий производится проверка предприятий органами исполнительной власти, осуществляющими лицензирование, на предмет соответствия представленной документации фактическому состоянию оборудования, подготовки кадров, а также устранению длительно действующих нарушений, замене изношенного оборудования и т.п.

Как показала практика, лицензирование эксплуатации объектов и работ повышенной опасности способствует более качественному обучению инженерно-технических работников и рабочих, занятых технической эксплуатацией потенциально опасных производств и объектов, повышению ответственности за состояние безопасности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также повышению эффективности надзора и контроля за безопасностью производственной деятельности потенциально опасных объектов.

Лицензирование деятельности в комплексе с мероприятиями по декларированию

безопасности и страхованию ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта способствует предупреждению аварий и катастроф техногенного и биолого-социального характера и уменьшению их масштабов.

1.4. Страхование потенциально опасных объектов

Существуют различные механизмы государственного регулирования промышленной безопасности, возмещения ущерба, обусловленного авариями и катастрофами на опасных промышленных объектах. К их числу относятся различные формы государственной компенсации, самострахование объектов, объединенные финансовые резервы объектов, различные формы финансовых гарантий. Наиболее широко применяемым механизмом возмещения ущерба во всем мире, а в последнее время и в России, является страхование. Страхование — это особая форма финансовых перераспределительных отношений, направленная на создание специальных денежных резервов для возмещения ущерба, возникающего при непредвиденных событиях. Одним из видов страхования является страхование ответственности за причинение вреда имуществу, жизни и здоровью людей и природной среде (нанесение ущерба) в результате аварии (катастрофы) на опасном производственном объекте.

Правовой основой страхования ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасных производственных объектов являются:

Закон Российской Федерации «Об организации страхового дела в Российской Феде-рации» (с изменениями на 31 декабря 1997 года) (от 27.11.92 № 4015-1);

Федеральный закон «О Промышленной безопасности опасных производственных объектов» (от 21.07.97 № 116-ФЗ);

Федеральный закон «О безопасности гидротехнических сооружений» (от 21.07.97 № 117-93);

Федеральный закон «Об использовании атомной энергии» (от 21.11.95 № 170-ФЗ);

Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) (с изменениями на 23 декабря 1997 года), глава 48 (от 26.01.96 № 14-ФЗ).

Непосредственно обязательное страхование гражданской ответственности организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, за причинение вреда жизни, здоровью или имуществу третьих лиц и природной среде ввел Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».

Целью этого страхования является повышение промышленной безопасности путем использования экономического механизма компенсации вреда, причиненного жизни и здоровью, имуществу и природной среде в результате аварий при эксплуатации опасных производственных объектов, а также защита имущественных интересов организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, на случай таких аварий.

В соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации (статья 936) для осуществления обязательного страхования законом должны определяться:

— объекты, подлежащие обязательному страхованию;
— риски, от которых они должны быть застрахованы;
— минимальные размеры страховых сумм.

Указанные условия как раз и представлены Федеральным законом «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».

Во-первых, определены объекты, подлежащие обязательному страхованию, к ним относятся те, на которых:

— получаются, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются опасные вещества (воспламеняющиеся, окисляющие, горючие, взрывчатые, токсичные, высокотоксичные, представляющие опасность для окружающей природной среды);

— используется оборудование, работающее под давлением более 0,07 Мпа или

при температуре нагрева воды более 115 градусов Цельсия;

— используются стационарно установленные грузоподъемные механизмы, эскалаторы, канатные дороги, фуникулеры;

— получаются расплавы черных и цветных металлов и сплавы на основе этих расплавов;

— ведутся горные работы по обогащению полезных ископаемых, а также работы в подземных условиях.

Во-вторых, определены риски, от которых должны быть застрахованы опасные производственные объекты. К ним относятся аварии, сопровождаемые разрушением сооружений и (или) технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте, неконтролируемые взрывы и (или) выбросы опасных веществ.

И, наконец, в статье 15 этого Федерального закона определены минимальные страховые суммы (т.е. сумма, в пределах которой страховщик обязуется выплатить страховое возмещение по договору страхования) для трех типов опасных производственных объектов — 70 тысяч, 10 тысяч и 1 тысяча минимальных размеров оплаты труда (МРОТ).

При страховании ответственности (в отличие от имущественного и личного страхования) в договорные отношения вступают три стороны — страховщик (страховая компания), страхователь (владелец, эксплуатант опасного производства) и третья сторона (выгодоприобретатель), которой наносится ущерб в результате аварии на опасном производстве. В общем случае, страхование ответственности за причинение вреда должно быть выгодно как страхователю, так и третьей стороне.

Для населения (или третьих лиц, потерпевших в результате аварии) такое страхование — гарантия прав на получение возмещения ущерба жизни, здоровью и имуществу, в том числе косвенно, на компенсацию за экологический ущерб от аварии. При этом под третьими (другими) лицами следует понимать не только население, но и инспекторов надзора, экспедиторов, ремонтников, находившихся на предприятии, не связанных с ним трудовыми отношениями и пострадавших от аварии.

Для предприятий (страхователей) страхование ответственности создает:

финансовый резерв для ликвидации последствий аварии и возмещения ущерба пострадавшим гражданам и организациям (что особенно актуально сегодня в крайне неблагоприятной экономической ситуации), а также юридическую поддержку по претензиям и искам (страховая компания отклоняет неправомерные претензии к страхователю и оплачивает лишь действительные убытки);

финансирование, при отсутствии страховых случаев, превентивных мероприятий, направленных на повышение безопасности и противоаварийной устойчивости объекта, а также «распыление» риска (убытки, которые были бы весьма ощутимы для одного страхователя, распределяются по всей системе страхования).

Для органов власти и управления страхование ответственности дает финансовый резерв для ликвидации последствий аварии и возмещения ущерба пострадавшим гражданам и организациям, а также контроль со стороны страховой компании за безопасностью и противоаварийной устойчивостью объекта страхования (страховой компании невыгодны аварии, и она будет предпринимать все меры, чтобы их предотвратить). В целях реализации механизма страхования ответственности Всероссийский союз страховщиков разработал и утвердил 23 февраля 1998 г. «Правила страхования (стандартные) гражданской ответственности организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты». Указанными Правилами вводятся основные понятия при осуществлении данного вида страхования, конкретизируется перечень опасных производств, устанавливаются примерные ставки страхового тарифа и страховых сумм.

К основным понятиям отнесены:

страховой случай — нанесение ущерба жизни, здоровью людей или имуществу третьих лиц или природной среде в результате аварии на производственном объекте;

авария — разрушение сооружений, технических устройств, неконтролируемый

взрыв, выброс, слив, разлив опасных веществ;

страховая сумма — максимальный размер возмещения, выплачиваемый при страховом случае, который устанавливается:

70 тыс. минимальных размеров оплаты труда (МРОТ) для опасных производств, если на нем получаются, перерабатываются, хранятся, транспортируются или уничтожаются опасные вещества;

1 тыс. МРОТ для иного опасного производства.

В целях создания денежного резерва для возмещения ущерба при страховом случае страхователи оплачивают страховой взнос (страховая премия), исчисляемый как произведение страховой суммы на страховой тариф. Правилами вводятся примерные страховые тарифы для категорий опасных производств и видов опасных веществ. Величины тарифов могут корректироваться в зависимости от конкретных условий размещения и эксплуатации, с учетом информации о декларировании безопасности промышленного объекта.

Основываясь на международном опыте страхования опасных производств и катастрофических явлений, для обеспечения финансовой устойчивости страховых операций, повышения гарантий страховых выплат в случае причинения вреда жизни, здоровью и имуществу третьих лиц или окружающей природной среде создан Российский страховой пул по страхованию ответственности в рамках Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов». В состав пула входят ведущие представители страхового рынка России, ими собирается больше половины всей страховой премии по данному виду страхования.

Для полноты картины необходимо отметить также ряд недостатков, присущих реализованной в настоящее время схеме страхования ответственности опасных объектов. Прежде всего, следует подчеркнуть, что под действие Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» и Правил страхования подпадает только часть опасных объектов. Кроме того, Правила регулируют процедуру страховых выплат таким образом, что возмещение ущерба осуществляется только по суду, причем третью сторону (пострадавших) представляет страховщик. В этой ситуации страховщик, как финансовый институт, минимизирующий свои затраты и максимизирующий прибыль, скорее будет стремиться к снижению размера компенсации ущерба. Разрабатываемый в настоящее время проект Федерального закона «Об обязательном страховании гражданской ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного объекта» должен устранить перечисленные выше недостатки.

Несмотря на государственное значение данного вида страхования, темпы его реализации недостаточно высоки. На конец 2001 года уровень страховой защиты опасных производств составлял 26%, а опасных гидротехнических сооружений — 1,7%. Таким образом, возмещение ущерба от ЧС по-прежнему в значительной степени осуществляется за счет средств федерального и региональных бюджетов.

Организации, входящие в РСЧС, должны принимать участие на всех этапах подготовки и проведения страхования ответственности опасных объектов за причинение вреда. Совместно с органами Госгортехнадзора России и специалистами по промышленной безопасности представители органов управления РСЧС должны участвовать в идентификации промышленных объектов, подлежащих декларированию безопасности, отслеживать сроки подготовки декларации безопасности, установленные постановлением Правительства Российской Федерации.

Органы управления РСЧС должны иметь информацию о выдаче и сроках действий лицензий на эксплуатацию опасного производства, а также информацию о наличии и сроке действия договора страхования ответственности за причинение вреда при эксплуатации. Представители органов управления РСЧС должны участвовать в обсуждении направлений использования резерва предупредительных мероприятий, образованного из страховых взносов по данному виду страхования и направленного на осуществление мероприятий по повышению безопасности.

Вопрос 2. ВИДЫ ПОТЕНЦИАЛЬНО ОПАСНЫХ ОБЪЕКТОВ И ХАРАКТЕР ОПАСНЫХ ПРОИЗВОДСТВ. ВОЗМОЖНЫЕ ПРИЧИНЫ И ПОСЛЕДСТВИЯ ВОЗНИКНОВЕНИЯ АВАРИЙ И КАТАСТРОФ НА НИХ

Техногенные опасности и угрозы человечество ощутило и осознало позже, чем природные. Лишь с развитием техносферы в его жизнь вторглись техногенные бедствия, источниками которых являются аварии и техногенные катастрофы.

Опасность техносферы для населения и окружающей среды обуславливается наличием в промышленности, энергетике и коммунальном хозяйстве большого количества радиационно, химически, биологически, пожаро- и взрывоопасных производств и технологий. Таких производств в России насчитывается около 45 тыс., а возможность возникновения аварий усугубляется высокой степенью износа основных производственных фондов, невыполнением соответствующих ремонтных и профилактических работ, падением производственной и технологической дисциплины.

К техногенным чрезвычайным ситуациям относятся:

1. Транспортные аварии и катастрофы, включающие: крушение и аварии товарных и пассажирских поездов, поездов метрополитенов; аварии грузовых и пассажирских судов; авиационные катастрофы вне аэропортов и населенных пунктов; крупные автомобильные катастрофы; аварии транспорта на мостах, железнодорожных переездах и туннелях; аварии на магистральных трубопроводах.
2. Пожары и взрывы в зданиях, на коммуникациях и технологическом оборудовании промышленных объектов; на объектах добычи, переработки и хранения легковоспламеняющихся, горючих и взрывчатых веществ; на различных видах транспорта; в шахтах, подземных и горных выработках, метрополитенах; жилых и общественных зданиях; в местах падения неразорвавшихся боеприпасов и взрывчатых веществ; подземные пожары и взрывы горючих ископаемых.
3. Аварии с выбросом (угрозой выброса) и распространением облака сильнодействующих ядовитых веществ (СДЯВ) при их производстве, переработке или хранении (захоронении), транспортировке, в процессе протекания химических реакций, начавшихся в результате аварии; аварии с химическими боеприпасами.
4. Аварии с выбросом (угрозой выброса) радиоактивных веществ при авариях на АЭС, атомных энергетических установках производственного и исследовательского назначения и других предприятиях ядерно-топливного цикла; аварии транспортных средств и космических аппаратов с ядерными установками; аварии при промышленных и испытательных взрывах ядерных боеприпасов с выбросом РВ; аварии с ядерными боеприпасами при хранении и техническом обслуживании.
5. Аварии с выбросом (угрозой выброса) биологически опасных веществ (БОВ): на предприятиях промышленности и в научно-исследовательских учреждениях; на транспорте, а также при хранении и обслуживании биологических боеприпасов.
6. Внезапное обрушение жилых, промышленных и общественных зданий и сооружений элементов транспортных коммуникаций.
7. Аварии на электроэнергетических объектах: электростанциях, ЛЭП, трансформаторных, распределительных и преобразовательных подстанций с долговременным перерывом электроснабжения основных потребителей или обширных территорий; выход из строя транспортных электрических контактных сетей.
8. Аварии на коммунальных системах жизнеобеспечения, в том числе: на канализационных системах с массовым выбросом загрязняющих веществ; системах водоснабжения населения питьевой водой; сетях теплоснабжения и на коммунальных газопроводах.
9. Аварии на очистных сооружениях сточных вод городов (районов) промышленных предприятий с массовым выбросом загрязняющих веществ и промышленных газов.
10. Гидродинамические аварии с прорывом плотин (дамб, шлюзов, перемычек и

т.д.), образованием волн прорыва и зон катастрофического затопления и подтопления, с образованием прорывного паводка и смывом плодородных почв или образованием наносов на обширных территориях.

Радиационно опасные объекты

В России имеется 10 атомных электростанций (30 энергоблоков), 113 исследовательских ядерных установок, 12 промышленных предприятий топливного цикла, 8 научно-исследовательских организаций, работающих с ядерными материалами, 9 атомных судов с объектами их обеспечения, а также около 13 тыс. других предприятий и организаций, осуществляющих свою деятельность с использованием радиоактивных веществ и изделий на их основе.

Практически все действующие АЭС расположены в густонаселенной европейской части страны. В их 30-километровых зонах проживает более 4 млн. человек. Наибольшую опасность представляет система утилизации отработавшего ядерного топлива (ОЯТ).

Химически опасные объекты

Всего в Российской Федерации функционирует свыше 3,3 тыс. объектов экономики, располагающих значительными количествами аварийно химически опасных веществ (АХОВ). Более 50% из их числа содержат аммиак, 35% — хлор, 5% — соляную кислоту. На отдельных объектах одновременно может находиться до нескольких тысяч тонн АХОВ.

Суммарный запас АХОВ на предприятиях достигает 700 тыс. т. Такие предприятия часто располагаются в крупных городах (с населением свыше 100 тыс. человек) и вблизи них. Здесь, в частности, сосредоточено свыше 70% предприятий химической и почти все предприятия нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности. Потенциально опасными являются также военно-химические производства и объекты по хранению их продукции.

Пожаро- и взрывоопасные объекты

В стране имеется свыше 8 тыс. пожаро- и взрывоопасных объектов. Наиболее часто аварии со взрывами и пожарами происходят на предприятиях химической, нефтехимической и нефтеперерабатывающей отраслей промышленности, а также складах боеприпасов. Они приводят к серьезным последствиям: разрушению промышленных и жилых зданий, поражению производственного персонала и населения, значительным материальным потерям.

На предприятиях, производящих порох, ракетное твердое топливо, взрывчатые вещества, пиротехнические средства и составы, а также продукцию на их основе, возможны еще более масштабные происшествия с массовым поражением работников предприятий и населения близлежащих населенных пунктов, разрушением промышленных объектов, складов и арсеналов.

Газо- и нефтепроводы

В настоящее время на предприятиях нефтяной и газовой промышленности, в геологоразведочных организациях находится в эксплуатации более 200 тыс. км магистральных нефтепроводов, 350 тыс. км промысловых трубопроводов, 800 компрессорных и нефтеперекачивающих станций. Основное развитие системы магистральных газопроводов, нефтепроводов и нефтепродуктопроводов пришлось на 60–70-е годы. В связи с этим на сегодня доля нефтепроводов со сроком эксплуатации более 20 лет составляет 73%, в том числе 41% — более 30 лет. Из этого следует, что существующая сеть нефтепроводов в значительной мере выработала свой ресурс: ее износ превышает 63%. Основными причинами аварий являются: подземная коррозия металла

(21%), брак строительно-монтажных работ (21%), дефект труб и оборудования (14%), механические повреждения трубопровода (19%).

Транспорт

Ежегодно в Российской Федерации транспортом перевозится более 3,5 млрд. т грузов, из них железнодорожным — около 50% от этого количества, автомобильным — 39%, внутренним водным — 8%, морским — 3%. Ежесуточные перевозки людей превышают 100 млн. человек: по железной дороге — около 47%, автотранспортом — 37%, авиацией — 15%, речными и морскими судами — 1%. При этом в среднем гибнет на 1 млрд. пассажирокилометров в автомобильных перевозках — 33,415 чел., воздушных — 1,065. В железнодорожных авариях людские потери значительно ниже. Уместно отметить, что транспорт является источником опасности не только для его пассажиров, но и для населения, проживающего в зонах транспортных магистралей, поскольку по ним перевозится большое количество легковоспламеняющихся, химических, радиоактивных, взрывчатых и других веществ, представляющих при аварии угрозу жизни и здоровью людей. Такие вещества составляют в общем объеме грузоперевозок около 12%.

Гидротехнические сооружения

В настоящее время на территории Российской Федерации эксплуатируется более 30 тыс. водохранилищ и несколько сотен накопителей промышленных стоков и отходов. Имеется около 60 крупных водохранилищ емкостью более 1 млрд. $м^3$. При этом гидротехнические сооружения на 200 водохранилищах и 56 накопителях отходов находятся в аварийном состоянии (эксплуатируются без реконструкции более 50 лет). Они располагаются, как правило, в черте или выше крупных населенных пунктов и являются объектами повышенного риска. При разрушении этих объектов может возникнуть катастрофическое затопление обширных территорий, значительного количества городов и сел, объектов экономики, массовая гибель людей, длительное прекращение судоходства, сельскохозяйственного и рыбопромыслового производства.

Объекты коммунального хозяйства. В жилищно-коммунальном хозяйстве нашей страны действует около 2370 водопроводных и 1050 канализационных насосных станций, 138 тыс. трансформаторных подстанций, свыше 51 тыс. котельных. Протяженность водопроводных сетей составляет примерно 185 тыс. км, тепловых в двухтрубном исчислении — 101 тыс. км, канализационных — около 105 тыс. км.

На объектах коммунального хозяйства ежегодно происходит более 120 крупных аварий, материальный ущерб исчисляется десятками миллиардов рублей.

В последние годы каждая вторая авария случалась на сетях и объектах теплоснабжения, каждая пятая — на сетях водоснабжения и канализации.

Анализ опасностей техногенного характера и их причин позволяет сделать вывод, что основными источниками техногенной опасности, как правило, является хозяйственная деятельность человека, направленная на получение энергии, развитие энергетических, промышленных, транспортных и других комплексов.

Причины техногенных аварий и катастроф обусловлены:

ростом сложности производства с применением новых технологий, требующих высоких концентраций энергии, опасных для жизни человека веществ и оказывающих ощутимое воздействие на компоненты окружающей среды; утраченной надежностью производственного оборудования, транспортных средств, несовершенством и устарелостью технологий; опасными природными процессами и явлениями, способными вызвать аварии и катастрофы на промышленных и других объектах, а также «человеческим фактором», связанным с нарушением технологической и трудовой дисциплины, низким уровнем подготовки в области безопасности.

Вопрос 3. ОСНОВНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ И ЛИКВИДАЦИИ ЧС ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА

Комплекс мероприятий по защите населения от ЧС включает в себя:

— оповещение населения об опасности, его информировании о порядке действий в сложившихся чрезвычайных условиях;

— эвакуацию и рассредоточение;

— инженерную защиту населения и территорий;

— радиационную и химическую защиту;

— медицинскую защиту;

— обеспечение пожарной безопасности;

— подготовку населения в области ГО и защиты от ЧС и другие.

При ликвидации последствий ЧС техногенного характера осуществляют следующие мероприятия:

— поиск пострадавших;

— определение масштабов, степени и характера повреждений зданий и сооружений;

— определение мест аварий на коммунально-энергетических и технологических сетях, угрожающих жизни пострадавших и затрудняющих проведение спасательных работ;

— отключение поврежденных участков магистральных и разводных коммунально-энергетических и технологических сетей;

— расчистка магистральных маршрутов движения;

— расчистка подъездных путей к объекту ведения работ;

— расчистка площадок для расстановки техники на объекте ведения работ;

— обрушение (укрепление) строительных конструкций зданий и сооружений, угрожающих обвалом или затрудняющих проведение спасательных работ;

— фиксация завалов от смещения;

— высвобождение пострадавших (погибших) из-под завалов;

— оказание пострадавшим первой медицинской помощи и врачебной помощи на месте;

— эвакуация пострадавших в стационарные лечебные учреждения;

— оборудование мест для свалки строительного мусора;

— регистрация погибших (или их захоронение).

3.1. Ликвидация последствий аварии на радиационно опасных объектах

Ликвидация последствий аварии направлена прежде всего на предотвращение распространения радиоактивных веществ за пределы загрязненной территории и включает в себя: локализацию и ликвидацию источников радиоактивного загрязнения; дезактивацию (реабилитацию) самой этой загрязненной территории и объектов; сбор и захоронение (размещение) образующихся в ходе работ радиоактивных отходов, а также ремонтно-восстановительные работы на объекте и его территории, объем и содержание которых определяется степенью тяжести аварии и планами их дальнейшего использования по прямому назначению или в иных целях.

Конкретный перечень работ и порядок их планирования определяется уровнем радиоактивного загрязнения территории, реальной загрязненности и техническим состоянием восстанавливаемого объекта.

Основным в планировании работ по локализации источников излучений и загрязнений и ликвидации последствий аварии являются:

— объективная оценка состава и основных форм нахождения источников излучений и загрязнения;

— учет свойств основных поверхностей территории и объектов;

— оценка предполагаемого характера (прочности) фиксации радиоактивного загрязнения на различных поверхностях;

— определение приоритетов (очередности) проведения работ по локализации и ликвидации загрязнений на различных объектах (участках) в зависимости от их влияния на формирование радиационной обстановки;

— выбор наиболее эффективных и реально осуществимых способов локализации и ликвидации радиоактивного загрязнения объектов, исходя из имеющихся в распоряжении сил и технических средств.

Приоритетной целью ликвидации последствий радиационных аварий (ЛПА) является обеспечение требуемого уровня мер защиты населения.

Принятие решений по ликвидации последствий аварий зависит от целей и задач, определяемых каждой конкретной стадией работ.

На ранней стадии решаются следующие задачи ЛПА:

— локализация источника аварии, т.е. прекращение выброса радиоактивных веществ в окружающую среду;

— выявление и оценка складывающейся радиационной обстановки;

— снижение миграции первичного загрязнения на менее загрязненные или незагрязненные участки путем локализации или удаления загрязненных фрагментов технологического оборудования, зданий и сооружений, просыпей и проливов радиоактивных веществ;

— создание временных площадок складирования радиоактивных отходов.

Характерной особенностью ранней стадии аварии является высокая вероятность возникновения вторичных загрязнений за счет переноса нефиксированных, первично выпавших радиоактивных веществ на менее загрязненные или незагрязненные поверхности.

С течением времени происходит увеличение прочности фиксации загрязнения на поверхностях, приводящее к необходимости применения более сложных и дорогостоящих методов его ликвидации, увеличению объемов образующихся радиоактивных отходов, продолжительности и стоимости работ по обеспечению требуемого уровня защиты населения. Поэтому эффективность и оперативность принятия решений по ликвидации выявленных нефиксированных загрязнений на ранней фазе имеет первостепенное значение. Эти решения надо, прежде всего, принимать по наиболее критическим объектам загрязнения.

На промежуточной стадии решаются следующие задачи ЛПА:

— стабилизация радиационной обстановки и обеспечение перехода к плановым работам по ЛПА;

— организация постоянного контроля радиационной обстановки;

— принятие решения о методах и технических средствах ЛПА;

— проведение плановых мероприятий по ЛПА до достижения установленных контрольных уровней радиоактивного загрязнения;

— создание временной или стационарной системы безопасного обращения с радиоактивными отходами (локализация и ликвидация объектов первичного и вторичного загрязнений, удаление образующихся радиоактивных отходов на временные или стационарные площадки и т.д.);

— обеспечение требуемого уровня мер защиты населения, проживающего на загрязненных территориях.

На этой стадии производится уточнение и детализация данных инженерной и радиационной обстановки, зонирование территорий по видам и уровням излучений и реализация мероприятий, необходимых и достаточных для обеспечения заданного уровня мер защиты населения.

В этот период на поверхностях объектов радионуклиды находятся в

нефиксированных или слабо фиксированных формах. Методы ЛПА на этой фазе должны исключить возможность возникновения вторичных загрязнений, предотвратить процесс фиксации радиоактивных веществ на поверхности и проникновение их вглубь объема и, как следствие, снизить уровень требований к необходимым мерам защиты населения.

На поздней стадии решаются следующие задачи ЛПА:

— завершение плановых работ по ЛПА и доведение радиоактивного загрязнения до предусмотренных нормами радиационной безопасности уровней;

— ликвидация временных площадок складирования радиоактивных отходов или организация радиационного контроля безопасности хранения на весь период потенциальной опасности;

— обеспечение проживания населения без соблюдения мер защиты.

Работы на поздней стадии ЛПА наиболее трудоемки и продолжительны. Радионуклиды, определяющие радиационную обстановку на загрязненных объектах, в этот период находятся преимущественно в фиксированных и трудно удаляемых известными методами дезактивации формах. Выбор наиболее эффективных методов может быть сделан только по данным детальных исследований нуклидного состава и физико-химических форм радиоактивного загрязнения.

3.2. Ликвидация последствий аварии на химически опасных объектах

АХОВ могут быть как исходным сырьем, так и промежуточными и конечными продуктами промышленного производства.

Химическая авария — авария на химически опасном объекте, сопровождающаяся проливом или выбросом опасных химических веществ, способная привести к гибели или химическому заражению людей, продовольствия, пищевого сырья и кормов, сельскохозяйственных животных и растений или химическому заражению окружающей природной среды.

Пролив АХОВ — вытекание при разгерметизации из технологических установок, емкостей для хранения или транспортирования опасного химического вещества или продукта в количестве, способном вызвать химическую аварию.

Выброс АХОВ — выход при разгерметизации за короткий промежуток времени из технологических установок, емкостей для хранения и транспортирования опасного химического вещества или продукта в количестве, способном вызвать химическую аварию.

В зависимости от физико-химических свойств АХОВ, условий использования, хранения и транспортировки, в результате аварий на ХОО могут возникать ЧС четырех основных типов, отличающиеся друг от друга характером воздействия поражающих факторов, организацией и технологией локализации и обеззараживания источника химического заражения:

— с образованием только первичного облака АХОВ;

— с образованием пролива, первичного и вторичного облаков АХОВ;

— с образованием пролива и только вторичного облака АХОВ;

— с заражением территории (грунта, воды) малолетучими АХОВ.

Локализация и обеззараживание парогазовой фазы первичного и вторичного облаков АХОВ

Локализация и обеззараживание парогазовой фазы первичного и вторичного облаков АХОВ при ЧС с химической обстановкой первого, второго и третьего типов осуществляется с целью максимально возможного ограничения распространения облака в направлении мест массового проживания людей и размещения важных хозяйственных объектов, а также максимально возможного снижения концентрации паров АХОВ в облаке.

Для выполнения работ по локализации облаков АХОВ способом постановки водяных завес и завес с использованием растворов нейтрализующих веществ назначаются подразделения РХБ защиты или противопожарные подразделения.

Локализация облака постановкой водяной завесы применяется при авариях с выбросом водорастворимых АХОВ (аммиак и других).

При выбросе (проливе) АХОВ кислотного характера (хлор, окислы азота, сернистый газ, хлористый и фтористый водород, окись этилена, фосген и других) завеса ставится с использованием водного раствора аммиака (аммиачной воды): летом — 10–12%, зимой — 20–25% концентрации аммиака. При этом достигается также эффективная нейтрализация (обеззараживание) облака АХОВ.

Обеззараживание облака с помощью завес из нейтрализующих растворов производится с учетом вида АХОВ.

Локализация и обеззараживание облаков взрывобезопасных АХОВ газо-воздушным тепловым потоком может осуществляться (при наличии времени и возможностей) путем создания на пути движения облака заградительного пожара с интенсивностью и продолжительностью действия, достаточными для локализации и обеззараживания облака данной концентрации и продолжительности образования.

Для создания интенсивного теплового потока применяются нефтепродукты и местные материалы (дрова, отходы производства). Для постановки заградительного пожара привлекаются противопожарные подразделения. Работы выполняются с соблюдением требований пожарной безопасности и во взаимодействии с подразделениями государственной противопожарной службы МЧС России.

Локализации пролива АХОВ обвалованием

Локализация пролива АХОВ обвалованием применяется при ЧС с химической обстановкой второго, третьего и четвертого типов в случаях аварийного выброса (пролива) на подстилающую поверхность или в поддон и растекании АХОВ по территории объекта или прилегающей местности. Цель обвалования — предотвратить растекание АХОВ, уменьшить площадь испарения, сократить параметры вторичного облака АХОВ.

Для выполнения работ по обвалованию (с учетом объема работ) назначаются подразделения механизации и дорожные подразделения.

Основные усилия сосредотачиваются на направлении наиболее интенсивного растекания АХОВ, а также на направлении возможного попадания его в водоисточники.

Технология обвалования определяется исходя из размеров пролива и условий выполнения работы — возможностей забора грунта для обвалования в непосредственной близости от пролива и применения технических средств, состояния погоды и времени года.

При возможности забора грунта в непосредственной близости от пролива технологический процесс включает следующие операции:

1. Выбор направлений и параметров обвалования.
2. Разметку фронта обвалования.
3. Расстановку техники на фронте работ.
4. Непосредственно обвалование.
5. Уплотнение грунта.

В зависимости от обстановки обвалование производится по всему периметру пролива или только на направлении прорыва поддона. Создаются насыпи из грунта высотой, достаточной для предотвращения растекания АХОВ.

При невозможности забора грунта для обвалования непосредственно вблизи места образования пролива, выделяется необходимое количество машин (самосвалов) для подвоза грунта с места его забора и экскаватор для их загрузки.

Работы выполняются с использованием соответствующих виду АХОВ средств индивидуальной защиты органов дыхания и кожи.

Локализация пролива сбором жидкой фазы АХОВ в приямки (ямы-ловушки)

Сбор жидкой фазы АХОВ в приямки (ямы-ловушки) производится при ЧС с химической обстановкой второго, третьего и четвертого типов с целью прекращения растекания пролива, уменьшения площади заражения и интенсивности испарения АХОВ.

Для выполнения этой задачи назначаются подразделения механизации, инженерно-технические или дорожные подразделения.

При проведении рекогносцировки места работ совместно с представителем аварийного объекта командиры подразделений уточняют место пролива АХОВ и направления его распространения, условия выполнения работ, пути подхода к месту работ, объем и технологию оборудования ловушек, меры безопасности.

Технологический процесс оборудования ямы-ловушки включает следующие операции:

1. Выбор места отрывки ямы-ловушки.
2. Разметку ямы-ловушки.
3. Расстановку машин.
4. Отрывку ямы-ловушки.
5. Отрывку соединительной канавки.

Отрывка ямы-ловушки производится экскаватором или бульдозером на удалении от пролива, обеспечивающем безопасность использования инженерных машин. Объем ямы-ловушки должен превышать объем вылившегося АХОВ на 5–10%; горизонтальное сечение ямы должно быть минимальным для данного объема с целью сокращения площади испарения АХОВ.

Технологическая схема оборудования ямы-ловушки. В первую очередь отрывается яма-ловушка, затем — соединительная канавка с проливом. При выборе места размещения ямы-ловушки учитывается наклон местности с целью обеспечения стекания пролива в ловушку самотеком.

Локализация пролива АХОВ засыпкой сыпучими сорбентами

Засыпка пролива АХОВ сыпучими сорбентами производится при ЧС с химической обстановкой второго, третьего и четвертого типов с целью уменьшения интенсивности испарения АХОВ.

Для засыпки используются песок, пористый грунт, шлак, керамзит.

В целях локализации парогазовой фазы АХОВ при ЧС с химической обстановкой второго и третьего типов одновременно с засыпкой пролива сорбентом осуществляется постановка жидкостной завесы согласно требованиям.

Для выполнения работ назначаются подразделения механизации, инженерно-технические или дорожные подразделения. Для подвоза сорбента выделяются транспортные машины и экскаватор для их загрузки.

Засыпка начинается с наветренной стороны и ведется от периферии к центру. Толщина насыпного слоя — не менее 15 см от зеркала пролива, что соответствует норме расхода 3–4 т сорбента на 1 т АХОВ.

При засыпке проливов агрессивных АХОВ принимаются меры по предотвращению наезда колесных машин на незасыпанный пролив во избежание разрушения резиновых покрышек; для этого оборудуются настилы или сорбент подается на пролив транспортером.

Локализация пролива АХОВ покрытием слоем пены, полимерными пленками, плавающими экранами

Покрытие пролива пеной, пленками и плавающими экранами применяется в основном при ЧС с химической обстановкой второго и третьего типов с выбросом (проливом) пожароопасных или агрессивных АХОВ в поддон или в обвалование с целью снижения интенсивности испарения АХОВ.

Для локализации пролива покрытием слоем пены назначаются пожарные

подразделения, действующие совместно со специалистами аварийного объекта.

Строго соблюдаются меры пожарной безопасности.

Технология локализации пролива покрытием слоем пены включает:

1. Выбор и подготовку площадки для размещения машин-пеногенераторов.

2. Подготовку машин-пеногенераторов к работе.

3. Покрытие пролива слоем пены.

Пеногенераторы размещаются с наветренной стороны на удалении 10–20 м от границы пролива. Пена подается на площадку непосредственно перед проливом и рикошетом накрывает его поверхность, либо подается на отражатели, устанавливаемые за проливом, с которых она стекает на зеркало пролива АХОВ.

Толщина слоя пены должна быть не менее 15 см. При необходимости могут наноситься два слоя пены.

Пенообразующий состав должен быть нейтральным по отношению к данному виду АХОВ.

Способ применяется при скорости ветра не более 5 м/с.

При небольших размерах пролива и сборе жидкой фазы пролива в ямы-ловушки локализация может осуществляться покрытием зеркала пролива полимерной пленкой в 1–2 слоя. Размеры пленки должны превышать площадь пролива на 10–15%. Пленка растягивается над проливом и опускается на его поверхность, при этом она должна плотно лежать на зеркале жидкой фазы АХОВ. Края пленки плотно закрепляются.

Для выполнения этой задачи назначается подразделение РХБ защиты.

Экранирование поверхности пролива может также осуществляться путем засыпки его легкими плавающими материалами, не реагирующими с данным АХОВ (опилки, стружка, полимерная крошка). Толщина слоя указанных материалов и технология засыпки аналогичны засыпке пролива сыпучими сорбентами.

Локализация пролива АХОВ разбавлением его водой или нейтральными растворителями

Разбавление пролива водой производится при ЧС с химической обстановкой второго, третьего и четвертого типов с выбросом водорастворимых АХОВ (жидкие аммиак, окись этилена, хлористый водород и другие). Проливы остальных АХОВ локализуются соответствующими нейтральными растворителями.

Способ применяется при проливе АХОВ в поддон или в обвалование с емкостью, исключающей свободный розлив разбавленного АХОВ в результате увеличения объема.

При недостаточной вместимости поддона (обвалования) проводится дополнительное обвалование.

Для выполнения этих работ назначаются подразделения РХБ защиты или противопожарные подразделения. При угрозе интенсивного парогазовыделения в процессе разбавления низкокипящих АХОВ на пути распространения облака дополнительно ставится жидкостная завеса.

Обеззараживание (нейтрализация) проливов АХОВ растворами нейтрализующих веществ и водой

Обеззараживание (нейтрализация) проливов АХОВ нейтрализующими растворами и водой применяется при ЧС с химической обстановкой второго и третьего типов с проливом низкокипящих АХОВ.

Для обеззараживания назначаются подразделения РХБ защиты. При необходимости дополнительного обвалования пролива (с учетом разбавления) назначаются инженерно-технические или дорожные подразделения.

Технология обеззараживания определяется исходя из вида АХОВ. Так, обеззараживание проливов жидкого хлора осуществляется комплексно — производится разбавление пролива АХОВ компактной струей воды от периферии к центру пролива, одновременное орошение пролива сверху 10% раствором едкой щелочи (водой) и

постановка с подветренной стороны пролива жидкостной завесы 10–25% водного раствора аммиака.

Завеса ставится на расстоянии, исключающем попадание раствора аммиака в жидкий хлор во избежание образования взрывоопасного вещества (треххлористого азота).

Использование аммиачных растворов для нейтрализации проливов жидкого хлора допускается только после разбавления пролива водой до прекращения выделения паров хлора с поверхности пролива.

Обеззараживание проливов жидкого аммиака осуществляется также комплексно-одновременным разбавлением пролива компактной струей воды, орошением пролива сверху распыленной водой и постановкой водяной завесы с подветренной стороны пролива. Для постановки завесы могут также применяться 5–10% водные растворы соляной, щавелевой или уксусной кислоты.

Обеззараживание (нейтрализация) проливов АХОВ с использованием твердых сыпучих нейтрализующих веществ

Обеззараживание (нейтрализация) проливов АХОВ с использованием твердых сыпучих нейтрализующих веществ применяется при ЧС с химической обстановкой второго, третьего и четвертого типов; при ЧС с химической обстановкой второго и третьего типов этот способ используется в комплексе с постановкой водяной или нейтрализующей жидкостной завесы с подветренной стороны и разбавлением пролива водой.

В качестве сыпучих нейтрализующих веществ применяются кальцинированная сода, известняк, доломит, промышленные щелочные отходы, ДТС-ГК.

Для выполнения задачи назначаются подразделения РХБ защиты, инженерно-технические, дорожные и транспортные подразделения.

Засыпка нейтрализующих веществ осуществляется порциями с наветренной стороны с использованием самосвалов, ковшового экскаватора или ленточного транспортера. При засыпке агрессивных АХОВ наезд колесных машин на пролив не допускается; для сброса нейтрализующих веществ оборудуются платформы (настилы).

Полнота и качество обеззараживания проливов АХОВ кислотного характера определяются силами и средствами химико-радиометрической лаборатории (pH раствора должно быть не менее 7,0).

Ставится жидкостная завеса.

Завеса ставится в течение всего цикла обеззараживания (нейтрализации) пролива до прекращения парообразования.

Разбавление водой осуществляется до начала засыпки нейтрализующих веществ или одновременно с засыпкой — в зависимости от вида АХОВ, размеров пролива и местных условий.

Продукты нейтрализации по окончании обеззараживания (нейтрализации) откачиваются в транспортные емкости и вывозятся в места утилизации.

Обеззараживание проливов АХОВ засыпкой твердыми сыпучими сорбентами с последующей нейтрализацией или выжиганием

Обеззараживание проливов АХОВ засыпкой твердыми сыпучими сорбентами с последующей нейтрализацией или выжиганием производится при ЧС с химической обстановкой второго, третьего и четвертого типов.

В качестве сорбентов используются песок, пористый грунт, шлаки, керамзит, цеолит.

Для выполнения задачи назначаются подразделения РХБ защиты, инженерные и транспортные подразделения.

Обеззараживание пролива АХОВ при ЧС с химической обстановкой второго и третьего типов осуществляется в комплексе с постановкой жидкостной завесы с подветренной стороны.

Технология засыпки твердыми сыпучими сорбентами осуществляется согласно требованиям наставления по ликвидации аварий, связанных с АХОВ.

Обеззараживание пролива производится нейтрализующим раствором после завершения засыпки сорбентов. Составы нейтрализующих растворов подбираются в соответствии с видом АХОВ.

В случае невозможности по условиям безопасности или требованиям экологии проводить нейтрализацию использованного сорбента на месте пролива он вывозится и нейтрализуется в безопасном месте.

При проливе горючих АХОВ их обеззараживание (после засыпки сорбентом) может проводиться выжиганием керосином на месте пролива, если это возможно по условиям пожарной безопасности, или в специально отведенном месте.

Выжигание выполняется специалистами-пожарными и химиками с соблюдением мер противопожарной безопасности.

Использованный сорбент рассыпается (разравнивается) ровным слоем толщиной 15–25 см и заливается керосином. Заливка керосином (10–15 л на 1 $м^2$) осуществляется с использованием шланга дистанционно. Воспламенение выжигаемой массы осуществляется с помощью забрасываемого факела или бензиновой дорожки.

Полнота обеззараживания определяется после полного прекращения горения и остывания выжигаемой массы с соблюдением мер предосторожности при заборе пробы.

При необходимости производится повторное выжигание с половинной нормой расхода керосина.

Мерзлый использованный сорбент выжигается дважды.

Локализация и обеззараживание пролива АХОВ загущением жидкой фазы

Локализация и обеззараживание пролива АХОВ загущением жидкой фазы применяется при ЧС с химической обстановкой второго и третьего типов в случаях проливов АХОВ, имеющих температуру кипения ниже или близкую к температуре окружающего воздуха, в целях предотвращения вскипания АХОВ и снижения интенсивности газовыделения (испарения).

Для выполнения работ назначаются подразделения РХБ защиты.

Загущение пролива осуществляется в комплексе с постановкой жидкостной завесы с подветренной стороны для локализации и обеззараживания возможного облака АХОВ.

В качестве загустителей применяются:

— для загущения азотосодержащих АХОВ (гидразин и его производные) — раствор препарата «Наводит» (на 1 т препарата — 465 л воды, 163 кг хлорида магния, 372 кг хлорида цинка);

— для загущения галогеноуглеводородов, сероуглеводородов и аналогичных АХОВ — алкилосибораты лития или натрия.

Раствор подается в пролив компактной струей от края к центру пролива (на один объем пролива — 2,0–2,5 объема загустителя).

Обеззараживание пролива после завершения загущения производится способом заливки его растворами нейтрализующих веществ.

3.3. Ликвидация последствий аварии на взрыво- и пожароопасных объектах

При ликвидации последствий аварии на взрыво- и пожароопасных объектах осуществляют следующие мероприятия:

— поиск пострадавших;

— определение масштабов, степени и характера повреждений зданий и сооружений;

— определение мест аварий на коммунально-энергетических и технологических сетях, угрожающих жизни пострадавших и затрудняющих проведение спасательных работ;

— отключение поврежденных участков магистральных и разводных коммунально-энергетических и технологических сетей;

— расчистка магистральных маршрутов движения;

— расчистка подъездных путей к объекту ведения работ;

— расчистка площадок для расстановки техники на объекте ведения работ;

— обрушение (укрепление) строительных конструкций зданий и сооружений, угрожающих обвалом или затрудняющих проведение спасательных работ;

— фиксация завалов от смещения;

— высвобождение пострадавших (погибших) из-под завалов;

— оказание пострадавшим первой медицинской помощи и врачебной помощи на месте;

— эвакуация пострадавших в стационарные лечебные учреждения;

— оборудование мест для свалки строительного мусора;

— регистрация погибших (или их захоронение).

Наиболее ответственными технологическими операциями является поиск пострадавших в завалах и их извлечение.

Операция поиска пострадавших осуществляется, как правило, комбинированным способом с применением поисковой аппаратуры и специально подготовленных собак. Использование акустической аппаратуры дает возможность обнаружить пострадавших на глубине 5–8 метров.

Специально подготовленными собаками осуществляется поиск пострадавших в завалах на глубине 3–5 метров от его поверхности.

При проведении спасательных работ в кирпичных и шлакоблочных завалах рекомендуется использовать два способа производства работ: способ пробивки горизонтальных галерей и откопки вертикальных колодцев в завале; способ последовательно-поэтапной горизонтальной разборки завала.

Наиболее эффективным способом высвобождения пострадавших из-под обломков является способ пробивки горизонтальных галерей и откопки вертикальных колодцев в теле завала. Используя, где это возможно, естественные полости, спасатели, дробя строительный камень, расширяют и укрепляют проходы внутри завала.

Способ последовательно-поэтапной горизонтальной разборки завала применяется при проведении спасательных работ в завалах, образовавшихся при разрушении двух–трехэтажных зданий, имеющих сложную конфигурацию в плане (замкнутого четырехугольника; П-образную и т. п.). Способ заключается в пробивке горизонтального прохода от периферии к центру завала шириной несколько метров и глубиной от уровня пола подвального помещения до поверхности завала. Вначале автомобильным краном грузоподъемностью 10– 16 тонн из завала выбираются выходящие на поверхности железобетонные плиты межэтажных перекрытий и другие крупноразмерные элементы завала, которые грузят на самосвалы (складируют в отвал). Затем автопогрузчиком выбирают мелкие фракции, начиная с нижней кромки завала. Указанные операции повторяют до тех пор, пока не освобождают достаточно свободный доступ к пострадавшему. Для того чтобы предотвратить возможную подвижку тела завала, используют средства малой механизации. Следует отметить, что данный способ применяют не только в целях спасения людей, но и расширению фронта спасательных работ.

При проведении спасательных работ в завалах, образовавшихся при разрушении каркасных и полносборных каркасно-панельных зданий и сооружений, наиболее широко используются два способа высвобождения пострадавших из-под обломков: способ последовательно-поэтапной разборки завала; способ, основывающийся на расширении системы естественных полостей.

Способ последовательно-поэтапной разборки заключается в снятии (как правило, с предварительной резкой мешающей арматуры) верхнего слоя различных строительных конструкций и погрузки их в самосвалы (складирование в отвал), освобождении

нижележащих конструкций от мелкой фракции завала, резки арматуры и снятии очередного слоя конструкций. Указанные операции повторяются до тех пор, пока не освободят достаточный доступ к пострадавшему. Далее, чтобы предотвратить возможную подвижку тела завала, используются средства малой механизации. Данный цикл работ повторяется вплоть до полной очистки подвального помещения.

Способ, основывающийся на расширении системы естественных полостей, заключается в поиске, приспособлении и расширении естественных полостей в завале в целях доступа к пострадавшим и высвобождения из-под обломков без непосредственной разборки завала. При осуществлении данного способа наиболее эффективными являются средства малой механизации для резки арматуры, бетона и пробивки отверстий в бетоне. Этот способ широко используется нашими спасателями.

Определенную сложность представляет извлечение пострадавших с верхних этажей частично разрушенных и поврежденных зданий.

Поскольку во многих случаях повреждение зданий проявляется в обрушении лестничных маршей и лестничных пролетов, извлечение пострадавших возможно только путем использования пожарных автолестниц, автовышек, а в отдельных случаях и при помощи спасателей-альпинистов и вертолетов.

После окончания работ по устройству лаза и креплению прохода приступают к освобождению людей. В первую очередь определяется состояние пострадавшего и степень его травмирования. Затем освобождаются придавленные или зажатые части тела с одновременным наложением жгутов и сдавливающих повязок, очищаются полости рта и носа, руками удаляются от пострадавшего мелкие обломки, мусор, щебень. В зависимости от физического состояния пострадавшего выбирается способ его извлечения и транспортировки.

КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ СЕМИНАРА

1. Расскажите основные положения нормативных правовых актов, регулирующих промышленную безопасность опасных производственных объектов.

2. Перечислите требования промышленной безопасности.

3. Расскажите о декларировании, лицензировании и страховании потенциально опасных объектов.

4. Перечислите виды потенциально опасных объектов и возможные причины и последствия возникновения аварий и катастроф на них.

5. Расскажите об основных мероприятиях по предупреждению и ликвидации ЧС техногенного характера.

ТЕМА 13. ВОЗДЕЙСТВИЕ НА ЧЕЛОВЕКА И ОБЪЕКТЫ ПОРАЖАЮЩИХ (НЕГАТИВНЫХ) ФАКТОРОВ, ХАРАКТЕРНЫХ ДЛЯ ВОЕННЫХ ДЕЙСТВИЙ И ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

Учебные вопросы:

1. Поражающие (негативные) факторы, характерные для военных действий.
   - 1.1. Опасности военного характера и присущие им особенности
   - 1.2. Обычные средства поражения
   - 1.3. Виды оружия на новых принципах

1.4. Зажигательное оружие
1.5. Ядерное оружие
1.6. Химическое оружие
1.7. Бактериологическое (биологическое) оружие

2. Поражающие (негативные) факторы, характерные для чрезвычайных ситуаций.
2.1. Опасности и угрозы природного характера
2.2. Опасности и угрозы техногенного характера
2.3. Опасности и угрозы экологического характера

Учебные цели занятия:

1. Дать основные понятия об опасностях военного характера и присущих им особенностям.
2. Напомнить обучаемым об основных видах оружия массового поражения и их поражающих факторах.

Форма и время проведения: лекция, 4 часа.

Используемая литература:

1. Гражданская защита. Понятийно-терминологический словарь /Под общ. ред. Ю.Л. Воробьева.
2. Гражданская защита, энциклопедия, том I, А—К /Под общ. ред. С.К. Шойгу.
3. Каталог основных понятий Российской системы предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях / Отв. ред. В.А. Владимиров.
4. Предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций. Учебное пособие для органов управления РСЧС / Под общ. ред. Ю.Л. Воробьева.
5. Защита населения и территорий в чрезвычайных ситуациях / Под общ. ред. М.И. Фалеева.
6. Организация и ведение гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера / Под общ. ред. Г.Н. Кирилова.
7. Петров С.В., Бубнов В.Г. Первая помощь в экстремальных ситуациях: Практическое пособие.
8. В.А. Акимов, В.А. Владимиров, В.И. Измалков. Катастрофы и безопасность.
9. Методические рекомендации по ликвидации последствий радиационных и химических аварий / Под общ. ред. В.А. Владимирова.
10. В.А. Владимиров, В.И. Измалков, А.В. Измалков. Радиационная и химическая безопасность населения. Монография.
11. Основы организации и ведения гражданской обороны в современных условиях / Под общ. ред. С.К. Шойгу.

Вопрос 1. ПОРАЖАЮЩИЕ (НЕГАТИВНЫЕ) ФАКТОРЫ, ХАРАКТЕРНЫЕ ДЛЯ ВОЕННЫХ ДЕЙСТВИЙ

На современном этапе значительно снижена потенциальная опасность развязывания прямой крупномасштабной агрессии против России. Вместе с тем наблюдается потенциальная опасность развязывания локальных, региональных войн, которые при определенных условиях могут перерасти в крупномасштабные агрессии против Российской Федерации.

При этом необходимо учитывать, что в связи с распадом СССР многие ранее внутренние территории России сегодня стали приграничными областями.

События последнего десятилетия подтверждают тот факт, что США и ряд государств Западной Европы пытаются решать экономические и политические задачи

военным путем и, заручившись поддержкой Организации Объединенных Наций, проводят успешные массированные операции с широкомасштабным привлечением сил и новейших технических средств. Результаты бомбардировок Ирака и агрессии против Сербии свидетельствуют об усилении опасной тенденции приемлемости применения силы в отношении отдельных целей, объявляемых зонами нарушения прав человека. Соответствующим образом обработанное средствами массовой информации население развитых стран позволяет безнаказанно расправляться с любыми неугодными государствами и народами.

Россия богата природными и людскими ресурсами, насыщена атомными электростанциями и военными объектами, и все это представляет несомненный интерес ряда сильных в военном отношении государств мира.

Противостояние может привести к войне с использованием в том числе оружия массового поражения. В этом случае в ходе широкомасштабных боевых действий может образоваться множество очагов ядерного, химического, биологического и комбинированного поражения.

Глубокие социально-экономические проблемы привели к активному проявлению в ряде регионов России экстремизма и сепаратизма. Ярким тому подтверждением является социальная катастрофа, которая разразилась в Чечне и приобрела общероссийские масштабы.

Таким образом, риск возникновения на территории России чрезвычайных ситуаций военного характера остается значительным.

При этом источником ЧС военного характера будут являться современные обычные средства поражения при высокой вероятности применения и оружия массового поражения.

С другой стороны, требуется подчеркнуть, что за последние годы приняты решения о сокращении ядерных потенциалов, запрещении химического оружия, что снижает возможности вероятного противника по применению оружия массового уничтожения.

В ходе возможной вооруженной борьбы сегодня следует ожидать, что в целях поражения объектов ядерных сил, дезорганизации государственного и военного управления, срыва стратегического развертывания вооруженных сил, подрыва жизнеспособности государства будут наноситься, главным образом, массированные и глубокие ракетные и авиационные удары с использованием различных типов высокоточного оружия.

Вместе с тем в связи с тенденцией мирового распространения ядерного и других видов ОМП сегодня еще нельзя полностью исключить их выборочное и ограниченное по времени и масштабам применение (в том числе и несанкционированное).

В ходе изучения данного вопроса мы с вами рассмотрим опасности военного характера, а также основные виды оружия массового поражения и их поражающие факторы.

1.1. Опасности военного характера и присущие им особенности

Военная опасность — состояние межгосударственных и международных отношений, характеризующееся угрозой войны.

Она является следствием политики государств, коалиций, социальных групп, стремящихся к достижению своих экономических, политических, национальных и других целей с помощью военной силы.

Военная опасность может быть потенциальной и реальной.

Потенциальная опасность возникает с приходом к власти политических группировок, делающих ставку на силовое решение существующих внутренних и внешних проблем.

Реальной опасность становится, когда эти группировки начинают реализовывать

свои устремления, осуществляя подготовку государства к войне.

Признаками военной опасности выступают:

— в международной области — возникновение очагов напряженности и конфликтов, создание и активизация агрессивных военных блоков;

— усиление военного присутствия на предлагаемом театре военных действий, ведение «психологической войны», усиление разведывательной деятельности и др.;

— в области внутренней политики — милитаризация экономики и духовной жизни общества, рост военных расходов, формирование у населения и личного состава вооруженных сил «образа врага» и др.;

— в области военного строительства — доукомплектование вооруженных сил личным составом и наступательным вооружением, их стратегическое развертывание, проведение соответствующих учений и маневров, изменение направленности морально-психологической и боевой подготовки войск и др.

1.2. Обычные средства поражения

В понятие обычных средств поражения (ОСП) включается комплекс стрелковых, артиллерийских, инженерных, морских, ракетных и авиационных средств поражения или боеприпасов, использующих энергию удара и взрыва взрывчатых веществ и их смесей. Обычные средства поражения классифицируются по способу доставки, калибрам, типам боевых частей, по принципу действия на преграды.

По принципу доставки ОСП можно условно разделить на 3 группы.

Первую группу составляют *баллистические и крылатые ракеты*. Такие ракеты оснащаются полубронебойной, осколочно-фугасной или кассетной боевой частью. Радиус действия таких ракет не превышает 700—800 км.

Во вторую группу обычных средств поражения входят *авиационные средства поражения в обычном снаряжении*. При доставке средств поражения может использоваться авиация с дальностью действия до 18 тыс. км.

Третья группа обычных средств поражения доставляется к намеченной цели при помощи *ракетно-артиллерийских и реактивных систем*, а также *стрелкового оружия*. Дальность доставки к цели таких средств поражения может достигать до 120—170 км.

По действию боеприпасы обычных средств поражения принято разделять на 5 видов: *ударное; фугасное; осколочное; кумулятивное; зажигательное*.

Однако это не исключает их комбинированного применения.

Последнее десятилетие интенсивно развиваются боеприпасы объемно-детонирующего действия, являющиеся разновидностью боеприпасов фугасного действия, основанного на принципе детонации газовоздушных и топливно-воздушных смесей.

Одним из важнейших направлений нового этапа развития обычных средств поражения является создание ***высокоточного управляемого оружия***.

Отличительным признаком высокоточного оружия является высокая вероятность поражения цели с первого выстрела в любое время суток и при любых метеорологических условиях.

Стационарное расположение объектов экономики позволяет противнику заранее установить их координаты и наиболее уязвимые места в технологическом комплексе. Этот факт свидетельствует о существенной роли высокоточного оружия в современном вооруженном конфликте, так как в этом случае оно может быть использовано по целям, роль и значение которых особенно важны для устойчивости функционирования объекта в целом. Например, для разрушения источников энергоснабжения промышленного объекта.

Таким образом, обычные средства поражения на сегодняшний день являются высокоэффективным средством вооруженной борьбы, и их использование будет приводить к поражению населения и разрушению объектов экономики.

1.3. Виды оружия на новых принципах

Лучевое оружие — это совокупность устройств (генераторов), поражающее действие которых основано на использовании остронаправленных лучей электромагнитной энергии или концентрированного пучка элементарных частиц, разогнанных до больших скоростей.

Один из видов лучевого оружия основан на использовании лазера, другими видами является пучковое (ускорительное) оружие.

Радиочастотным оружием называют такие средства, поражающее действие которых основано на использовании электромагнитных излучений сверхвысокой (СВЧ) или чрезвычайно низкой частоты (ЧНЧ). Диапазон сверхвысоких частот находится в пределах от 300 МГц до 30 ГГц, к чрезвычайно низким относятся частоты менее 100 Гц.

Инфразвуковым оружием называют средства массового поражения, основанные на использовании направленного излучения мощных инфразвуковых колебаний с частотой ниже 16 Гц.

Радиологическое оружие — один из возможных видов оружия массового поражения, действие которого основано на использовании боевых радиоактивных веществ (БРВ). Под боевыми радиоактивными веществами понимают специально получаемые и приготовленные в виде порошков или растворов вещества, содержащие в своем составе радиоактивные изотопы химических элементов, обладающих ионизирующим излучением.

Геофизическое оружие — принятый в ряде зарубежных стран условный термин, обозначающий совокупность различных средств, позволяющих использовать в военных целях разрушительные силы неживой природы путем искусственно вызываемых изменений физических свойств и процессов, протекающих в атмосфере, гидросфере и литосфере Земли. Разрушительная возможность многих природных процессов основана на их огромном энергосодержании. Так, например, энергия, выделяемая одним ураганом, эквивалентна энергии нескольких тысяч ядерных бомб.

1.4. Зажигательное оружие

Зажигательное оружие — вид оружия, воздействующего на противника зажигательными горящими веществами и вызываемыми ими пожарами.

Включает зажигательные боеприпасы (огнеметные смеси) и средства доставки их к цели. К боеприпасам относятся: зажигательные бомбардировочные средства поражения (зажигательные авиабомбы, баки, бомбовые кассеты и связки, контейнеры), зажигательные артиллерийские снаряды и мины, зажигательные боевые части ракет, гранаты, капсулы и пули, огневые фугасы и огневодные заграждения. Средствами доставки служат самолеты и вертолеты, артиллерийские орудия, пусковые установки, гранатометы, огнеметы, стрелковое оружие и др.

1.5. Ядерное оружие

Ядерное оружие — вид оружия массового поражения взрывного действия, основанное на использовании внутриядерной энергии, выделяющейся при цепных реакциях деления тяжелых ядер некоторых изотопов урана и плутония или в ходе реакций синтеза легких ядер, таких, как дейтерий, тритий (изотопы водорода) и литий.

Это оружие включает различные ядерные боеприпасы (боевые части ракет и торпед, авиационные и глубинные бомбы, артиллерийские снаряды и мины, снаряженные ядерными зарядными устройствами), средства управления ими и доставки к цели.

Ядерное оружие на настоящий момент является самым мощным оружием массового поражения,

Поражающее действие того или иного ядерного взрыва зависит от мощности использованного боеприпаса, вида взрыва и типа ядерного заряда.

Источником энергии ядерного взрыва являются процессы, происходящие в ядрах

атомов химических элементов, используемых в ядерных боеприпасах (плутоний-239, уран-235 и уран-233). Иногда, в зависимости от типа заряда, употребляют более узкие понятия, например: атомное (ядерное) оружие (устройства, в которых используются цепные реакции деления), термоядерное оружие (основанное на цепной реакции синтеза), комбинированные заряды, нейтронное оружие.

Взрывы ядерных боеприпасов могут производиться в воздухе на различной высоте, на поверхности земли (воды), а также под землей (водой). В зависимости от этого ядерные взрывы принято разделять на следующие виды: высотный, воздушный, наземный, надводный, подземный и подводный.

Основными поражающими факторами ядерного взрыва являются:

— ударная волна;
— световое излучение;
— проникающая радиация;
— радиоактивное заражение;
— электромагнитный импульс.

Ударная волна — один из основных поражающих факторов. В зависимости от того, в какой среде возникает и распространяется ударная волна — в воздухе, воде или грунте, ее называют соответственно воздушной волной, ударной волной (в воде) и сейсмовзрывной волной (в грунте).

Воздушной ударной волной называется область резкого сжатия воздуха, распространяющаяся во все стороны от центра взрыва со сверхзвуковой скоростью. Обладая большим запасом энергии, ударная волна ядерного взрыва способна наносить поражения людям, разрушать различные сооружения, технику и другие объекты на значительных расстояниях от места взрыва.

Поражения людей вызываются как прямым действием воздушной ударной волны, так и косвенно (летящими обломками сооружений, падающими деревьями, осколками стекла, камнями, грунтом и т.п.).

Характер и степень поражения людей зависят от избыточного давления во фронте ударной волны, от положения человека в этот момент и степени его защиты.

Метательное действие скоростного напора является определяющим в выводе из строя техники. Повреждения техники после отбрасывания (при ударе об грунт) могут быть более значительными, чем от непосредственного действия ударной волны.

При действии ударной волны на различные сооружения и здания главной причиной их разрушения является первоначальный удар, возникающий в момент отражения волны от сооружения и здания. Разрушение дымовых труб, опор линий электропередачи, мостовых форм, столбов происходит под действием скоростного напора.

Под *световым излучением* ядерного взрыва понимается электромагнитное излучение оптического диапазона в видимой, ультрафиолетовой и инфракрасной областях спектра.

Энергия светового излучения поглощается поверхностями освещаемых тел, которые при этом нагреваются. Температура нагрева зависит от многих факторов и может быть такой, что поверхность объекта обуглится, оплавится или воспламенится. Световое излучение может вызвать ожоги открытых участков тела человека, а в темное время суток — временное ослепление.

Источником светового излучения является светящаяся область взрыва, состоящая из нагретых до высокой температуры паров конструкционных материалов боеприпаса и воздуха, а при наземных взрывах — и испарившегося грунта. Время существования светящейся области и ее размеры возрастают с увеличением тротилового эквивалента взрыва. По длительности свечения можно ориентировочно судить о мощности ядерного взрыва.

Поражение людей световым излучением выражается в появлении ожогов

различных степеней открытых и защищенных участков кожи, а также в поражении глаз. Ожоги могут быть непосредственно от излучения или пламени, возникшего при возгорании различных материалов под действием светового излучения.

Световое излучение в первую очередь воздействует на открытие участки тела — кисти рук, лицо, шею, а также на глаза.

Проникающая радиация ядерного взрыва представляет собой поток гамма-излучения и нейтронов. Гамма-излучение и нейтронное излучение различны по своим физическим свойствам, а общим для них является то, что они могут распространяться в воздухе во все стороны на расстоянии до 2,5—3 км. Проходя через биологическую ткань, гамма-кванты и нейтроны ионизируют атомы и молекулы, входящие в состав живых клеток, в результате чего нарушается нормальный обмен веществ и изменяется характер жизнедеятельности клеток, отдельных органов и систем организма, что приводит к возникновению специфического заболевания — лучевой болезни.

Время действия проникающей радиации не превышает нескольких секунд и определяется временем подъема облака взрыва на такую высоту, при которой гамма-излучение поглощается толщей воздуха и практически не достигает поверхности Земли.

Поражающее действие проникающей радиации характеризуется дозой излучения. Различают дозу излучения в воздухе (экспозиционную дозу) и поглощенную дозу.

Экспозиционная доза характеризует потенциальную опасность воздействия ионизирующих излучений при общем и равномерном облучении тела человека. Измеряется: внесистемная единица — рентген (Р); в системе СИ — в кулонах на килограмм (кл/кг).

Поглощенная доза определяет воздействие ионизирующих излучений на биологические ткани организма, имеющие различные атомный состав и плотность. Измеряется: внесистемная единица — рад; в системе СИ — грей (Гр).

Поражающее воздействие проникающей радиации на людей зависит от дозы излучения и времени, прошедшего после взрыва. В зависимости от дозы излучения различают четыре степени лучевой болезни: Істепень (легкая) возникает при суммарной дозе излучения 150—250 рад; II степень (средняя) — 250—400 рад; III степень (тяжелая) — 400—700 рад; IV степень — свыше 700 рад.

Радиоактивное заражение местности, приземного слоя атмосферы, воздушного пространства, воды и других объектов возникает в результате выпадения радиоактивных веществ из облака ядерного взрыва.

Значение радиоактивного заражения как поражающего фактора определяется тем, что высокие уровни радиации могут наблюдаться не только в районе, прилегающем к месту взрыва, но и на расстоянии десятков и даже сотен километров от него и могут быть опасными на протяжении нескольких суток и недель после взрыва.

Наиболее сильное заражение местности происходит при наземных ядерных взрывах.

Источниками радиоактивного заражения при ядерном взрыве являются: продукты деления (осколки деления) ядерных взрывчатых веществ (Pu-239, U-235, U-238); радиоактивные изотопы (радионуклиды), образующиеся в грунте и других материалах под воздействием нейтронов (наведенная активность) и неразделившаяся часть ядерного заряда.

По степени опасности зараженную местность по следу облака взрыва принято делить на четыре зоны.

Зона А — умеренного заражения. Дозы излучения до полного распада РВ на внешней границе зоны Д = 40 рад, на внутренней границе Д = 400 рад.

Зона Б — сильного заражения. Дозы излучения на границах Д = 400 рад и Д = 1200 рад.

Зона В — опасного заражения. Дозы излучения на ее внешней границе за период полного распада РВ Д = 1200 рад, а на внутренней границе Д = 4000 рад.

Зона Г — чрезвычайно опасного заражения. Дозы излучения на ее внешней границе за период распада РВ *Д* = 4000 рад, а в середине зоны *Д* = 7000 рад.

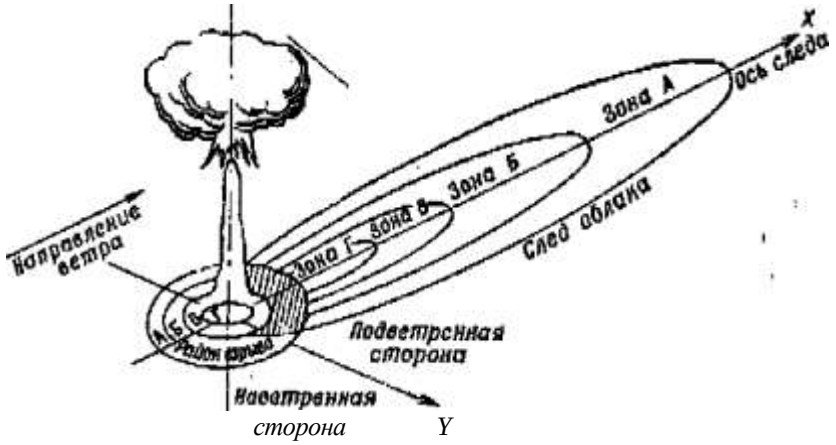


Схема радиоактивного заражения местности в районе взрыва и по следу движения облака

Ядерные взрывы в атмосфере и в более высоких слоях приводят к возникновению мощных электромагнитных полей с длинами волн от 1 до 1000 м и более. Эти поля ввиду их кратковременного существования принято называть *электромагнитным импульсом (ЭМИ).*

Поражающее действие ЭМИ обусловлено возникновением напряжений и токов в проводниках различной протяженности, расположенных в воздухе, на земле и других объектах.

Поражающее действие ЭМИ обусловлено возникновением напряжений и токов в проводниках различной протяженности, расположенных в воздухе, на земле и других объектах.

Поражающее действие ЭМИ проявляется, прежде всего, по отношению к радиоэлектронной и электротехнической аппаратуре. Под действием ЭМИ в указанной аппаратуре наводятся электрические токи и напряжения, которые могут вызвать пробой изоляции, повреждение трансформаторов, сгорание разрядников, порчу полупроводниковых приборов, перегорание плавких вставок и других элементов радиотехнических устройств. Наиболее подвержены воздействию ЭМИ линии связи, сигнализации и управления.

1.6. Химическое оружие

Химическое оружие (ХО) — один из видов оружия массового поражения, поражающее действие которого основано на использовании боевых токсичных химических веществ.

К боевым токсичным химическим веществам относятся отравляющие вещества (ОВ) и токсины, оказывающие поражающее действие на организм человека и животных, а также фитотоксиканты, которые могут применяться в военных целях для поражения различных видов растительности.

В качестве средств доставки химического оружия к объектам поражения используются авиация, ракеты, артиллерия, которые, в свою очередь, применяют химические боеприпасы однократного использования (артиллерийские химические снаряды и мины, авиационные химические бомбы и кассеты, химические боевые части ракет, химические фугасы, химические шашки, гранаты и патроны) и химические боевые приборы многократного использования (выливные авиационные приборы и механические генераторы аэрозолей ОВ).

Химические боевые части ракет предназначены для поражения живой силы путем заражения воздуха парами отравляющих веществ.

Авиационные химические бомбы предназначены для поражения живой силы путем заражения воздуха парами и аэрозолями ОВ.

Авиационные химические кассеты предназначены для поражения людей путем рассеивания малогабаритных бомб на площади цели. По способу применения авиационные химические кассеты делятся на сбрасываемые и несбрасываемые.

Выливные авиационные приборы предназначены для поражения людей путем заражения воздуха, местности и техники отравляющими веществами. Выливные авиационные приборы — боевые приборы бакового типа, представляют собой металлические резервуары обтекаемой формы различной вместимости. Выливание отравляющих веществ из выливных авиационных приборов происходит на малых высотах (до 100 м) под напором встречного потока воздуха или под действием автономного источника давления.

Химические фугасы предназначены для заражения местности аэрозолем и каплями отравляющих веществ. На вооружении армии США состоят два образца химических фугасов — М-1 и АВС-М23. Химический фугас М-1 представляет собой жестяной прямоугольной формы корпус, заполненный отравляющими веществами. Химический фугас АВС-М23 создан на основе противотанковой мины. Подрывается на поверхности Земли или на некоторой высоте — в этом случае используется «прыгающий» вариант фугаса.

Химические шашки, гранаты и патроны предназначены для поражения людей раздражающими или временно выводящими из строя отравляющими веществами в виде аэрозоля. По конструктивному оформлению данные средства весьма разнообразны, но все они состоят из корпуса, снаряженного отравляющим веществом, и источника энергии для перевода отравляющего вещества в боевое состояние.

Механические генераторы аэрозолей ОВ предназначены для поражения незащищенных людей путем заражения воздуха порошками и аэрозолем растворов заражающих отравляющих веществ. Конструктивно они состоят из резервуара, источников давления и распыляющего приспособления. Источником давления может быть баллон со сжатым газом (воздухом) или воздухонагнетательное устройство.

Механические генераторы делятся на автомобильные, вертолетные, ранцевые и переносные.

Разновидностью химического оружия являются бинарные химические боеприпасы.

Бинарные химические боеприпасы — вид химических боеприпасов, снаряжаемых раздельно двумя обычно нетоксичными или малотоксичными компонентами, образующими отравляющее вещество при их смешивании.

Термин «бинарный» означает, что снаряжение химических боеприпасов состоит из двух компонентов. В основе бинарных боеприпасов заложен принцип отказа от использования готового отравляющего вещества, а получения ОВ в самом боеприпасе. Эта стадия осуществляется за короткий промежуток времени после выстрела снаряда, пуска ракеты или сбрасывания бомбы с самолета. Технически этот принцип действия реализуется наличием в боеприпасе устройств, изолирующих безопасные по отдельности компоненты отравляющего вещества. Разрушение этих устройств и интенсивное перемешивание компонентов способствует быстрому протеканию реакции образования ОВ.

Боевые токсические химические вещества

Отравляющие вещества составляют основу химического оружия. ***Отравляющие вещества (ОВ) —*** химические соединения, обладающие определенными токсичными и физико-химическими свойствами, обеспечивающими при их применении поражение людей, а также заражение воздуха, одежды, техники и местности.

Отравляющие вещества классифицируются по тактическому назначению, по быстроте наступления поражающего действия в зависимости от продолжительности сохранять способность поражать незащищенных людей и местность, по физиологическому

воздействию на организм.

По тактическому назначению отравляющие вещества распределяются на:

— смертельные;

— временно выводящие из строя;

— раздражающие.

По быстроте наступления поражающего действия различают:

быстродействующие — не имеющие периода скрытого действия, которые за несколько минут приводят к смертельному исходу или утрате боеспособности. К ним относятся зоман, зарин, синильная кислота, хлорциан и др.;

медленнодействующие — которые обладают периодом скрытого действия и приводят к поражению по истечении некоторого времени. К ним относятся Ви-Икс, иприт, фосген, Би-Зет.

В зависимости от продолжительности сохранять способность поражать незащищенных людей и местность отравляющие вещества подразделяются:

стойкие — поражающее действие которых сохраняется в течение нескольких часов и суток. К ним относятся Ви-Икс, зоман, иприт;

нестойкие — поражающее действие которых сохраняется несколько десятков минут после их боевого применения.

Отравляющие вещества смертельного действия предназначаются для смертельного поражения или вывода из строя людей на длительный срок. Данную группу отравляющих веществ составляют: Ви-Икс, зоман, зарин, иприт, синильная кислота, хлорциан, фосген.

По физиологическому воздействию на организм различают ОВ нервно-паралитические, кожно-нарывные, общеядовитые, удушающие, психохимические и раздражающие.

1.7. Бактериологическое (биологическое) оружие

Бактериологическое (биологическое) оружие — вид оружия массового поражения, действие которого основано на использовании болезнетворных свойств микроорганизмов и продуктов их жизнедеятельности.

Бактериологическое (биологическое) оружие — это специальные боеприпасы и боевые приборы со средствами доставки, снаряженные биологическими средствами. Предназначено для массового поражения живой силы противника, сельскохозяйственных животных, посевов сельскохозяйственных культур. Наряду с ядерным и химическим оружием относятся к оружию массового поражения.

Поражающее действие БО основано в первую очередь на использовании болезнетворных свойств микробов и токсичных продуктов их жизнедеятельности.

Биологическое оружие имеет следующие особенности:

— возможность создания новых рецептур, на которые не будут действовать имеющиеся средства профилактики и лечения;

— невозможность предвидения непосредственного эффекта воздействия;

— сложность предвидения вторичного эффекта распространения инфекций и возникновения эпидемий.

Биологические средства и их классификация

Основу поражающего действия биологического оружия составляют биологические средства, специально отобранные для боевого применения и способные вызвать у людей, животных, растений массовые тяжелые заболевания.

К ним относятся:

а) отдельные представители болезнетворных микроорганизмов — возбудителей наиболее опасных инфекционных заболеваний у человека, сельскохозяйственных животных и растений;

б) продукты жизнедеятельности некоторых микробов, в частности из класса

бактерий, обладающие в отношении организма человека и животных крайне высокой токсичностью, вызывающие при их попадании в организм тяжелые поражения (отравления).

Для уничтожения посевов злаковых и технических культур и подрыва тем самым экологического потенциала противника в качестве биологических средств можно ожидать преднамеренное использование насекомых — наиболее опасных вредителей сельскохозяйственных культур.

Возбудители инфекционных заболеваний человека и животных подразделяются на следующие классы: бактерии, вирусы, риккетсии и грибки.

Бактерии — одноклеточные микроорганизмы растительной природы, размером от 0,5 до 10 мкм. Некоторые бактерии обладают очень высокой устойчивостью к высыханию, недостатку питательных веществ, действию высоких и низких температур и дезинфицирующих средств. К классу бактерий относятся возбудители большинства наиболее опасных заболеваний человека, таких, как чума, холера, сибирская язва, сыпь.

Микробные токсины — продукты жизнедеятельности некоторых видов бактерий, обладающие в отношении человека и животных крайне высокой токсичностью.

Вирусы — обширная группа микроорганизмов, размером от 0,08 до 0,35 мкм. Они способны жить и размножаться только в живых клетках, т.е. являются внутриклеточными паразитами. Обладают высокой устойчивостью к низким температурам и высушиванию. Вирусы являются причиной более чем 75 заболеваний человека, среди которых такие высоко-опасные, как натуральная оспа, желтая лихорадка.

Риккетсии — занимают промежуточное положение между бактериями и вирусами. Размер их от 0,3 до 0,5 мкм. Устойчивы к высушиванию, замораживанию и колебаниям относительной влажности воздуха, однако достаточно чувствительны к действиям высоких температур и дезинфицирующих веществ. Риккетсиями вызываются высокоопасные заболевания — сыпной тиф, пятнистая лихорадка скалистых гор.

Грибки — одно или многоклеточное микроорганизмы растительного происхождения. Их размер от 3 до 50 мкм. Обладают высокой устойчивостью к внешним факторам. Вызывают инфекционные заболевания людей, такие, как бластомикоз.

Характерная особенность инфекционных заболеваний заключается в том, что они способны вызывать массовые заболевания людей определенной территории в короткое время. Такое явление называется эпидемией.

Вопрос 2. ПОРАЖАЮЩИЕ (НЕГАТИВНЫЕ) ФАКТОРЫ, ХАРАКТЕРНЫЕ ДЛЯ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

В жизни современного человечества все большее место занимают заботы, связанные с преодолением различных кризисных явлений, возникающих по ходу развития земной цивилизации. Причиной тому, с одной стороны, является то, что постоянный научно-технический прогресс не только способствует повышению производительности и улучшению условий труда, росту материального благосостояния и интеллектуального потенциала общества, но и приводит к возрастанию риска аварий и катастроф и прежде всего больших технических систем. Это обусловлено увеличением числа и сложности, ростом единичных мощностей агрегатов на промышленных и энергетических объектах, их территориальной концентрацией. В России эти тенденции, присущие сегодня развитию мирового сообщества, усугубляются тем, что в условиях имеющего место длительное время экономического кризиса отмечается значительное старение основных фондов и падение производственной технологической дисциплины.

С другой стороны, в России, как и во всем мире, в последние годы наблюдается рост числа возникающих катастроф природного и экологического характера, масштабов ущерба от них. Это обусловлено прежде всего прогрессирующей урбанизацией территорий, увеличением плотности населения Земли и, как следствие, антропогенным

воздействием и наблюдающимся глобальным изменением климата на планете.

В связи с этим проблема защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного, техногенного и, как правило, обусловленного ими экологического характера, стала весьма актуальной. Она сформировалась в последние годы в системе государственного регулирования страны как насущная и объективная потребность, определена как функция государства, о чем свидетельствует ниже приводимый материал.

Анализ тенденций развития основных природных, техногенных и экологических опасностей и угроз и их прогноз на перспективу показывают, что на территории России в ближайшие годы будет сохраняться высокая степень риска возникновения крупномасштабных чрезвычайных ситуаций различного характера.

Прогнозируемый рост количества возникающих чрезвычайных ситуаций различного характера будет вести к увеличению ущерба от них, который уже исчисляется в целом триллионами рублей в год. Это будет существенно тормозить экономический рост в стране, переход России к стратегии устойчивого развития.

Следует отметить, что общей характерной особенностью природных, техногенных и экологических опасностей и угроз на современном этапе является их взаимосвязанный комплексный характер, выражающийся в том, что одно возникающее бедствие может вызывать целую цепочку других порою более катастрофических процессов.

2.1. Опасности и угрозы природного характера

Характеризуя природные опасности и угрозы, необходимо подчеркнуть следующее.

На поверхности Земли и в прилегающих к ней слоях атмосферы идет развитие множества сложнейших физических, физико-химических и биохимических процессов, сопровождающихся обменом и взаимной трансформацией различных видов энергии. Источником энергии являются процессы реорганизации вещества, происходящие внутри Земли, физические и химические взаимодействия ее внешних оболочек и физических полей, а также гелиофизические воздействия. Эти процессы лежат в основе эволюции Земли, ее природной обстановки, являясь источником постоянных преобразований облика нашей планеты или ее геодинамики. Человек не в состоянии приостановить или изменить ход эволюционных трансформаций, он может только прогнозировать их развитие и в некоторых случаях оказывать влияние на их динамику.

Геодинамические и гелиофизические преобразования являются источником различных геологических и атмосферных процессов и явлений, широко развитых на Земле и в прилегающих к ее поверхности слоях атмосферы, создающих природную опасность для человека и окружающей среды. Наибольшее распространение имеют явления, связанные с эндогенными, гидрометеорологическими, экзогенными и геокриологическими процессами. К числу первых относятся различные тектонические явления, землетрясения и горные удары. Среди гидрометеорологических явлений наиболее широкое распространение имеют наводнения, ураганы, смерчи, тайфуны, сильные ливни, снегопады, морозы. Экзогенные явления связаны с гравитационными процессами (оползни, сели, обвалы, снежные лавины), действием поверхностных (эрозионные, абразионные) и подземных (карстовые, суффозионные, набухания, просадки) вод.

На территории России, обладающей чрезвычайно большим разнообразием геологических, климатических и ландшафтных условий, встречается более 30 опасных природных явлений. Среди природных опасностей наиболее разрушительными являются: наводнения, подтопления, эрозия, землетрясения, оползни, сели, карст, смерчи, сильные заморозки, различные мерзлотные явления. Ежегодно в России происходит 230–250 событий чрезвычайного характера, связанных с природными опасными явлениями.

Основные потери при этом приносят: наводнения (около 30%); оползни, обвалы и лавины (21%); ураганы, смерчи и другие сильные ветры (14%); сели и переработка

берегов водохранилищ и морей (3%). Последовательность процессов в порядке уменьшения экономического ущерба несколько иная: плоскостная и овражная эрозия (около 24% всех потерь), подтопление территорий (14%), наводнения и переработка берегов (13%), оползни и обвалы (11%), землетрясения (8%).

2.2. Опасности и угрозы техногенного характера

Человечество ощутило и осознало техногенные опасности и угрозы позже, чем природные. Лишь с развитием техносферы в его жизнь вторглись техногенные бедствия, источниками которых являются аварии и техногенные катастрофы.

Анализ техногенных опасностей и угроз, являющийся одной из важнейших проблем безопасности техногенной сферы, как решающей области жизнеобеспечения и жизнедеятельности человека, общества и государства, а также среды обитания, заслуживает внимания.

Следует отметить, что по степени потенциальной и реализованной опасности объекты и технические системы делятся на следующие группы:

— оружие массового поражения (ядерное, химическое, биологическое) и объекты оборонного комплекса;

— объекты ядерной энергетики и ядерного цикла;

— атомные реакторы (стационарные энергетические, транспортные, исследовательские, технологические комплексы);

— ракетно-космические комплексы;

— нефтегазовые комплексы;

— химические и биотехнологические комплексы с большими запасами опасных веществ;

— объекты энергетики;

— производственные установки и транспортирующие комплексы;

— металлургические комплексы;

— объекты транспортных комплексов (наземные, надводные, подводные, воздушные);

— магистральные газо-, нефте-, продуктопроводы;

— уникальные инженерные сооружения (мосты, плотины, галереи, стадионы);

— горнодобывающие комплексы;

— крупные объекты гражданского строительства и промышленности;

— системы связи, управления и оповещения.

Вместе с тем наибольшую опасность в настоящее время в техногенной сфере России представляют транспортные аварии, взрывы и пожары, радиационные аварии, аварии с выбросом химически и биологически опасных веществ, гидродинамические аварии, аварии на электроэнергетических системах и очистных сооружениях.

Взрывы и пожары.

Пожар — неконтролируемое горение, причиняющее материальный ущерб, вред жизни и здоровью граждан, интересам общества и государства.

Горение — физико-химический процесс, при котором превращение вещества сопровождается интенсивным выделением энергии, тепло— и массообменом с окружающей средой и, как правило, ярким свечением.

В большинстве случаев горение происходит в результате экзотермического взаимодействия (химическая реакция, сопровождающаяся выделением тепла) вещества, способного к горению (горючего), и окислителя (кислорода воздуха, закиси азота, хлора и т.п.). Горение может начаться самопроизвольно (самовоспламенение) или возникнуть вследствие зажигания.

Возможными причинами пожаров могут быть: поджог; нарушение правил устройства и эксплуатации электрооборудования и бытовых электроприборов; неисправность производственного оборудования, нарушение технологического процесса

производства; неосторожное обращение с огнем; шалость детей с огнем; нарушение правил пожарной безопасности при проведении электросварочных работ.

Пожары по своим масштабам и интенсивности подразделяются на отдельный, сплошной, массовый пожар и огневой шторм.

Отдельный пожар — это пожар, возникший в отдельном здании или сооружении. Продвижение людей и техники по застроенной территории между отдельными пожарами возможно без средств защиты.

Сплошной пожар — одновременное и интенсивное горение преобладающего количества зданий и сооружений на определенном (данном) участке застройки. Продвижение людей и техники через участок сплошного пожара без средств защиты невозможно.

Массовый пожар — представляет собой совокупность отдельных и сплошных пожаров.

Огневой шторм — это особая форма распространяющегося сплошного пожара, характерными признаками которого являются наличие восходящего потока продуктов сгорания и нагретого воздуха.

Интенсивность пожара во многом зависит от степени огнестойкости объектов и конструкций, горючести стройматериалов.

Основными поражающими факторами пожаров являются:

— тепловое излучение;

— токсическое действие продуктов горения на живые организмы.

Тепловое излучение — это непосредственное действие огня на горящий предмет (горение) и дистанционное воздействие на предметы и объекты высокими температурами.

В результате теплового излучения происходит сгорание предметов и объектов, их разрушение и выход из строя.

Люди гибнут или получают ожоги тела, ожоги верхних дыхательных путей разных степеней. Степень ожога зависит от глубины поражения кожи и живой ткани.

Одной из основных причин гибели людей на пожарах является отравление продуктами горения. Особенно велика опасность отравления в зданиях повышенной этажности, где верхние этажи даже при незначительном пожаре быстро заполняются нагретым воздухом и дымом.

Медико-биологическими исследованиями установлено, что опасными для жизни человека являются воздействия на него температур 60–70°С, вдыхание продуктов горения при содержании в них 0,5% окиси углерода или 10% углекислого газа, пребывание в помещении с пониженным содержанием кислорода.

Большую угрозу представляет дым, заполняющий помещения и приводящий к потере видимости. Сильное дымообразование при горении жилых помещений начинается через 4–5 минут. Известно, что человек может пройти в задымленных помещениях не более 8–10 м, затем он теряет ориентировку и уже не может выйти в безопасное место.

Воздействие поражающих факторов пожара на людей дополняется сильным психологическим эффектом. Внезапное загорание многих объектов, звуковые эффекты, возникающие при пожаре (сильный треск, гудение горящего леса и т. п.), во многих случаях могут вызвать испуг человека. Состояние испуга, как известно, является врожденной защитной реакцией организма на сверхмощные раздражители, однако это состояние сохраняется недолго. Оно проходит по мере осознания человеком сложившейся обстановки и заканчивается в одних случаях успокоением, в других — возникновением страха, а страх порождает панику. Известно много случаев, когда паника даже при небольших пожарах служила причиной значительных жертв.

Наиболее сложные пожары происходят на объектах, где при пожаре образуются вторичные факторы (последствия).

Вторичными последствиями пожаров могут быть взрывы, утечка ядовитых или загрязняющих веществ в окружающую среду. Большой ущерб незатронутым пожаром

помещениям и хранящимся в них предметам может нанести вода, используемая для тушения пожара.

Тяжелыми социальными и экономическими последствиями пожара является прекращение выполнения объектом своих хозяйственных или иных производственных функций.

Взрыв — процесс чрезвычайно быстрого освобождения большого количества энергии в ограниченном объеме, способный привести к жертвам, разрушениям, возникновению катастроф, техногенных аварий, а также чрезвычайных ситуаций.

Происходит вследствие выделения химической или внутриядерной энергии; превращения электрической, ядерной и кинетической энергии в тепло; освобождения упругой энергии среды и др.

В результате взрыва вещество превращается в плазму с очень высоким давлением, которая, расширяясь, сжимает окружающую среду, вызывая ее движение, т.е. образует взрывную волну. Происходит процесс так называемого химического превращения взрывчатого вещества, приводящий к механическому воздействию на окружающую среду. Наряду с обычным взрывом находят применение направленный взрыв (с использованием кумулятивного эффекта) и объемный взрыв.

Основными поражающими факторами взрыва являются:

— воздушная ударная волна, возникающая при ядерных взрывах, взрывах инициирующих и детонирующих веществ, при взрыве облаков топливно-воздушных смесей, взрывах резервуаров с перегретой жидкостью и резервуаров под давлением;

— осколочные поля, создаваемые летящими обломками разного рода объектов технологического оборудования, строительных деталей и т.д.

В результате действия поражающих факторов взрыва происходит разрушение или повреждение зданий, сооружений, технологического оборудования, транспортных средств, элементов коммуникаций и других объектов, гибель или ранение людей.

Вторичными последствиями взрывов являются поражение людей обломками обрушенных конструкций зданий и сооружений.

В результате взрывов могут возникнуть пожары, утечка опасных веществ из поврежденного оборудования. При взрывах люди получают термические и механические повреждения. Характерны черепно-мозговые травмы, множественные переломы и ушибы, комбинированные поражения.

Наиболее часто наблюдаются взрывы продукции и полуфабрикатов на химических предприятиях; газов, легковоспламеняющихся жидкостей и других компонентов на нефтеперегонных заводах; пыли — на зерновых элеваторах; древесной пыли и лакокрасочных паров — на деревообрабатывающих комбинатах и т. п.

В число предупредительных основных мероприятий входят мероприятия, направленные на устранение причин, которые могут вызвать взрыв.

Соблюдение технологических режимов производства, содержание оборудования, особенно энергетических сетей, в исправном состоянии позволяет в большинстве случаев исключить причину взрыва.

Для предотвращения взрывов воздушных смесей, образующихся на предприятиях из-за насыщения воздуха парами бензина, керосина, природного газа, сахарной и древесной пыли и пр., в первую очередь устраняют источники возможного воспламенения и осуществляют мероприятия, направленные на защиту предприятий от разрушения.

2.3. Опасности и угрозы экологического характера

Технологическая мощь человека в сочетании с неумением решать экономические и социальные проблемы обернулась в настоящее время жестоким глобальным экологическим кризисом, реальность которого подтверждается множеством наблюдаемых изменений окружающей среды. Дальнейшее развитие кризиса, если оно не будет остановлено скоординированными действиями всех стран мира, может иметь только один

результат — глобальную экологическую катастрофу.

Имеющий место экологический кризис отнюдь не сводится к проблемам загрязнения воздуха, воды, почвы, пищи, как представляется большинству политиков и даже ученых, не говоря уже о населении. Сегодняшний экологический кризис — это нарушение биогеохимического круговорота в результате разрушения и угнетения человеком естественных экосистем и, как следствие, нарушение устойчивости окружающей среды. При этом возникает положительная (т.е. по схеме усилителя), обратная связь: проявления экологического кризиса ослабляют устойчивость системы жизни многих экосистем, сообществ и видов организмов (в том числе человека), что, в свою очередь, усиливает нарушение биогеохимического круговорота и т.д. Это важнейшая особенность функционирования биосферы в условиях экологического кризиса, и сам механизм его возникновения и развития выявлен и строго обоснован теорией биотической регуляции окружающей среды.

Для человека экологический кризис сказывается не только в ухудшении качества окружающей среды, во всем многообразии непосредственно связанных с этим крайне опасных текущих и потенциальных угроз, но и в «ухудшении качества» самого человека — через распад его генома. В том, что это явление имеет место, не приходится сомневаться: непрерывный и ускоряющийся рост количества наследственных заболеваний во всех странах мира однозначно свидетельствует именно о распаде генома.

Экологическая ситуация в России складывается под воздействием общих для всего мирового сообщества факторов. Ей присущи все основные черты и проявления глобального экологического кризиса, вызванного природопокорительным отношением общества к окружающей среде и неспособностью биосферы поддерживать на необходимом уровне биогеохимические процессы самовосстановления.

В России прежде всего имеет место антропогенное загрязнение окружающей среды, уровни которого превышают научно обоснованные допустимые значения. В стране, как и во многих других государствах, подверглись деградации значительные земельные площади, наблюдается снижение биоразнообразия, проявляются наметившиеся тенденции глобального потепления, над отдельными регионами России возникают аномалии с озоновым слоем.

Причем на формирование экологической ситуации в России оказали влияние некоторые особенности техносферных процессов, имевших место в прежние годы в тех или иных регионах страны.

В частности, в 30-е годы значительно увеличилась антропогенная нагрузка на окружающую среду в тех регионах России, где проходила индустриализация и интенсивный рост промышленного потенциала.

На формирование экологической обстановки в регионах Урала и Сибири оказал влияние перевод многих промышленных предприятий в эти регионы в годы Великой Отечественной войны 1941–1945 гг., которые размещались и функционировали без учета каких-либо экологических требований.

Восстановление разрушенных производств в послевоенный период и ускоренное развитие страны в последующие годы потребовали привлечения значительного объема природных ресурсов. При отсутствии в то время соответствующих экологических норм и требований, а также ресурсосберегающих малоотходных технологий это привело к резкому увеличению антропогенной нагрузки на окружающую среду.

В формировании напряженной, а порой и опасной экологической обстановки в некоторых регионах страны существенный вклад внесли предприятия и объекты оборонно-промышленного комплекса, где создавались ядерное оружие и ракетно-космические системы.

Создавшаяся на сегодня экологическая обстановка в России на фоне глобального экологического кризиса является чрезвычайной и опасной. Она вызывает определенную тревогу не только в нашей стране, но и за рубежом.

Анализ данных, публикуемых в ежегодных Государственных докладах «О состоянии окружающей природной среды Российской Федерации», свидетельствует о том, что в настоящее время более 65 млн. человек, проживающих в 187 городах России, подвержены воздействию загрязняющих веществ, средние годовые концентрации которых превышают предельно допустимые. Каждый десятый город России имеет высокий уровень загрязнения природных сред.

Институтом географии РАН на территории России выделено 56 районов, характеризующихся различным уровнем экологической напряженности.

Очень низкую экологическую напряженность имеют географические районы: Горно-Саянский, Таймырский, Джунгарский, Колымо-Корякский. В этих районах преобладают территории, где нет экологических проблем.

Низкая экологическая напряженность имеет место в Восточно-Кольском, Среднесибирском, Верхояно-Колымском, Курило-Камчатском географических районах. Здесь также преобладают территории, где нет экологических проблем.

Относительно низкой экологической напряженностью характеризуются районы: Полярно-Уральский, Бинежский, Северо-Уральский, Ямало-Тазовский, Западно-Сибирский, Сихотэ-Алинский, Чукотский, Анадырский.

Районами средней экологической напряженности, где преобладают территории с умеренно острыми экологическими ситуациями, являются: Онего-Валдайский, Мезеньско-Печерский, Унженский, Окско-Донский, Тувинский, Северо-Байкальский, Яно-Индигирский, Приамурский, Сахалинский.

В число географических районов относительно высокой экологической напряженности, где существенно велика доля территорий с острой экологической ситуацией, входят: Карельский, Северо-Двинский, Вычеготский, Прииртышский, Приалтайский, Норильский, Ангарский, Центрально-Якутский, Забайкальский, Магаданский, Калининградский.

Ряд географических районов России характеризуются высокой и очень высокой экологической напряженностью. Это связано с интенсивной хозяйственной деятельностью, воздействием на окружающую природную среду мощных промышленных узлов, имеющихся в этих районах.

К районам высокой экологической напряженности, где имеют место территории с острыми и очень острыми экологическими ситуациями при значительной доле территорий с умеренно острыми экологическими ситуациями, относятся: Западно-Кольский, Приладожский, Южно-Русский, Северо-Кавказский, Южно-Уральский, Южно-Байкальский, Амуро-Уссурийский.

Очень высокая экологическая напряженность, где абсолютно преобладают территории с острыми и очень острыми экологическими ситуациями, характерна для районов: Средне-Русского, Поволжского, Прикаспийского, Нижне-Донского, Приуральского, Средне-Уральского, Предсаянского.

Важно отметить, что в районах с очень высокой экологической напряженностью на значительной части территории антропогенное воздействие выходит за пределы экологической емкости окружающей среды, а в районах с высокой экологической напряженностью экологическая емкость исчерпана.

Приведенные данные неопровержимо свидетельствуют об экологическом неблагополучии в России, и прежде всего за счет загрязнения окружающей среды.

ЗАДАНИЕ НА САМОПОДГОТОВКУ

1. Изучить поражающие (негативные) факторы, характерные для военных действий.

2. Изучить поражающие (негативные) факторы, характерные для ЧС.

ТЕМА 14. ПЛАНИРОВАНИЕ МЕРОПРИЯТИЙ ГО. СОДЕРЖАНИЕ И РАЗРАБОТКА ПЛАНА ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ И ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ

Вопросы занятия:

1. Подготовка исходных данных для планирования мероприятий гражданской обороны.
2. Работа с документами по планированию мероприятий гражданской обороны и защиты населения.
3. Изучение и подготовка варианта плана гражданской обороны и защиты населения.

Учебные цели занятия:

1. Проверка практических и теоретических знаний в области планирования мероприятий ГО.

2. Научить обучаемых планированию мероприятий ГО.

3. Дать практику составления плана ГО.

Форма и время проведения: практическое занятие, 2 часа.

Используемая литература и оборудование:

Литература:

1. Каталог основных понятий Российской системы предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях / Отв. ред. В.А. Владимиров.

2. Предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций. Учебное пособие для органов управления РСЧС / Под общ. ред. Ю.Л. Воробьева.

3. Защита населения и территорий в чрезвычайных ситуациях. / Под общ. ред. М.И. Фалеева.

4. Организация и ведение гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера / Под общ. ред. Г.Н. Кирилова.

5. Петров С.В., Бубнов В.Г. Первая помощь в экстремальных ситуациях: Практическое пособие.

6. Основы организации и ведения гражданской обороны в современных условиях / Под общ. ред. С.К. Шойгу.

Оборудование:

1. Наглядные пособия (плакаты, слайды).

2. Технические средства обучения (проектор, компьютеры и т.д.).

Вопрос 1. ПОДГОТОВКА ИСХОДНЫХ ДАННЫХ ДЛЯ ПЛАНИРОВАНИЯ МЕРОПРИЯТИЙ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

Планирование мероприятий гражданской обороны включает оперативное планирование, в том числе разработку планов гражданской обороны и защиты населения; разработку планов мероприятий гражданской обороны на расчетный год в составе мобилизационных планов экономики; разработку годовых планов основных мероприятий по вопросам гражданской обороны.

Оперативное планирование является составной частью подготовки и ведения гражданской обороны и имеет основной целью обеспечение организованного перевода системы гражданской обороны с мирного на военное время, проведение мероприятий по защите населения, его первоочередному жизнеобеспечению и повышению устойчивости функционирования объектов экономики в военное время, поддержанию в готовности систем управления, связи и оповещения, а также по созданию группировок сил и средств

для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в возможных очагах поражения и их всестороннего обеспечения.

В обязательном порядке разрабатываются План гражданской обороны и защиты населения Российской Федерации, планы гражданской обороны федеральных органов исполнительной власти, планы взаимодействия региональных центров МЧС России с военным округом, региональными организациями федеральных органов исполнительной власти, субъектами Российской Федерации, расположенными на территории региона, планы гражданской обороны и защиты населения субъектов Российской Федерации, муниципальных образований и организаций.

План гражданской обороны и защиты населения представляет собой комплекс документов, в которых на основе оценки возможной обстановки детализируется решение соответствующего руководителя гражданской обороны по реализации мероприятий, действиям органов управления и сил гражданской обороны, намечаются целесообразные способы и последовательность выполнения важнейших оперативных задач, порядок взаимодействия, организации всех видов обеспечения и управления мероприятиями гражданской обороны.

Основными исходными данными для разработки планов гражданской обороны и защиты населения являются:

— возможная обстановка на территории Российской Федерации и отдельных ее субъектов при ведении военных действий с учетом применения всех возможных видов современных средств поражения;

— данные об экономике и физико-географической характеристике территории;

— перечень объектов экономики, продолжающих производственную деятельность в военное время, в том числе потенциально химически-, радиационно-, биологически-, взрыво-, пожаро- и гидродинамически опасных объектов, их общая характеристика, основные данные (расчеты) по защите населения в различных условиях возможной обстановки;

— обобщенные данные о составе и состоянии готовности сил гражданской обороны, в том числе соединений и воинских частей гражданской обороны (с учетом их мобилизационного развертывания), а также других воинских частей, выделяемых для решения задач гражданской обороны;

— основные данные и расчеты по возможным объемам АСДНР и обеспечению действий сил гражданской обороны;

— данные мобилизационных планов мероприятий гражданской обороны.

Основу плана гражданской обороны и защиты населения составляет его оперативная часть — детально разработанное решение на подготовку и ведение гражданской обороны — на карте с пояснительной запиской. Разрабатываются календарный план выполнения основных мероприятий при переводе гражданской обороны с мирного на военное время, планы применения сил гражданской обороны, планы совместных операций, организуемых и проводимых вышестоящим руководством, план взаимодействия (таблица) с графиком управления, план (схема) связи, планы по видам обеспечения и другие необходимые документы.

Действия после нанесения ударов с применением современных средств поражения планируются по конкретно сложившейся обстановке.

ВОПРОС 2. РАБОТА С ДОКУМЕНТАМИ ПО ПЛАНИРОВАНИЮ МЕРОПРИЯТИЙ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ И ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ

Структура и содержание плана ГО

Текстовая часть планов гражданской обороны и защиты населения состоит из трех разделов.

В первом разделе даются краткая оценка возможной обстановки после нападения

противника и основные показатели состояния гражданской обороны.

Второй раздел содержит в себе решение соответствующего руководителя гражданской обороны на планомерный перевод органов управления и сил гражданской обороны на функционирование в условиях военного времени.

В третьем разделе излагается решение руководителя гражданской обороны на выполнение задач гражданской обороны при внезапном нападении противника.

К планам разрабатываются необходимые приложения, в которых раскрывается и детализируется содержание текстовой части.

Основными из них являются:

— основные показатели плана гражданской обороны и защиты населения;

— карта (план объекта) возможной обстановки после нападения противника;

— схема управления, связи и оповещения гражданской обороны;

— план гражданской обороны при планомерном переводе ее на функционирование в условиях военного времени и при внезапном нападении;

— график перевода сил и средств гражданской обороны на военное положение;

— группировка сил гражданской обороны (мирного и военного времени) на картах;

— план наращивания инженерной защиты населения при ведении гражданской обороны;

— основные показатели планирования эвакуационных мероприятий;

— план взаимодействия с органами военного командования;

— данные о состоянии мобилизационной готовности соединений и воинских частей гражданской обороны (укомплектованность личным составом, обеспеченность техникой и вооружением);

— основные показатели мобилизационного плана экономики субъекта Российской Федерации в обеспечении мероприятий ГО;

— проекты дополнительно необходимых нормативных актов и распорядительных документов, вводимых в действие при ведении гражданской обороны.

Приложения к планам гражданской обороны и защиты населения субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, федеральных органов исполнительной власти и организаций разрабатываются с учетом выполнения задач, возложенных на них Федеральным законом « О гражданской обороне» с внесенными в него изменениями.

Проекты планов гражданской обороны и защиты населения разрабатываются соответствующими органами, осуществляющими управление гражданской обороной, заинтересованными органами и организациями.

Планы гражданской обороны и защиты населения согласовываются:

— план гражданской обороны и защиты населения Российской Федерации — с Генеральным штабом Вооруженных Сил Российской Федерации, Министерством экономического развития и торговли Российской Федерации;

— субъектов Российской Федерации — с начальниками соответствующих мобилизационных органов и военных комиссариатов, начальниками штабов военных округов (флотов, флотилий, гарнизонов);

— городов (районов городов) и районов — с начальниками городских, районных военных комиссариатов и гарнизонов.

Планы гражданской обороны и защиты населения утверждаются:

— план гражданской обороны и защиты населения Российской Федерации — Президентом Российской Федерации (подписывается Председателем Правительства Российской Федерации);

— планы гражданской обороны федеральных органов исполнительной власти и организаций, осуществляющих функции отраслевого управления, — руководителями этих

федеральных органов исполнительной власти и организаций по согласованию с МЧС России;

— планы гражданской обороны и защиты населения субъектов Российской Федерации — главами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации — по согласованию с начальниками соответствующих региональных центров МЧС России;

— планы гражданской обороны и защиты населения муниципальных образований — руководителями органов местного самоуправления по согласованию с вышестоящими органами, осуществляющими управление гражданской обороной;

— планы гражданской обороны организаций — их руководителями по согласованию с органом, осуществляющим управление гражданской обороной, на территории соответствующего муниципального образования.

Планы гражданской обороны и защиты населения корректируются ежегодно по состоянию на 1 января планируемого года. При существенных изменениях обстановки или структуры государственных органов управления и органов местного самоуправления переработка планов гражданской обороны и защиты населения осуществляется по отдельным указаниям соответствующих руководителей гражданской обороны.

Мероприятия гражданской обороны, планируемые к проведению в период мобилизации и в военное время и связанные с капитальным строительством, производством и поставкой специального оборудования и имущества, а также с дополнительным финансированием, включаются самостоятельными разделами (с отдельными приложениями) в мобилизационные планы экономики Российской Федерации, экономики субъектов Российской Федерации, экономики муниципальных образований и в мобилизационные планы соответствующих федеральных органов исполнительной власти и организаций, разработка которых предусмотрена Федеральным законом «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации».

Исходные данные и порядок формирования мероприятий гражданской обороны (планов гражданской обороны на расчетный год) для включения их в соответствующие мобилизационные планы экономики устанавливаются МЧС России по согласованию с Минэкономразвития России на основе общих нормативных и методических документов по разработке мобилизационных планов.

В мобилизационных планах экономики, как правило, должны содержаться следующие основные разделы, связанные с выполнением мероприятий гражданской обороны:

— задания по строительству и вводу защитных сооружений и других объектов гражданской обороны в первый месяц и в течение всего расчетного года;

— перечень и объемы поставок материалов и оборудования для обеспечения мероприятий гражданской обороны;

— потребные объемы ассигнований на формирование и содержание в готовности мобилизационного резерва имущества гражданской обороны, включая приобретение имущества гражданской обороны для населения и дооснащения до табельной потребности сил формирований гражданской обороны, а также для оснащения сетей наблюдения и лабораторного контроля гражданской обороны, защиты водоисточников, продовольствия, выполнения других оперативных мероприятий гражданской обороны;

— мероприятия по обеспечению готовности к выполнению заданий плана расчетного года — в том числе комплект договоров (контракты) на выполнение организациями работ и поставок.

Мероприятия по развитию и совершенствованию гражданской обороны, наряду с планами гражданской обороны и защиты населения, предусматриваются также в годовых планах деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций.

В целях планомерного осуществления мероприятий по подготовке гражданской обороны ежегодно разрабатывается План основных мероприятий Российской Федерации по вопросам гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Проект плана разрабатывается МЧС России по согласованию с руководителями заинтересованных федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и утверждается Правительством Российской Федерации.

МЧС России также разрабатываются Организационно-методические указания по подготовке гражданской обороны на очередной год, утверждаемые Министром.

Аналогичные планы разрабатываются в субъектах Российской Федерации и федеральных органах исполнительной власти.

В этих планах предусматриваются мероприятия по накоплению фондов защитных сооружений и средств индивидуальной защиты для населения, совершенствованию и повышению надежности системы управления, оповещению и связи, повышению устойчивости работы объектов экономики в чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени, улучшению оснащения сил формирований гражданской обороны и повышению их готовности, совершенствованию учебно-методической базы и материально-технического обеспечения мероприятий гражданской обороны, разработке (уточнению) необходимых документов.

Непосредственную работу по планированию организуют и проводят начальники (руководители) органов, осуществляющих управление гражданской обороной под руководством соответствующих руководителей гражданской обороны.

ВОПРОС 3. ИЗУЧЕНИЕ И ПОДГОТОВКА ВАРИАНТА ПЛАНА ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ И ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ

Раздел I. Краткая оценка возможной обстановки на объекте в результате воздействия противника

1. Краткая характеристика организации (далее — объекта). Особенности, влияющие на организацию и ведение ГО. Перечень потенциальных опасностей на объекте и прилегающей к нему территории.

В подразделе приводится полное и сокращенное наименование объекта, его организационно-правовая форма, почтовый адрес, телефон, факс, описывается основная производственная деятельность объекта, объем выпускаемой продукции (перечень предоставляемых услуг), даются сведения о размерах и границах территории, площади, плотности застройки, составе структурных подразделений, количестве рабочих и служащих, графике работы, наличии транспортных средств, а также перечень и основные характеристики всех зданий, сооружений и коммунально-энергетических сетей, расположенных на территории объекта.

При сдаче объектом (предприятием) своих площадей в аренду даются основные данные об арендующих организациях (аналогичные сведениям об основном объекте).

Для потенциально опасных объектов, к которым относятся производственные или иные объекты, функционирование которых сопряжено с риском возникновения аварий и катастроф, в данный подраздел дополнительно включаются следующие сведения:

— профиль опасности объекта (радиационно-, химически-, биологически-, пожаро-, взрыво-, гидродинамически опасный);

— наименования, размеры запасов опасных веществ, условия их хранения, доставки и выгрузки;

— данные о включении предприятия в реестр потенциально опасных объектов;

— численность проживающего вблизи объекта населения, наличие и вместимость мест массового скопления (пребывания) людей, которые могут оказаться в

зоне воздействия поражающих факторов чрезвычайной ситуации.

Реквизиты организации (полное и сокращенное наименование, почтовый адрес, телефон, факс, адрес электронной почты), сведения о форме собственности в план действий представляют сотрудники бухгалтерии.

Сведения о размерах и границах территории объекта, его площади, зданиях и сооружениях в данный подраздел плана представляются сотрудниками проектно-технологического отдела предприятия.

Данные о структурных подразделениях предприятия, размещении таких опасных производственных объектов, эксплуатируемых предприятием, как котельной, компрессорной, насосной станции представляются в план главным инженером предприятия. Разработчики плана действий промышленных объектов должны помнить, что котельные, компрессорные, насосные станции, эксплуатируемые предприятием, зарегистрированы в государственном реестре опасных производственных объектов. Регистрационные свидетельства с их основными характеристиками хранятся у главного инженера предприятия.

Численность рабочих и служащих объекта, их распределение по сменам и цехам (отделам) представляются отделом кадров. При этом отдельно выделяются данные о дневной смене объекта.

Наименование и объемы выпускаемой продукции представляются в план действий сотрудниками отдела сбыта.

Сведения о профиле опасности объекта представляются главным инженером и сотрудниками экологического отдела.

Сведения о лицензиях на опасные виды деятельности (перечень имеющихся и необходимых лицензий на виды деятельности, связанные с эксплуатацией опасного объекта) находятся в документах инженера по технике безопасности.

Данные о наличии автотранспорта, его видах и количестве представляются начальником транспортного цеха (отдела).

Данные о железнодорожном транспорте, железнодорожных подъездных путях и дорогах для проезда автотранспорта на территорию объекта даются в план действий начальником транспортного цеха и службой безопасности объекта.

Численность населения, проживающего на прилегающей к объекту территории, разработчики плана действий могут получить у дирекции единого заказчика, в районном эксплуатационном управлении, а также в территориальном органе управления ГОЧС.

2. Краткая оценка возможной обстановки на объекте после нападения противника с применением ядерного оружия, обычных современных средств поражения и действий ДРГ.

Степень возможных разрушений зданий и сооружений, потери промышленного производства, персонала, сил и средств ГО.

Радиационная, химическая, пожарная, медицинская и биологическая обстановки, образование зон катастрофического затопления.

Потери от вторичных факторов поражения.

3. Перечень мероприятий КЧС объекта и их ориентировочный объем по предупреждению и снижению последствий ЧС.

В подразделе формулируются перечень, ориентировочный объем, определение сроков и ответственных за выполнение мероприятий по предупреждению или снижению последствий чрезвычайных ситуаций на объекте.

Сами мероприятия целесообразно объединять в следующие группы:

— мероприятия по защите рабочих и служащих, населения, материальных ценностей;

— мероприятия по повышению устойчивости работы объекта;

— мероприятия по подготовке к проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ на территории объекта;

— *обучение рабочих и служащих объекта действиям в чрезвычайных ситуациях;*

— *разработка руководящих документов объектового звена РСЧС, организационные мероприятия.*

4. Выводы из оценки возможной обстановки.

Раздел II. Выполнение мероприятий гражданской обороны при планомерном приведении объекта в готовность

В разделе излагаются порядок выполнения мероприятий по степеням готовности ГО при планомерном переводе объекта с мирного на военное время, объемы, сроки проведения, привлекаемые силы и средства, конкретные задачи исполнителям этих мероприятий.

1. Организация, объемы и сроки выполнения мероприятий по степеням готовности гражданской обороны:

— первоочередные мероприятия ГО 1-й группы;

— первоочередные мероприятия ГО 2-й группы;

— мероприятия общей готовности ГО.

2. Организация защиты персонала и членов их семей

Организация укрытия в защитных сооружениях:

— порядок и сроки приведения в готовность имеющихся ЗС, закладки в них запасов продовольствия, медикаментов и другого необходимого имущества;

— порядок строительства недостающих ЗС и их материально-техническое обеспечение;

— организация укрытия наибольшей работающей смены на объекте.

Организация защиты персонала и членов их семей:

— порядок обеспечения АСФ и персонала СИЗ;

— организация защиты персонала от АХОВ, имеющихся на своем или соседних объектах.

Организация медицинской защиты:

— порядок проведения медицинских мероприятий, приведение в готовность сил и средств медицинской защиты;

— порядок выдачи медицинских СИЗ. Организация мероприятий по эвакуации:

— порядок и сроки проведения эвакуации персонала и членов их семей, силы и средства для ее проведения, маршруты движения;

— порядок вывоза материальных ценностей и др.

3. Организация управления и связи:

— организация оповещения руководящего состава и персонала в рабочее и нерабочее время в пункте постоянной дислокации объекта;

— организация связи.

4. Организация выполнения мероприятий по повышению устойчивости работы объекта (кроме защиты персонала объекта), проводимых с введением в действие планов ГО:

— проведение мероприятий по исключению (уменьшению) возможности возникновения вторичных факторов поражения;

— мероприятия по повышению устойчивости работы систем электро-, газо-, тепло-, водоснабжения;

— мероприятия по противопожарной защите;

— другие мероприятия.

5. Организация и проведение АСДНР:

— состав, оснащенность и сроки приведения в готовность АСФ;
— состав и оснащенность АСФ, предназначенных для ведения АСДНР на объекте;
— организация медпомощи пораженным и личному составу АСФ;
— силы и средства, выделяемые в состав муниципальных АСФ;
— восстановление работоспособности АСФ и порядок их дальнейшего применения;
— силы и средства ГО, действующие в интересах объекта.

6. Организация основных видов обеспечения мероприятий ГО (разведки, РХБ защиты, инженерного обеспечения, противопожарного обеспечения, технического обеспечения, тылового обеспечения, материального обеспечения, медицинского обеспечения, метеообеспечения, охраны общественного порядка, морально-психологического обеспечения).

Детально вопросы обеспечения мероприятий ГО отражаются в планах обеспечения ГО объекта.

Раздел III. Выполнение мероприятий гражданской обороны на объекте при внезапном нападении противника

1. Организация и проведение мероприятий по сигналу о воздушной опасности («Воздушная тревога»):
— организация оповещения руководства, персонала и жилого сектора, прилегающего к объекту;
— организация безаварийной остановки производства, введение режимов светомаскировки;
— организация выдачи СИЗ;
— организация укрытия персонала.

2. Организация и проведение мероприятий по сигналу отбоя воздушной опасности («Отбой воздушной тревоги»):
— введение в действие плана ГО;
— восстановление управления, связи и оповещения;
— организация сбора данных об обстановке, сложившейся на объекте;
— приведение в готовность сохранившихся АСФ и проведение АСДНР;
— организация ускоренного проведения мероприятий по эвакуации;
— порядок оказания медицинской помощи пораженным;
— силы и средства, привлекаемые из состава территориальной группировки сил ГО для ведения АСДНР на объекте при внезапном нападении противника;
— организация основных видов обеспечения мероприятий ГО.

Приложения к плану гражданской обороны объекта

1. Основные показатели состояния ГО объекта на 1.01.200__г.
2. Возможная обстановка на территории объекта (план объекта с пояснительной запиской).
3. Календарный план выполнения основных мероприятий ГО при переводе объекта с мирного на военное время.
4. План мероприятий по защите персонала и организации АСДНР (разрабатывается на плане объекта с нанесением ЗС и путей подхода к ним, проездов, пожарных гидрантов, схем коммуникаций, водоемов и др.).
5. Расчет укрытия персонала объекта и членов семей в ЗС на объекте.
6. Расчет на приведение в готовность ЗС.
7. Расчет на проведение мероприятий по эвакуации.
8. План-график наращивания мероприятий по повышению устойчивости функционирования объекта в военное время.

9. Состав сил и средств ГО объекта.

10.Расчет обеспечения и порядок выдачи СИЗ персоналу объекта.

11. Схемы управления, связи и оповещения.

С учетом особенностей объекта разрабатываются другие приложения. Кроме вышеуказанных приложений разрабатываются необходимые для организации ГО справочные расчетные данные (графики, схемы, таблицы) и формализованные документы, которые хранятся в отдельной папке вместе с планом ГО: расчет укрытия персонала объекта в пункте постоянного размещения в рабочее время при внезапном нападении противника; графики строительства недостающих ЗС, безаварийной остановки производства; планы приведения в готовность АСФ объекта и др.

Степень секретности планов ГО объектов определяется в соответствии с ведомственным перечнем сведений, подлежащих засекречиванию, но не ниже «Для служебного пользования».

ВОПРОСЫ, ОТРАБАТЫВАЕМЫЕ НА ПРАКТИЧЕСКОМ ЗАНЯТИИ

1. Подготовка исходных данных для планирования мероприятий гражданской обороны.

2. Работа с документами по планированию мероприятий гражданской обороны и защиты населения.

3. Изучение и подготовка варианта плана гражданской обороны и защиты населения.

ТЕМА 15. ПЕРЕВОД ГО ОБЪЕКТА С МИРНОГО НА ВОЕННОЕ ПОЛОЖЕНИЕ

Учебные вопросы:

1. Содержание и организация перевода гражданской обороны с мирного на военное время.

2. Порядок и последовательность перевода ГО с мирного на военное положение.

3. Основные мероприятия ГО, выполняемые по степеням готовности.

Учебные цели занятия:

1. Углубить и закрепить знания обучаемых по вопросам перевода ГО объекта с мирного на военное положение.

2. Дать обучаемым практику в вопросе перевода ГО объекта с мирного на военное положение.

3. Совершенствование навыков у обучаемых при отработке порядка и последовательности перевода ГО с мирного на военное положение.

4. Воспитать у обучаемых глубокое понимание важности отрабатываемых вопросов.

Форма и время проведения занятия: групповое упражнение, 2 часа

Используемая литература:

1. Гражданская защита. Понятийно-терминологический словарь / Под общ. ред. Ю.Л. Воробьева.

3. Каталог основных понятий Российской системы предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях. / Отв. ред. В.А. Владимиров.

4. С.К. Шойгу, В.А. Пучков и др. Безопасность России. Правовые, социально-экономические и научно-технические аспекты. Многотомное издание.

5. Предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций. Учебное пособие для органов управления РСЧС / Под общ. ред. Ю.Л. Воробьева.

6. Защита населения и территорий в чрезвычайных ситуациях / Под общ. ред. М.И. Фалеева.

7. Организация и ведение гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера / Под общ. ред. Г.Н. Кирилова.

10. В.А. Акимов, В.А. Владимиров, В.И. Измалков. Катастрофы и безопасность.

13. Основы организации и ведения гражданской обороны в современных условиях. /Под общ. ред. С.К. Шойгу.

14. Руководство по действиям органов управления и сил РСЧС при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций.

Основная цель гражданской обороны — защита населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, — может быть достигнута только в результате постоянной подготовительной деятельности, осуществляемой в мирное время в соответствии с Федеральным законом «О гражданской обороне».

Поскольку «Военной доктриной Российской Федерации» и Федеральным законом «Об обороне» предусматривается непосредственная концентрация военных целей государства в период возникновения военной опасности путем проведения мобилизации в стране, то и для гражданской обороны также имеет место концентрация целей для выполнения задач в военное время путем перевода гражданской обороны с мирного на военное время. Общее содержание мобилизации определено Федеральным законом «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации». Перевод гражданской обороны с мирного на военное время отличается рядом характерных особенностей.

Выполнение оборонных функций по подготовке к вооруженной защите Российской Федерации является комплексной задачей военной организации государства, органов государственной власти Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций, независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, и граждан Российской Федерации.

Военная организация государства включает в себя Вооруженные Силы Российской Федерации, составляющие ее ядро и основу обеспечения военной безопасности, другие войска, воинские формирования и органы, предназначенные для обеспечения выполнения задач военной безопасности.

Выполнение функций гражданской обороны является комплексной задачей органов государственной власти Российской Федерации, органов местного самоуправления, органов, специально уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны, сил, специально создаваемых, и сил, в том числе являющихся и элементами военной организации государства, привлекаемых для решения этих задач, организаций и граждан Российской Федерации. Подготовка к выполнению задач в области гражданской обороны является одним из положений «Военной доктрины Российской Федерации», представляющей собой совокупность официальных взглядов (установок), определяющих военно-политические, военно-стратегические и военно-экономические основы обеспечения военной безопасности Российской Федерации.

С организационной точки зрения все органы, силы и организации, на которые возложено выполнение функций в области гражданской обороны, в соответствии с общим замыслом и принимаемыми решениями содержательно объединяются в единую организационную систему гражданской обороны.

Таким образом, из изложенного следует, что гражданская оборона в целом представляет собой специальную функционально-организационную систему, являющуюся частью общей системы обороны страны.

Вопрос 1. СОДЕРЖАНИЕ И ОРГАНИЗАЦИЯ ПЕРЕВОДА ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ С МИРНОГО НА ВОЕННОЕ ВРЕМЯ

Исходя из роли и места гражданской обороны в общей системе обороны страны, перевод гражданской обороны с мирного на военное время рассматривается как необходимая составная часть перевода страны с мирного на военное время.

Для обеспечения перевода страны с мирного на военное время организуется мобилизационная подготовка.

Под мобилизационной подготовкой в соответствии с Федеральным законом «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации» понимается комплекс мероприятий, проводимых в мирное время по заблаговременной подготовке экономики Российской Федерации, экономики субъектов Российской Федерации и экономики муниципальных образований, подготовке органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций, подготовке Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований, органов и создаваемых на военное время специальных формирований к обеспечению защиты государства от вооруженного нападения и удовлетворения потребностей государства и нужд населения в военное время.

Военное время — период времени, который наступает с момента объявления состояния войны или фактического начала военных действий и истекает с момента объявления о прекращении военных действий, но не ранее их фактического прекращения.

Состояние войны объявляется федеральным законом в случае вооруженного нападения на Российскую Федерацию другого государства или группы государств, а также в случае необходимости выполнения международных договоров Российской Федерации.

Переход с условий мирного времени к условиям военного времени осуществляется путем проведения мобилизации.

Под мобилизацией в соответствии с Федеральным законом «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации» понимается комплекс мероприятий по переводу экономики Российской Федерации, экономики субъектов Российской Федерации, экономики муниципальных образований, переводу органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций на работу в условиях военного времени, переводу Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований, органов и специальных формирований на организацию и состав военного времени. Мобилизация в Российской Федерации может быть общей или частичной.

Из общего определения мобилизации в Российской Федерации следует, что основное содержание мобилизации заключается в переводе основных функционально-организационных систем (органов государственной власти, органов местного самоуправления, экономики Российской Федерации, экономики субъектов Российской Федерации, экономики муниципальных образований, организаций, сил военной организации государства) общей системы обороны страны на организацию и состав, предусмотренные для военного времени, и приведение их в состояние, позволяющее выполнять возложенные на них задачи в условиях военного времени.

В соответствии с этим под переводом гражданской обороны с мирного на военное время понимается перевод организационной системы гражданской обороны на структуру и состав военного времени с выполнением запланированных мобилизационных мероприятий гражданской обороны и приведение ее в готовность к выполнению возложенных на нее задач в условиях военного времени. Термины «перевод гражданской обороны с мирного на военное время» и «мобилизация гражданской обороны» являются

синонимами.

При организации перевода гражданской обороны с мирного на военное время исходным является состояние системы гражданской обороны к началу перевода ее с мирного на военное время (мобилизации) и средств, необходимых для обеспечения выполнения задач в области гражданской обороны в военное время.

Это состояние определяется задачами, решаемыми в области гражданской обороны в мирное время, и имеющимися возможностями (организационными, материальными, техническими, финансовыми, продовольственными, научными и т.д.).

При этом:

— органы, осуществляющие руководство гражданской обороной, в мирное время проводят мобилизационную подготовку к переходу на условия военного времени (мобилизацию) и к военному времени;

— органы управления по делам ГО и ЧС, как органы управления гражданской обороной, в мирное время осуществляют свои функции по обеспечению выполнения полномочий и обязанностей в области гражданской обороны руководителей федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций по подготовке гражданской обороны к переводу с мирного на военное время и к выполнению задач в области гражданской обороны в военное время;

— силы гражданской обороны в мирное время находятся в организационно-штатной структуре и составе, определенном для мирного времени, и осуществляют повседневную деятельность по выполнению возложенных на них в этот период задач по боевой и мобилизационной подготовке к выполнению задач в военное время;

— средства гражданской обороны — функциональные технические системы, объекты гражданской обороны и запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств — создаваемые в целях гражданской обороны федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями, в мирное время указанными органами и организациями содержатся в сохранности и поддерживаются в состоянии постоянной готовности к использованию для перевода гражданской обороны с мирного на военное время и выполнения установленных задач в военное время.

Для всех элементов системы гражданской обороны — органов руководства и управления, сил и средств гражданской обороны — в мирное время является обязательным привлечение их к выполнению задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Конечной целью перевода гражданской обороны с мирного на военное время является приведение ее в состояние, позволяющее выполнять в военное время задачи в области гражданской обороны по защите населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий.

Выполнение указанных задач осуществляется путем ведения гражданской обороны, под которым понимается практическая реализация мер по защите населения, материальных и культурных ценностей, проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ, первоочередному обеспечению населения, пострадавшего при ведении военных действий, обеспечению действий сил и выполнения мероприятий гражданской обороны, восстановлению и поддержанию порядка в пострадавших районах в военное время.

Конкретное содержание задач при ведении гражданской обороны определяется:

— характером и объемом объектов защиты;

— характером, уровнем и объемом опасностей для объектов защиты;

— возможными последствиями воздействия опасностей для объектов защиты.

К началу перевода гражданской обороны с мирного на военное время характер и

объем опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, и их последствия для населения, материальных и культурных ценностей определяются на основании прогнозирования (или иным возможным способом) для всех уровней системы гражданской обороны — федерального, регионального, территориального, местного и объектового.

На основании указанного прогноза определяются конкретные объемы и содержание задач всех структурных элементов системы гражданской обороны (органов руководства и управления, сил) по приведенным основным направлениям ведения гражданской обороны. В свою очередь на основе указанного определения содержания и объемов задач должен быть определен и подготовлен комплекс (система) необходимых сил (войск гражданской обороны, нештатных формирований, привлекаемых сил) и средств (функциональных технических систем, объектов и материально-технических и других средств) гражданской обороны, необходимых для ведения гражданской обороны на федеральном, региональном, территориальном, местном и объектовом уровнях системы гражданской обороны. Также должна быть проведена вся оперативная подготовка к их применению и использованию при ведении гражданской обороны.

С учетом изложенного определяется требуемое состояние системы гражданской обороны после перевода с мирного на военное время как состояние, обеспечивающее ведение гражданской обороны в военное время.

При этом следует иметь в виду, что ведение гражданской обороны может осуществляться в условиях войн различного характера. Очевидно, что объем мероприятий по защите населения в условиях ракетно-ядерной войны намного больше, чем при вооруженных конфликтах с применением обычных средств поражения.

Исходя из анализа возможного развития вооруженных конфликтов, можно сделать вывод о том, что в первую очередь следует обеспечить готовность гражданской обороны к действиям в войне с обычными средствами поражения, а последовательно продолжать усилия по дальнейшему повышению ее готовности. То есть процесс обеспечения наращивания возможностей по защите населения, материальных и культурных ценностей носит непрерывный, непрекращающийся характер.

В общем случае требуемое состояние системы гражданской обороны после перевода с мирного на военное время может быть охарактеризовано следующим:

— органы руководства гражданской обороной подготовлены к функционированию в условиях военного времени — их аппараты переведены на структуру и состав военного времени, их личный состав, места размещения и системы управления защищены от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, и подготовлены к руководству органами управления и силами гражданской обороны;

— органы управления гражданской обороной подготовлены и функционируют в военное время — переведены на структуру, состав и режим работы военного времени, оснащены положенными средствами и подготовлены к управлению подчиненными в пределах их полномочий, функциональные системы и объекты, обеспечивающие их деятельность, приведены в состояние готовности к функционированию в условиях военного времени, личный состав, места размещения, находящиеся в их ведении средства защищены от опасностей, возникающих при ведении военных действий;

— силы гражданской обороны находятся в состоянии готовности к ведению гражданской обороны в военное время — переведены на штаты военного времени, укомплектованы подготовленным личным составом, оснащены необходимой техникой и имуществом, обеспечены материально-техническими средствами и предметами довольствия, необходимыми для обеспечения их действий при выполнении поставленных задач;

— функциональные, технические и иные системы подготовлены (развернуты) в необходимом объеме (количестве), находятся в технически исправном состоянии,

обслуживающий их личный состав подготовлен для обеспечения функционирования этих систем в требуемом режиме в условиях военного времени; объекты гражданской обороны подготовлены (созданы) в необходимом количестве, находятся в состоянии, удовлетворяющем предъявляемым к ним требованиям, их функционирование (содержание) обеспечено необходимым количеством обслуживающего персонала; материально-технические, продовольственные и иные средства, используемые в целях гражданской обороны, накоплены (созданы) в объемах, необходимых для обеспечения ведения гражданской обороны в военное время и создания необходимых резервов этих средств.

Рассмотрение начального периода (объявление мобилизации, т.е. начало перевода с мирного на военное время) и конечного (момент окончания указанного перевода) определяет исходные данные, цели, содержание и объем мероприятий по переводу гражданской обороны с мирного на военное время.

Вопрос 2. ПОРЯДОК И ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНОСТЬ ПЕРЕВОДА ГО С МИРНОГО НА ВОЕННОЕ ПОЛОЖЕНИЕ.

Перевод гражданской обороны с мирного на военное время осуществляется в соответствии с установленным порядком перевода, который определяет полномочия, задачи и функции структурных элементов организационной системы гражданской обороны по выполнению необходимых мероприятий, последовательность и сроки их выполнения в процессе перевода.

Перевод гражданской обороны с мирного на военное время проводится по отдельным этапам перевода путем последовательного направления усилий всех элементов системы гражданской обороны для обеспечения их подготовки к ведению гражданской обороны в военное время.

Конкретные мероприятия по переводу гражданской обороны с мирного на военное время проводятся по отдельным этапам в течение этого периода.

Из практических соображений число таких этапов может составлять два-три.

Для трехэтапного перевода гражданской обороны с мирного на военное время условное содержание отдельных этапов может быть сведено к следующему:

— на первом этапе уточняется готовность элементов системы гражданской обороны к переводу с мирного на военное время, и проводятся необходимые работы, позволяющие перейти к выполнению заранее определенных мероприятий по переводу;

— на втором этапе выполняется заранее определенные мероприятия, скорректированные на первом этапе в соответствии со сложившейся обстановкой;

— на третьем этапе выполняются мероприятия, обеспечивающие приведение элементов системы гражданской обороны в готовность к ведению гражданской обороны в военное время.

Двухэтапный перевод с мирного на военное время применим к элементам системы гражданской обороны, находящимся в мирное время в состоянии постоянной или повышенной готовности, таким как системы оповещения и связи, аварийно-спасательные службы и аварийно-спасательные формирования единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС).

По указанным этапам гражданская оборона должна переводиться с мирного на военное время в рамках общего перевода страны на условия военного времени. Исходя из того, что в соответствии с федеральными законами «Об обороне» и «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации» допускаются различные варианты мобилизации — полная или частичная — на всей территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях — варианты перевода гражданской обороны с мирного на военное время также могут быть различными.

Приведенные материалы иллюстрируют принципиальную особенность подготовки

перевода гражданской обороны с мирного на военное время — наличие существенной неопределенности в определении условий военного времени, а значит и процесса мобилизации, как перехода от целей мирного времени к этим однозначно неопределенным условиям.

Наиболее целесообразным является проведение подготовки к переводу по наиболее полному варианту — переводу гражданской обороны с мирного на военное время в рамках общего перевода страны на условия военного времени в полном объеме на всей территории страны при последовательном проведении предусмотренных этапов перевода.

Перевод системы гражданской обороны с мирного на военное время осуществляется путем выполнения комплекса заранее определенных, спланированных и подготовленных мероприятий — организационных, технических, экономических, финансовых и других.

Указанные мероприятия подготавливаются и проводятся дифференцированно по:

— уровням системы гражданской обороны (федеральный, межрегиональный, региональный, муниципальный, объектовый);

— структурным элементам системы гражданской обороны (органы руководства, управления, силы гражданской обороны);

— объектам защиты;

— направлениям ведения гражданской обороны (обучение населения способам защиты от опасностей, оповещение об опасностях, эвакуация в безопасные районы, предоставление защитных сооружений и средств индивидуальной защиты, обнаружение зараженных районов, проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ, оказание помощи пострадавшему населению, сохранение объектов, существенно необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время);

— приоритетным признакам (категорирование объектов и территорий);

— по этапам процесса перевода гражданской обороны с мирного на военное время.

Организация перевода гражданской обороны с мирного на военное время сводится к организации выполнения указанного комплекса мероприятий.

Перевод гражданской обороны с мирного на военное время начинается с момента объявления мобилизации. Окончание периода перевода гражданской обороны с мирного на военное время определяется временем (сроком) готовности к ведению гражданской обороны.

соответствии с Федеральным законом «О гражданской обороне» ведение гражданской обороны на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях начинается с момента объявления состояния войны, фактического начала военных действий или введения Президентом Российской Федерации военного положения на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях.

Если перевод гражданской обороны с мирного на военное время к моменту начала войны фактически в силу сложившихся условий оказывается незаконченным, то он продолжается уже в военное время до выполнения указанных мероприятий в полном объеме.

Порядок перевода отдельных элементов системы гражданской обороны с мирного на военное время определяется в соответствии с общим порядком перевода с мирного на военное время экономики Российской Федерации, экономики субъектов Российской Федерации, экономики муниципальных образований, органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций, Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований, органов и специальных формирований.

Вопрос 3. ОСНОВНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ ГО, ВЫПОЛНЯЕМЫЕ ПО СТЕПЕНЯМ ГОТОВНОСТИ

Состав и содержание мероприятий по переводу гражданской обороны с мирного на военное время определяется общим содержанием мобилизационной подготовки и мобилизации, устанавливаемым Федеральным законом «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации», а также содержанием системы мероприятий по защите населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, и по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в соответствии с федеральными законами «О гражданской обороне» и «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

При переводе гражданской обороны с мирного на военное время могут быть предусмотрены следующие основные мероприятия:

- мероприятия по организации управления гражданской обороной в период перевода гражданской обороны с мирного на военное время и в военное время, которые включают:
  - — перевод органов управления ГО и ЧС на структуру и состав военного времени;
  - — подготовку к работе мест их дислокации в военное время (пунктов управления);
  - — подготовку систем связи, оповещения и информирования к работе в военное время;
  - — другие необходимые мероприятия;
- мероприятия по организации и обеспечению защиты населения от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, которые включают:
  - — обучение населения, в соответствии со складывающейся обстановкой, способам защиты от опасностей в военное время;
  - — предоставление населению убежищ и средств индивидуальной защиты;
  - — приведение в готовность и накопление до необходимого количества убежищ, других защитных сооружений и сооружений, приспосабливаемых для целей защиты населения;
  - — обеспечение необходимых условий жизнеобеспечения населения, укрываемого в инженерных защитных сооружениях;
  - — другие необходимые мероприятия;
- мероприятия по эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, которые включают:
  - — подготовку эвакуационных органов и приведение их в готовность к работе;
  - — подготовку районов и маршрутов эвакуации (вывода);
  - — приведение в готовность к проведению эвакуации необходимых транспортных средств;
  - — доведение информации о порядке эвакуации до населения;
  - — жизнеобеспечение эвакуируемого населения;
  - — другие необходимые мероприятия;
- мероприятия по радиационной и химической защите населения, которые включают:
  - — подготовку к выдаче населению необходимых средств индивидуальной защиты;
  - — снижение запасов радиационно и химически опасных веществ на предприятиях экономики;
  - — подготовку средств радиационной и химической разведки;
  - — другие необходимые мероприятия;

- мероприятия по медицинской защите населения, включающие:
  - подготовку медицинских учреждений к функционированию в условиях военного времени;
  - подготовку в необходимых объемах медикаментов и медицинского имущества;
  - подготовку к оказанию необходимой медицинской помощи населению в защитных сооружениях, местах его эвакуации (вывода);
  - другие необходимые мероприятия;
- мероприятия по жизнеобеспечению населения в военное время, которые включают:
  - проведение радиационной, химической и бактериологической разведки, установление режимов радиационной защиты;
  - защиту водоисточников и систем хозяйственно-питьевого водоснабжения, сельскохозяйственных растений и животных, продовольствия, пищевого сырья и фуража от заражения радиоактивными и отравляющими веществами, химически опасными веществами и бактериальными средствами;
  - проведение противоэпидемических и санитарно-гигиенических мероприятий, санитарной обработки и обеззараживания;
  - накопление запасов продовольствия, вещевого имущества (одежды, обуви и т.д.);
  - подготовку к обеспечению пострадавшего населения жильем;
  - другие необходимые мероприятия;
- мероприятия по подготовке к организации и проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ, включающие:
  - подготовку к функционированию в военное время гражданской обороны, нештатных формирований, аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований, предусматривающую их перевод на структуру и состав военного времени, оснащение необходимыми средствами и имуществом и укомплектование подготовленным личным составом;
  - накопление необходимых материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств для обеспечения действий войск гражданской обороны, нештатных формирований, аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований по проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ в военное время;
  - другие необходимые мероприятия;
- обеспечение основных мероприятий гражданской обороны и действий сил гражданской обороны, которые включают:
  - мероприятия по организации и проведению общей и специальной разведки обстановки в очагах поражения и на маршрутах выдвижения к ним;
  - мероприятия по оперативной маскировке действий, проводимых по переводу гражданской обороны с мирного на военное время и по подготовке к ее функционированию в военное время;
  - мероприятия по инженерному обеспечению действий сил гражданской обороны в военное время, к которым относится оборудование эвакопунктов, районов размещения сил гражданской обороны, оборудование и содержание дорог, мостов, переправ, пунктов водоснабжения и др.;
  - мероприятия по химическому обеспечению действий сил гражданской обороны для создания необходимых условий для выполнения поставленных задач в обстановке радиоактивного, химического и бактериологического заражения;

— мероприятия по техническому обеспечению действий сил гражданской обороны в условиях военного времени;
— мероприятия по материальному обеспечению ведения гражданской обороны в военное время, включающие подготовку запасов продовольствия, мест его хранения, необходимых запасов вещевого имущества для создания запасов обменной одежды на пунктах санитарной обработки, обеспечения горюче-смазочными материалами автотранспорта и техники, привлекаемых для выполнения задач гражданской обороны;
— мероприятия по транспортному обеспечению ведения гражданской обороны в интересах выполнения эвакуационных перевозок, перемещения сил и средств гражданской обороны, вывоза пострадавшего населения из опасных зон и т.д.;
— мероприятия по противопожарному обеспечению в интересах пожарной безопасности в военное время, обеспечение эвакомероприятий и обеспечение выполнения аварийно-спасательных и других неотложных работ;
— мероприятия по медицинскому обеспечению ведения гражданской обороны включают проведение эпидемического наблюдения и лабораторного контроля за зараженностью внешней среды, продовольствия и воды, санитарно-гигиенические, противоэпидемические и лечебно-эвакуационные мероприятия;
— мероприятия по гидрометеорологическому (метеорологическому) и метрологическому обеспечению, мероприятия по охране общественного порядка, а также другие необходимые мероприятия по обеспечению ведения гражданской обороны в военное время.

ВОПРОСЫ, ОТРАБАТЫВАЕМЫЕ НА ГРУППОВОМ УПРАЖНЕНИИ

1. Отработка мероприятий по переводу ГО с мирного на военное положение.
2. Выполнение основных мероприятия ГО по степеням готовности.

ТЕМА 16. ПЛАНИРОВАНИЕ МЕРОПРИЯТИЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧС. СОДЕРЖАНИЕ И РАЗРАБОТКА ПЛАНА ДЕЙСТВИЙ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ И ЛИКВИДАЦИИ ЧС

Учебные вопросы:

1. Планирование мероприятий защиты населения и территорий от ЧС. Планирующие документы и требования, предъявляемые к ним.

2. План действий по предупреждению и ликвидации ЧС, порядок его разработки, согласования и доведение до исполнителей.

Учебные цели занятия:

1. Проверить теоретические знания обучаемых полученные на занятиях.

2. Научить обучаемых правильному планированию мероприятий защиты населения и территорий от ЧС.

3. Дать обучаемым практику разработки плана действий по предупреждению и ликвидации ЧС.

Форма и время проведения занятия: практическое занятие, 2 часа

Используемая литература:

1. Предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций. Учебное пособие для органов управления РСЧС / Под общ. ред. Ю.Л. Воробьева.

2. Защита населения и территорий в чрезвычайных ситуациях / Под общ. ред. М.И. Фалеева.

3. Организация и ведение гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера / Под общ. ред. Г.Н. Кирилова.

4. Основы организации и ведения гражданской обороны в современных условиях. /Под общ. ред. С.К. Шойгу.

5. Руководство по действиям органов управления и сил РСЧС при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций.

6. Ликвидация последствий аварий и стихийных бедствий. Михно Е.П.

7. Организация работы органов управления ГО при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций мирного времени. Федоренко В.М., Плотников П.В., Садыков В.С.

Вопрос 1. ПЛАНИРОВАНИЕ МЕРОПРИЯТИЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧС. ПЛАНИРУЮЩИЕ ДОКУМЕНТЫ И ТРЕБОВАНИЯ, ПРЕДЪЯВЛЯЕМЫЕ К НИМ

Заблаговременно в органах управления осуществляется комплекс мероприятий, направленный на обеспечение готовности населения и экономики к действиям в чрезвычайных ситуациях.

В соответствии с Федеральным законом «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ все предприятия, учреждения и организации, независимо от их организационно-правовой формы, должны планировать и осуществлять мероприятия по защите рабочих и служащих от чрезвычайных ситуаций.

В положении «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации ЧС», утвержденным Постановлением Правительства РФ от 30 декабря 2003 г отмечается:

— в режиме повседневной деятельности РСЧС осуществляется планирование и принятие мер по предупреждению ЧС, обеспечению безопасности и защиты населения, сокращению возможных потерь и ущерба, а также ПУФ объектов и отраслей экономики в ЧС;

— в целях заблаговременного проведения мероприятий по предупреждению и снижению ущерба и потерь в случае возникновения ЧС осуществляется планирование действий в рамках РСЧС на основе федерального плана действий, региональных планов взаимодействия субъектов РФ, планов действий органов исполнительной власти субъектов РФ, планов действий органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, организаций и объектов.

При планировании мероприятий все усилия должны быть направлены на то, чтобы максимально снизить людские и материальные потери и обеспечить жизнедеятельность населения в условиях ЧС.

Планирование мероприятий осуществляется с целью обеспечения организованности и целенаправленности в подготовке и проведении мероприятий РСЧС, прежде всего по защите населения, повышению устойчивости работы объектов экономики отраслей (ведомств) в чрезвычайных ситуациях, а также при проведении АСДНР в районе ЧС.

Планирование мероприятий РСЧС и ГО осуществляется в соответствующих звеньях под руководством Комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности (далее — КЧСПБ). Исключительно большая роль при планировании мероприятий РСЧС отводится органам управления ГО

ЧС всех звеньев, которые предназначены для обеспечения работы соответствующих председателей КЧС по руководству мероприятиями РСЧС.

При планировании мероприятий председатель КЧСПБ в пределах своей компетенции издает распоряжения и приказы, обязательные для исполнения всеми подчиненными ему должностными лицами и органами управления РСЧС и ГО.

При планировании и выполнении мероприятий РСЧС на органы управления (далее — ОУ) возлагается обязанность координации деятельности и обеспечения целенаправленной работы соответствующих ведомственных ОУ, служб, эвакокомиссий, комиссий по устойчивости работы отраслей и объектов экономики

В связи с этим территориальные ОУ доводят до них данные обстановки, решения и указания председателя КЧСПБ, определяют порядок совместной работы, сроки представления необходимых сведений, справочных данных и предложений, а также организуют совместную разработку (корректировку) планирующих и других документов.

Основой для планирования является решение председателя КЧС, который принимает решение на выполнение задач РСЧС после уяснения полученной задачи, оценки обстановки, с учетом предложений, выработанных ОУ и формированиями.

Работа КЧСПБ, ОУ и служб при этом заключается в следующем:

— уяснение задачи и расчет времени;

— ориентирование начальников ОУ и служб о характере предстоящих действий и подготовке предложений в решение председателя КЧСПБ;

— оценка обстановки и выработка замысла на выполнение задач РСЧС;

— определение задач подчиненным и отдача им предварительных распоряжений;

— разработка приказа и доведение задач;

— оформление решения председателя КЧСПБ;

— организация всестороннего обеспечения, взаимодействия и управления;

— контроль за подготовкой органов управления и сил РСЧС к выполнению поставленных задач.

При уяснении задачи председатель КЧСПБ должен понять замысел старшего начальника на выполнение задач РСЧС, а также место и роль подчиненных органов управления и сил при решении задач, выполняемых вышестоящим начальником.

При проведении расчета времени, как правило, учитывается:

— время, отводимое на уяснение задачи;

— время отдачи предварительных распоряжений;

— время, отводимое на оценку обстановки;

— время на подготовку предложений по организации выполнения задач РСЧС;

— время доклада предложений председателю КЧСПБ для принятия решения;

— время разработки распоряжения председателя КЧСПБ;

— время доведения задач до исполнителей;

— время на оформление принятого решения;

— контроль за выполнением задач и оказание помощи.

Ориентирование должностных лиц означает их информирование о предстоящих задачах, с целью подготовки необходимых данных и предложений по своим направлениям в части, их касающейся, для принятия председателем КЧСПБ соответствующего решения.

При оценке обстановки (прогнозирование при разработке плана), как правило, начальником ОУ, председателем КЧСПБ осуществляется заслушивание начальников ведущих отделов и начальников служб по вопросам характера аварии, катастрофы, стихийного бедствия, степени разрушения городов, объектов экономики, радиационная, химическая, бактериологическая (биологическая) защита, медицинская, инженерная и пожарная обстановка, состояние сил (группировки), их возможности по выполнению задач РСЧС, предполагаемые объемы работ, а также особенности, влияющие на выполнение задач.

После заслушивания соответствующих должностных лиц председатель КЧСПБ

принимает решение, в котором определяет:

— замысел действий: главные задачи РСЧС, районы (объекты) сосредоточения основных усилий, состав группировки сил РСЧС и порядок ее использования;

— задачи подчиненным (органам управления и силам);

— задачи службам по обеспечению выполнения мероприятий РСЧС;

— порядок взаимодействия между органами управления, силами РСЧС и органами военного командования, МВД, ФСБ;

— организация управления.

Планирующие документы.

В своей практической деятельности ОУ ГО ЧС разрабатывают оперативные (боевые), мобилизационные, административно-организационные и другие документы. Планирующие документы по своему назначению относятся к оперативным и, как правило, должны быть типовыми.

План действий городского звена территориальной подсистемы РСЧС по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Ежегодная корректировка до 1 февраля. Переработка 1 раз в 5 лет. Согласовывается с председателем КЧСПБ, начальником главного управления ГОЧС по субъекту РФ, органами военного командования, дислоцирующимися на территории города. Утверждается руководителями органов местного самоуправления.

План основных мероприятий по вопросам гражданской обороны, предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на год. Разрабатывается к 20 ноября.
Согласовывается с председателем КЧС, начальником Главного управления МЧС РФ по РК. Утверждается руководителем органа местного самоуправления.

Требования, предъявляемые к планирующим документам

К планирующим документам предъявляются следующие требования:

1. Реальность, которая достигается:

— глубоким и всесторонним анализом состояния РСЧС в соответствующем территориальном звене;

— правильной оценкой обстановки, которая может сложиться на той или иной территории при угрозе и возникновении СБАК;

— строгим учетом людских и материальных возможностей;

— учетом специфических особенностей (географических, климатических и др.);

— проведением объективных оперативно-тактических расчетов;

— согласованием их с планами экономического и социального развития города и т.п.

2. Целеустремленность — заключается в умении выделить главные задачи, на решении которых необходимо сосредоточить основные усилия должностных лиц. При этом особое внимание обращается на решение вопросов, связанных с защитой населения, обеспечением высокой готовности органов управления, устойчивостью системы оповещения и связи, а также на создание группировки сил РСЧС для проведения АСДНР.

3. Конкретность достигается тем, что во всех планирующих документах заложенные мероприятия и действия должны иметь определенный объем, содержание и быть взаимоувязанными между собой по цели, месту, времени, составу сил и средств и способам их действий.

4. Соответствие основным принципам защиты населения, т.е. он должен предусматривать:

— заблаговременную подготовку мероприятий РСЧС;

— дифференцированный подход к определению характера, объема и сроков проведения мероприятий;

— комплексное проведение мероприятий РСЧС для обеспечения надежной защиты населения и его жизнедеятельности.

5. Иметь определенную степень детализации, которая отражается:

— в планах городов с районным и без районного деления до объекта экономики.

6. Быть удобными в пользовании означает возможность дифференцированного использования документов плана в различных условиях обстановки.

Вопрос 2. ПЛАН ДЕЙСТВИЙ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ И ЛИКВИДАЦИИ ЧС, ПОРЯДОК ЕГО РАЗРАБОТКИ, СОГЛАСОВАНИЯ И ДОВЕДЕНИЕ ДО ИСПОЛНИТЕЛЕЙ

План действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций объекта — это документ, который определяет объем, организацию, порядок, способы и сроки осуществления мероприятий по защите рабочих и служащих, персонала от поражающих факторов стихийных бедствий, аварий и катастроф, которые могут возникнуть как на самом объекте, так и на соседних с ним объектах, а также прилегающей территории. Как и любой план, он состоит из текстуальной части и приложений.

План действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций объекта включает в себя два раздела и пять приложений.

Раздел 1. Краткая характеристика объекта и оценка возможной обстановки на его территории.

1.1. Структурные элементы объекта, их характеристика. Перечень потенциальных опасностей на объекте и прилегающей к нему территории.

1.2. Краткая оценка возможной обстановки на объекте при возникновении чрезвычайных ситуаций.

1.3. Перечень мероприятий КЧСПБ объекта и их ориентировочный объем по предупреждению и снижению последствий ЧС.

Общие выводы.

Раздел 2. Мероприятия при угрозе и возникновении крупных производственных аварий, катастроф и стихийных бедствий.

2.1. При угрозе возникновения крупных производственных аварий, катастроф и стихийных бедствий (режим повышенной готовности).

2.2. При возникновении крупных производственных аварий, катастроф и стихийных бедствий (режим чрезвычайной ситуации).

2.3. Обеспечение действий сил и средств территориальной подсистемы РСЧС на предприятии.

2.4. Проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ (АСДНР).

2.5. Организация и осуществление взаимодействия между органами и силами, привлекаемыми к работам.

2.6. Управление мероприятиями и действиями сил в ЧС.

Приложение 1. Схема возможной обстановки при возникновении чрезвычайной ситуации.

Приложение 2. Календарный план основных мероприятий при угрозе и возникновении ЧС.

Приложение 3. Решение председателя КЧСПБ объекта на ликвидацию чрезвычайной ситуации.

Приложение 4. Расчет сил и средств объектового звена РСЧС и привлекаемых сил для выполнения мероприятий при угрозе и возникновении производственных аварий, катастроф и стихийных бедствий.

Приложение 5. Организация управления, оповещения и связи при угрозе и возникновении производственных аварий, катастроф и стихийных бедствий.

Порядок его разработки, согласования и доведение до исполнителей

В ходе первого (подготовительного) этапа должны быть определены должностные

лица объекта, ответственные за подготовку и предоставление исходных данных, а также за написание отдельных подразделов. Для этого начальнику штаба (отдела, сектора) ГОЧС целесообразно подготовить проект приказа руководителя (директора) объекта, в котором определить ответственных исполнителей, объем и сроки подготовки и предоставления исходных данных и материалов для плана действий. Примерное содержание этих материалов следует довести до исполнителей на рабочем совещании. Как показывает практика, без соответствующего приказа руководителя предприятия невозможно разработать полный и качественный план действий. После утверждения такого приказа необходимо составить график разработки, согласования и предоставления документов плана действий.

На первом (подготовительном) этапе следует определиться, как и с помощью каких методик он будет прогнозировать возможную обстановку на объекте в результате возникновения чрезвычайной ситуации, основные показатели которой отражаются в подразделе 1.2 плана действий. Возможную обстановку на объекте в результате ЧС природного характера (подраздел 1.2), как правило, прогнозируют по результатам многолетних наблюдений и на основе статистических данных. Эти данные можно получить в учреждениях Роскомгидромета.

На втором этапе — практической разработки документов плана — должны быть задействованы члены КЧСПБ объекта. Это входит в их обязанности в соответствии с «Положением об объектовой КЧСПБ».

К разработке документов плана действий, исходя из типа и специфики деятельности объекта, целесообразно привлекать:

— главных специалистов объекта (главного технолога или начальника производства, главного энергетика и механика и т.п.);

— руководителей специализированных подразделений, которые, как правило, являются начальниками соответствующих служб ;

— председателя эвакокомиссии;

— руководителей специальных служб (техники безопасности, финансов, юридической, экологии и т.п.).

Главные специалисты объекта и их подразделения должны быть привлечены к разработке подраздела 1.2, руководители специализированных подразделений — подраздела 2.3 и приложения 2, а главный инженер — подраздела 2.4 и приложений 2 и 3.

На данном этапе разработки плана действий целесообразно провести согласование его документов на объектовом уровне, между главными специалистами, руководителями специализированных подразделений и специальных служб.

На третьем этапе — согласования и утверждения плана действий — документы плана согласовываются с территориальными органами управления ГОЧС (управлениями или отделами ГОЧС городов или городских районов) и утверждаются руководителями (директорами) объектов.

Рекомендации по разработке раздела 1 «Краткая характеристика объекта и оценка возможной обстановки на его территории»

Структурные элементы объекта, их характеристика.

Перечень потенциальных опасностей на объекте и прилегающей к нему территории.

В подразделе приводятся полное и сокращенное наименование объекта, его организационно-правовая форма, почтовый адрес, телефон, факс, описывается основная производственная деятельность объекта, объем выпускаемой продукции (перечень предоставляемых услуг), даются сведения о размерах и границах территории, площади, плотности застройки, составе структурных подразделений, количестве рабочих и служащих, графике работы, наличии транспортных средств, а также перечень и основные характеристики всех зданий, сооружений и коммунально-энергетических сетей, расположенных на территории объекта.

При сдаче объектом (предприятием) своих площадей в аренду даются основные данные об арендующих организациях (аналогичные сведениям об основном объекте).

Для потенциально опасных объектов, к которым относятся производственные или иные объекты, функционирование которых сопряжено с риском возникновения аварий и катастроф, в данный подраздел дополнительно включаются следующие сведения:

— профиль опасности объекта (радиационно-, химически-, биологически-, пожаро-, взрыво-, гидродинамически опасный);

— наименования, размеры запасов опасных веществ, условия их хранения, доставки и выгрузки;

— данные о включении предприятия в реестр потенциально опасных объектов;

— численность проживающего вблизи объекта населения, наличие и вместимость мест массового скопления (пребывания) людей, которые могут оказаться в зоне воздействия поражающих факторов чрезвычайной ситуации.

Реквизиты организации (полное и сокращенное наименование, почтовый адрес, телефон, факс, адрес электронной почты), сведения о форме собственности в план действий представляют сотрудники бухгалтерии.

Сведения о размерах и границах территории объекта, его площади, зданиях и сооружениях в данный подраздел плана представляются сотрудниками проектно-технологического отдела предприятия.

Данные о структурных подразделениях предприятия, размещении таких опасных производственных объектов, эксплуатируемых предприятием, как котельной, компрессорной, насосной станции, представляются в план главным инженером предприятия. Разработчики плана действий промышленных объектов должны помнить, что котельные, компрессорные, насосные станции, эксплуатируемые предприятием, зарегистрированы в государственном реестре опасных производственных объектов. Регистрационные свидетельства с их основными характеристиками хранятся у главного инженера предприятия.

Численность рабочих и служащих объекта, их распределение по сменам и цехам (отделам) представляются отделом кадров. При этом отдельно выделяются данные о дневной смене объекта.

Наименование и объемы выпускаемой продукции представляются в план действий сотрудниками отдела сбыта.

Сведения о профиле опасности объекта представляются главным инженером и сотрудниками экологического отдела.

Сведения о лицензиях на опасные виды деятельности (перечень имеющихся и необходимых лицензий на виды деятельности, связанные с эксплуатацией опасного объекта) находятся в документах инженера по технике безопасности.

Данные о наличии автотранспорта, его видах и количестве представляются начальником транспортного цеха (отдела).

Данные о железнодорожном транспорте, железнодорожных подъездных путях и дорогах для проезда автотранспорта на территорию объекта даются в план действий начальником транспортного цеха и службой безопасности объекта.

Численность населения, проживающего на прилегающей к объекту территории, разработчики плана действий могут получить у дирекции единого заказчика, в районном эксплуатационном управлении, а также в территориальном органе управления ГОЧС.

К местам массового скопления (пребывания) людей относятся больницы, рынки, школы, детские сады, спортивно-зрелищные объекты (стадионы, дворцы спорта, киноконцертные залы), центральные улицы, вокзалы, автостанции, аэропорты, станции метро, торговые центры и другие.

Возможную численность населения в местах массового скопления можно получить либо в плане действий по предупреждению и ликвидации ЧС вашего города (района), в управлении образования, здравоохранения района, либо непосредственно у дирекции указанных объектов.

Разработчикам плана действий объекта следует помнить, что при планировании мероприятий по защите рабочих и служащих от чрезвычайных ситуаций в их число следует включать работников арендующих предприятий. Поэтому должны содержаться следующие сведения об организациях-арендаторах:

— наименование арендатора;
— основная деятельность;
— месторасположение арендатора на территории предприятия;
— количество рабочих и служащих (всего, в том числе в дневное и ночное время);
— наименование и количество опасных веществ, используемых в производстве или хранящихся на арендных площадях (при их наличии).

Эти данные разработчики плана действий должны получить у дирекции (администрации) организаций арендаторов.

Данные об электроснабжении объекта (предприятия) в план действий представляет главный энергетик, а о тепло-, водо-, газоснабжении — отдел капитального строительства и главный инженер предприятия.

В подразделе 1.2 разработчики плана действий, зная общие характеристики своего объекта, основные характеристики близлежащих потенциально опасных объектов, метеоусловия и физико-географические условия местности, оценивают возможную обстановку на территории объекта как в результате аварии на нем самом, так и на соседних предприятиях (объектах) проводят оценку возможной обстановки на объекте. Данную оценку целесообразно проводить для следующих чрезвычайных ситуаций:

— при возникновении аварий и катастроф на самом объекте;
— при возникновении аварий и катастроф на других предприятиях и при перевозке опасных веществ, последствия которых могут создать опасность для функционирования объекта;
— при возникновении стихийных бедствий.

Для оценки возможной обстановки на пожаровзрывоопасных объектах разработчикам плана действий необходимо определить параметры возможного взрыва, то есть давление во фронте воздушной ударной волны и степень ее воздействия на здания, сооружения и людей, находящихся открыто на местности. На основе полученных данных оценить инженерную, медицинскую и пожарную обстановку, которая может сложиться при возникновении данной чрезвычайной ситуации.

Анализ ЧС техногенного характера позволяет все взрывы на промышленных предприятиях и базах хранения разделить на две группы — в открытом пространстве и производственных помещениях.

В открытом пространстве возможны взрывы газовоздушных смесей (ГВС), образующихся при разрушении резервуаров со сжатыми и сжиженными под давлением или охлаждением (в изотермических резервуарах) газами, а также при аварийном разливе легковоспламеняющихся жидкостей (ЛВЖ).

В производственных помещениях, наряду со взрывом ГВС, возможны также взрывы пылевоздушных смесей (ПВС), образующихся при работе технологических установок.

Необходимые исходные данные разработчики плана действий берут из подраздела 1.1 плана действий.

После расчета параметров возможного взрыва на объекте экономики разработчик должен оценить возможную инженерную, медицинскую и пожарную обстановку.

При оперативном прогнозировании принято выделять четыре зоны разрушений:

— полных разрушений ($\Delta P_ф \geq 50$ кПа);
— сильных разрушений ($30 \leq \Delta P_ф < 50$ кПа);
— средних разрушений ($20 \leq \Delta P_ф < 30$ кПа);
— слабых разрушений ($10 \leq \Delta P_ф < 20$ кПа).

Результаты расчетов параметров взрывов, оценки инженерной, медицинской и пожарной обстановки заносятся в подраздел 1.2 и графически отражаются на плане

объекта экономики в приложении 1 к текстуальной части плана «Схема возможной обстановки при возникновении ЧС».

Для оценки обстановки при авариях и катастрофах на других предприятиях и при перевозке опасных веществ, последствия которых могут создать опасность для функционирования объекта, необходимо знать удаление потенциально опасных объектов и маршрутов перевозки опасных веществ от объекта, а также их возможное количество. Эти данные разработчики плана могут получить в вышестоящих органах управления ГОЧС.

Если в плане действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций города или городского района нет данных об объемах перевозок АХОВ транспортом, то разработчики плана могут использовать следующие данные:

Грузоподъемность железнодорожных цистерн:

— для хлора — 47,6; 55,8; 57,0 т;
— для аммиака — 30,7 и 45,3 т;
— для соляной кислоты — 52,2 и 59,4 т;
— для фтора — 20 и 25 т.
—

Если ваш объект может попасть в зону радиоактивного загрязнения местности при аварии на АЭС или другом близлежащем радиационно опасном объекте, то в данном пункте плана необходимо отразить возможные мощности доз излучения на территории объекта и время подхода радиоактивного облака к границам объекта. Эти данные следует получить в управлении города (городского района) ГОЧС. Если таких данных нет, то их необходимо рассчитать самостоятельно.

Для этого надо знать удаление объекта от АЭС и метеоданные.

Для оценки обстановки при возникновении стихийных бедствий исходные данные о возможных стихийных бедствиях и их параметрах разработчики плана получают в управлении ГОЧС города или городского района.

Наиболее вероятные стихийные бедствия в районе расположения предприятия могут быть вызваны:

— ураганами, бурями и штормами;
— сильным дождем;
— снежными заносами.

Важнейшими характеристиками ураганов, бурь и штормов, определяющими объемы возможных разрушений и потерь, являются скорость ветра, ширина зоны, охваченной ураганом, и продолжительность его воздействия. Так, например, скорость ветра при ураганах, бурях и штормах в Европейской части Российской Федерации изменяется от 20 до 50 м/с.

Продолжительность действия ураганного ветра может изменяться от 9 до 12 суток и более, а бурь и штормов от нескольких часов до нескольких суток. Направление ветра при ураганах в центральных районах нашей страны в основном с запада на восток. Наиболее час-то ураганы возникают в августе — сентябре.

Значительный ущерб может быть нанесен в результате обильного выделения дождевых осадков (при количестве осадков 50 мм и более в течение 12 часов и менее).

Сильные дожди приводят к подтоплениям, последствием которых может быть:

— ухудшение санитарно-эпидемиологической обстановки;
— загрязнение источников водоснабжения;
— затопление подвалов и технических подполий;
— деформация зданий, провалы, набухания и просадки почвы;
— загрязнение подпочвенных вод тяжелыми металлами, нефтепродуктами и другими химическими элементами;
— разрушение емкостей, продуктопроводов и других заглубленных конструкций из-за усиления процессов коррозии.

Сильные снегопады (при количестве осадков 20 мм и более за 12 часов и менее) могут продолжаться до нескольких суток.

Резкие перепады температур при снегопаде приводят к появлению наледи и налипаний мокрого снега, что особенно опасно для линий электропередач.

В подразделе 1.3 «Перечень мероприятий КЧС объекта и их ориентировочный объем по предупреждению и снижению последствий ЧС» плана действий разработчикам необходимо сформулировать перечень, ориентировочный объем, определить сроки и ответственных за выполнение мероприятий по предупреждению или снижению последствий чрезвычайных ситуаций на объекте.

Сами мероприятия целесообразно объединять в следующие группы:

— мероприятия по защите рабочих и служащих, населения, материальных ценностей;

— мероприятия по повышению устойчивости работы объекта;

— мероприятия по подготовке к проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ на территории объекта;

— обучение рабочих и служащих объекта действиям в чрезвычайных ситуациях;

— разработка руководящих документов объектового звена РСЧС, организационные мероприятия.

Перечень, содержание, характер и объем мероприятий по предупреждению или снижению последствий аварий, катастроф и стихийных бедствий зависит от типа, характера деятельности (производства) объекта. Рассмотрим примерное содержание каждой группы рекомендуемых мероприятий по предупреждению и снижению последствий чрезвычайных ситуаций.

Мероприятия по защите рабочих и служащих, населения, материальных ценностей:

— совершенствование системы оповещения и связи в чрезвычайных ситуациях, оборудование (для потенциально опасных объектов) локальной системы оповещения (где она еще не создана);

— регулярная проверка наличия и поддержания в постоянной готовности средств индивидуальной и коллективной защиты;

— подготовка к эвакуации рабочих и служащих, ежегодная корректировка плана эвакуации;

— обеспечение всех рабочих и служащих средствами индивидуальной защиты органов дыхания и медицинскими средствами защиты.

Мероприятия по повышению устойчивости работы объекта:

— подготовка объекта к безаварийной остановке производства, определение порядка подготовки технологических линий и оборудования цехов к безаварийной остановке;

— подготовка котельной к работе на резервном топливе, создание трехсуточного его запаса;

— обваловка складов с горючесмазочными материалами;

— накопление сырья и материалов в количестве, обеспечивающем бесперебойную работу объекта;

— заглубление основных коммунально-энергетических сетей;

— размещение технологических коммуникаций на низких эстакадах, обвалование их грунтом;

— установка автоматических линий и средств тушения пожаров;

— устранение условий, создающих взрывоопасные смеси в зданиях;

— проектирование и строительство сооружений с жестким каркасом (металлическим или железобетонным);

— применение при строительстве каркасных зданий облегченных конструкций стенового заполнения и увеличение световых проемов путем использования стекла, легких панелей из пластиков и других легко разрушающихся материалов;

— обеспечение надежной связи с важнейшими производственными участками объекта;

— размещение диспетчерских пунктов и радиоузлов, по возможности, в наиболее прочных сооружениях и подвальных помещениях;

— создание резерва автономных источников электро- и водоснабжения.

Мероприятия по подготовке к проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ на территории объекта:

— поддержание в постоянной готовности формирований объекта;

— заблаговременная подготовка сил и средств к проведению АСНДР;

— накопление средств малой механизации, спасательного оборудования и инструментов на объекте.

Обучение рабочих и служащих объекта действиям в чрезвычайных ситуациях:

— ежегодное проведение командно-штабных учений, штабных тренировок;

— проведение один раз в три года комплексных объектовых учений по действиям органов управления ГОЧС, сил объекта в чрезвычайных ситуациях;

— ежеквартальное проведение тренировок с аварийно-техническими формированиями (для потенциально-опасных объектов).

Разработка руководящих документов объектового звена РСЧС, организационные мероприятия: ежегодное планирование мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, уточнение плана действий;

— разработка декларации безопасности объекта;

— разработка паспорта безопасности объекта;

— разработка и ежегодная корректировка документов КЧС объекта;

— точное выполнение плана-графика ремонтных и профилактических работ;

— регулярная проверка соблюдения действующих норм и правил по промышленной безопасности;

— своевременное выполнение предписаний «Госгортехнадзора» и других надзорных органов.

Для химически опасных объектов в подраздел 1.3 плана действий дополнительно предлагается включать следующие мероприятия:

— постоянный контроль за герметичностью резервуаров с АХОВ;

— своевременное проведение технического освидетельствования ресиверов, сосудов, трубопроводов, работающих под давлением;

— постоянный контроль за исправностью автоматических приборов защиты;

— постоянный контроль за соблюдением правил пожарной безопасности всем персоналом объекта;

— разработка режимов защиты рабочих и служащих в условиях заражения местности АХОВ;

— сокращение запасов АХОВ на складах и в технологических емкостях предприятия;

— защита емкостей для хранения АХОВ от разрушения взрывами и другими воздействиями путем расположения их в защищенных хранилищах, заглубленных помещениях, в обваловании;

— ограничение использования в технологическом процессе АХОВ, переход на их заменители;

— создание запасов нейтрализующих веществ в цехах, где используются АХОВ;

— применение оборудования и трубопроводов, изготовленных из коррозионно-стойких к среде АХОВ материалов.

Для пожароопасных объектов в подраздел 1.3 могут быть включены следующие мероприятия:

— создание (модернизация, усовершенствование, контроль состояния) систем молниезащиты и автоматического определения загазованности в помещениях и на территории объекта;

— создание (усовершенствование) автоматической системы пожаротушения;

— доработка аварийной системы откачки горючего из резервуаров;

— выполнение требований СНиП 2.11.03-93 о техническом осмотре резервуаров и резервуарного оборудования и другие.

Для пожаровзрывоопасных объектов в подраздел 1.3 предлагается также включать следующие мероприятия по повышению устойчивости:

— максимально возможное сокращение запасов легковоспламеняющихся и взрывоопасных жидкостей на складах и технологических емкостях предприятий;

— ограничение использования в технологическом процессе горючих веществ;

— размещение складов легковоспламеняющихся жидкостей с учетом направления господствующих ветров.

Более подробные данные о предстоящих мероприятиях и их ориентировочных объемах по повышению устойчивости и подготовке к проведению АСНДР представляются в план действий главным инженером и инженером по технике безопасности предприятия.

Содержание «Общих выводов» зависит от типа объекта (потенциально опасный или нет).

Если объект относится к потенциально опасным (радиационно-, химически-, взрыво-, пожаро-, биологически опасным), то в общие выводы целесообразно включать:

— принадлежность объекта к потенциально опасному, например: «ПО «Химпром» является химически опасным объектом;

— сведения о наиболее опасном участке производства или хранения опасного вещества, масштабы зоны поражения (заражения) при выбросе (выливе) опасного вещества;

— последствия аварии на самом объекте для проживающего в непосредственной близости населения;

— возможную обстановку на объекте при авариях (катастрофах) на соседних предприятиях или при перевозках опасных грузов;

— возможную обстановку на объекте при стихийных бедствиях;

— сведения о влиянии аварий на коммунально-энергетических сетях объекта на его функционирование (производственную деятельность).

Для объектов, не относящихся к потенциально опасным, общие выводы к первому разделу должны содержать:

— данные о возможной обстановке на объекте в результате аварий на соседних потенциально опасных объектах и в результате стихийных бедствий;

— сведения о возможности пожаров на объекте и наиболее пожароопасных участках;

— данные о влиянии аварий на коммунально-энергетических сетях на работу (функционирование) объекта.

Рекомендации по разработке раздела 2 «Мероприятия при угрозе и возникновении крупных производственных аварий, катастроф и стихийных бедствий»

При угрозе возникновения крупных производственных аварий, катастроф и стихийных бедствий ***(****режим повышенной готовности)*

В подразделе 2.1 разработчики плана должны отразить содержание и сроки выполнения следующих мероприятий (с учетом специфики объекта):

— оповещение руководства объекта, членов КЧСПБ, объектовых аварийно-спасательных формирований, рабочих и служащих об угрозе возникновения чрезвычайной ситуации;

— сбор руководящего состава предприятия (объекта), выявление причин ухудшения обстановки;

— усиление наблюдения и контроля за обстановкой на объекте, диспетчерской службы;

— профилактические противопожарные мероприятия;

— профилактические медицинские и противоэпидемические мероприятия;

— подготовка убежищ и укрытий к приему укрываемых;

— подготовка к выдаче средств индивидуальной защиты;

— эвакуация рабочих и служащих, приведение в готовность аварийно-спасательных формирований объекта.

Содержание мероприятий, выполняемых на объекте при угрозе возникновения чрезвычайной ситуации, зависит от специфики деятельности объекта и численности работающего на нем персонала. В соответствии с руководящими документами МЧС России и практикой планирования мероприятий РСЧС и ГО определены три основные категории объектов, на которых решаются вопросы защиты от чрезвычайных ситуаций в мирное и военное время. Это организации, отнесенные к категориям по ГО, не отнесенные к ним с количеством работников свыше 200 и до 200 человек. Кроме того, в отдельную группу следует выделить малые предприятия с численностью работающих до 50 человек.

Поэтому и содержание мероприятий в разделе 2 в целом и в подразделе 2.1 в частности будет различным по объему.

Для потенциально опасных объектов экономики рекомендуется в подразделе 2.1 отражать следующие мероприятия:

— оповещение руководящего состава объекта, членов КЧС через дежурного диспетчера по имеющимся средствам связи;

— оповещение начальников структурных подразделений (цехов, отделов), формирований объекта дежурным диспетчером по решению председателя КЧС объекта;

— сбор руководства объекта и членов КЧС на пункте управления или в другом заранее определенном месте (в зависимости от характера ЧС).

На практике время оповещения и сбора обычно составляет:

— в рабочее время — 10–15 мин.;

— в нерабочее время — 1–2 ч.

На приведение в готовность средств оповещения объекта планируется 1–2 мин.

На прогнозирование обстановки (при наличии времени) отводится до 30 минут.

Сроки приведения в готовность и численность формирований, планируемых для привлечения к ликвидации чрезвычайной ситуации, а также сроки подготовки к выдаче СИЗ, защитных сооружений устанавливаются председателем КЧС (руководителем объекта) в зависимости от реальных условий на момент угрозы возникновения чрезвычайной ситуации.

На подготовку автотранспорта для вывоза рабочих и служащих в безопасные районы отводится до 30 минут.

На некатегорированных предприятиях с количеством работающих свыше 200 человек и до 200 человек содержание подраздела 2.1 будет отличаться только меньшим объемом мероприятий.

При возникновении крупных производственных аварий, катастроф и стихийных бедствий (режим чрезвычайной ситуации)

В зависимости от обстановки, масштабов прогнозируемой или возникшей чрезвычайной ситуации решением руководителя предприятия (председателя КЧС) на объекте может быть введен один из режимов функционирования РСЧС.

При возникновении ЧС вводится режим чрезвычайной ситуации в соответствии с подразделом 2.2 плана действий объекта экономики.

Содержание данного подраздела плана взаимосвязано с содержанием тех мероприятий, которые должны выполняться при возникновении аварий, катастроф или стихийных бедствий. Поэтому в нем отражаются мероприятия, проводимые на предприятии для каждого возможного вида чрезвычайной ситуации.

При этом планируемые мероприятия рекомендуется отражать в следующей последовательности:

а) порядок оповещения органов управления и сил объектового звена РСЧС, доклада в орган управления ГОЧС города (городского района), оповещения рабочих и

служащих, а также населения микрорайонов, прилегающих к объекту экономики, о возникновении чрезвычайной ситуации; определение задач по организации разведки в зоне ЧС и прогнозированию развития обстановки;

б) приведение в готовность и развертывание сил и средств объекта, привлекаемых к АСДНР, их состав и сроки готовности, организацию работ;

в) защита работников объекта и населения (объемы, сроки, порядок выполнения мероприятий и привлекаемые для этого силы и средства):

— укрытие в защитных сооружениях;

— обеспечение средствами индивидуальной защиты, приборами радиационной и химической разведки;

— лечебно-эвакуационные и противоэпидемические мероприятия;

— экстренная эвакуация персонала предприятия из опасных зон.

Факт наступления стихийного бедствия, аварии, природной или техногенной катастрофы может быть обнаружен рабочими и служащими предприятия, дежурными диспетчерскими службами потенциально опасных объектов, автоматизированными средствами (системами) наблюдения и контроля за опасными факторами, а также сторонними наблюдателями из числа населения.

В пункте а) разработчик плана действий должен определить первоочередные мероприятия, проводимые дежурными диспетчерами до прибытия руководства, сроки оповещения рабочих и служащих, а также населения, проживающего в опасной зоне вблизи объектов, если поражающие факторы чрезвычайной ситуации могут выйти за зону проектной застройки. Сроки и порядок доклада руководителя объекта органам управления ГОЧС города (района) и информирование взаимодействующих сил при проведении АСДНР.

Определить основные задачи разведки. Какими силами, в какие сроки и какие виды разведки проводить в зоне чрезвычайной ситуации.

В пункте б) необходимо отразить нормативные показатели приведения в готовность имеющихся на объекте сил и средств ликвидации ЧС, наблюдения и лабораторного контроля для каждого вида чрезвычайной ситуации. Определить порядок наращивания группировки сил РСЧС за счет второго и третьего эшелонов.

В пункте в) при определении мероприятий защиты работников объекта и населения следует определить использование основных средств защиты в зависимости от вида и масштаба чрезвычайной ситуации. При этом следует отразить порядок использования средств инженерной защиты и сроки укрытия в защитных сооружениях персонала.

Указать порядок использования средств индивидуальной защиты, места (пункты) их выдачи и режимы функционирования.

Определить основные мероприятия медицинской защиты рабочих и служащих. Указать сроки и количество привлекаемых медицинских работников объекта. При необходимости раскрыть вопросы противоэпидемических мероприятий.

При непосредственной угрозе жизни людей в случае возникновения чрезвычайной ситуации отразить вопросы экстренной эвакуации (вывода, вывоза) из опасной зоны.

При аварии с выбросом АХОВ производится экстренный вывод (вывоз) персонала, попадающего или попавшего в зону химического заражения, за границы распространения облака АХОВ. Возможный экстренный вывод (вывоз) рабочих и служащих должен планироваться заблаговременно по данным прогноза и отражаться в этом пункте плана действий.

В подразделе 2.3 «Обеспечение действий сил и средств территориальной подсистемы РСЧС на предприятии» разработчиками плана действий объекта должны быть спланированы мероприятия, направленные на создание условий для организованного, бесперебойного и эффективного выполнения задач по ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также жизнеобеспечения пострадавших и привлекаемых для проведения АСНДР сил.

Основными видами обеспечения являются: радиационная, химическая и

биологическая защита, инженерное, техническое, медицинское, материальное, противопожарное, транспортное обеспечение, а также организация разведки и охраны общественного порядка.

Они включаются в виде пунктов подраздела 2.3, например:

2.3.1. Разведка

2.3.2. Инженерное обеспечение

2.3.3. Техническое обеспечение и так далее.

Содержание и объем подраздела 2.3 зависит от типа и особенностей объекта. Рекомендуется по каждому виду обеспечения отражать:

— перечень необходимых сил и средств, материальных ресурсов;

— сроки выполнения мероприятий;

— должности и фамилии ответственных за организацию того или иного вида обеспечения.

Если на объекте экономики созданы службы гражданской обороны, то мероприятия по обеспечению действий сил и средств в чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени подробно излагаются в планах этих служб, а в план действий (подраздел 2.3) выносятся в сокращенной форме. Если же службы гражданской обороны на объекте не созданы (нет базы для их создания), или созданы не полностью, то в подразделе 2.3 подробно излагается содержание мероприятий по всестороннему обеспечению.

Основными задачами разведки на объекте при возникновении чрезвычайной ситуации являются:

— выявление обстановки на объекте;

— определение характера и объема АСДНР;

— выявление мест нахождения и состояния пострадавших, их количества, характера и степени поражения;

— определение степени задымленности и загазованности объекта (при пожарах);

— выявление степени радиоактивного загрязнения местности, зданий и сооружений (при попадании объекта в зону радиоактивного загрязнения);

— уточнение состояния аварийного объекта;

— уточнение обстановки в районе проведения АСДНР.

Разведка планируется и ведется до полного завершения аварийно-спасательных и других неотложных работ на объекте.

Ответственным за организацию и ведение разведки является начальник штаба (отдела, сектора) ГОЧС объекта.

Радиационная и химическая разведка проводится:

— постами радиационного и химического наблюдения, формированиями радиационной и химической разведки объекта;

— подразделениями специализированных военизированных пожарных частей;

— специалистами объектовой лаборатории (взятие проб воздуха на зараженной АХОВ территории).

Инженерная разведка проводится силами звеньев механизации или аварийно-технических команд (бригад).

Пожарная разведка проводится подразделениями специализированных военизированных пожарных частей.

При обрушениях (разрушениях) жилых или производственных зданий (сооружений) инженерная разведка планируется силами территориальных аварийно-спасательных и поисково-спасательных отрядов, а также объектовых аварийно-технических команд.

Инженерное обеспечение включает:

— инженерную разведку участка (объекта) предстоящих работ;

— расчистку и содержание маршрутов ввода, проездов к участкам (объектам) проведения АСДНР;

— обрушение неустойчивых конструкций зданий и сооружений;

—выполнение неотложных работ по локализации повреждений на коммунально-энергетических сетях;

— приведение в готовность защитных сооружений, укрытие рабочих и служащих в них.

Сроки выполнения некоторых мероприятий инженерного обеспечения разработчики плана могут определить с помощью ориентировочных нормативов;

Ответственным за инженерное обеспечение назначается главный инженер предприятия.

Техническое обеспечение включает в себя:

— организацию и своевременное проведение технического обслуживания и эксплуатации технических средств;

— восстановление технических средств, вышедших из строя;

— своевременное обеспечение техники запасными частями и ремонтными материалами.

Техническое обеспечение организуется начальником административно-хозяйственного отдела или отдела материально-технического обеспечения и осуществляется силами ремонтных подразделений объекта экономики и водителями машин.

Планируется техническое обеспечение на весь период проведения АСДНР. Основными задачами медицинского обеспечения являются:

— оказание медицинской помощи пострадавшим;

— эвакуация пострадавших в медицинские учреждения;

— оказание необходимой медицинской помощи личному составу аварийно-спасательных формирований, привлекаемому для проведения АСДНР;

— предупреждение инфекционных заболеваний в местах (на объектах) проведения работ.

В зависимости от возможностей объекта для решения задач медицинского обеспечения могут привлекаться:

— врачи, медицинский персонал поликлиник, медпунктов, здравпунктов;

— санитарные звенья и санитарные посты объекта.

Сроки оказания медицинской помощи зависят от вида и тяжести поражения. При планировании оказания медицинской помощи пострадавшим можно принять, что оптимальными с момента поражения сроками являются:

— оказание первой медицинской помощи — 0,5 ч;

— оказание первой врачебной помощи — 4–6 ч.

Ответственным за медицинское обеспечение при ликвидации чрезвычайной ситуации на объекте назначается начальник медицинской службы объекта (начальник объектовой поликлиники, медпункта, здравпункта).

Основной целью материального обеспечения при проведении АСДНР на объекте является своевременное и полное удовлетворение потребностей привлекаемых сил в горючем, смазочных материалах, продовольствии, вещевом, инженерно-техническом имуществе, воде и других материалах, а также организация их жизнеобеспечения и отдыха.

Обеспечение привлекаемых сил горячей пищей должно планироваться, как правило, три раза в сутки. Нормы обеспечения продуктами питания спасателей приведены в табл. П.7.3.

Ответственным, как правило, назначается директор объектовой столовой.

Дозаправка техники планируется на месте производства работ. Ответственным может быть определен один из начальников цехов (отделов).

При наличии химического заражения (аварии на химически опасном объекте) планируется выдача средств индивидуальной защиты со склада предприятия (ответственный — начальник штаба (отдела, сектора) ГОЧС).

Замена одежды и обуви может планироваться на санитарно-обмывочном пункте или в другом установленном месте.

Материальное обеспечение сил и средств при проведении АСДНР организует начальник отдела материально-технического снабжения.

Противопожарное обеспечение включает:

— ведение пожарной разведки маршрутов ввода, участков (объектов) ведения спасательных работ;

— локализацию и тушение пожаров при вводе подразделений (формирований) на участки (объекты) ведения работ и в ходе работ;

— спасение людей из горящих, задымленных зданий и сооружений.

Работы начинаются немедленно с момента обнаружения факта пожара и завершаются после ликвидации пожара.

Для выполнения задач противопожарного обеспечения целесообразно планировать военизированные пожарные части объектов (где они имеются), а также команды и отделения пожаротушения объектов.

Ответственным за противопожарное обеспечение может быть назначен штатный начальник пожарной части объекта (если она создана), начальник штаба (отдела, сектора) ГОЧС, начальник службы безопасности объекта.

Основными задачами транспортного обеспечения являются:

— своевременная эвакуация рабочих и служащих (персонала) за пределы зоны поражения (заражения);

— организация подвоза сил и средств для проведения АСДНР на территории объекта.

Для выполнения задач транспортного обеспечения планируется: автотранспорт объекта и автотранспортных предприятий города (по согласованию с руководством этих предприятий и органами управления ГОЧС города или городского района).

Ответственным за транспортное обеспечение назначается начальник автопарка, гаража или начальник отдела материально-технического снабжения.

Основными задачами охраны общественного порядка являются:

— обеспечение безопасности рабочих и служащих (сотрудников) объекта;

— организация оцепления зоны чрезвычайной ситуации;

— осуществление пропускного режима на предприятии;

— поддержание общественного порядка в районе (на объекте) проведения АСДНР.

Для выполнения задач охраны общественного порядка планируется привлекать:

— силы и средства службы безопасности объекта;

— силы и средства УВД (ОВД) города (городских районов);

— команды (группы) охраны общественного порядка объекта. Ответственным за обеспечение общественного порядка на объекте назначается начальник службы безопасности.

Основные вопросы взаимодействия при проведении АСДНР отражаются в подразделе 2.5 плана действий.

Взаимодействие с КЧСПБ города (городского района) и соседних предприятий рекомендуется отрабатывать по вопросам:

— сбора и обмена информацией о чрезвычайной ситуации;

— привлечения сил и средств для ликвидации ЧС;

— последовательности проведения АСДНР.

По вопросам сбора и обмена информацией о чрезвычайной ситуации штаб (отдел, сектор) ГОЧС объекта должен регулярно докладывать в управление ГОЧС города (городского района) о состоянии дел в ходе проведения АСДНР и получать, в свою очередь, данные о наличии и возможностях привлекаемых территориальных сил и средств городского звена территориальной подсистемы РСЧС и другие необходимые сведения.

По отдельным специальным вопросам КЧС и штаб (отдел, сектор) ГОЧС предприятия взаимодействуют с городскими (районными) органами управления

внутренних дел, медицинской, противопожарной и аварийно-техническими службами.

Участие городских служб может потребоваться при ликвидации чрезвычайной ситуации, связанной с проведением работ по обеззараживанию территории, зданий и помещений, поиску и извлечению пострадавших из-под завалов, для оказания квалифицированной медицинской помощи пострадавшим.

По вопросам привлечения сил и средств для ликвидации ЧС штаб (отдел, сектор) ГОЧС согласовывает:

— порядок выдвижения разведывательных формирований (подразделений) и их действия в зоне чрезвычайной ситуации;

— действия аварийно-спасательных формирований по взаимному обеспечению выхода к участкам (объектам, местам) проведения АСДНР, устройству проездов и проходов в завалах, поиску и деблокированию пострадавших из-под завалов и разрушенных зданий;

— порядок оказания медицинской помощи, места пунктов сбора пораженных, пути и способы эвакуации на них;

— организацию связи и порядок передачи информации;

— сигналы управления, оповещения и порядок действия по ним.

По вопросам последовательности проведения АСДНР уточняется, какими силами и с какого времени выполняются те или иные технологические операции по ликвидации последствий чрезвычайной ситуации. В ходе проведения АСДНР поддержание взаимодействия достигается единым оперативным планированием, постановкой и уточнением задач с учетом хода работ и изменений обстановки, отдачей согласованных по содержанию распоряжений, непрерывной координацией действий и контролем их результатов.

Взаимодействующие органы управления, решая совместные задачи, должны: знать обстановку в зоне чрезвычайной ситуации и постоянно уточнять данные о ней; правильно понимать замысел руководителя спасательных работ и задачи совместно проводимых мероприятий; поддерживать между собой непрерывную связь и осуществлять взаимное информирование; организовывать совместную подготовку и планирование проводимых мероприятий; согласовывать вопросы управления, разведки и всех видов обеспечения.

В подразделе «Управление мероприятиями и действиями сил в ЧС» разработчикам плана действий рекомендуется отразить организационные и технические мероприятия по управлению предупреждением и ликвидацией возможных чрезвычайных ситуаций.

Данные мероприятия целесообразно планировать в следующей последовательности:

— организация управления проведением АСДНР на объекте (кто осуществляет общее управление спасательными работами и откуда; где находится пункт управления, состав пункта управления и выделяемого от него подвижного пункта управления);

— порядок и сроки занятия органами управления пункта управления;

— организация оповещения и информирования руководящего состава, рабочих и служащих (сотрудников) об обстановке и действиях в зоне ЧС;

— состав оперативной группы КЧС объекта непосредственно на участке проведения аварийно-спасательных работ;

— организация связи с подчиненными, вышестоящими и взаимодействующими органами управления (по телефонам местной связи, городской АТС, диспетчерской связи, с помощью радиостанций; также указывается время готовности средств связи).

ВОПРОСЫ, ОТРАБАТЫВАЕМЫЕ НА ПРАКТИЧЕСКОМ ЗАНЯТИИ

1. Отработка вопросов по планированию мероприятий по защите населения и территорий от ЧС.

2. Изучение планирующих документов и требований, предъявляемых к ним.
3. Составление плана действий по предупреждению и ликвидации ЧС.
4. Разработка плана действий по предупреждению и ликвидации ЧС.

ТЕМА 17. РЕЖИМЫ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ РСЧС,ИХ УСТАНОВЛЕНИЕ И ПРОВОДИМЫЕ ПО НИМ МЕРОПРИЯТИЯДЕЙСТВИЯ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ ГО И РСЧС ПРИ РАЗЛИЧНЫХРЕЖИМАХ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ РСЧС

Учебные вопросы:

1. Режимы функционирования РСЧС, их установление и основные мероприятия, проводимые по ним.

2. Основы работы органов управления в различных режимах функционирования.

2.1. Действия органов управления в различных режимах функционирования.

2.2. Организация работы органов управления.

3. Действия органов управления и сил РСЧС при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций.

3.1. Действия органов управления и сил РСЧС при введении режима повышенной готовности.
3.2. Действия органов управления при возникновении чрезвычайных ситуаций.
3.3. Действия органов управления и сил РСЧС при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Учебные цели занятия:

1. Углубить и закрепить знания, полученные на теоретических занятиях.
2. Дать обучаемым практику действия при различных режимах функционирования РСЧС.
3. Воспитать у обучаемых глубокое понимание важности отрабатываемых вопросов.

Форма и время проведения занятия: групповое упражнение, 2 часа.
Используемая литература:

1. Гражданская защита. Понятийно-терминологический словарь / Под общ. ред. Ю.Л. Воробьева.
2. Каталог основных понятий Российской системы предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях. / Отв. ред. В.А. Владимиров.
3. Предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций. Учебное пособие для органов управления РСЧС / Под общ. ред. Ю.Л. Воробьева.
4. Организация и ведение гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера / Под общ. ред. Г.Н. Кирилова.
5. В.А. Акимов, В.А. Владимиров, В.И. Измалков. Катастрофы и безопасность.
6. Руководство по действиям органов управления и сил РСЧС при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций.
7. Ликвидация последствий аварий и стихийных бедствий. Михно Е.П.

8. Организация работы органов управления ГО при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций мирного времени. Федоренко В.М., Плотников П.В., Садыков В.С.

Вопрос 1. РЕЖИМЫ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ РСЧС, ИХ УСТАНОВЛЕНИЕ И ОСНОВНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ, ПРОВОДИМЫЕ ПО НИМ

В РСЧС установлено три режима функционирования.

При отсутствии угрозы возникновения чрезвычайной ситуации органы управления и силы РСЧС функционируют в *режиме повседневной деятельности*.

Решением руководителей федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, на территории которых могут возникнуть или возникли чрезвычайные ситуации, могут устанавливаться следующие режимы функционирования:

- *режим повышенной готовности* - при угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций;
- *режим чрезвычайной ситуации* - при возникновении и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

При введении соответствующего режима функционирования РСЧС определяются:

- обстоятельства, послужившие основанием для введения режима повышенной готовности или режима чрезвычайной ситуации;
- границы территории, на которой может возникнуть чрезвычайная ситуация, или границы зоны чрезвычайной ситуации;
- силы и средства, привлекаемые к проведению мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайной ситуации;
- перечень мер по обеспечению защиты населения от чрезвычайной ситуации или организации работ по ее ликвидации;
- должностные лица, ответственные за осуществление мероприятий по предупреждению чрезвычайной ситуации, или руководитель работ по ликвидации чрезвычайной ситуации.

Руководители федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций должны информировать население через средства массовой информации и по иным каналам связи о введении на конкретной территории соответствующих режимов функционирования органов управления и сил единой системы, а также мерах по обеспечению безопасности населения.

При устранении обстоятельств, послуживших основанием для введения на соответствующих территориях режима повышенной готовности или режима чрезвычайной ситуации, руководители федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций отменяют установленные режимы функционирования органов управления и сил единой системы.

При угрозе возникновения или возникновении региональных и федеральных чрезвычайных ситуаций режимы функционирования органов управления и сил соответствующих подсистем единой системы устанавливаются решением Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности.

Основными мероприятиями, осуществляемыми органами управления и силами единой системы, являются:

в режиме повседневной деятельности:

- изучение состояния окружающей среды и прогнозирование чрезвычайных ситуаций;
- сбор, обработка и обмен в установленном порядке информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;
- разработка и реализация целевых и научно-технических программ и мер по предупреждению чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности;

- планирование действий органов управления и сил единой системы, организация подготовки и обеспечения их деятельности;
- подготовка населения к действиям в чрезвычайных ситуациях;
- пропаганда знаний в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;
- руководство созданием, размещением, хранением и восполнением резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- проведение в пределах своих полномочий государственной экспертизы, надзора и контроля в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;
- осуществление в пределах своих полномочий необходимых видов страхования;
- проведение мероприятий по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, их размещению и возвращению соответственно в места постоянного проживания либо хранения, а также по жизнеобеспечению населения в чрезвычайных ситуациях;
- ведение статистической отчетности о чрезвычайных ситуациях, участие в расследовании причин аварий и катастроф, а также выработке мер по устранению причин подобных аварий и катастроф;

в режиме повышенной готовности:

- усиление контроля за состоянием окружающей среды, прогнозирование возникновения чрезвычайных ситуаций и их последствий;
- введение при необходимости круглосуточного дежурства руководителей и должностных лиц органов управления и сил единой системы на стационарных пунктах управления;
- непрерывный сбор, обработка и передача органам управления и силам единой системы данных о прогнозируемых чрезвычайных ситуациях, информирование населения о приемах и способах защиты от них;
- принятие оперативных мер по предупреждению возникновения и развития чрезвычайных ситуаций, снижению размеров ущерба и потерь в случае их возникновения, а также повышению устойчивости и безопасности функционирования организаций в чрезвычайных ситуациях;

- уточнение планов действий (взаимодействия) по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и иных документов;
- приведение при необходимости сил и средств единой системы в готовность к реагированию на чрезвычайные ситуации, формирование оперативных групп и организация выдвижения их в предполагаемые районы действий;
- восполнение при необходимости резервов материальных ресурсов, созданных для ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- проведение при необходимости заблаговременных эвакуационных мероприятий;

в режиме чрезвычайной ситуации:

- непрерывный контроль за состоянием окружающей среды, прогнозирование развития возникших чрезвычайных ситуаций и их последствий;
- оповещение руководителей федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, а также населения о возникших чрезвычайных ситуациях;
- проведение мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе, в случае необходимости, экстренной эвакуации;
- организация работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций и всестороннему обеспечению действий сил и средств единой системы, поддержанию общественного порядка входе их проведения, а также привлечению при необходимости в установленном порядке общественных организаций и населения к ликвидации возникших чрезвычайных ситуаций;
- непрерывный сбор, анализ и обмен информацией об обстановке в зоне чрезвычайной ситуации и в ходе проведения работ по ее ликвидации;
- организация и поддержание непрерывного взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций по вопросам ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий;

- проведение мероприятий по жизнеобеспечению населения в чрезвычайных ситуациях.

В особых случаях на всей территории страны или в ее отдельных местностях может вводиться **чрезвычайное положение** - особый правовой режим деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций, должностных лиц, общественных объединений, при котором допускаются отдельные временные ограничения прав и свобод граждан, организаций, общественных объединений, возложение на них дополнительных обязанностей (Федеральный конституционный закон от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении»). Чрезвычайное положение применяется исключительно для обеспечения безопасности граждан и защиты конституционного строя России. Некоторые обстоятельства, служащие основанием для введения этого правового статуса, связаны с вопросами природной и техногенной безопасности. В случае введения чрезвычайного положения при попытках насильственного изменения конституционного строя страны, вооруженного мятежа, массовых беспорядков, террористических актах и других подобных обстоятельствах для органов управления и сил соответствующих подсистем РСЧС устанавливается режим повышенной готовности. При обстоятельствах, связанных с чрезвычайными ситуациям природного и техногенного характера, обусловивших введение чрезвычайного положения, эти органы и силы единой системы переводятся в режим чрезвычайной ситуации.

В режиме чрезвычайного положения органы управления и силы единой системы функционируют с учетом особого правового режима деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций.

Вопрос 2. ОСНОВЫ РАБОТЫ ОРГАНОВ УПРАВЛЕНИЯ В РАЗЛИЧНЫХ РЕЖИМАХ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ

2.1. Действия органов управления в различных режимах функционирования

Органы управления в мирное время, в зависимости от обстановки, работают в режимах: повседневной деятельности, повышенной готовности и чрезвычайной ситуации.

Режимы их работы устанавливают соответствующие органы исполнительной власти субъектов РФ, местного самоуправления в зависимости от масштабов прогнозируемой или возникшей на их территории ЧС.

Основные мероприятия, осуществляемые комиссиями по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности (далее - КЧСПБ) и органами управления в режиме ***повседневной деятельности***, являются:

- поддержание органов управления и сил РСЧС в готовности к экстренным действиям;
- разработка, своевременная корректировка и уточнение планов действий по предупреждению и ликвидации ЧС и других документов планирования, проверка их реальности в ходе проводимых учений, тренировок и занятий;
- изучение потенциально опасных объектов и районов возможных стихийных бедствий, прогнозирование ожидаемых потерь и разрушений при возникновении ЧС;
- организация постоянного наблюдения и контроля за состоянием окружающей природной среды, обстановкой на потенциально опасных объектах и на прилегающих к ним территориях;

- осуществление взаимного обмена информацией между вышестоящими, подчиненными, взаимодействующими и соседними органами управления;
- совершенствование подготовки органов управления, сил, средств и населения к действиям при ЧС, планирование и проведение командно-штабных, опытно-исследовательских и других учений и тренировок;
- планирование и выполнение целевых и научно-технических программ и мероприятий по предупреждению ЧС, обеспечению безопасности и защиты населения, сокращению возможных потерь и ущерба, повышению устойчивости функционирования промышленных объектов и отраслей экономики при возникновении ЧС;
- создание, восполнение и поддержание в готовности чрезвычайных резервных фондов финансовых, продовольственных, медицинских и материально-технических ресурсов;
- осуществление контроля за выполнением мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС;
- осуществление целевых видов страхования;
- своевременный доклад вышестоящим органам управления об угрозе или возникновении ЧС и проводимых мероприятиях.

Мероприятия, проводимые КЧСПБ и органами управления при режиме ***повышенной***

готовности:

- приведение в готовность КЧСПБ и органов управления, систем связи и оповещения, усиление дежурно-диспетчерской службы;
- введение усиленного режима работы с круглосуточным дежурством руководящего состава комиссий по ЧС и органов управления, дежурных смен;
- своевременное представление докладов вышестоящим органам управления, информирование подчиненных, взаимодействующих и соседей о сложившейся обстановке и возможном ее развитии;
- уточнение принятых решений и ранее разработанных планов;
- развертывание работы КЧСПБ, органов управления и оперативных групп для выявления причин ухудшения обстановки в районе возможной ЧС и выработки предложений по ее нормализации;
- усиление наблюдения и контроля за состоянием окружающей природной среды, обстановкой на потенциально опасных объектах и прилегающих к ним территориях;
- прогнозирование возможного возникновения ЧС, ее последствий и масштабов;
- принятие мер по защите населения, окружающей природной среды и повышению устойчивого функционирования объектов экономики;
- приведение в готовность сил и средств, предназначенных для ликвидации угрозы возникновения ЧС, уточнение им задач и выдвижение, при необходимости, в район возможных действий;
- проверка готовности служб жизнеобеспечения населения к действиям в соответствии с прогнозируемой обстановкой;
- организация и контроль проведения подготовительных мер по возможной защите населения, снабжению средствами индивидуальной защиты и повышению устойчивости функционирования служб и объектов жизнеобеспечения.

Мероприятия, проводимые КЧСПБ, органами управления в режиме ***чрезвычайной ситуации***:

- выполнение мероприятий режима повышенной готовности, если они не проводились ранее;
- перевод органов управления, расположенных в районе бедствия, на круглосуточный режим работы;
- организация защиты населения;
- доклад вышестоящим органам управления об обстановке и проводимых мероприятиях, информирование подчиненных, взаимодействующих и соседей;
- выдвижение оперативных групп (если не высылались) в район ЧС для непосредственного руководства проведением аварийно-спасательных и других неотложных работ;
- выдвижение органов управления, сил РСЧС и других привлекаемых сил в район предстоящих действий;
- определение границ зоны ЧС;
- организация и руководство проведением аварийно-спасательных и других неотложных работ;
- организация мероприятий по обеспечению устойчивости функционирования отраслей и объектов экономики по первоочередному жизнеобеспечению пострадавшего насе-ления;
- осуществление непрерывного контроля за состоянием окружающей природной среды в районах ЧС, за обстановкой на аварийных объектах и прилегающих к ним территорий;

- организация оценки масштабов ущерба.

2.2. Организация работы органов управления

КЧСПБ и органы управления выполняют свои задачи в районах ЧС в соответствии с расчетом, по которому определяется состав оперативных и специальных групп, подготовленных к действиям в районах бедствия на создаваемых вспомогательных пунктах управления (ВПУ). Также производится распределение личного состава и по другим пунктам управления, которые занимаются ими при угрозе или с возникновением ЧС.

Состав рабочих групп определяется руководителями органов управления с учетом содержания и объема выполняемых задач, штатной структуры и обеспечения круглосуточной работы.

В органах управления и на их пунктах управления создаются рабочие группы: обобщения обстановки и подготовки предложений (планирования); направлений (на субъекты РФ, органы местного самоуправления, министерства, ведомства, органы военного командования и другие), информации, эвакотранспортная и другие группы.

В состав расчета пункта управления, как правило, также входят группы оперативного дежурства, спецсвязи, секретного делопроизводства и другие, обеспечивающие деятельность комиссий по ЧС и ПБ и обеспечению пожарной безопасности и органов управления.

На группу обобщения обстановки и подготовки предложений (планирования) возлагается: сбор, анализ и оценка обстановки и ее отражение в центре управления; подготовка рас-четов и предложений для принятия председателем комиссии по ЧС и ПБ решения; разработка планирующих документов, проектов приказов, распоряжений. Кроме того, группа осуществляет подготовку предложений и оформление уточненного решения на каждые очередные сутки проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Группа направлений создается для обеспечения управления подчиненными органами и силами РСЧС и другими силами, выделяемыми для ликвидации ЧС, а также для поддержания взаимодействия с органами военного командования (военными округами, флотами, гарнизонами) и другими взаимодействующими органами.

Группа направлений осуществляет:

- сбор, предварительный анализ, обобщение, оценку данных по обстановке в районах действий подчиненных сил и представление ее непосредственным и прямым начальникам;
- доведение подчиненным приказов, распоряжений и проверка их исполнения;
- контроль за прохождением сигналов оповещения; ведение рабочих карт, журналов учета обстановки;
- запись указаний председателя комиссии по ЧС и докладов, поступающих от подчиненных органов управления.

На группу информации возлагается:

- обработка и оценка всех видов поступающей информации и ведение ее учета;

- подготовка донесений об обстановке и принятых решениях в вышестоящие органы управления;
- доведение информации об обстановке расчету пункта управления, представителям служб и взаимодействующих органов;
- изучение опыта проводимых мероприятий и доведение его подчиненным и взаимодействующим органам управления, а также решение других вопросов информационного обеспечения.

На эвакотранспортную группу возлагается: организация взаимодействия и поддержание связи с эвакуационными и транспортно-дорожными органами и службами по подготовке транспортных средств для осуществления эвакоперевозок населения; сбор и обобщение данных по вопросам эвакуации и подготовка предложений председателю комиссии по ЧС по их проведению; осуществление контроля за проведением эвакомероприятий и подготовка транспортных средств к осуществлению эвакуационных перевозок.

Представители (оперативные группы) функциональных подсистем и взаимодействующих органов управления, находящиеся на пункте управления комиссии по ЧС или ее оперативной группы, поддерживают постоянную связь с органами управления, которые они представляют. Их задачами являются: сбор, обобщение данных об обстановке в зоне (на объектах) действий представляемых ими служб (органов); доведение до непосредственных начальников информации об обстановке и о распоряжениях, поступивших от вышестоящих органов управления, и выполнение других возникающих вопросов.

При угрозе возникновения ЧС оперативные группы КЧСПБ всех уровней, высылаемые в районы опасности, выявляют причины ухудшения обстановки и вырабатывают предложения по предотвращению ЧС.

С возникновением ЧС оперативные группы определяют масштабы ЧС и прогнозируют ее развитие. Организуют и руководят проведением аварийно-спасательных и других неотложных работ, координируют и контролируют действия подчиненных и взаимодействующих органов управления по принятию ими экстренных мер по защите населения (эвакуация, оказание помощи пострадавшим и другие неотложные меры). Готовят предложения председателю комиссии по ЧС для принятия им решения, уточнения плана действий, применения сил и средств РСЧС, использования финансовых, продовольственных, медицинских, материально-технических и других ресурсов.

Непосредственное руководство работами по ликвидации ЧС оперативные группы вышестоящих органов управления осуществляют в тесном взаимодействии с органами исполнительной власти субъектов РФ, местного самоуправления и другими органами, развертываемыми в зоне ЧС.

2.3. Сбор данных обстановки, ее анализ и оценка

Важнейшей обязанностью органов управления является непрерывный сбор, анализ и обобщение данных по обстановке, ее оценка, подготовка выводов, предложений и своевременный их доклад председателю КЧСПБ.

Для получения данных об обстановке используются: данные разведки всех видов; информация вышестоящих и взаимодействующих органов управления; доклады подчиненных органов управления, соединений и воинских частей, формирований; донесения и сводки учреждений сети наблюдения и лабораторного контроля (СНЛК) и

другие источники.

Органы управления должны быть постоянно готовы доложить председателям комиссий по ЧС данные обстановки, выводы и предложения по ним.

Основными данными обстановки являются:

в повседневных условиях:

- сведения о составе, готовности и возможностях органов управления и сил РСЧС, а также сил, привлекаемых к ликвидации ЧС по планам взаимодействия;
- сведения о накоплении и содержании фондов защитных сооружений и средств индивидуальной защиты населения;
- сведения о мероприятиях по повышению устойчивости функционирования отраслей и объектов экономики; об организации подготовки руководящего состава органов управления и сил РСЧС; об организации повседневной работы учреждений СНЛК по своевременному выявлению признаков и источников радиоактивного, химического, бактериологического (биологического) заражения и признаков угрозы возникновения стихийных бедствий;

при угрозе и возникновении ЧС:

- данные об обстановке в районах ЧС и прилегающих к ним территорий; о границах и характере образовавшихся опасных зон; об объемах и характере предстоящих аварийно-спасательных и других неотложных работ;
- данные о составе сил РСЧС, других привлекаемых сил, возможных вариантах их использования при ликвидации ЧС, о порядке приведения их в готовность и выдвижения в районы действий; о ходе проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ.
- данные об обстановке по значению подразделяются на особо важные, важные и обычные.

Особо важные сведения (данные) докладываются немедленно старшему начальнику, остальные (обычные) - представляются в установленные сроки.

Поступившие данные анализируются, оцениваются, докладываются председателю комиссии по ЧС и вышестоящему органу управления, отражаются на рабочих картах, заносятся в журналы учета, фиксируются на магнитных носителях, вводятся в память ЭВМ.

В результате анализа и оценки обстановки орган управления делает по каждому ее элементу выводы, в которых определяются: ожидаемые последствия ЧС и как они могут повлиять на выполнение задач; какие действия необходимо предпринять; требуемое количество сил и средств; меры, которые необходимо принять немедленно и в последующем; задачи по уточнению и сбору дополнительных данных. На основе выводов из обстановки вырабатываются предложения по решению.

Вопрос 3. ДЕЙСТВИЯ ОРГАНОВ УПРАВЛЕНИЯ И СИЛ РСЧС ПРИ УГРОЗЕ И ВОЗНИКНОВЕНИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

3.1. Действия органов управления и сил РСЧС при введении режима повышенной готовности

При угрозе возникновения ЧС органы управления оценивают сложившуюся обстановку, прогнозируют ее возможное развитие и готовят данные для принятия решения председателем комиссии по ЧС на проведение комплекса организационных, инженерно-технических и других мероприятий по предупреждению ЧС или уменьшения ее воздействия на население, объекты экономики и окружающую природную среду.

На основе анализа обстановки и принятого председателем комиссии по ЧС решения вносятся необходимые уточнения в планы действий.

Органы управления и силы РСЧС (Войска ГО РФ, различные аварийно-спасательные и другие формирования) частично или полностью приводятся в готовность и выполняют мероприятия, предусмотренные планом действий для данного режима функционирования.

Кроме того, органы управления:

- оценивают сложившуюся обстановку и возможные последствия при возникновении ЧС, прогнозируют ее развитие;

- уточняют задачи органам наблюдения и лабораторного контроля, общей и специальной разведки;
- проверяют готовность органов управления, оперативных групп, сил постоянной готовности и других сил, предназначенных к экстренным действиям, отдают необходимые распоряжения;
- при необходимости высылают оперативные группы в район ожидаемой ЧС для организации управления и проведения мероприятий по предотвращению ЧС или уменьшению возможного ущерба;
- уточняют вопросы взаимодействия, состав выделяемых сил, их укомплектованность, возможности, пункты дислокации, объекты, районы предстоящих действий;
- готовят предложения о создании группировки сил РСЧС в районе возможной ЧС, об организации управления и мер обеспечения;
- разрабатывают (уточняют) план сосредоточения сил в районе опасности, определяют маршруты их выдвижения, районы сосредоточения, сроки прибытия и готовности;
- организуют слаживание (при наличии времени) привлекаемых органов управления и сил к решению предстоящих задач путем проведения с ними специальных занятий и тренировок;
- докладывают вышестоящим органам управления об обстановке, принятом решении и проводимых мероприятиях.

Последовательность и сроки проведения мероприятий по подготовке органов управления и сил, привлекаемых к действиям в возможных очагах поражения, определяет председатель комиссии по ЧС в своем решении.

Силы РСЧС постоянной готовности и другие силы, предназначенные к экстренным действиям, с получением распоряжения (сигнала) в установленные планом сроки убывают в район ЧС.

Остальные силы РСЧС и другие, привлекаемые к ликвидации ЧС силы, с получением распоряжения приводят себя в готовность к выдвижению и предстоящим действиям, пополняют запасы материальных и других средств.

Органы управления, штабы воинских частей и соединений Войск ГО РФ, МО РФ, МВД РФ, специальных формирований министерств и ведомств РФ производят расчеты на выдвижение подчиненных им сил. При необходимости подают заявки на железнодорожный (воздушный, морской, речной) транспорт. Определяют требуемое количество технических, транспортных, материальных средств, необходимых для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Уточняют планы действий (взаимодействия), готовят командирам (начальникам) данные для принятия решения, доводят задачи до подчиненных, осуществляют планирование и обеспечивают устойчивое управление при выдвижении.

Непосредственную ответственность за безопасное функционирование подведомственных объектов экономики, организацию оповещения производственного персонала, территориальных органов управления и населения, проживающего в зонах ответственности объектов, об угрозе или возникновении аварий на производствах несут соответствующие министерства, ведомства, организации РФ и объекты экономики. Они отвечают за состояние и готовность своих дежурно-диспетчерских служб (ДДС), специальных формирований к действиям в условиях ЧС.

Территориальные органы РСЧС оказывают им необходимую помощь в организации ДДС, системы оповещения, в подготовке специальных и других формирований. Осуществляют совместно с ними контроль за готовностью органов управления и ведомственных сил к действиям при ЧС, а также оказывают необходимую им помощь путем выделения сил и средств территориальных органов.

3.2. Действия органов управления при возникновении чрезвычайных ситуаций

С возникновением ЧС председатель комиссии по ЧСПБ, в зависимости от сложившейся обстановки, вводит режим чрезвычайной ситуации и контролирует выполнение мероприятий, предусмотренных Планом действий.

Председатель КЧСПБ при угрозе или возникновении ЧС свою работу начинает, как правило, в пункте постоянной дислокации, где на основе полученных данных об обстановке принимает предварительное решение и отдает распоряжения по развертыванию работы органов управления, приведению в готовность необходимых сил и проведению экстренных мер по защите населения и ликвидации ЧС.

В последующем, с прибытием в район ЧС, председатель КЧСПБ уточняет обстановку, принимает окончательное решение и руководит проведением аварийно-спасательных и других неотложных работ. Его рабочим органом является комиссия по ЧС и ПБ (оперативная группа).

КЧСПБ совместно с другими органами управления разрабатывает и докладывает председателю КЧСПБ предложения по решению, которые включают:

- краткие выводы из оценки обстановки;
- объем предстоящих спасательных и других неотложных работ, очередность их проведения;
- состав имеющихся сил, предложения по их распределению и использованию;
- задачи создаваемым группировкам сил по направлениям их действий и объектам работ;
- порядок обеспечения проводимых мероприятий, действий сил РСЧС;

- порядок организации взаимодействия и управления.

Председатель КЧСПБ перед принятием решения обязан:

- уяснить задачу и оценить сложившуюся обстановку, отдать необходимые распоряжения по принятию экстренных мер;
- привести в готовность (если не приводились ранее) КЧСПБ, оперативную группу, другие органы управления и необходимые силы, установить порядок их действий и режим работы;
- информировать членов комиссии и других должностных лиц о сложившейся обстановке и предстоящих действиях;
- поставить задачу на организацию управления в районе ЧС с развертыванием оперативной группы, сил РСЧС и других привлекаемых сил, определить порядок их выдвижения, сроков прибытия и развертывания;
- доложить о факте ЧС и принимаемых экстренных мерах вышестоящему органу управления и информировать взаимодействующие и соседние органы управления;
- поставить задачи КЧСПБ, органам управления и командирам привлекаемых подразделений на подготовку необходимых данных, расчетов и предложений для принятия решения;
- отдать указания на организацию разведки, наблюдения и лабораторного контроля;
- поставить задачи подчиненным о предстоящих действиях и т.д.

Уяснение задачи (предстоящих действий) производится в соответствии с учетом обстановки, прогнозирования ее последствий, планом действий и указаниями старшего начальника.

Уясняя задачу, председатель КЧСПБ должен понять основную цель предстоящих действий подчиненных ему сил и замысел старшего начальника, задачи, которые могут выполнять ведомственные органы управления, их силы, а также силы федерального и других органов, соседних субъектов РФ и условия взаимодействия с ними. Определяет сроки готовности и время, которое необходимо для планирования и подготовки к действиям.

На основе уяснения задачи он *производит расчет времени, определяет метод и режим работы комиссии по ЧС и других органов управления.* Определяет какие, кому отдать предварительные распоряжения и какие провести экстренные меры по защите населения и ликвидации ЧС. Установить время готовности сил к предстоящим действиям.

После уяснения задачи председатель КЧСПБ приступает к оценке обстановки, определению замысла и принятию решения.

При оценке обстановки председатель КЧСПБ уясняет:

- обстановку в очаге поражения, возможное ее развитие (прогнозирование) и ожидаемые последствия;
- состав, дислокацию и состояние сил РСЧС, взаимодействующих сил, их укомплектованность, обеспеченность и возможности по ликвидации ЧС, какой необходимо создать резерв сил и средств, его предназначение;
- наиболее важные объекты экономики (районы бедствия), где необходимо сосредоточить основные усилия по ликвидации ЧС;
- степень разрушения городов, населенных пунктов, предприятий, объектов экономики;

- возможную радиационную, химическую, биологическую (бактериологическую), эпизоотическую, инженерную, пожарную и другие виды обстановки;
- предварительные данные о потерях персонала предприятий, населения и о причиненном материальном ущербе;
- ориентировочный объем предстоящих работ и какие первоочередные мероприятия необходимо провести по защите населения (укрытие в убежищах, эвакуация, отселение и др.);
- влияние на выполнение задач местности, дорожной сети и маршрутов выхода, метеорологических условий, времени года, суток; температуры воздуха, направления и скорости ветра, характера осадков, возможного прогноза погоды.

При оценке обстановки анализируются только те элементы, которые необходимы для принятия решения.

После уяснения задачи, оценки обстановки и проведенных расчетов председатель КЧСПБ определяет:

- замысел действий;
- задачи подчиненным силам РСЧС и другим привлекаемым силам, эвакуационной комиссии, службам;
- основные вопросы взаимодействия;
- организацию управления;
- задачи по видам обеспечения.

Замысел действия вырабатывается одновременно с оценкой обстановки, в которой председатель комиссии по ЧС определяет:

- выводы из оценки характера ЧС, возможных последствий, состояния и обеспеченности сил РСЧС;
- цель предстоящих действий;
- районы (объекты) сосредоточения основных усилий при ликвидации ЧС;
- способы проведения АСДНР;
- группировку сил, которую необходимо создать в районе ЧС, и порядок ее построения.

При ограниченном времени после определения замысла и объявления решения председателем комиссии по ЧСПБ отдаются подчиненным распоряжения с указанием в них состава сил, характера предстоящих действий и решаемых задач, сроков готовности.

В решении председателя комиссии по ЧСПБ указываются: краткие выводы из обстановки; объем и характер предстоящих задач, последовательность и сроки их выполнения; состав сил, привлекаемых для ликвидации ЧС; задачи подчиненным, взаимодействующим и другим силам, задействованным в ликвидации ЧС, а также указываются задачи, решаемые силами старшего начальника; порядок всестороннего обеспечения; организация взаимодействия и управления.

Решение председателя комиссии по ЧСПБ обычно оформляется на карте (плане, схеме). К решению прилагается краткое описание действий (замысел), необходимые расчеты, таблицы, графики, справочные и другие материалы.

Задачи до подчиненных органов управления и сил РСЧС доводятся приказами и распоряжениями.

Способы доведения задач до исполнителей (по средствам закрытой или открытой связи, по АСУ или устно с обязательным письменным подтверждением) определяются начальником органа управления.

3.3. Действия органов управления и сил РСЧС при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ

С возникновением крупных аварий, катастроф, стихийных и иных бедствий или с установлением признаков опасного радиоактивного, химического, бактериологического (биологического) заражения окружающей природной среды и других видов опасности (наводнений, пожаров, ураганов и других) органы управления, функциональных подсистем, оперативные и дежурно-диспетчерские службы и другие органы управления, силы РСЧС приводятся в готовность. Вводятся планы действий по предупреждению и ликвидации ЧС. Принимаются экстренные меры по защите населения, спасению материальных и других ценностей.

О факте ЧС или ее угрозе немедленно докладывается по команде, и оповещаются органы управления соседних субъектов РФ (местного самоуправления), органы военного командования и т.д.

Руководство работой органов управления осуществляют председатели КЧСПБ через начальников подчиненных и взаимодействующих органов управления, которые готовят им необходимые данные, расчеты и предложения для принятия решения и обеспечивают организацию устойчивого управления.

Начальники органов управления при возникновении чрезвычайных ситуаций докладывают вышестоящему органу управления:

- о факте ЧС, ее масштабах с указанием районов (объектов), где сложились наиболее опасная обстановка, об ориентировочных потерях населения и нанесенного материального ущерба;
- о мерах, принимаемых органами местного самоуправления, объектами экономики по защите населения, персонала, материальных ценностей;
- предложения по принятию экстренных мер.

По указанию председателя КЧСПБ начальник органа управления(оперативной группы): Отдает распоряжения:

- на оповещение и сбор комиссии по ЧС, органов управления, формирований ГО и других;
- о переводе органов управления и служб на непрерывный режим работы и установление в них круглосуточного дежурства ответственных должностных лиц;
- о проведении оповещения населения, персонала объектов, которым угрожает опасность, и информирует их об обстановке, режимах поведения;
- о приведении в готовность сил и средств РСЧС и порядок их развертывания к действиям;
- по организации разведки и ее задачам;
- по подготовке к эвакуации населения, вывозу материальных и других ценностей из района опасности;

- о доведении информации о ЧС и сложившейся обстановке подчиненным органам управления, органам военного командования и другим взаимодействующим органам;
- об уточнении и вводе в действие ранее разработанных планов;
- о высылке оперативных групп в район ЧС, об организации с ними связи и управления;
- о подготовке расчетов и предложений председателю комиссии по ЧС для принятия решения;
- о порядке подготовки и сроках представления донесений вышестоящим органам управления и об осуществлении информационного обмена с взаимодействующими органами;
- о подготовке решения, порядке разработки планирующих и других документов и своевременном доведении задач подчиненным;
- об организации контроля и оказании помощи в выполнении поставленных задач.

Организует:

- доведение через дежурную службу и другие органы распоряжений исполнителям;
- контроль развертывания работы в подчиненных органах управления, оперативной группе и других органах, приведения в готовность формирований, соединений и воинских частей Войск ГО РФ, а также привлекаемых инженерных, химических и других войск, сил министерств, ведомств, организаций РФ, выделяемых по плану взаимодействия или по распоряжению соответствующих начальников;
- связь с органами управления, действующими в районе ЧС, уточнение обстановки и принимаемых на местах мер, постановку задач по приему и размещению оперативной группы и других органов управления, развертываемых в зоне опасности;
- сбор и обобщение данных об обстановке, подготовку расчетов и предложений для принятия решения.

Докладывает председателю КЧСПБ о приведении в готовность органов управления, формирований, оперативных и других групп, подготовленных расчетах и предложениях для принятия решения.

Участвует в выработке и принятии председателем КЧСПБ решения, организует доведение задач до подчиненных.

Представляет на подпись председателю КЧСПБ донесение в вышестоящий орган управления о факте ЧС, принимаемых экстренных мерах и другие разработанные документы.

С прибытием в район ЧС начальник оперативной группы:

- развертывает и устанавливает связь с органами управления, действующими в районе ЧС и вышестоящим органом;
- осуществляет сбор подчиненных и взаимодействующих органов управления, уточняет обстановку, состав сил, план действий, заслушивает их доклады и предложения по ликвидации ЧС;
- участвует в выработке и принятии председателем КЧСПБ решения, докладывает выводы из оценки обстановки, расчеты и предложения;
- обеспечивает своевременность доведения задач до подчиненных и взаимодействующих органов управления;

- организует постоянный информационный обмен об обстановке, принимаемых мерах с взаимодействующими, соседними органами управления.

К исходу первого и каждого последующего дня начальник органа управления организует сбор и обобщение данных об обстановке, уточняет объем выполненных аварийно-спасательных и других неотложных работ. Готовит расчеты и предложения председателю комиссии по ЧС для принятия решения по действию сил РСЧС и других сил на следующие сутки их действий.

Представляет доклады и донесения вышестоящему органу управления в соответствии с табелем срочных донесений и указаниями председателя КЧСПБ.

Командиры соединений и воинских частей Войск ГО РФ, начальники аварийно-спасательных формирований и других сил, привлекаемых для ликвидации ЧС, по прибытии в район действий: организуют разведку; определяют порядок защиты личного состава при проведении работ и другие меры обеспечения; уточняют обстановку и полученную задачу, принимают решение, определяют и ставят задачи подчиненным.

Органы управления сил РСЧС обеспечивают поддержание непрерывного управления при организации и проведении экстренных мер по защите и оказанию помощи пострадавшему населению, спасению материальных и других ценностей.

Войска ГО РФ и другие силы РСЧС в практических действиях руководствуются соответствующими уставами, наставлениями, руководствами и другими документами, определяющими порядок и способы проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ.

В ходе проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ комиссия по ЧС совместно с другими органами управления обязана:

- поддерживать устойчивую связь с вышестоящими, подчиненными органами управления, в том числе с оперативными группами, развернутыми в районе ЧС, взаимодействующими и соседями;
- постоянно осуществлять сбор, анализ и оценку обстановки, своевременно докладывать начальникам расчеты, выводы и предложения;
- осуществлять оценку объема и характера предстоящих аварийно-спасательных и других неотложных работ, вести учет их выполнения;
- вносить уточнения в разработанные планы и своевременно доводить задачи до подчиненных, взаимодействующих органов управления, контролировать правильность их выполнения;
- обеспечивать повседневную деятельность председателя комиссии по ЧС по организации и руководству проводимыми работами, готовить необходимые данные и расчеты для уточнения им решения или принятии нового;
- обеспечивать поддержание непрерывного взаимодействия между органами управления, силами РСЧС, а также с взаимодействующими и соседними органами управления;
- вести учет потерь населения, личного состава и техники, принимать меры по созданию (восстановлению) резерва сил и средств;
- своевременно докладывать в вышестоящий орган управления (комиссию по ЧС) о принятых решениях, поставленных подчиненным задачах и их выполнении;
- постоянно информировать об обстановке, принимаемых мерах взаимодействующие и соседние органы управления;

- принимать меры для повышения устойчивости и непрерывности управления.

ВОПРОСЫ НА САМОПОДГОТОВКУ:

1. В роли председателя КЧСПБ объекта (на примере макета объекта экономики и на фоне обстановки) уясняют задачу и оценивают сложившуюся обстановку.
2. Проведение тренировки в постановке задач на организацию управления в районе ЧС с развертыванием оперативной группы, сил РСЧС и других привлекаемых сил.
3. Подготовка необходимых данных, расчетов и предложений для принятия решения (в роли председателя КЧСПБ города (района), на фоне конкретной обстановки).
4. Организация управления и взаимодействия с привлекаемыми силами для ликвидации последствий ЧС.
5. Тренировка в проведении расчетов времени, определении методов и режимов работы КЧСПБ и других органов управления.
6.

ТЕМА 18. ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ КОМИССИЙ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ И ЛИКВИДАЦИИ ЧС И ОБЕСПЕЧЕНИЮ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ.

Учебные вопросы:

1. Назначение и задачи комиссий по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности.

2. Организация работы комиссий по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности.

Учебные цели занятия:

1. Углубить и закрепить знания, полученные на теоретических занятиях.

2. Научить обучаемых правильным действиям при организации работы комиссий по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности.

3. Воспитать у обучаемых глубокое понимание важности отрабатываемых вопросов.

Форма и время проведения занятия: групповое упражнение, 2 часа.

Используемая литература:

1. Каталог основных понятий Российской системы предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях. / Отв. ред. В.А. Владимиров.

2. Предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций. Учебное пособие для органов управления РСЧС / Под общ. ред. Ю.Л. Воробьева.

3. Организация и ведение гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера / Под общ. ред. Г.Н. Кирилова.

4. Основы организации и ведения гражданской обороны в современных условиях. / Под общ. ред. С.К. Шойгу.

5. Руководство по действиям органов управления и сил РСЧС при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций.

6. Организация работы органов управления ГО при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций мирного времени. Федоренко В.М., Плотников П.В., Садыков В.С.

Вопрос 1. НАЗНАЧЕНИЕ И ЗАДАЧИ КОМИССИЙ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ И ЛИКВИДАЦИИ ЧС И ОБЕСПЕЧЕНИЮ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ.

Руководствуясь Федеральным законом Российской Федерации «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 21 декабря 1994 г. N 68-ФЗ и Положением «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», которое утверждено Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. N 794, на каждом уровне единой системы создаются координационные органы, постоянно действующие органы управления, органы повседневного управления, силы и средства, резервы финансовых и материальных ресурсов, системы связи, оповещения и информационного обеспечения.

Координационными органами единой системы являются:

на федеральном уровне— Правительственная комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности федеральных органов исполнительной власти;

на территориальном уровне(в пределах территории субъекта Российской Федерации) — комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации;

на местном уровне (в пределах территории муниципального образования) — комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности органа местного самоуправления;

на объектовом уровне — комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности организации.

В пределах соответствующего федерального округа функции и задачи по обеспечению координации деятельности федеральных органов исполнительной власти и организации взаимодействия федеральных органов исполнительной власти с органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и общественными объединениями в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций осуществляет в установленном порядке полномочный представитель Президента Российской Федерации в федеральном округе.

Создание, реорганизация и ликвидация комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, назначение руководителей, утверждение персонального состава и определение их компетенции осуществляются решениями Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций.

Компетенция и полномочия комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности определяются в положениях о них или в решении об их создании.

Комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций возглавляются соответственно руководителями указанных органов и организаций или их заместителями.

Основные задачи комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности

Основными задачами комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных

ситуаций и обеспечению пожарной безопасности (далее — КЧСПБ) в соответствии с их полномочиями являются:

а) разработка предложений по реализации единой государственной политики в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;

б) координация деятельности органов управления и сил единой системы;

в) обеспечение согласованности действий федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций при решении вопросов в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности, а также восстановления и строительства жилых домов, объектов жилищно-коммунального хозяйства, социальной сферы, производственной и инженерной инфраструктуры, поврежденных и разрушенных в результате чрезвычайных ситуаций.

Иные задачи могут быть возложены на соответствующие комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности решениями Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Задачами Правительственной КЧС являются:

— формирование и проведение единой государственной политики в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обусловленных авариями, катастрофами, стихийными и иными бедствиями;

— координация деятельности федеральных органов исполнительной власти по разработке проектов законодательных и других нормативных правовых актов по вопросам, отнесенным к ее компетенции, а также рассмотрение и представление в установленном порядке проектов указанных документов в Правительство Российской Федерации;

— подготовка предложений по формированию системы экономических, организационно-технических и иных мер, направленных на обеспечение безопасности и защиту населения и территорий страны от чрезвычайных ситуаций, обусловленных авариями, катастрофами, стихийными и иными бедствиями;

— проведение единой технической политики в области создания и развития сил и средств предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

— определение основных направлений совершенствования и дальнейшего развития РСЧС;

— организация разработки проектов федеральных целевых научно-технических программ, направленных на предупреждение чрезвычайных ситуаций, защиту населения и территорий страны от них, и координация работ по выполнению этих программ;

— координация деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления при ликвидации чрезвычайных ситуаций по вопросам социально экономической и правовой защиты, медицинской реабилитации граждан, пострадавших в результате аварий, катастроф, стихийных и иных бедствий, а также лиц, принимавших участие в ликвидации чрезвычайных ситуаций;

— определение основных направлений международного сотрудничества в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Задачами ведомственных КЧСПБ являются:

— руководство разработкой и осуществлением организационных и инженерно-технических мероприятий по предотвращению чрезвычайных ситуаций, повышению надежности потенциально опасных объектов, обеспечению устойчивости и безопасности функционирования отраслей экономики в чрезвычайных ситуациях;

— участие в разработке и осуществлении федеральных целевых программ и научно-технических программ в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

— участие в обеспечении готовности ведомственных органов управления, сил и средств к действиям в чрезвычайных ситуациях, координация действий при ликвидации чрезвычайных ситуаций на объектах, подведомственных соответствующему федеральному органу исполнительной власти, включая эвакуацию персонала объектов;

— координация действий при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ при чрезвычайных ситуациях;

— руководство созданием и использованием ведомственных резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

— участие в осуществлении мероприятий по социальной защите населения, пострадавшего в чрезвычайных ситуациях, а также по реализации прав и обязанностей населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций, в том числе лиц, непосредственно участвующих в ликвидации чрезвычайных ситуаций;

— участие в разработке отраслевых норм и правил безопасности производства, технологических процессов, продукции, а также правил защиты персонала организаций и объектов от чрезвычайных ситуаций;

— координация подготовки руководящего состава, сил и средств, а также персонала подведомственных организаций к действиям в чрезвычайных ситуациях;

— организация работы по аттестации аварийно-спасательных формирований и спасателей.

При ведомственных комиссиях по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности могут создаваться штатные структурные подразделения, состав которых определяется министерством, ведомством, организацией в зависимости от возможных объемов работ по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Задачами КЧСПБ органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления являются:

— координация деятельности подсистем и звеньев РСЧС на подведомственных территориях;

— участие в разработке и осуществлении государственных целевых и научно-технических программ по проблемам защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

— участие в разработке и осуществлении мероприятий по предотвращению чрезвычайных ситуаций, уменьшению ущерба и последствий аварий, катастроф и стихийных бедствий;

— участие в обеспечении готовности органов управления, сил и средств субъектов Российской Федерации к действиям в чрезвычайных ситуациях;

— организация формирования системы экономических и правовых мер, направленных на предупреждение чрезвычайных ситуаций, обеспечение защиты населения и территорий;

— создание резервных фондов финансовых и материально-технических ресурсов, используемых для покрытия расходов на предупредительные мероприятия, содержание и обеспечение аварийно-спасательных формирований, ликвидацию чрезвычайных ситуаций и оказание помощи пострадавшим;

— координация деятельности комиссий по чрезвычайным ситуациям на подведомственной территории;

— организация взаимодействия с комиссиями по чрезвычайным ситуациям соседних территорий, региональными центрами МЧС России, военным командованием и общественными организациями по вопросам сбора и обмена необходимой информацией, а в случае необходимости — направления сил и средств для ликвидации чрезвычайных

ситуаций;

— координация действий в ходе возникновения, развития чрезвычайных ситуаций и в период их ликвидации, организация привлечения сил и средств к аварийно-спасательным, аварийно-восстановительным и другим неотложным работам;

— организация обучения и подготовки населения к действиям в чрезвычайных ситуациях, подготовки и повышения квалификации специалистов РСЧС.

Задачами объектовых КЧСПБ организации являются:

— руководство разработкой и осуществлением мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций, повышению надежности потенциально опасных объектов, обеспечению устойчивости функционирования организаций и объектов при возникновении чрезвычайных ситуаций;

— организация работ по созданию на потенциально опасных объектах и поддержанию в состоянии готовности локальных систем контроля и оповещения;

— обеспечение готовности органов управления, сил и средств к действиям при чрезвычайных ситуациях, руководство ликвидацией чрезвычайных ситуаций и эвакуацией персонала организаций и объектов;

— руководство созданием и использованием резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

— организация подготовки руководящего состава сил, а также персонала организаций и объектов к действиям в чрезвычайных ситуациях.

Рабочими органами комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности являются соответствующие постоянно действующие органы управления РСЧС, специально уполномоченные решать задачи гражданской обороны, задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций (органы управления по делам ГОЧС).

Состав комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности

Рассмотрим состав КЧСПБ городского звена территориальной подсистемы РСЧС (или КЧСПБ органов местного самоуправления).

КЧСПБ является городским органом исполнительной власти, осуществляющим руководство и координацию работ в области предупреждения и ликвидации ЧС, вызванных авариями, катастрофами и стихийными бедствиями.

КЧСПБ в своей деятельности руководствуется законами и иными законодательными актами Российской Федерации, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, администрации области и города. Свою деятельность КЧСПБ осуществляет во взаимодействии с органами местного самоуправления.

В состав комиссии, как правило, входят заместители главы администрации, представители органов военного командования, внутренних дел, правоохранительных органов, структурных подразделений администрации, руководители крупнейших организаций города, а также организаций, отвечающих за проведение отдельных видов работ при ликвидации ЧС и обеспечение действий сил РСЧС (здравоохранения, противопожарных, общественного питания образования и др.). Кроме того, в состав комиссии могут назначаться представители научных, общественных организаций, средств массовой информации.

Для ведения текущей работы в комиссии назначается секретариат, в который, как правило, входят сотрудники управления делами администрации и представители управления ГОЧС.

Состав комиссии назначается Постановлением главы администрации города. Замещать установленных Постановлением членов комиссии на ее заседаниях другими

должностными лицами, как правило, не разрешается.

Вопрос 2. ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ КОМИССИЙ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ И ЛИКВИДАЦИИ ЧС И ОБЕСПЕЧЕНИЮ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Работа комиссии организуется по годовым планам работы. Заседания проводятся по необходимости, но не реже одного раза в квартал, и оформляются протоколами.

В целях обеспечения оперативности в работе КЧСПБ для решения вопросов, связанных с предупреждением или ликвидацией ЧС, при КЧСПБ могут создаваться подкомиссии по видам ЧС. Они возглавляются одним из членов КЧСПБ, как правило, одним из заместителей главы администрации или председателя КЧСПБ, или одним из ответственных членов КЧСПБ. Подкомиссия должна самостоятельно обеспечить предупреждение и ликвидацию местной ЧС. К примеру, в составе КЧСПБ могут быть образованы подкомиссии по решению вопросов, связанных с пожарами (возглавляется начальником ОГПС МЧС России), авариями на транспорте (возглавляется начальником ОГИБДД УВД города), нарушениями в работе КТС города (возглавляются руководителями электросетей, водоканала и т.п.), и другие подкомиссии. Данные подкомиссии могут также действовать и как оперативные группы КЧСПБ (ОГ КЧСПБ).

Для выяснения причин ухудшения обстановки на подведомственной территории при возникновении ЧС в район бедствия высылается оперативная группа КЧСПБ. Ее состав формируется из членов КЧСПБ с привлечением необходимых специалистов. В ЧС органы управления и организации города в зону ЧС могут направлять и свои оперативные группы, которые действуют под руководством ОГ КЧСПБ города.

ОГ управления ГОЧС города, как правило, в зону ЧС прибывает раньше ОГ КЧСПБ. До прибытия ОГ КЧСПБ она производит сбор данных об обстановке и докладывает об этом старшему начальнику, готовит место работы ОГ КЧСПБ (обеспечивает рабочие места, готовит средства связи, организует РХН), подготавливает предложения начальнику ОГ КЧСПБ по организации АСДНР.

До прибытия ОГ КЧСПБ оперативная группа управления может взять управление проведением АСДНР на себя: организовать принятие экстренных мер по защите населения, распределять прибывающие силы и средства по объектам работ, руководить проведением АСДНР. С прибытием ОГ КЧСПБ она переходит в ее подчинение и действует в интересах начальника ОГ КЧСПБ.

ВОПРОСЫ, ОТРАБАТЫВАЕМЫЕ НА ГРУППОВОМ УПРАЖНЕНИИ

1. Изучение нормативных правовых актов по организации, структуре, составу и задачам КЧСПБ.
2. Изучение организации работы КЧСПБ.
3. Составление рабочих документов КЧСПБ.

ТЕМА 19. ПРОГНОЗИРОВАНИЕ И ОЦЕНКА ОБСТАНОВКИ В ИНТЕРЕСАХ ПОДГОТОВКИ К ЗАЩИТЕ И ПО ЗАЩИТЕ НАСЕЛЕНИЯ, МАТЕРИАЛЬНЫХ И КУЛЬТУРНЫХ ЦЕННОСТЕЙ, А ТАКЖЕ ТЕРРИТОРИИ ОТ ОПАСНОСТЕЙ, ВОЗНИКАЮЩИХ ПРИ ВЕДЕНИИ ВОЕННЫХ ДЕЙСТВИЙ, ВСЛЕДСТВИЕ ЭТИХ ДЕЙСТВИЙ, А ТАКЖЕ ПРИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ

Занятие 19.1. Прогнозирование и оценка обстановки в интересах подготовки к

защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей, а также территории от опасностей, возникающих при ведении военных действий, вследствие этих действий, а также при ЧС

Учебные вопросы:

1. Общие сведения о мониторинге и прогнозировании ЧС.
2. Характеристика деятельности по мониторингу и прогнозированию чрезвычайных ситуаций.
3. Оценка обстановки при ЧС.
   3.1. Прогнозирование и оценка обстановки при химических авариях.
   3.2. Прогнозирование и оценка обстановки при радиационных авариях.

Учебные цели занятия:

1. Проверить теоретические знания, полученные на занятиях.
2. Дать обучаемым практику в вопросах прогнозирования и оценки обстановки в интересах подготовки к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей, а также территории от опасностей, возникающих при ведении военных действий, вследствие этих действий, а также при чрезвычайных ситуациях.

Форма и время проведения занятия: практическое занятие, 2 часа.

Используемая литература:

1. Гражданская защита. Понятийно-терминологический словарь / Под общ. ред. Ю.Л. Воробьева.
2. Предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций. Учебное пособие для органов управления РСЧС / Под общ. ред. Ю.Л. Воробьева.
3. Защита населения и территорий в чрезвычайных ситуациях / Под общ. ред. М.И. Фалеева.
4. Организация и ведение гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера / Под общ. ред. Г.Н. Кирилова.
5. Руководство по действиям органов управления и сил РСЧС при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций.
6. Организация работы органов управления ГО при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций мирного времени. Федоренко В.М., Плотников П.В., Садыков В.С.

Вопрос 1. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ О МОНИТОРИНГЕ И ПРОГНОЗИРОВАНИИ ЧС

Под мониторингом понимается система постоянного наблюдения за явлениями, процессами, происходящими в природе и техносфере, для предвидения нарастающих угроз для человека и среды его обитания.

Общей целью мониторинга опасных явлений и процессов в природе и техносфере является повышение точности и достоверности прогноза чрезвычайных ситуаций на основе объединения интеллектуальных, информационных и технологических возможностей различных ведомств и организаций, занимающихся вопросами мониторинга отдельных видов опасностей.

Данные мониторинга служат основой для прогнозирования. В общем случае прогнозирование — это творческий исследовательский процесс, в результате которого получают гипотетические данные о будущем состоянии какого-либо объекта, явления, процесса.

Прогнозирование чрезвычайных ситуаций — это опережающее отражение

вероятности возникновения и развития чрезвычайной ситуации на основе анализа причин ее возникновения, ее источника в прошлом и настоящем.

Прогнозирование включает в себя ряд элементов. Один из них — информация об объекте прогнозирования, раскрывающая его поведение в прошлом и настоящем, а также закономерности этого поведения.

В основе всех методов, способов и методик прогнозирования лежит эвристический или математический подход.

Суть эвристического подхода состоит в использовании мнений специалистов-экспертов. Он находит применение для прогнозирования процессов, формализовать которые нельзя.

Математический подход заключается в использовании имеющихся данных о некоторых характеристиках прогнозируемого объекта, их обработке математическими методами, получении зависимости, связывающей указанные характеристики со временем, и вычислении с помощью найденной зависимости характеристик объекта в заданный момент времени. Этот подход предполагает применение моделирования или экстраполяции.

Прогнозирование в большинстве случаев является основой предупреждения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

В режиме повседневной деятельности прогнозируется возможность возникновения чрезвычайных ситуаций — факт возникновения чрезвычайного события, его место, время и интенсивность, возможные масштабы и другие характеристики предстоящего происшествия.

При возникновении чрезвычайной ситуации прогнозируется ход развития обстановки, эффективность тех или иных намеченных мер по ликвидации чрезвычайной ситуации, требуемый состав сил и средств. Наиболее важным из всех этих прогнозов является прогноз вероятности возникновения чрезвычайных ситуаций. Его результаты могут быть наиболее эффективно использованы для предотвращения чрезвычайных ситуаций (особенно в техногенной сфере, а также для некоторых природных бедствий), для заблаговременного снижения возможных потерь и ущерба, обеспечения готовности к ним, определения оптимальных превентивных мер.

Вопрос 2. ХАРАКТЕРИСТИКА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО МОНИТОРИНГУ И ПРОГНОЗИРОВАНИЮ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

Деятельность по мониторингу и прогнозированию чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера ввиду их большого разнообразия весьма многоплановая. Она осуществляется многими организациями (учреждениями), при этом используются различные методы и средства. Так, например, мониторинг и прогноз событий гидрометеорологического характера осуществляется учреждениями и организациями Росгидромета, который, кроме того, организует и ведет мониторинг состояния и загрязнения атмосферы, воды и почвы.

Сейсмические наблюдения и прогноз землетрясений в стране осуществляются федеральной системой сейсмологических наблюдений и прогноза землетрясений, в которую входят учреждения и наблюдательные сети Российской академии наук, МЧС России, Минобороны России, Госстроя России и др.

Важную роль в деле мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций выполняет Минприроды России, которое осуществляет общее руководство государственной системой экологического мониторинга, а также координацию деятельности в области наблюдений за состоянием окружающей природной среды. Это министерство и его учреждения организуют и ведут:

— мониторинг источников антропогенного воздействия на природную среду;

— мониторинг животного и растительного мира, мониторинг наземной флоры и фауны, включая леса;

— мониторинг водной среды водохозяйственных систем в местах водозабора и сброса сточных вод;

— мониторинг и прогнозирование опасных геологических процессов, включающий три подсистемы контроля: экзогенных и эндогенных геологических процессов и подземных вод.

Минздрав России через территориальные органы санитарно-эпидемиологического надзора организует и осуществляет социально-гигиенический мониторинг и прогнозирование обстановки в этой области.

Мониторинг состояния техногенных объектов и прогноз аварийности организуют и осуществляют федеральные надзоры — Госгортехнадзор России и Госатомнадзор России, а также надзорные органы в составе федеральных органов исполнительной власти. Следует отметить, что надзорные органы имеют также в составе органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а на предприятиях и в организациях — подразделения по промышленной безопасности предприятий и организаций.

Существуют и другие виды мониторинга и прогноза, осуществляемые в ведомственных и иных интересах по разным видам объектов, явлений и процессов, контролируемым ингредиентам и параметрам по различным видам опасностей.

Необходимо подчеркнуть, что качество мониторинга и прогноза чрезвычайных ситуаций определяющим образом влияет на эффективность деятельности в области снижения рисков их возникновения и масштабов.

Важность этого направления в деле защиты населения и территорий от природных и техногенных чрезвычайных ситуаций нашла свое отражение в распоряжении Президента Российской Федерации от 23 марта 2000 г. № 86–РП, определившем необходимость и порядок создания в стране системы мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций.

Система мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций является функциональной информационно-аналитической подсистемой РСЧС. Она объединяет усилия функциональных и территориальных подсистем РСЧС в части вопросов мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций и их социально-экономических последствий.

В основе структурного построения системы мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций лежат принципы структурной организации министерств и ведомств, входящих в РСЧС, в соответствии с которыми вертикаль управления имеет три уровня: федеральный, региональный и территориальный.

Методическое руководство и координация деятельности системы мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций (СМП ЧС) на федеральном уровне осуществляется Всероссийским центром мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера МЧС России (Центр «Антистихия»), в федеральном округе и субъекте Российской Федерации — региональными и территориальными центрами мониторинга, лабораторного контроля и прогнозирования чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее — региональными и территориальными центрами мониторинга).

Основными задачами региональных и территориальных центров мониторинга являются:

— сбор, анализ и представление в соответствующие органы государственной власти информации о потенциальных источниках чрезвычайных ситуаций и причинах их возникновения в регионе, на территории;

— прогнозирование чрезвычайных ситуаций и их масштабов;

— организационно-методическое руководство, координация деятельности и контроль функционирования соответствующих звеньев (элементов) регионального и территориального уровня системы мониторинга и прогнозирования чрезвычайных

ситуаций;

— организация проведения и проведение контрольных лабораторных анализов химико-радиологического и микробиологического состояния объектов окружающей среды, продуктов питания, пищевого, фуражного сырья и воды, представляющих потенциальную опасность возникновения чрезвычайных ситуаций;

— создание и развитие банка данных о чрезвычайных ситуациях, геоинформационной системы;

— организация информационного обмена, координация деятельности и контроль функционирования территориальных центров мониторинга.

В целом система мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций представляет собой целый ряд в определенной мере самостоятельных (автономных) и одновременно взаимосвязанных организационно и функционально межведомственных, ведомственных и территориальных систем (подсистем, звеньев, учреждений и т.п.), к которым можно отнести:

— Всероссийский центр мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера МЧС России;

— региональные и территориальные центры мониторинга чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в составе соответствующих органов управления ГОЧС;

— Сеть наблюдения и лабораторного контроля гражданской обороны Российской Федерации;

— Единую государственную автоматизированную систему радиационного контроля;

— Единую государственную систему экологического мониторинга;

— специальные центры и учреждения, подведомственные исполнительным органам субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления.

Все отношения и взаимосвязи приведенных выше систем (подсистем) в рамках РСЧС определены соответствующими нормативно-правовыми актами.

Техническую основу мониторинга составляют наземные и авиационно-космические средства соответствующих министерств, ведомств, территориальных органов власти и организаций (предприятий) в соответствии со сферами их ответственности.

При этом главной составляющей являются наземные средства Сети наблюдения и лабораторного контроля гражданской обороны Российской Федерации, ее основных звеньев, подведомственных Росгидромету, Минсельхозу России, Минздраву России и МПР России, а также средства контроля и диагностики состояния потенциально опасных объектов экономики, являющихся основными источниками чрезвычайных ситуаций техногенного характера.

Космические средства мониторинга предназначаются в основном для выявления и уточнения обстановки, связанной с лесными пожарами, наводнениями и другими крупно-масштабными опасными природными явлениями и процессами с незначительной динамикой.

Авиационные средства используются для тех же целей, что и космические, а также для получения данных о состоянии радиационной обстановки, обстановки в зонах широкомасштабных разрушений, о состоянии магистральных трубопроводов и ряда других видов обстановки (дорожной, снежной, ледовой и т.п.). Они имеют более широкие возможности по сравнению с космическими средствами как по составу объектов наблюдения, так и по оперативности, и поэтому находятся на оснащении целого ряда соответствующих мониторинговых подразделений с учетом сфер ответственности последних.

Общий порядок функционирования системы мониторинга и прогнозирования определяется Положением о системе мониторинга, лабораторного контроля и прогнозирования чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденным приказом МЧС России от 12 ноября 2001 г. № 483, а ее отдельных звеньев

и элементов — положениями, утвержденными соответствующими федеральными министерствами, ведомствами, региональными и территориальными органами управления ГОЧС.

В зависимости от складывающейся обстановки, масштаба прогнозируемой или возникшей чрезвычайной ситуации система мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций функционирует в режиме повседневной деятельности, режиме повышенной готовности или режиме чрезвычайной ситуации.

Следует отметить, что прогнозирование чрезвычайных ситуаций, как понятие, включает в себя достаточно широкий круг задач (объектов или предметов), состав которых обусловлен целями и задачами управленческого характера.

Наиболее значимыми и остро необходимыми задачами (объектами или предметами) прогнозирования являются:

— вероятности возникновения каждого из источников чрезвычайных ситуаций (опасных природных явлений, техногенных аварий, экологических бедствий, эпидемий, эпизоотий и т.п.) и, соответственно, масштабов чрезвычайных ситуаций, размеров их зон;

— возможные длительные последствия при возникновении чрезвычайных ситуаций определенных типов, масштабов, временных интервалов или их определенных совокупностей;

— потребности сил и средств для ликвидации прогнозируемых чрезвычайных ситуаций.

Методической базой решения задач прогнозирования являются соответствующие методики.

В целом результаты мониторинга и прогнозирования являются исходной основой для разработки долгосрочных, среднесрочных и краткосрочных целевых программ, планов, а также для принятия соответствующих решений по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

В последние годы активно внедряются методы планирования мероприятий по данной проблеме на основе прогнозирования и анализа рисков чрезвычайных ситуаций.

Основными задачами анализа и прогнозирования рисков чрезвычайных ситуаций являются:

— выявление и идентификация возможных источников чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на соответствующей территории;

— оценка вероятности (частоты) возникновения стихийных бедствий, аварий, природных и техногенных катастроф (источников чрезвычайных ситуаций);

— прогнозирование возможных последствий воздействия поражающих факторов источников чрезвычайных ситуаций на население и территорию.

На первом этапе анализу подвергаются источники чрезвычайных ситуаций, в результате возникновения и развития которых:

— существенно нарушаются нормальные условия жизни и деятельности людей на соответствующей территории;

— возможны человеческие жертвы или ущерб здоровью большого количества людей;

— возможны значительные материальные потери;

— возможен ущерб окружающей среде.

При выявлении источников чрезвычайных ситуаций наибольшее внимание уделяется потенциально опасным объектам, оценке их технического состояния и опасности для населения, проживающего вблизи от них, а также объектам, находящимся в зонах возможных неблагоприятных и опасных природных явлений и процессов.

На следующем этапе проводится оценка вероятности возникновения стихийных бедствий, аварий, природных и техногенных катастроф и величины возможного ущерба от них, которые и характеризуют риск соответствующих чрезвычайных ситуаций.

Прогноз вероятности возникновения аварий на объектах экономики и их возможных последствий организуется и осуществляется руководителями и специалистами

этих объектов.

Прогноз рисков чрезвычайных ситуаций, вызываемых стихийными бедствиями, авариями, природными и техногенными катастрофами, возможными на территориях субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, проводится соответствующими территориальными звеньями (центрами) СМП ЧС.

Прогноз рисков чрезвычайных ситуаций на территории страны в целом осуществляется МЧС России во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти.

Следует подчеркнуть, как подсказывает многолетний опыт, что без учета данных мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций нельзя планировать развитие территорий, принимать решения на строительство промышленных и социальных объектов, разрабатывать программы и планы по предупреждению и ликвидации возможных чрезвычайных ситуаций.

От эффективности и качества проведения мониторинга и прогнозирования во многом зависит эффективность и качество разрабатываемых программ, планов и принятия решений по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

В свете изложенного основными задачами федеральных и территориальных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления и организаций различных организационно-правовых форм и форм собственности, участвующих в организации мониторинга окружающей среды, неблагоприятных и опасных природных явлений и процессов и прогнозировании чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, являются:

— создание, постоянное совершенствование и развитие на всех уровнях соответствующих систем (подсистем, комплексов) мониторинга окружающей среды, прогнозирования чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

— оснащение организаций и учреждений, осуществляющих мониторинг окружающей среды и прогнозирование чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, современными техническими средствами для решения возложенных на них задач;

— координация работ учреждений и организаций на местном, территориальном и федеральном уровнях по сбору и обмену информацией о результатах наблюдения и контроля за состоянием окружающей природной среды;

— координация работ отраслевых и территориальных органов надзора по сбору и обмену информацией о результатах наблюдения и контроля за обстановкой на потенциально опасных объектах;

— создание информационно-коммуникационных систем для решения задач мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций природного характера;

— создание информационной базы об источниках чрезвычайных ситуаций, масштабах чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

— совершенствование нормативной правовой базы мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

— определение органов, уполномоченных координировать работу учреждений и организаций, решающих задачи мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

— обеспечение с установленной периодичностью (в экстренных случаях немедленно) представления данных мониторинга окружающей среды и прогнозирования чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, соответствующих анализов роста опасностей и угроз и предложений по их снижению;

— своевременное рассмотрение представляемых данных мониторинга окружающей среды и прогнозирования чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, принятие необходимых мер по снижению опасностей и угроз, предотвращению чрезвычайных ситуаций, уменьшению их возможных масштабов, защите населения и территорий в случае их возникновения.

Вопросы, связанные с содержанием информации, порядком ее получения и оплаты на федеральном и территориальном уровнях, определяются соответствующими нормативными правовыми актами в рамках РСЧС и ее территориальных подсистем.

Вопрос 3. ОЦЕНКА ОБСТАНОВКИ ПРИ ЧС.

Под оценкой обстановки (инженерной, пожарной, биологической, радиационной, химической и др.) понимают изучение и анализ факторов и условий, влияющих на ликвидацию чрезвычайных ситуаций. Включает изучение и анализ данных о характере чрезвычайной ситуации, спасательных силах и средствах, районе действий, метеорологических и климатических условий, времени и др.

Оценка обстановки при авариях, катастрофах и стихийных бедствиях представляет собой изучение и анализ факторов и условий, влияющих на проведение работ по ликвидации последствий аварии (катастрофы) и стихийного бедствия. Обстановка анализируется по элементам, основными из которых являются: характер и масштаб аварии (катастрофы) или стихийного бедствия, степень опасности для производственного персонала и населения, границы опасных зон (взрывов, пожаров, радиоактивного загрязнения, химического, биологического заражения, наводнения, затопления и др.) и прогноз распространения; виды, объемы и условия проведения неотложных работ; потребность в силах и средствах для проведения работ в возможно короткие сроки; количество, укомплектованность, обеспеченность и готовность к действиям сил и средств, последовательность их ввода на объекты (в зону) для развертывания и проведения работ. В процессе анализа данных обстановки специалисты определяют потребности в силах и средствах для проведения работ и сопоставляют с фактическим их наличием и возможностями, производя необходимые расчеты, анализируют варианты их использования и выбирают оптимальный (реальный). Выводы из оценки обстановки и предложения по использованию сил и средств докладываются в зависимости от масштабов чрезвычайных ситуаций руководителю объекта, органа местного самоуправления или органа исполнительной власти субъекта РФ (руководителю работ по ликвидации последствий аварии); предложения специалистов обобщаются и используются в ходе принятия решения.

Оценка возможной обстановки может проводиться для следующих чрезвычайных ситуаций:

— при возникновении аварий и катастроф на самом объекте;

— при возникновении аварий и катастроф на других предприятиях и при перевозке опасных веществ, последствия которых могут создать опасность для функционирования объекта;

— при возникновении стихийных бедствий.

Для оценки возможной обстановки на пожаровзрывоопасных объектах разработчикам плана действий необходимо определить параметры возможного взрыва, то есть давление во фронте воздушной ударной волны и степень ее воздействия на здания, сооружения и людей, находящихся открыто на местности. На основе полученных данных оценивается инженерная, медицинская и пожарная обстановка, которая может сложиться при возникновении данной чрезвычайной ситуации.

Для оценки обстановки при авариях и катастрофах на других предприятиях и при перевозке опасных веществ необходимо знать удаление потенциально опасных объектов и маршрутов перевозки опасных веществ от объектов, а также их возможное количество.

Важнейшими характеристиками ураганов, бурь и штормов, определяющими объемы возможных разрушений и потерь, являются скорость ветра, ширина зоны, охваченная ураганом, и продолжительность его воздействия.

Значительный ущерб может быть нанесен в результате обильного выделения дождевых осадков (при количестве осадков 50 мм и более в течение 12 часов и менее).

Сильные дожди приводят к подтоплениям, последствием которых может быть:

— ухудшение санитарно-эпидемиологической обстановки;

— загрязнение источников водоснабжения;

— затопление подвалов и технических подполий;

— деформация зданий, провалы, набухания и просадки почвы;

— загрязнение подпочвенных вод тяжелыми металлами, нефтепродуктами и другими химическими элементами;

— разрушение емкостей, продуктопроводов и других заглубленных конструкций из-за усиления процессов коррозии.

Сильные снегопады (при количестве осадков 20 мм и более за 12 часов и менее) могут продолжаться до нескольких суток.

Резкие перепады температур при снегопаде приводят к появлению наледи и налипаний мокрого снега, что особенно опасно для линий электропередач.

3.1. Прогнозирование и оценка обстановки при химических авариях

В результате возникновения аварий на различных производственных объектах с жидкими (газообразными) АХОВ или пожаров с твердыми химическими веществами с образованием аэрозолей АХОВ в районах, прилегающих к очагу поражения, может создаться сложная химическая обстановка на значительных площадях с образованием обширных зон химического заражения.

Под зоной химического заражения понимается территория или акватория, в пределах которой распространены или привнесены опасные химические вещества в концентрациях или количествах, создающих опасность для жизни и здоровья людей, для сельскохозяйственных животных и растений в течение определенного времени. Она включает территорию непосредственного разлива АХОВ (горения веществ, образующих АХОВ) и территорию, над которой распространилось облако зараженного воздуха с поражающими концентрациями.

Величина зоны химического заражения зависит от физико-химических свойств, токсичности, количества разлившегося (выброшенного в атмосферу) АХОВ, метеорологических условий и характера местности.

Размеры зоны химического заражения характеризуются глубиной и шириной распространения облака зараженного воздуха с поражающими концентрациями и площадью разлива (горения) АХОВ. Внутри зоны могут быть районы со смертельными концентрациями.

Основной характеристикой зоны химического заражения является глубина распространения облака зараженного воздуха. Она может колебаться от нескольких десятков метров до десятков километров.

Глубина зоны химического заражения для АХОВ определяется глубиной распространения первичного и вторичного облаков зараженного воздуха и в значительной степени зависит от метеорологических условий, рельефа местности и плотности застройки объектов.

Существенное влияние на глубину зоны химического заражения оказывает степень вертикальной устойчивости приземного слоя воздуха.

Обычно рассматриваются для таких задач прогнозирования три основных типа устойчивости атмосферы:

— неустойчивая (конвекция), когда нижний слой воздуха нагрет сильнее верхнего. Характерна для солнечной летней погоды;

— безразличная (изотермия), когда температура воздуха на высотах до 30 м от поверхности земли почти одинакова. Характерная для переменной облачности в течение дня, облачного дня и облачной ночи, а также дождливой погоды;

— устойчивая (инверсия), когда нижние слои воздуха холоднее верхних. Характерна для ясной ночи, морозного зимнего дня, а также для утренних и вечерних

часов.

В большинстве случаев при расчетах можно принимать, что степень вертикальной устойчивости атмосферы сохраняется неизменной:

— утром и вечером — не более 3 часов;

— днем и ночью, весной и осенью, днем зимой и ночью летом — не более 6 часов;

— днем летом и ночью зимой — не более 9 часов.

Инверсия способствует распространению облака зараженного воздуха на более значительные расстояния от места разлива (горения) АХОВ, чем изотермия и конвекция. Наименьшая глубина распространения АХОВ наблюдается при конвекции.

Существенное влияние на глубину зоны химического заражения оказывает площадь разлива АХОВ. Она может колебаться в широких пределах — от нескольких сотен до нескольких тысяч квадратных метров. Наличие земляной обваловки, поддона, железобетонной ограждающей стенки ограничивает площадь разлива АХОВ и способствует сокращению глубины распространения зараженной атмосферы.

В зависимости от глубины распространения облака АХОВ в зоне заражения может быть один или несколько очагов химического поражения. Очагом химического поражения принято называть территорию с находящимися на ней объектами, в пределах которой в результате воздействия АХОВ произошли массовые поражения людей, сельскохозяйственных животных и растений. Такими объектами могут быть административные, промышленные, сельскохозяйственные предприятия и учреждения, жилые кварталы населенных пунктов, го-родов и другие объекты.

Потери рабочих, служащих и населения в очагах химического поражения зависят от токсичности, величины концентрации АХОВ и времени пребывания людей в очаге поражения, степени их защищенности и своевременности использования индивидуальных средств защиты (противогазов). Характер поражения людей, находящихся в зоне химического поражения, может быть различным. Он определяется главным образом токсичностью АХОВ и полученной токсодозой.

При заблаговременном прогнозировании обстановки при химических авариях с целью определения размеров зоны защитных мероприятий применяются следующие допущения:

— емкости, содержащие опасные химические вещества (ОХВ), разрушаются полностью;

— толщина слоя ОХВ, разлившегося свободно по подстилающей поверхности, принимается равной 0,05 м по всей площади разлива или 0,5 м — в случае разрушения изотермического хранилища аммиака;

— при проливе ОХВ из емкостей, имеющих самостоятельный поддон (обваловку) высотой H (м), толщина слоя жидкости принимается равной $h = H – 0,2$ (м);

— при аварии на газо— и продуктопроводах величина выброса ОХВ принимается равной его максимальному количеству, содержащемуся в трубопроводе между автоматическими отсекателями;

— предельное время пребывания людей в зоне заражения принимается равным времени испарения ОХВ, но не более 4 часов.

Исходными данными для прогнозирования являются:

— общее количество ОХВ на опасном химическом объекте (ОХО) и данные по его размещению в емкостях и технологических трубопроводах;

— количество ОХВ, выброшенных в атмосферу, и характер их разлива (в поддон, в обваловку или на грунт);

— токсические свойства ОХВ;

— метеорологические условия (температура воздуха, скорость ветра на высоте 10 м, состояние приземного слоя воздуха); при заблаговременном прогнозе принимают, что температура воздуха равна 20^0С, скорость ветра — 1 м/с, а состояние атмосферы — инверсия.

3.2. Прогнозирование и оценка обстановки при радиационных авариях

Наиболее тяжелыми радиационными авариями на АС, сопровождаемыми выбросом урана и продуктов его деления за пределы санитарно-защитной зоны и радиоактивным загрязнением окружающей среды, являются запроектные аварии, обусловленные разгерметизацией первого контура реактора с разрушением или без разрушения активной зоны.

Под запроектной (гипотетической) аварией понимается такая авария, которая вызывается не учитываемыми для проектных аварий исходными событиями и сопровождается дополнительными по сравнению с проектными авариями отказами систем безопасности.

В случае возникновения аварии должны быть приняты практические меры для восстановления контроля над источником излучения и сведения к минимуму доз облучения, количества облученных лиц, радиоактивного загрязнения окружающей среды, экономических и социальных потерь, вызванных радиоактивным загрязнением.

При радиационной аварии или обнаружении радиоактивного загрязнения ограничение облучения осуществляется защитными мероприятиями, применимыми, как правило, к окружающей среде и (или) к человеку. Эти мероприятия могут приводить к нарушению нормальной жизнедеятельности населения, хозяйственного и социального функционирования территории, т.е. являются вмешательством, влекущим за собой не только экономический ущерб, но и неблагоприятное воздействие на здоровье населения, психологическое воздействие на население и неблагоприятное изменение состояния экосистем. Поэтому при принятии решений о характере вмешательства (защитных мероприятиях) следует руководствоваться следующими принципами:

— предлагаемое вмешательство должно принести обществу и, прежде всего, облучаемым лицам больше пользы, чем вреда, т.е. уменьшение ущерба в результате снижения дозы должно быть достаточным, чтобы оправдать вред и стоимость вмешательства, включая его социальную стоимость (принцип обоснования вмешательства);

— форма, масштаб и длительность вмешательства должны быть оптимизированы таким образом, чтобы чистая польза от снижения дозы, т.е. польза от снижения радиационного ущерба за вычетом ущерба, связанного с вмешательством, была бы максимальной (принцип оптимизации вмешательства).

Исходя из указанных принципов, при планировании защитных мероприятий на случай радиационной аварии органами госсанэпиднадзора устанавливаются уровни вмешательства (дозы и мощности доз облучения, уровни радиоактивного загрязнения) применительно к конкретному радиационному объекту и условиям его размещения с учетом вероятных типов аварии, сценариев развития аварийной ситуации и складывающейся радиационной обстановки.

При аварии, повлекшей за собой радиоактивное загрязнение обширной территории, на основании контроля и прогноза радиационной обстановки устанавливается зона радиационной аварии. В зоне радиационной аварии проводится контроль радиационной обстановки и осуществляются мероприятия по снижению уровней облучения населения на основе изложенных принципов и подходов.

Если уровень облучения, предотвращаемого защитным мероприятием, не превосходит уровня А, нет необходимости в выполнении мер защиты, связанных с нарушением нормальной жизнедеятельности населения, а также хозяйственного и социального функционирования территории.

Если предотвращаемое защитным мероприятием облучение превосходит уровень А, но не достигает уровня Б, решение о выполнении мер защиты принимается по принципам обоснования и оптимизации с учетом конкретной обстановки и местных условий.

Если уровень облучения, предотвращаемого защитным мероприятием, достигает и

превосходит уровень Б, необходимо выполнение соответствующих мер защиты, даже если они связаны с нарушением нормальной жизнедеятельности населения, хозяйственного и социального функционирования территории.

На поздних стадиях радиационной аварии, повлекшей за собой загрязнение обширных территорий долгоживущими радионуклидами, решения о защитных мероприятиях принимаются с учетом сложившейся радиационной обстановки и конкретных социально-экономических условий.

При прогнозировании возможной радиационной обстановки определяются размеры зон для принятия неотложных решений по защите населения в начальном периоде аварии по критериям. При этом рассматривается радиационная обстановка, возникающая в случае наиболее опасных аварий, отнесенных к 7 классу по шкале МАГАТЭ, для условий открытой местности и незащищенного населения.

Метеорологические условия в момент разрушения ядерного энергетического реактора оказывают решающее влияние на размеры зон радиоактивного загрязнения и характеризуют направление и динамику рассеяния радиоактивных веществ, выброшенных в атмосферу. Динамика рассеяния радиоактивных веществ определяется степенью вертикальной устойчивости атмосферы и скоростью распространения облака выброса.

В целях определения влияния радиоактивного загрязнения местности и приземного слоя атмосферы на жизнедеятельность населения и условия проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ на загрязненных территориях производится выявление и оценка радиационной обстановки.

Выявление и оценка возможной радиационной обстановки при разрушении ядерного энергетического реактора методом прогнозирования проводятся как заблаговременно при планировании мероприятий защиты населения на случай возникновения чрезвычайных ситуаций на АЭС, так и в начальный период развития аварии, когда данные радиационной разведки отсутствуют или поступают в недостаточном объеме.

Для таких задач прогнозирования обычно рассматривают три основных типа устойчивости атмосферы: конвекция, изотермия, инверсия, а в в качестве исходных данных используют наиболее вероятные средние метеорологические условия. Поэтому, в рамках данных ограничений, не может быть обеспечена удовлетворительная точность прогноза радиационной обстановки на расстояниях более 200 км.

При выявлении и оценке радиационной обстановки в начальный период развития чрезвычайной ситуации в качестве исходных данных используются реальные метеорологические условия.

При выявлении радиационной обстановки решаются следующие задачи:

— определение размеров зон радиоактивного загрязнения местности и отображение их на картах (планах, схемах);

— определение размеров зон облучения щитовидной железы детей и взрослого населения за время прохождения облака и отображение их на картах (планах, схемах).

Исходными данными для выявления радиационной обстановки методом прогнозирования являются:

а) информация об АЭС; тип ядерного энергетического реактора (ЯЭР); электрическая
мощность ЯЭР; координаты АЭС; астрономическое время разрушения реактора;

б) метеорологические характеристики: скорость и направление ветра на высоте 10 м;
облачность;

в) при необходимости дополнительная информация приводится отдельно при рассмотрении каждой конкретной задачи.

ВОПРОСЫ, ОТРАБАТЫВАЕМЫЕ НА ЗАНЯТИИ

1. Отработка вопросов деятельности по мониторингу и прогнозированию

чрезвычайных ситуаций.

2. Прогнозирование и оценка обстановки при химических авариях.

3. Прогнозирование и оценка обстановки при радиационных авариях.

(Прогнозирование и оценка обстановки при авариях проводятся на примере объекта экономики, района, города и т.д., на фоне определенной обстановки).

ТЕМА 19. ПРОГНОЗИРОВАНИЕ И ОЦЕНКА ОБСТАНОВКИВ ИНТЕРЕСАХ ПОДГОТОВКИ К ЗАЩИТЕ И ПО ЗАЩИТЕНАСЕЛЕНИЯ, МАТЕРИАЛЬНЫХ И КУЛЬТУРНЫХ ЦЕННОСТЕЙ,А ТАКЖЕ ТЕРРИТОРИИ ОТ ОПАСНОСТЕЙ, ВОЗНИКАЮЩИХПРИ ВЕДЕНИИ ВОЕННЫХ ДЕЙСТВИЙ, ВСЛЕДСТВИЕЭТИХ ДЕЙСТВИЙ, А ТАКЖЕ ПРИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ

Занятие 19.2 Приборы радиационной, химической разведки и дозиметрического контроля

Учебные вопросы:

1. Приборы радиационной разведки и дозиметрического контроля.
2. Приборы химической разведки.

Учебные цели занятия:

1. Проверить теоретические знания, полученные на занятиях.
2. Научить обучаемых работе с приборами радиационной, химической разведки и дозиметрического контроля.
3. Дать обучаемым практику в вопросах прогнозирования и оценки обстановки в интересах подготовки к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей, а также территории от опасностей, возникающих при ведении военных действий, вследствие этих действий, а также при чрезвычайных ситуациях.

Используемая литература:

1. Каталог основных понятий Российской системы предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях. / Отв. ред. В.А. Владимиров.
2. Предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций. Учебное пособие для органов управления РСЧС / Под общ. ред. Ю.Л. Воробьева.
3. Защита населения и территорий в чрезвычайных ситуациях / Под общ. ред. М.И. Фалеева.
4. Организация и ведение гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера / Под общ. ред. Г.Н. Кирилова.
5. Ликвидация последствий аварий и стихийных бедствий. Михно Е.П.

Вопрос 1. ПРИБОРЫ РАДИАЦИОННОЙ РАЗВЕДКИ И ДОЗИМЕТРИЧЕСКОГО КОНТРОЛЯ

Приборы радиационной разведки и дозиметрического контроля подразделяются на приборы радиационного контроля и разведки, приборы контроля облучения и радиоактивного загрязнения, устройства для обнаружения, измерения, контроля, анализа, обработки и представления информации о радиационной обстановке.

Приборы радиационного контроля и разведки предназначены для обнаружения радиоактивного загрязнения местности.

Приборы радиационной разведки предназначены для обнаружения на местности радиоактивных веществ и измерения величины мощности дозы излучения. Результаты

измерений, полученные с помощью этих приборов, позволяют оценивать степень потенциальной опасности внешнего облучения личного состава. К ним относятся измерители мощности дозы гамма-излучения всех типов: переносные ИМД-1Р, ИМД-2, ДП-5 (А, Б, В); стационарные ИМД-1С, ИМД-21С (С-АР, СА), ИМД-22, ДП-3Д, ДП-64; бортовые наземные ИМД-21Б (БА), ДП-3В, ПРХР; бортовые авиационные ИМД-31, ИМД-35), РАП-1, ДП-3А.

Приборы дозиметрического контроля, устройства, предназначенные для измерения поглощенных доз гамма— и гамма-нейтронного излучения, полученных личным составом. К ним относятся войсковые ИД-1, ДП-22В и индивидуальные ИД-11, ДП-70М измерители доз. Войсковые измерители доз используются для получения данных, необходимых командирам и штабам для оценки боевой трудоспособности людей и боеспособности частей и подразделений. Индивидуальные измерители доз предназначены для первичной диагностики степени тяжести радиационных поражений личного состава.

Приборы контроля облучения предназначены для измерения величины поглощенных доз гамма- и гамма- нейтронного излучения, полученных личным составом.

Приборы контроля радиоактивного загрязнения предназначены для измерения удельных альфа- и бета-активностей проб продовольствия, воды и фуража, а также внешнего бета-излучения различных поверхностей.

Приборы контроля радиоактивного загрязнения, устройства, предназначенные для определения степени загрязнения поверхностей сооружений, техники, обмундирования и личного состава, а также воды, фуража и продовольствия. По результатам измерений переносными измерителями определяются необходимость проведения дезактивации сооружений, вооружения и другой военной техники и войскового имущества, качество ее проведения, а также степень радиоактивного загрязнения воды и пищи.

К ним относятся переносные измерители мощности дозы ИМД-1Р, ИМД-2 и ДП-5В (А, Б), используемые непосредственно в подразделениях.

ПРИБОРЫ ИНДИВИДУАЛЬНОГО ДОЗКОНТРОЛЯ

В настоящее время в мире наиболее широко применяются следующие типы индивидуальных дозиметров:

— конденсаторного типа прямопоказывающие дозиметры («карандаши»);
— термолюминесцентные, радиофотолюминесцентные (слепые) дозиметры;
— электронные прямопоказывающие дозиметры.

Конденсаторные дозиметры («карандаши»)

Преимущество дозиметров данного типа — простота в эксплуатации, низкая стоимость и оперативность получения результата: результат измерения показывается прямо в окуляре дозиметров. Дозиметры выпускались в следующих комплектах:

ДП-22В — состоящий из одного зарядного устройства ЗД-5 и 50 шт. дозиметров ДКП-50-А.;
ДП-24 — состоящий из одного зарядного устройства ЗД-5 и 5 шт. дозиметров ДКП-50-А.;
ИД-1 — состоящий из одного зарядного устройства ЗД-6 и 10 шт. дозиметров ИД-1;
ДК-02 — состоящий из одного зарядного устройства ЗД-4 и 10 шт. дозиметров ДК-02.

Первые три комплекта предназначались для длительного применения в условиях боевых действий с применением ядерного оружия при определении выживаемости личного состава с лучевым поражением, поэтому имели диапазон измерения: ДКП-50-А до 50 Р(рентген), ИД-1 до

390500 Р. Поэтому их показания при коротких по времени радиационных ЧС недостоверны, трудно определить небольшие приращения доз. ДК-02 имел диапазон измерения до 200 мР (миллирентген), но имел другой недостаток — саморазряд дозиметров из-за утечек заряда.

В настоящее все вышеуказанные дозиметры не выпускаются, но начат выпуск дозиметров ИД-02 с диапазоном измерения до 200 мР. В них устранен недостаток ДК-02 (саморазряд дозиметров) применением новых негигроскопичных изоляционных материалов в конденсаторах дозиметров.

Термолюминесцентные, радиофотолюминесцентные дозиметры

Радиофотолюминесцентные дозиметры применялись в дозиметрическом комплекте ИД-11. Радиофотолюминесцентные дозиметры представляют собой стеклянные детекторы в металлическом корпусе. В состав комплекта дозиметров входит кроме самих дозиметров также и считывающее устройство. Недостатком данных типов дозиметров является то, что накопленная доза не стирается при считывании, и поэтому небольшие приращения доз на фоне ранее накопленных доз определяются с большой погрешностью. Для стирания доз с дозиметров применяются специальные высокотемпературные печи. Комплект радиофото-люминесцентных дозиметров ДВГ-713-РФЛД.

Термолюминесцентные дозиметры широко применяются для ИДК во всех медицинских учреждениях и радиационно-опасных объектах РФ. Дозиметры представляют собой пластмассовую кассету с кристаллическими детекторами, обычно 2-мя (4–5мм в диаметре). Считывание доз с дозиметров производится периодически в соответствии с регламентом, принятом на предприятии (обычно раз в несколько месяцев или сразу после аварийных ситуации). Термолюминесцентные дозиметры обладают очень широкими диапазонами измерения — от 50 мкЗв(5 миллирентген) до 10–50 Зв (1000 — 5000 рентген). В состав комплекта дозиметров входят кроме самих термолюминесцентных дозиметров также и считывающие устройства с компьютером, что обеспечивает автоматизацию процесса считывания и ведения базы данных по дозам персонала. Термолюминесцентные дозиметры относительно недороги и удобны для ИДК большого количества персонала с применением одного считывающего устройства.

В комплекте АКИДК-201 нагрев детекторов производится СВЧ полем, комплект удобен в работе. Комплект также является полуавтоматом и работает только с тем комплектом дозиметров, с которым произведена поставка из завода, т.е. считывание дозиметров, которые не входили в комплект поставки, или расширение комплекта дозиметров требуют перенастройки прибора и программного обеспечения.

Комплект ДВГ-02Т ручной, т.е. считывание производится непосредственно с детекторов, входящих в дозиметр, дозиметры взаимозаменяемы. Может применяться не только для дозиметров гамма-излучения, но и дозиметров для кожи рук, лица и хрусталика глаза. Стоимость считывателя около 9 тыс. долларов, дозиметра с 2 детекторами — 340 руб. ДВГ-02Т оптимален для применения для текущего и аварийного индивидуального дозконтроля в условиях ЧС.

Электронные прямопоказывающие дозиметры

Для ИДК применяются также и электронные прямопоказывающие дозиметры. Они представляют собой прибор с детектором, электронным табло, аккумулятором и сигнализацией о превышении заданных уровней по дозе или мощности дозы, поэтому они дорогостоящие и применяются для ограниченного круга персонала АЭС, занятого радиационно-опасными ремонтными работами.

ПЕРЕНОСНЫЕ (ИНСПЕКЦИОННЫЕ) ДОЗИМЕТРЫ И РАДИОМЕТРЫ

Радиометр-дозиметр ДКС-96 является многофункциональным прибором, обеспечивающим проведение комплексного радиационного контроля: измерение гамма-, бета-, альфа— и нейтронных излучений путем смены блоков детектирования. ДКС-96 может комплектоваться 10 типами блоков детектирования. В связи с этим управление прибором довольно сложно и предъявляет повышенные требования к квалификации оператора.

Радиометр-дозиметр ДРБП-03 функционально является наиболее близким аналогом приборов ДП-5. Прибор компактен и легок, комплектуются 2 типами блоков детектирования (гамма- и бета-), применяемые детекторы — недорогие газоразрядные счетчики. Прибор
имеет также наушные телефоны со звуковым сигналом, частота которого пропорциональна уровню излучения. Кроме того, ДРБП-03 имеет отдельные детекторы, расположенные в пульте прибора, определяющие дозу, которую получил оператор.

ЛАБОРАТОРНЫЕ ПРИБОРЫ ДЛЯ ИЗМЕРЕНИЯ СОДЕРЖАНИЯ РАДИОНУКЛИДОВ В ПРОБАХ

Для измерения содержания радионуклидов в пробах (определение объемной и удельной активности) ранее применялись радиометрические приборы типа ДП-100, РУБ и другие.

В настоящее время для указанных задач применяются гамма— и бетаспектрометрические установки. Эти установки используют два типа блоков детектирования: полупроводниковые и сцинтилляционные. Полупроводниковые детекторы работают при низких температурах и для работы требуют постоянной заливки жидким азотом. Полупроводниковые спектрометры имеют высокое энергетическое разрешение и широко используются в АЭС, радиохимических и других производствах, где необходимо определение нестандартного радионуклидного состава проб с высокой точностью.

Вопрос 2. ПРИБОРЫ ХИМИЧЕСКОЙ РАЗВЕДКИ

Приборы химической разведки, химического и биологического контроля подразделяются на:

— приборы химической разведки;

— приборы биологической разведки;

— устройства для обнаружения, измерения, контроля, анализа, обработки и предоставления информации о химической и биологической обстановке.

Приборы химической разведки, устройства, предназначенные для обнаружения ОВ, их идентификации (опознавания) и определения концентрации. Они подразделяются на войсковые и специальные. К войсковым П.х.р. относятся: войсковой прибор химической разведки ВПХР; газоанализатор ГСА-1; полуавтоматический газоопределитель ПГО-11; прибор радиационной и химической разведки ПРХР; комплексный прибор химической разведки КПХР. К специальным относятся: полуавтоматический прибор химической разведки ППХР; автоматический газосигнализатор ГСП-11; автоматический газосигнализатор ГСП-12 и др.

Приборы биологической разведки, устройства, предназначенные для непрерывного контроля воздуха с целью обнаружения в нем аэрозолей спецпримесей — белково-содержащих веществ. П.б.р. являются одним из основных средств ведения биологической разведки. Они, как правило, состоят из устройства отбора пробы, регистрирующего и сигнального устройств. Их действие основано на быстрых физических, химических, физико-химических и биологических методах анализа. К ним относится автоматический сигнализатор (АСП), в котором в качестве устройства отбора пробы используется сепаратор, где происходит осаждение спецпримесей; туда же периодически подается реактив. При взаимодействии белково-содержащих веществ с ре-активом возникает флуоресцентное световое излучение, которое преобразуется в электрический сигнал фотоэлектронным умножителем. Если концентрация примеси выше определенного значения, срабатывает пороговое устройство, включающее световую и звуковую сигнализацию, и автоматически производится отбор пробы примеси, которая в дальнейшем направляется в специализированную лабораторию для определения вида биологических средств.

ВОПРОСЫ, ОТРАБАТЫВАЕМЫЕ НА ЗАНЯТИИ

1. Изучение характеристик и принципов работы приборов радиационной, химической разведки и дозиметрического контроля.
2. Работа с приборами радиационной, химической разведки и дозиметрического контроля.

ТЕМА 20. ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ И СПОСОБЫ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ ОТ ОПАСНОСТЕЙ, ВОЗНИКАЮЩИХ ПРИ ВЕДЕНИИ ВОЕННЫХ ДЕЙСТВИЙ, ВСЛЕДСТВИЕ ЭТИХ ДЕЙСТВИЙ, А ТАКЖЕ ПРИ ЧС

Занятие 20.1. Основные принципы и способы защиты населения от опасностей, возникающих при ведении военных действий, вследствие этих действий, а также при ЧС. Организация радиационной, химической и медико-биологической защиты (РХБЗ) населения

Учебные вопросы:

1. Основные принципы защиты населения.
2. Основные мероприятия по защите населения от чрезвычайных ситуаций.
3. Классификация средств индивидуальной защиты, организация хранения и поддержания в готовности к выдаче населению.

Учебные цели занятия:

1. Проверка теоретических знаний в области защиты населения от опасностей, возникающих при ведении военных действий, вследствие этих действий, а также при ЧС.
2. Совместное обсуждение учебных вопросов по теме занятия.
3. Проверить глубину усвоения пройденного материала.

Используемая литература:

1. Гражданская защита, энциклопедия, том I, А К. /Под общ. ред. С.К. Шойгу.
2. Каталог основных понятий Российской системы предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях. / Отв. ред. В.А. Владимиров.
3. С.К. Шойгу, В.А.Пучков и др. Безопасность России. Правовые, социально-экономические и научно-технические аспекты. Многотомное издание.
4. Предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций. Учебное пособие для органов управления РСЧС / Под общ. ред. Ю.Л. Воробьева.
5. Защита населения и территорий в чрезвычайных ситуациях / Под общ. ред. М.И. Фалеева.
6. Организация и ведение гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера / Под общ. ред. Г.Н. Кирилова.
7. Петров С.В., Бубнов В.Г. Первая помощь в экстремальных ситуациях: Практическое пособие.
8. Ю.Л. Воробьев, В.А. Акимов, Ю.И. Соколов. Лесные пожары на территории России: Состояние и проблемы.
9. В.А. Акимов, В.А. Владимиров, В.И. Измалков. Катастрофы и безопасность.
10. Методические рекомендации по ликвидации последствий радиационных и химических аварий / Под общ. ред. В.А. Владимирова.
11. В.А. Владимиров, В.И. Измалков, А.В. Измалков. Радиационная и химическая безопасность населения. Монография.
12. Основы организации и ведения гражданской обороны в современных условиях. /Под общ. ред. С.К. Шойгу.
13. В.А. Акимов, В.В. Лесных, Н.Н. Радаев. Риски в природе, техносфере, обществе и экономике.

14. Воробьев Ю.Л., Акимов В.А., Соколов Ю.И. Катастрофические наводнения начала XXI века: уроки и выводы.
15. Руководство по действиям органов управления и сил РСЧС при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций.
16. Ликвидация последствий аварий и стихийных бедствий. Михно Е.П.

Вопрос 1. ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ

На современном этапе основной целью государственной политики в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций является обеспечение гарантированного уровня безопасности личности, общества и государства в пределах научно-обоснованных критериев приемлемого риска.

Формирование и реализация этой политики осуществляется с соблюдением следующих основных принципов:

- защите от чрезвычайных ситуаций подлежит все население Российской Федерации, а также иностранные граждане и лица без гражданства, находящиеся на территории страны;
- подготовка и реализация мероприятий по защите от чрезвычайных ситуаций осуществляются с учетом разделения предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления;
- при возникновении чрезвычайных ситуаций обеспечивается приоритетность задач по спасению жизни и сохранению здоровья людей;
- мероприятия по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций различного характера планируются и осуществляются в строгом соответствии с международными договорами и соглашениями Российской Федерации, Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и другими нормативными правовыми актами;
- основной объем мероприятий, направленных на предупреждение чрезвычайных ситуаций, а также на максимально возможное снижение размеров ущерба и потерь в случае их возникновения, проводится заблаговременно;
- планирование и осуществление мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций различного характера проводятся с учетом экономических, природных и иных характеристик, особенностей территорий и степени реальной опасности возникновения чрезвычайных ситуаций различного характера;
- объем и содержание мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций различного характера определяются, исходя из принципа необходимой достаточности и максимально возможного использования имеющихся сил и средств;
- ликвидация чрезвычайных ситуаций различного характера осуществляется силами и средствами организаций, органов местного самоуправления, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, на территориях которых сложилась чрезвычайная ситуация. При недостаточности вышеуказанных сил и средств в установленном законодательством Российской Федерации порядке привлекаются силы и

средства федеральных органов исполнительной власти, а также, при необходимости, силы и средства других субъектов Российской Федерации.

Реализация государственной политики в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций осуществляется на основе соответствующих законов и нормативных правовых актов через разработку и реализацию федеральных и региональных целевых программ, научно-технических программ, планов развития и совершенствования единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на всех уровнях, а также с помощью комплекса мер организационного, инженерно-технического, экономического и административного характера.

Вопрос 2. ОСНОВНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ ПО ЗАЩИТЕ НАСЕЛЕНИЯ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

Комплекс мероприятий по защите населения от ЧС включает в себя:

- оповещение населения об опасности, его информирование о порядке действий в сложившихся чрезвычайных условиях;
- эвакуацию и рассредоточение;
- инженерную защиту населения и территорий;
- радиационную и химическую защиту;
- медицинскую защиту;
- обеспечение пожарной безопасности;
- подготовку населения в области ГО и защиты от ЧС и другие.

Для непосредственной защиты пострадавших от поражающих факторов аварий, катастроф и стихийных бедствий проводятся аварийно-спасательные и другие неотложные работы (АСДНР) в зоне ЧС.

Мероприятия по подготовке к защите проводятся заблаговременно с учетом возможных опасностей и угроз.

Они планируются и осуществляются дифференцированно, с учетом особенностей расселения людей, природно-климатических и других местных условий.

Объемы, содержание и сроки проведения мероприятий по защите населения определяются на основании прогнозов природной и техногенной опасности на соответствующих территориях, исходя из принципа разумной достаточности, с учетом экономических возможностей по их подготовке и реализации.

Меры по защите населения от чрезвычайных ситуаций осуществляются силами и средствами предприятий, учреждений, организаций, органов местного самоуправления, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, на территории которых возможна или сложилась чрезвычайная ситуация.

Составной частью общего комплекса мер по защите населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера являются мероприятия радиационной и химической защиты. Важность этих мероприятий для защиты населения обусловлена наличием в

стране большого числа опасных радиационных и химических объектов, а также сложившимся на территории страны состоянием радиационной и химической безопасности.

Радиационная защита комплекс мер, направленных на ослабление или исключение воздействия ионизирующего излучения на население, персонал радиационно опасных объектов, биологические объекты природной среды, на радиоэлектронное оборудование и оптические системы, а также на предохранение природных и техногенных объектов от загрязнения радиоактивными веществами и удаление этих загрязнений.

Федеральным законом «О радиационной безопасности населения», Нормами радиационной безопасности установлены основные гигиенические нормативы (допустимые пределы доз) для населения и работников радиационно опасных объектов. Обеспечение выполнения этих нормативов является конечной целью мероприятий радиационной защиты, ее целевой функцией.

К подготовительным мероприятиям радиационной защиты, осуществляемым заблаговременно, относятся:

- разработка планов действий по предупреждению и ликвидации радиационных аварий;
- создание и эксплуатация систем радиационного контроля;

- накопление и содержание в готовности средств индивидуальной защиты, приборов радиационной разведки и дозиметрического контроля, средств дезактивации, йодной профилактики;
- поддержание в готовности защитных сооружений на территории АЭС, а также противорадиационных укрытий в населенных пунктах, размещенных вблизи АЭС;
- осуществление мер по защите продовольствия, пищевого сырья, фуража, источников воды от загрязнения радиоактивными веществами;
- обеспечение готовности служб радиационной безопасности радиационно-опасных объектов, сил и средств подсистем и звеньев РСЧС на соответствующих территориях к ликвидации последствий радиационных аварий.

Для защиты от облучения используются защитные сооружения, оснащенные, наряду с другими устройствами, фильтрами поглотителями радионуклидов, оказавшихся в загрязненном воздухе. В качестве временных укрытий до проведения последующей эвакуации могут использоваться любые подготовленные герметизированные помещения. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и организации должны следить за поддержанием указанных сооружений в постоянной готовности к использованию в интересах радиационной защиты населения.

Радиационная и химическая защита населения включает в себя:

- организацию непрерывного контроля, выявление и оценку радиационной и химической обстановки в районах размещения радиационно и химически опасных объектов;
- заблаговременное накопление, поддержание в готовности и использование при необходимости СИЗ, приборов радиационной и химической разведки и контроля;

- создание, производство и применение унифицированных средств защиты, приборов и комплектов радиационной и химической разведки и дозиметрического контроля;
- приобретение населением в установленном порядке в личное пользование СИЗ;
- своевременное внедрение и применение средств и методов выявления и оценки масштабов и последствий аварий на радиационно и химически опасных объектах;
- создание и использование на радиационно и химически опасных объектах систем (преимущественно автоматизированных) контроля обстановки и локальных систем оповещения;
- разработку и применение, при необходимости, режимов радиационной и химической защиты населения и функционирования объектов экономики и инфраструктуры в условиях загрязненности (зараженности) местности;
- заблаговременное приспособление объектов коммунально-бытового обслуживания и транспортных предприятий для проведения специальной обработки одежды, имущества и транспорта, проведением этой обработки в условиях аварий;
- обучение населения использованию средств индивидуальной защиты и правилам поведения на загрязненной (зараженной) территории.

К числу основных мероприятий по защите населения от радиационного воздействия во время радиационной аварии, относятся:

- обнаружение факта радиационной аварии и оповещение о ней;
- выявление радиационной обстановки в районе аварии;
- организация радиационного контроля;
- установление и поддержание режима радиационной безопасности;
- проведение, при необходимости, на ранней стадии аварии йодной профилактики населения, персонала аварийного объекта, участников ликвидации последствий аварии;
- обеспечение населения, персонала аварийного объекта, участников ликвидации последствий аварии средствами индивидуальной защиты и использование этих средств;
- укрытие населения, оказавшегося в зоне аварии, в убежищах и укрытиях, обеспечивающих снижение уровня внешнего облучения и защиту органов дыхания от проникновения в них радионуклидов, оказавшихся в атмосферном воздухе;
- санитарная обработка населения, персонала аварийного объекта, участников ликвидации последствий аварии;
- дезактивация аварийного объекта, объектов производственного, социального, жилого назначения, территории, сельскохозяйственных угодий, транспорта, других технических средств, средств защиты, одежды, имущества, продовольствия и воды;
- эвакуация или отселение граждан из зон, в которых уровень загрязнения превышает допустимый для проживания населения.

Химическая защита представляет собой комплекс мероприятий, направленных на исключение или ослабление воздействия аварийно химически опасных веществ (АХОВ) на население и персонал химически опасных объектов, уменьшение масштабов последствий химических аварий.

Основными мероприятиями химической зашиты, осуществляемыми в случае возникновения химической аварии, являются:

- обнаружение факта химической аварии и оповещение о ней;
- выявление химической обстановки в зоне химической аварии;
- соблюдение режимов поведения на территории, зараженной АХОВ, норм и правил химической безопасности;
- обеспечение населения, персонала аварийного объекта, участников ликвидации последствий химической аварии средствами индивидуальной защиты органов дыхания и кожи, применение этих средств;
- эвакуация населения, при необходимости, из зоны аварии и зон возможного химического заражения;
- укрытие населения и персонала в убежищах, обеспечивающих защиту от АХОВ;
- оперативное применение антидотов и средств обработки кожных покровов;
- санитарная обработка населения, персонала аварийного объекта, участников ликвидации последствий аварии;
- дегазация аварийного объекта, объектов производственного, социального, жилого назначения, территории, технических средств, средств защиты, одежды и другого имущества.

Значительную роль в общем комплексе мероприятий по защите населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера играют мероприятия медицинской защиты.

В условиях химической аварии важной является проблема своевременности обеспечения населения средствами индивидуальной защиты органов дыхания, которые должны быть выданы населению в кратчайшие сроки. В связи с этим согласно распоряжению Правительства Российской Федерации в ряде субъектов Российской Федерации в качестве эксперимента осуществлена заблаговременная выдача противогазов населению для постоянного хранения в домашних условиях при строгом контроле за их хранением и использованием только по прямому предназначению. В случае положительного результата эксперимента подобная практика может быть распространена на другие регионы страны. В ряде мест организовано приобретение противогазов населением, проживающим в пределах зон возможного химического заражения, за счет собственных средств или средств организаций.

Средства индивидуальной защиты для персонала опасных объектов, как правило, хранятся на рабочих местах в готовности к немедленному использованию.

При химических авариях решающую роль в обеспечении защиты населения может сыграть своевременная его эвакуация в безопасные районы, выполняемая в упреждающем (заблаговременном) или экстренном порядке.

Эффективным способом химической защиты является укрытие персонала химически опасных объектов и населения в защитных сооружениях гражданской обороны убежищах, обеспечивающих защиту органов дыхания от АХОВ:

- в режиме полной изоляции (регенерации внутреннего воздуха) от всех видовАХОВ в любых концентрациях на время до 6 часов;
- в режиме фильтровентиляции при концентрациях АХОВ ниже 0,1 мг/м^3 на вре-мя до 4-5 часов.

По истечении этих сроков укрываемые должны быть выведены из убежищ, при необходимости в индивидуальных средствах защиты.

Медико-биологическая защита комплекс лечебных мероприятий по оказанию помощи пострадавшим в чрезвычайной ситуации, мероприятий по профилактике возможных инфекционных заболеваний и возникновения эпидемий, обеспечению эпидемиологического благополучия при возникновении чрезвычайных ситуаций биологического характера.

Медицинская защита населения в чрезвычайных ситуациях осуществляется с привлечением сил и средств экстренной медицинской помощи, формирований и учреждений Всероссийской службы медицины катастроф, санитарно-эпидемиологического надзора.

Объем и характер проводимых мероприятий зависят от конкретных условий обстановки, особенностей поражающих факторов источника чрезвычайной ситуации. Как правило, они состоят в развертывании в необходимых случаях дополнительных больничных коек в лечебных учреждениях, создании резервов медицинского имущества, обеспечении готовности к применению соответствующих профилактических и лечебных средств: радиозащитных препаратов, антидотов, противобактериальных средств, дегазирующих, дезактивирующих и дезинфицирующих растворов, перевязочных и обезболивающих средств.

Основными мероприятиями медицинской защиты являются:

- подготовка медперсонала к действиям в чрезвычайных ситуациях, всеобщее медико-санитарное обучение населения, его морально-психологическая подготовка;
- заблаговременное накопление медицинских средств индивидуальной защиты, медицинского имущества и техники, поддержание их в готовности к применению;
- поддержание в готовности больничной базы органов здравоохранения независимо от их ведомственной принадлежности и развертывание, при необходимости, в чрезвычайных ситуациях дополнительных лечебных учреждений;
- медицинская разведка в очагах поражения и в зоне чрезвычайной ситуации в целом;
- осуществление лечебно-эвакуационных мероприятий в зоне чрезвычайной ситуации;
- медицинское обеспечение населения в зоне чрезвычайной ситуации, а также участников ликвидации ее последствий;
- контроль зараженных продуктов питания, пищевого сырья, фуража, воды и водоисточников;
- проведение санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий с целью обеспечения эпидемического благополучия в зонах чрезвычайных ситуаций.

В ходе ликвидации чрезвычайной ситуации, а зачастую и гораздо позже, возникает необходимость медико-психологической реабилитации людей, поскольку чрезвычайная ситуация это, как правило, стрессовое воздействие на производственный персонал при техногенных авариях и катастрофах, а также на население, оказавшееся в зоне чрезвычайной ситуации любого характера, которое может сильно повлиять на психику

человека и привести к его неадекватным, немотивированным действиям.

Важным фактором, влияющим на результативность защитных мероприятий, является уровень подготовки населения.

Подготовка населения в области ГО и защиты от ЧС представляет собой целенаправленную деятельность федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, направленную на овладение всеми группами населения знаниями и практическими навыками по защите от ЧС природного и техногенного характера, а также от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий.

Лица, подлежащие обучению в области ГО, подразделяются на следующие группы:

- руководители федеральных органов исполнительной власти, а также главы органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и руководители органов местного самоуправления и организаций;
- должностные лица и работники гражданской обороны, а также начальники гражданской обороны организаций;
- личный состав нештатных аварийно-спасательных формирований и спасательных служб;
- работающее население;
- учащиеся учреждений общего образования и студенты учреждений профессионального образования;
- неработающее население.

Подготовку в области защиты от ЧС проходят:

- руководители федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций;
- председатели комиссий по ЧС федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций;
- работники федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, специально уполномоченные решать задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и включенные в состав органов управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- работающее население;
- учащиеся учреждений общего образования и студенты учреждений профессионального образования;
- неработающее население.

Несмотря на определенные различия в характере решаемых задач в области ГО и защиты от ЧС, в перечне групп обучаемых, обучение осуществляется в рамках единой системы подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Оно является обязательным и проводится в учебных заведениях МЧС России, в учреждениях повышения квалификации федеральных органов исполнительной власти и организаций, в учебно-методических

центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации, на курсах гражданской обороны муниципальных образований, по месту работы, учебы и месту жительства граждан.

Основными задачами обучения населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций являются:

- изучение правил поведения способов защиты и действий в чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени, порядка действий по сигналам оповещения, приемов оказания первой медицинской помощи пострадавшим, правил пользования средствами индивидуальной и коллективной защиты;
- совершенствование практических навыков руководителей всех уровней в организации и проведении мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций и ликвидации их последствий, мероприятий гражданской обороны, а также навыков управления силами и средствами РСЧС и ГО при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ;
- овладение личным составом сил РСЧС и ГО приемами и способами действий по защите населения, территорий, материальных и культурных ценностей при чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени.

Для непосредственной защиты населения от воздействия поражающих факторов источника ЧС выполняются аварийно-спасательные и другие неотложные работы.

Аварийно-спасательные работы в очагах поражения включают в себя:

- разведку маршрутов движения и участков работ;
- локализацию и тушение пожаров на маршрутах движения и участках работ;
- подавление или доведение до минимально возможного уровня возникших в результате чрезвычайной ситуации вредных и опасных факторов, препятствующих ведению спасательных работ;
- поиск и извлечение пораженных из поврежденных и горящих зданий, загазованных, затопленных и задымленных помещений, из завалов и блокированных помещений;
- оказание первой медицинской и врачебной помощи пострадавшим и эвакуацию их в лечебные учреждения;
- вывоз (вывод) населения из опасных зон;
- санитарную обработку людей, ветеринарную обработку животных, дезактивацию, дезинфекцию и дегазацию техники, средств защиты и одежды, обеззараживание территории и сооружений, продовольствия, воды, продовольственного сырья и фуража.

Аварийно-спасательные работы проводятся в максимально сжатые сроки. Это вызвано необходимостью оказания своевременной медицинской помощи пораженным, а также тем, что объемы разрушений и потерь могут возрастать вследствие воздействия вторичных поражающих факторов (пожаров, взрывов, затоплений и т.п.).

В целях создания условий для проведения аварийно-спасательных работ, предотвращения дальнейших разрушений и потерь, вызываемых вторичными поражающими факторами, а также обеспечения жизнедеятельности объектов экономики и пострадавшего населения проводятся **неотложные работы**, которые включают в себя:

- прокладывание колонных путей и устройство проходов в завалах и зонах заражения (загрязнения);
- локализацию аварий на газовых, энергетических, водопроводных, канализационных, тепловых и технологических сетях в целях создания безопасных условий для проведения спасательных работ;
- укрепление или обрушение конструкций зданий и сооружений, угрожающих обвалом или препятствующих безопасному проведению спасательных работ;
- ремонт и восстановление поврежденных и разрушенных линий связи и коммунально-энергетических сетей в целях обеспечения спасательных работ;
- обнаружение, обезвреживание и уничтожение невзорвавшихся боеприпасов в обычном снаряжении и других взрывоопасных предметов;
- ремонт и восстановление поврежденных защитных сооружений, для укрытия от возможных повторных поражающих воздействий;
- санитарную очистку территории в зоне чрезвычайной ситуации;
- первоочередное жизнеобеспечение пострадавшего населения.

Вопрос 3. КЛАССИФИКАЦИЯ СРЕДСТВ ИНДИВИДУАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ

Средствами индивидуальной защиты (СИЗ) называются средства, предназначенные для обеспечения безопасности одного человека (одного работающего). Большую часть этих средств человек носит непосредственно на себе.

В зависимости от назначения СИЗ подразделяются на:

- средства защиты органов дыхания (фильтрующие противогазы, респираторы, пневмошлемы, пневмомаски, изолирующие противогазы);
- специальную одежду, обувь;
- средства защиты рук, головы, лица, органов слуха, глаз и др.

В рамках данной темы рассмотрим такие СИЗ как противогазы и специальная защитная одежда.

Назначение и устройство фильтрующих промышленных противогазов (ФПП) и респираторов

ФПП является представителем большого класса фильтрующих противогазов.

Фильтрующие противогазы (ФП) основное средство защиты человека от попадания в органы дыхания, в глаза и на лицо АХОВ, радиоактивных и бактериальных средств поражения. Принцип защитного действия ФП основан на предварительной фильтрации (предварительном очищении) вдыхаемого воздуха от различных вредных веществ. В фильтрующих противогазах зараженный воздух до того, как поступить в органы дыхания, очищается (фильтруется) от АХОВ, радиоактивных веществ или бактериальных средств специальным поглотителем (фильтром).

В зависимости от вида ХОВ, имеющегося на предприятии, для защиты работников используются противогазы, наиболее эффективно фильтрующие именно это ХОВ.

Другими словами, ФПП противогазы избирательного (не универсального) действия. Они поглощают конкретные АХОВ.

ФПП эффективно действует в условиях достаточного содержания свободного кислорода в воздухе (не менее 18%) и ограниченного содержания вредных веществ (АХОВ).

Работает противогаз следующим образом. Зараженный воздух проходит через коробку, очищается от пыли, аэрозолей и паров АХОВ. Очищенный в коробке воздух через соединительную трубку направляется в подмасочное пространство лицевой части, из которого вдыхается человеком.

Респираторы предназначены для защиты органов дыхания от пыли невысокой концентрации, аэрозолей, парогазообразных АХОВ и аэрозолей, присутствующих в воздухе.

Респираторы в большей своей части состоят из:

1. резиновой полумаски;
2. пористого фильтра (двух фильтрующих секций) из различных бумажных, матерчатых, фетровых, ватных материалов.

Изолирующие противогазы относятся к классу изолирующих средств индивидуальной защиты (СИЗ) органов дыхания, лица и глаз от любой вредной примеси в воздухе независимо от ее концентрации.

Эти средства называются изолирующими потому, что они обеспечивают полную изоляцию органов дыхания от внешней среды.

В отличие от фильтрующих, в изолирующих противогазах дыхание происходит за счет запасов кислорода, находящегося в самом средстве защиты (противогазе). Выдыхаемый воздух в этих средствах очищается от углекислого газа и воды, обогащается кислородом без обмена с окружающей атмосферой.

Данные средства (изолирующие противогазы) широко используются для оснащения спасательных формирований, и используются в следующих случаях:

- если состав и концентрация АХОВ неизвестны;
- при недостатке или отсутствии кислорода в воздухе (менее 18% объемной доли);
- когда время защитного действия фильтрующих противогазов недостаточно для выполнения работ в зоне заражения.

Изолирующие СИЗ подразделяются на автономные и шланговые. При ликвидации последствий аварий на ХОО, связанных с выбросом или проливом АХОВ, автономные СИЗ являются основными. Автономные СИЗ подразделяются на:

- дыхательные аппараты (ДА);
- кислородно-изолирующие противогазы (КИП);
- изолирующие противогазы (ИП);
- самоспасатели (СС).

Средства индивидуальной защиты кожи

Средства индивидуальной защиты кожи, в зависимости от их защитного действия, подразделяются на:

- фильтрующие;
- изолирующие.

Фильтрующие СИЗК это средства из материала, пропитанного специальными составами, обеспечивающими нейтрализацию или сорбцию паров АХОВ.

К средствам индивидуальной защиты кожи от АХОВ фильтрующего типа относятся:

- фильтрующая защитная одежда ФЗО МП;
- защитная фильтрующая одежда ЗФО 58;
- костюмы противощелочно-кислотные (КПК);
- общевойсковой защитный комплект (ОЗК).

Все указанные средства (одежда) используются в комплексе с фильтрующими противогазами, изученными на первом занятии рассматриваемой темы.

Комплект ФЗО–МП. Используется для защиты кожи от различных АХОВ. Он исключает проникновение паров АХОВ к кожному покрову человека (спасателя).

Комплект ЗФО-58. Используется для защиты кожи от паров АХОВ (различных).

ЗФО-58 может применяться при проведении спасательных работ в зонах оцепления аварии. Используется в комплекте с фильтрующим противогазом. Выпускается трех размеров: первый для людей ростом до 160 см; второй для людей ростом от 160 до 170 см; третий для людей ростом более 170 см.

Комплект КПК. Предназначен для работы с едким натрием (с концентрацией до 35 %) и растворами кислот (с концентрацией до 22%). Может быть использован для защиты от высоких концентраций паров АХОВ.

Комплект ОЗК. Может использоваться для защиты спасателей, личного состава войск и формирований ГО от АХОВ, ведущих спасательные работы.

Изолирующие СИЗК защитные средства, материал которых покрыт специальными пленками, непроницаемыми для жидких и газообразных АХОВ. Эти средства широко используются при ведении АСДНР в очагах аварий, при ликвидации последствий аварий с выбросом АХОВ.

Типичными образцами таких СИЗК являются выпускаемые отечественной промышленностью следующие комплекты:

- комплект изолирующий химический КИХ-4 (КИХ-5);
- комплект защитный аварийный (КЗА);
- защитный изолирующий комплект с вентилируемым подкостюмным пространством Ч-20;
- защитные мази, пасты, кремы, очистители.

Комплект КИХ-4 (КИХ-5). Предназначен для защиты спасателей газоспасательных отрядов, аварийно спасательных формирований и войск ГО при выполнении работ в условиях воздействия АХОВ (хлора, аммиака, азотной и серной кислот) высоких концентраций. КИХ–4 применяется совместно с одной из дыхательных систем типа АСВ-2, КИП-8. Дыхательные системы устанавливаются в подкостюмном пространстве. КИХ-5 используется совместно с изолирующим противогазом ИП-4 МК, размещаемом внутри костюма. Выдыхаемый воздух, находящийся под костюмом, вытекает в атмосферу через клапан сброса избыточного давления, который находится на затылочной части капюшона.

Комплект защитный аварийный (КЗА). Предназначен для комплексной защиты от кратковременного воздействия открытого пламени, теплового излучения и некоторых газообразных АХОВ (например сероводорода). Используется для защиты спасателей при ведении АСДНР вблизи источника пламени в условиях воздействия сероводорода. Обеспечивает защиту кожного покрова и органов дыхания при пожарах на газоконденсатных нефтяных месторождениях.

Защитный изолирующий комплект с вентилируемым подкостюмным пространством Ч-20. Предназначен для защиты органов дыхания и кожи человека от газообразных и капельно жидких АХОВ. Он используется при выполнении АСДНР, в частности, при ликвидации последствий аварий и катастроф.

КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ

1. Расскажите об основных принципах защиты населения.
2. Перечислите основные мероприятия по защите населения от чрезвычайных ситуаций.
3. Расскажите о средствах индивидуальной защиты.
4. Расскажите об организации хранения и поддержания в готовности к выдаче населению средств индивидуальной защиты.

Занятие 20.2. Инженерная защита населения и работников организаций

Учебные вопросы:

1. Инженерная защита. Классификация защитных сооружений (ЗС), их устройство и внутреннее оборудование.
2. Порядок приведения ЗС ГО в готовность к приему укрываемых.
3. Порядок укрытия населения и работников организации в военное время. Содержание и использование ЗС ГО в мирное время. Организация укрытия населения в ЧС природного и техногенного характера.

Учебные цели занятия:

1. Совместное обсуждение учебных вопросов по теме занятия.
2. Проверить знание обучаемых полученные при изучении пройденного материала как самостоятельно, так и под руководством преподавателя.
3. Проверить глубину усвоения пройденного материала.

Используемая литература:

1. Гражданская защита. Понятийно-терминологический словарь /Под общ. ред.

Ю.Л. Воробьева.

2. Предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций. Учебное пособие для органов управления РСЧС / Под общ. ред. Ю.Л. Воробьева.
3. Организация и ведение гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера / Под общ. ред. Г.Н. Кирилова.
4. Руководство по действиям органов управления и сил РСЧС при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций.

Вопрос 1. ИНЖЕНЕРНАЯ ЗАЩИТА. КЛАССИФИКАЦИЯ ЗАЩИТНЫХ СООРУЖЕНИЙ (ЗС), ИХ УСТРОЙСТВО И ВНУТРЕННЕЕ ОБОРУДОВАНИЕ

В комплекс заблаговременных и оперативных мер по защите населения в чрезвычайных ситуациях входят и мероприятия инженерной защиты. Особенностью инженерной защиты в условиях чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера является то, что она используется не только для защиты населения, но служит важным направлением обеспечения защиты территорий.

По некоторым оценкам рационально спланированные, подготовленные и реализованные мероприятия инженерной защиты обеспечивают снижение возможных людских потерь и материального ущерба до 30%, а в сейсмо-, селе- и лавиноопасных районах - до 70%.

Инженерная защита планируется и осуществляется на основе:

- оценки характеристик возможной опасности;
- учета категорий защищаемого населения;
- результатов инженерно-геодезических, геологических, гидрометеорологических изысканий;
- схем инженерной защиты территории (генеральных, детальных, специальных);
- учета особенностей использования территории.

Основными мероприятиями инженерной защиты населения и территорий в условиях чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера являются:

- укрытие людей и материальных ценностей в существующих защитных сооружениях гражданской обороны и в приспособленном под защитные сооружения подземном пространстве городов (подвальных помещениях, цокольных этажах, подземных пространствах объектов торгово-социального назначения, метрополитенах и др.);
- использование в качестве жилья, мест работы и отдыха жилых, общественных и производственных зданий, возведенных с учетом сейсмичности соответствующих территорий;
- использование отдельных герметизированных помещений в жилых домах и общественных зданиях на территориях, прилегающих к радиационно и химически опасным объектам;
- укрытие семей и трудовых коллективов в квартирах и производственных помещениях, в которых ими в оперативном порядке проведена самостоятельная герметизация;

- предотвращение разливов аварийно химически опасных веществ путем обваловки или заглубления емкостей с аварийно химически опасными веществами (АХОВ);
- проведение защитных мероприятий путем возведения и эксплуатации инженерных защитных сооружений от неблагоприятных и опасных природных явлений и процессов.

Одним из наиболее эффективных среди указанных мероприятий является укрытие в защитных сооружениях ГО.

В целях защиты населения в экстремальных условиях используются различные способы и средства.

Укрытие населения в защитных сооружениях гражданской обороны (далее ЗС ГО) в сочетании с другими способами защиты (эвакуация, использование индивидуальных средств защиты и др.) - обеспечивает эффективное снижение степени поражения населения от возможных поражающих факторов чрезвычайных ситуаций (ЧС) различного характера.

Защитные сооружения гражданской обороны предназначены для защиты населения, техники и материальных ценностей от воздействия современных средств поражения (ССП) противника, а также при ЧС техногенного и природного характера.

Для защиты населения от ССП разработаны различные по конструкции, защитным свойствам и срокам строительства ЗС ГО.

ЗС ГО по своему назначению и защитным свойствам делятся на убежища, противорадиационные укрытия (ПРУ) и кроме того, для защиты населения могут применяться простейшие укрытия.

Убежища классифицируются по защитным свойствам, по вместимости, по месту расположения, по обеспечению фильтровентиляционным оборудованием и по времени (условиям) возведения.

Убежища должны обеспечивать защиту укрываемых в них людей от всех поражающих факторов ядерного взрыва, ударной волны, отравляющих веществ, бактериологических средств и теплового воздействия при пожарах.

Убежища строятся на участках местности, не подвергающихся затоплению, они должны иметь входы и выходы с той же степенью защиты, что и основные помещения, а на случай завала их - аварийные выходы.

Степень защиты, конструктивно-планировочные решения, требования к системам жизнеобеспечения защитных сооружений ГО и порядок их использования в мирное время определяются нормами проектирования инженерно-технических мероприятий ГО (ИТМ ГО), строительными нормами и правилами СНиП - II - 11 - 77* («Защитные сооружения ГО») и другими нормативными документами по проектированию жилых, общественных производственных и вспомогательных зданий и сооружений.

Создание фонда защитных сооружений осуществляется заблаговременно, в мирное время, путем:

- освоения подземного пространства городов для размещения объектов социально-бытового, производственного и хозяйственного назначения с учетом возможности приспособления их для укрытия населения;
- постановки на учет и, в случае необходимости, дооборудования имеющихся подвальных и других заглубленных сооружений и помещений наземных зданий и сооружений, метрополитенов, приспособления горных выработок и естественных полостей для защиты населения и материальных средств;
- строительства, при необходимом обосновании, заглубленных сооружений производственного, хозяйственно-бытового и другого назначения на потенциально опасных объектах, приспособленных для защиты людей в чрезвычайных ситуациях;
- возведения в угрожаемый период недостающих защитных сооружений с упрощенным внутренним оборудованием и укрытий простейшего типа.

Заблаговременное накопление фонда убежищ и укрытий решаются на основе строительных норм и правил с учетом развития средств поражения и экономических возможностей государства.

В результате реализации инженерно-технических мероприятий сегодня создан значительный фонд защитных сооружений гражданской обороны. Эти сооружения создают необходимые условия для сохранения жизни и здоровья человека не только в условиях военного времени, но и в чрезвычайных ситуациях техногенного, природного и иного характера.

Создание фонда защитных сооружений осуществляется на базе следующих основных принципов:

- защитные сооружения для персонала потенциально опасных объектов, населения в зонах возможного опасного радиоактивного, химического и биологического заражения (загрязнения) вокруг этих объектов, а также в зонах возможного катастрофического затопления (со временем добегания волны прорыва до 4 часов) возводятся заблаговременно;
- накопление убежищ и укрытий планируется и осуществляется дифференцированно в зависимости от степени возможной опасности на данной территории, с учетом экономических возможностей, исходя из принципа разумной достаточности, который предполагает выбор оптимальных вариантов защиты, повышение уровня универсальности защитных сооружений.

Проблемы создания фонда защитных сооружений гражданской обороны для населения в современной социально-экономической обстановке решаются в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации «О порядке создания убежищ и иных объектов гражданской обороны» от 29 ноября 1999 года № 1309.

Настоящий порядок определяет категории населения, подлежащие укрытию в убежищах, - это работники наибольших работающих смен организаций, расположенных в зонах возможных сильных разрушений и продолжающих свою деятельность в военное время, а также работники работающих смен дежурного и линейного персонала организаций, обеспечивающих деятельность городов.

Предусматривается заблаговременное накопление убежищ для работников атомных электростанций и организаций, обеспечивающих функционирование и жизнедеятельность

этих станций, нетранспортабельных больных, находящихся в учреждениях здравоохранения, где возможны сильные разрушения, а также обслуживающего этих больных медицинского персонала.

По-новому решается защита населения городов, отнесенных к особой группе по гражданской обороне. Здесь должно быть обеспечено убежищами все трудоспособное население по месту жительства и месту работы.

Для защиты работников и населения территорий, не отнесенных к группам по гражданской обороне, с учетом эвакуируемого в них населения создается фонд противорадиационных укрытий.

Следует отметить, что защитные сооружения находили применение для защиты и жизнеобеспечения населения и спасателей во время ликвидации чрезвычайных ситуаций на Чернобыльской АЭС, последствий землетрясения в Армении, ведения боевых действий в Чеченской республике и в других чрезвычайных ситуациях различного характера.

Пребывание населения в противорадиационных укрытиях увеличивает надежность режимов радиационной защиты при радиоактивном загрязнении местности.

Укрытия простейшего типа (подвалы, погреба, подполья, внутренние помещения зданий, траншеи, овраги и др.) также снижают уровень воздействия поражающих факторов чрезвычайных ситуаций в сельской местности.

Потребность в защитных сооружениях определяется:

- органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации - для рабочих и служащих подведомственных предприятий, учреждений и организаций и населения, проживающего на данной территории;
- федеральными органами исполнительной власти - для рабочих и служащих подведомственных им предприятий, учреждений и организаций.

Исходя из этих потребностей, проектными организациями разрабатываются схемы размещения защитных сооружений в составе проектов (схем) планировки микрорайонов, кварталов в городах, населенных пунктов в сельской местности.

На предприятиях, в учреждениях, организациях, ЖЭКах, ДЭЗах, домоуправлениях разрабатываются схемы привязки ЗС ГО.

Установлен также порядок использования защитных сооружений гражданской обороны. В мирное время они могут использоваться для нужд предприятий, учреждений, организаций и обслуживания населения. Предприятия, учреждения и организации, независимо от форм собственности, на балансе которых находятся защитные сооружения гражданской обороны, обеспечивают сохранность конструкций и оборудования, а также поддержание их в состоянии, необходимом для приведения в готовность к приему укрываемых в сроки до 12 часов.

Защитные сооружения на атомных станциях, других потенциально опасных объектах содержатся в постоянной готовности к использованию по прямому назначению.

Правила эксплуатации ЗС ГО определены приказом МЧС России №583 от 15.12.2002 г.

Состав, назначение и внутреннее оборудование помещений в убежище

Убежища и помещения, приспосабливаемые под убежища, включают: основные помещения для размещения укрываемых (отсеки); санитарно-бытовые помещения; шлюзовые камеры; фильтровентиляционные камеры (отсеки); медицинскую комнату; помещение для ДЭС; кладовую для хранения продуктов; защитно-герметические двери; галерею и оголовок аварийного выхода.

Основные помещения должны быть высотой не менее 2,2 м, а уровень пола убежища должен находиться выше уровня грунтовых вод не менее чем на 20 см.

Имеющийся опыт и расчеты показывают, что наиболее эффективно в чрезвычайных ситуациях используются убежища, оборудованные системами вентиляции с тремя режимами: чистая вентиляция *(режим I)*, фильтровентиляция *(режим II)*, регенерация внутреннего воздуха с созданием подпора *(режим III)*. Такие убежища обеспечивают защиту людей при радиационных, химических и биологических авариях, пожарах, задымлениях, загазованностях, катастрофических затоплениях, смерчах, ураганах, бурях, сильных снегопадах и т.п.

Система водоснабжения работает от наружной водопроводной сети и предназначена для обеспечения укрываемых людей водой. На случай выхода системы водоснабжения из строя предусмотрен аварийный запас воды или самостоятельный источник (артезианская скважина). В аварийном запасе содержится только питьевая вода из расчета 3 л воды в сутки на одного укрываемого. При отсутствии в убежище стационарных баков устанавливаются переносные емкости (бочки, бидоны, ведра и пр.).

Каждое ЗС ГО имеет системы канализации и отопления.

Электроснабжение осуществляется от городской (объектовой) электросети, в аварийных случаях - от дизельной электростанции, находящейся в специальном помещении (отсеке) убежища. В убежищах не имеющих автономную электростанцию предусматривают аккумуляторные батареи, фонари и пр.

Запас продуктов питания создается из расчета не менее чем на двое суток для каждого укрываемого.

Каждое убежище должно быть обеспечено телефонной связью, резервным средством связи должна быть радиостанция, работающая на установленных частотах.

В убежище должны обеспечиваться необходимые санитарно-гигиенические условия для укрывающихся в нем людей: содержание углекислого газа в воздухе - не более 1 %, влажность воздуха - не более 70 %, температура - не выше 23є С.

В помещениях (в отсеках), где находятся люди, устанавливаются двухъярусные или трехъярусные скамьи (нары): нижнее - для сидения, верхние - для лежания. Места для лежания должны составлять не менее 25% общего количества мест в убежище при двухъярусном расположении нар и 30% - при трехъярусном.

Для встроенных убежищ важной частью является аварийный выход, который устраивается в виде тоннеля, выводящего на не заваливаемую территорию и заканчивающегося вертикальной шахтой с оголовком.

Все убежища обозначаются специальными знаками на видном месте у входа и на наружной двери. Маршруты движения к убежищу обозначаются указателями.

Требования к содержанию и эксплуатации защитных сооружений

Ответственность за содержание, эксплуатацию и готовность ЗС ГО несут руководители организаций, на балансе которых находятся сооружения. В обязанности руководителя организации входит:

- организация мероприятий по обеспечению сохранности и готовности ЗС ГО к приему укрываемых, своевременному техническому обслуживанию, ремонту и замене защитных устройств и оборудования;
- обеспечение эффективного использования помещений ЗС ГО для нужд организаций и обслуживания населения в соответствии с проектом;
- организация подготовки личного состава групп (звеньев) по обслуживанию ЗС ГО, обучение рабочих и служащих правилам пользования ЗС ГО в чрезвычайных ситуациях;
- осуществление систематического контроля за содержанием, эксплуатацией и готовностью ЗС ГО к использованию по прямому назначению;
- обеспечение доступа в ЗС ГО и исполнения обязанностей по контролю за их состоянием уполномоченными лицами ОУ ГОЧС.

ЗС ГО при режиме повседневной деятельности могут использоваться для нужд организаций, а также для обслуживания населения по решению руководителей объектов экономики или органов местного самоуправления по согласованию с ОУ ГОЧС.

Встроенные и отдельно стоящие ЗС ГО могут быть использованы в соответствии с проектом под:

- санитарно-бытовые помещения;
- помещения культурного обслуживания и помещения для учебных занятий;
- производственные помещения, отнесенные по пожарной опасности к категориям Г и Д , в которых осуществляются технологические процессы, не сопровождающиеся выделением вредных жидкостей, паров и газов, опасных для людей, и не требующие естественного освещения;
- технологические, транспортные и пешеходные тоннели;
- помещения дежурных электриков, связистов, ремонтных бригад;
- гаражи для легковых автомобилей, подземные стоянки автокаров и автомобилей;
- складские помещения для хранения несгораемых, а также для сгораемых материалов при наличии автоматической системы пожаротушения;
- помещения торговли и питания (магазины, залы столовых, буфеты, кафе, закусочные и др.);
- спортивные помещения (стрелковые тиры и залы для спортивных занятий);
- помещения бытового обслуживания населения (ателье, мастерские, приемные пункты и др.);
- вспомогательные (подсобные) помещения лечебных учреждений.

При использовании ЗС ГО под складские помещения, стоянки автомобилей, мастерские допускается загрузка помещений из расчета обеспечения приема 50% укрываемых от расчетной вместимости сооружения (без освобождения от хранимого имущества).

Размещение, складирование имущества осуществляется с учетом постоянного свободного

доступа в технические помещения и к инженерно-техническому оборудованию для его осмотра, обслуживания и ремонта.

Эксплуатация защитных сооружений в режиме повседневной деятельности

При эксплуатации ЗС ГО в режиме повседневной деятельности должны выполняться все требования, обеспечивающие пригодность помещений к переводу их в установленные сроки на режим защитных сооружений, и необходимые условия для пребывания людей в ЗС ГО, как в чрезвычайных ситуациях мирного времени, так и в военное время.

При этом должна быть обеспечена сохранность:

- защитных свойств как сооружения в целом, так и отдельных его элементов (входов, аварийных выходов, защитно-герметических и герметических дверей и ставней, противовзрывных устройств и т.д.);
- герметизации и гидроизоляции всего защитного сооружения;
- инженерно-технического оборудования и возможность к переводу его в любое время на эксплуатацию при режиме чрезвычайной ситуации.

При эксплуатации ЗС ГО в мирное время запрещается:

- перепланировка помещений;
- устройство отверстий или проемов в ограждающих конструкциях;
- нарушение герметизации и гидроизоляции;
- демонтаж оборудования;
- применение сгораемых синтетических материалов при отделке помещений.

При наличии проектного обоснования по согласованию с ОУ ГОЧС допускается устройство временных легкосъемных перегородок из негорючих и нетоксичных материалов с учетом их демонтажа в период приведения ЗС ГО в готовность к приему укрываемых.

Общие требования к содержанию входов в защитные сооружения, защитных устройств и помещений для укрываемых

Пути движения, входы в ЗС ГО и аварийные выходы должны быть свободными, не допускается их загромождение.

Застройка участков вблизи входов, аварийных выходов и наружных воздухозаборных и вытяжных устройств ЗС ГО без согласования с ОУ ГОЧС не допускается.

Во входах, используемых в мирное время, защитно-герметические и герметические ворота и двери должны находиться в открытом положении на подставках и прикрываться съемными легкими экранами или щитами.

На период использования помещений ЗС ГО в интересах производства и обслуживания населения для закрытия дверных проемов устанавливаются обычные двери. При этом дверная коробка или вставляется в дверной проем, или прикладывается к нему.

Входы и аварийные выходы должны быть защищены от атмосферных осадков и поверхностных вод.

Помещения ЗС ГО должны быть сухими. Температура в этих помещениях в зимнее и летнее время должна поддерживаться в соответствии с требованиями проекта.

Оштукатуривание потолков и стен помещений не допускается. Внутренняя отделка помещений защитных сооружений производится из несгораемых или трудносгораемых материалов.

Внутренняя поверхность помещений ЗС ГО (стен, потолков, перегородок) окрашивается преимущественно в светлые тона.

Поверхности стен помещений убежищ лечебных учреждений затираются цементным раствором и окрашиваются масляной краской светлых тонов с матовой поверхностью. Облицовка стен керамической плиткой не допускается.

В операционно-перевязочных помещениях полы покрываются допущенными к применению синтетическими материалами светлых тонов.

Стены и потолки в помещениях фильтровентиляционных камер окрашиваются поливинилацетатными красками.

Металлические двери и ставни окрашиваются синтетическими красками (глифталевыми, алкидно-стирольными и др.). Не допускается окрашивать резиновые детали уплотнения, резиновые амортизаторы, хлопчатобумажные, прорезиненные и резиновые гибкие вставки, металлические рукава, таблички с наименованием завода изготовителя и техническими данными оборудования.

Трубы инженерных систем внутри защитного сооружения должны быть окрашены в разные цвета:

в белый - воздухозаборные трубы режима чистой вентиляции и воздуховоды внутри помещений для укрываемых;

в желтый - воздухозаборные трубы режима фильтровентиляции (до фильтров-поглотителей);

в красный - трубы режима регенерации (до теплоемкого фильтра) и системы пожаротушения;

в черный - трубы электропроводки и канализационные трубы;
в зеленый - водопроводные трубы;
в коричневый - трубы системы отопления.

Противопожарные требования

ЗС ГО, в соответствии с их использованием в мирное время, укомплектовываются первичными средствами пожаротушения (ручными пенными огнетушителями, песком и др.) в количествах, предусмотренных соответствующими типовыми правилами пожарной безопасности.

Помещения защищенных ДЭС (в мирное время не эксплуатируются) укомплектовываются ручными пенными или углекислотными огнетушителями,

асбестовыми покрывалами и ящиками с песком.

Запрещается применение сгораемых синтетических материалов для изготовления нар и другого оборудования в защитных сооружениях, для внутренней отделки помещений.

При использовании ЗС ГО под гардеробные помещения, размещенных в подвалах, хранение одежды должно производится на металлических вешалках или в металлических шкафчиках.

При приспособлении помещений убежища для размещения производства категории В, стоянок автомобилей, складов для хранения сгораемых материалов и несгораемых в сгораемой таре должно предусматриваться устройство автоматических установок пожаротушения и использование вытяжной вентиляции для дымоудаления.

При переводе склада на режим убежища все хранимые в нем сгораемые материалы удаляются. При отсутствии сгораемых материалов автоматические системы пожаротушения консервируются.

Вопрос 2. ПОРЯДОК ПРИВЕДЕНИЯ ЗС ГО В ГОТОВНОСТЬ К ПРИЕМУ УКРЫВАЕМЫХ.

Мероприятия по подготовке ЗС ГО к приему укрываемых включают:

- подготовку проходов к ЗС ГО, установку указателей и световых сигналов «Вход»;
- открытие всех входов для приема укрываемых;
- освобождение помещений от лишнего имущества и материалов;
- установку в помещениях нар, мебели, приборов и другого необходимого оборудования и имущества (при этом необходимо сохранить максимальную вместимость ЗС ГО), а также завоз ремонтного материала согласно перечню.;
- проведение расконсервации инженерно-технического оборудования;
- снятие обычных дверей, пандусов и легких экранов с защитно-герметических и герметических дверей;
- проверку исправности защитно-герметических и герметических дверей, ставней и их затворов;
- закрытие всех защитно-герметических устройств в технологических проемах (грузовые люки и проемы, шахты лифтов и т.п.);
- закрытие и герметизацию воздухозаборных и вытяжных отверстий и воздуховодов системы вентиляции мирного времени, не используемых для вентиляции убежищ (укрытий);
- проверку состояния и освобождения аварийного выхода, закрытие защитно-герметических ворот, дверей и ставней;
- проверку работоспособности систем вентиляции, отопления, водоснабжения, канализации, энергоснабжения и отключающих устройств;
- расконсервацию оборудования защищенных ДЭС и артезианских скважин;
- заполнение при необходимости емкостей горючих и смазочных материалов;
- проверку убежища на герметичность;
- открытие санузлов, не используемых в мирное время. Санузлы, используемые в мирное время как подсобные помещения, освобождаются и подключаются к системе канализации и водоснабжения;

- проверку наличия аварийных запасов воды для питьевых и технических нужд, подключение сетей убежища к внешнему водопроводу и пополнение аварийных запасов воды, расстановку бачков для питьевой воды;
- переключение системы освещения помещений на режим убежища (укрытия);
- установку и подключение репродукторов (громкоговорителей) и телефонов;
- проверку и доукомплектование, в случае необходимости, инструментом, инвентарем, приборами, средствами индивидуальной защиты;
- проветривание помещений ЗС ГО, добиваясь в необходимых случаях снижения CO_2 и других вредных газов, выделявшихся в помещениях при использовании их в мирное время, до безопасных концентраций CO_2 (до 0,5%) и других газов - согласно санитарным нормам проектирования промышленных предприятий.

При подготовки убежища в готовность использованию по предназначению на видных местах в сооружениях вывешиваются сигналы оповещения гражданской обороны, правила пользования средствами индивидуальной защиты, указатели входов и выходов, помещений дизельных и фильтровентиляционных, мест размещения санитарных узлов, пунктов раздачи воды, санитарных постов и медицинских пунктов.

Время на проведение указанных выше мероприятий устанавливается руководителем объекта для каждого ЗС ГО в отдельности, однако оно не должно превышать времени, установленного проектом.

Мероприятия по приведению ЗС ГО в готовность, сроки их выполнения, потребные силы и средства, ответственные исполнители отражаются в плане приведения ЗС ГО в готовность. План утверждается руководителем предприятия и подлежит ежегодной его корректировке и проверке реальности выполнения.

КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ

1. Предназначение и виды ЗС ГО.
2. По каким свойствам классифицируются убежища?
3. Как осуществляется создание фонда защитных сооружений?
4. Какие основные нормативно-правовые акты регламентируют порядок строительства и создания (накопления) фонда ЗС ГО?
5. Кем определяется потребность в защитных сооружениях ГО?
6. Перечислите состав, назначение и внутреннее оборудование основных помещений в убежище.
7. Как могут быть использованы ЗС ГО (порядок эксплуатации) в режиме повседневной деятельности?
8. Перечислите общие требования к содержанию входов в защитные сооружения, защитных устройств и помещений для укрываемых.
9. Перечислите основные мероприятия по подготовке ЗС ГО к приему укрываемых.
10. Как осуществляется обозначение ЗС ГО и маршрутов движения к ним?
11. С какой периодичностью производятся измерения параметров микроклимата в убежище?

Занятие 20.3. Защита населения путем эвакуации

Учебные вопросы:

1. Организация эвакуации населения.
2. Эвакуационные органы.

Учебные цели занятия:

1. Совместное обсуждение учебных вопросов по теме занятия.
2. Проверить знание обучаемых, полученные при изучении пройденного материала как самостоятельно, так и под руководством преподавателя.
3. Проверить глубину усвоения пройденного материала.

Используемая литература:

1. Гражданская защита. Понятийно-терминологический словарь / Под общ. ред. Ю.Л. Воробьева.
2. Каталог основных понятий Российской системы предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях. / Отв. ред. В.А. Владимиров.
3. Предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций. Учебное пособие для органов управления РСЧС / Под общ. ред. Ю.Л. Воробьева.
4. Защита населения и территорий в чрезвычайных ситуациях / Под общ. ред. М.И. Фалеева.
5. Организация и ведение гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера / Под общ. ред. Г.Н. Кирилова.

Вопрос 1. ОРГАНИЗАЦИЯ ЭВАКУАЦИИ НАСЕЛЕНИЯ

Одним из основных способов защиты населения от чрезвычайных ситуаций является эвакуация. В отдельных ситуациях (например, при возникновении катастрофического затопления, длительном радиоактивном загрязнении местности) этот способ является наиболее эффективным.

Сущность эвакуации заключается в организованном перемещении населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы.

Виды эвакуации могут классифицироваться по разным признакам:

- по видам опасности: эвакуация из зон возможного и реального химического, радиоактивного, биологического заражения (загрязнения), возможных сильных разрушений, катастрофического затопления и др.;
- по способам эвакуации: различными видами транспорта, пешим, комбинированным способом;
- по удаленности: локальная (в пределах города, населенного пункта, района); местная (в границах субъекта Российской Федерации, муниципального образования); региональная (в границах федерального округа); государственная (в пределах Российской Федерации);

- по длительности проведения: временная (с возвращением на постоянное местожительство в течение нескольких суток); среднесрочная до 1 месяца; продолжительная более месяца;
- по времени начала проведения: упреждающая (заблаговременная) и экстренная (безотлагательная).

Упреждающая (заблаговременная) эвакуация населения из зон возможных чрезвычайных ситуаций проводится при получении достоверных данных о высокой вероятности возникновения запроектной аварии на потенциально опасных объектах или стихийного бедствия с катастрофическими последствиями (наводнение, оползень, сель и др.). Основанием для проведения данной меры защиты является краткосрочный прогноз возникновения запроектной аварии или стихийного бедствия на период от нескольких десятков минут до нескольких суток

В случае возникновения чрезвычайной ситуации с опасными поражающими воздействиями проводится экстренная (безотлагательная) эвакуация населения. Вывоз (вывод) населения из зоны чрезвычайной ситуации может осуществляться при малом времени упреждения и в условиях воздействия на людей поражающих факторов чрезвычайной ситуации.

Экстренная (безотлагательная) эвакуация населения может также проводиться в случае нарушения нормального жизнеобеспечения населения, при котором возникает угроза жизни и здоровью людей. Критерием для принятия решения на проведение эвакуации в данном случае является превышение времени восстановления систем, обеспечивающих удовлетворение жизненно важных потребностей человека, над временем, которое он может прожить без удовлетворения этих потребностей. При условии организации первоочередного жизнеобеспечения сроки проведения эвакуации определяются транспортными возможностями.

В зависимости от охвата эвакуационными мероприятиями населения, оказавшегося в зоне чрезвычайной ситуации, выделяют следующие варианты их проведения: общая эвакуация и частичная эвакуация.

Общая эвакуация предполагает вывоз (вывод) всех категорий населения из зоны чрезвычайной ситуации.

Частичная эвакуация осуществляется при необходимости вывода из зоны чрезвычайной ситуации нетрудоспособного населения, детей дошкольного возраста, учащихся школ, лицеев, колледжей и т.п.

Выбор указанных вариантов проведения эвакуации определяется в зависимости от масштабов распространения и характера опасности, достоверности прогноза ее реализации, а также перспектив хозяйственного использования производственных объектов, размещенных в зоне действия поражающих воздействий.

Основанием для принятия решения на проведение эвакуации является наличие угрозы жизни и здоровью людей, оцениваемой по заранее установленным для каждого вида опасностей критериям.

Эвакуация проводится, как правило, по территориально-производственному принципу.

В определенных случаях эвакуация осуществляется по территориальному принципу, т.е.

непосредственно из мест нахождения населения на момент объявления эвакуации.

Способы эвакуации и сроки ее проведения зависят от масштабов чрезвычайной ситуации, численности оставшегося в опасной зоне населения, наличия транспорта и других местных условий. В безопасных районах эвакуированное население находится до особого распоряжения, в зависимости от обстановки.

Одним из действенных мероприятий по защите от ЧС (в основном военного характера) является рассредоточение. Рассредоточение это комплекс мероприятий по организованному вывозу (выводу) из категорированных городов и размещению в загородной зоне для проживания и отдыха персонала объектов экономики, производственная деятельность которых в военное время будет продолжаться в этих городах.

Рассредоточению подлежит персонал:

- уникальных (специализированных) объектов экономики, для продолжения работы которых соответствующие производственные базы в загородной зоне отсутствуют или рас-полагаются в категорированных городах;
- организаций, обеспечивающих производство и жизнедеятельность объектов категорированных городов (городских энергосетей, объектов коммунального хозяйства, общественного питания, здравоохранения, транспорта и связи и т.п.).

Рассредоточиваемый персонал размещается в ближайших к границам категорированных городов районах загородной зоны вблизи железнодорожных, автомобильных и водных путей сообщения.

Районы размещения рассредоточиваемых рабочих и служащих в загородной зоне оборудуются противорадиационными и простейшими укрытиями.

Проведение эвакуации постоянного и переменного состава организации из зоны ЧС в каждом конкретном случае определяется условиями возникновения и развития ЧС, характером и пространственно-временными параметрами воздействия поражающих факторов источника ЧС.

При получении достоверного прогноза возникновения ЧС проводятся подготовительные мероприятия, цель которых заключается в создании благоприятных условий для организованного вывоза или вывода людей из зоны ЧС.

К подготовительным мероприятиям относятся:

- приведение в готовность эвакоорганов и уточнение порядка их работы;
- уточнение численности постоянного и переменного состава организации подлежащего эвакуации пешим порядком и транспортом;
- распределение транспортных средств по станциям (пунктам) посадки, уточнение расчетов маршевых колонн и закрепление их за пешими маршрутами;
- подготовка маршрутов эвакуации, установка дорожных знаков и указателей, оборудование мест привалов;
- подготовка к развертыванию СЭП, пунктов посадки-высадки;
- проверка готовности систем оповещения и связи;
- приведение в готовность имеющихся защитных сооружений.

С получением сигнала на проведение эвакуации осуществляются следующие мероприятия:

- оповещение руководителей эвакоорганов, предприятий и организаций, а также постоянного и переменного состава организации о начале и порядке проведения эвакуации;
- развертывание и приведение в готовность эвакоорганов;
- сбор и подготовка к отправке в безопасные районы постоянного и переменного состава организации, подлежащего эвакуации;
- формирование и вывод к исходным пунктам на маршрутах пеших колонн, подача транспортных средств к пунктам посадки и посадка постоянного и переменного состава организации на транспорт;
- прием и размещение постоянного и переменного состава организации в безопасных районах, заблаговременно подготовленных по первоочередным видам жизнеобеспечения.

Оповещение и информирование постоянного и переменного состава организации о порядке проведения эвакомероприятий при выходе из строя при землетрясении стационарных элементов территориальных систем оповещения, технических средств массовой информации осуществляется при помощи оборудованного громкоговорящими устройствами авто-транспорта, а также с помощью изготовленных для этой цели указателей, транспарантов и другой наглядной информации.

Сроки проведения эвакомероприятий по вывозу (выводу) постоянного и переменного состава организации из зоны ЧС определяются дорожно-транспортными возможностями. Эвакуация из зон крупномасштабных землетрясений осуществляется, как правило, после восстановления транспортных систем. В период пребывания людей в зоне ЧС организуется их первоочередное жизнеобеспечение.

Эвакуация постоянного и переменного состава организации из районов, пострадавших в результате ЧС, проводится по производственно-территориальному принципу.

Эвакуация осуществляется в один этап, как правило, с развертыванием СЭП в пострадавших районах. В качестве СЭП, а также мест временного размещения подлежащего эвакуации постоянного и переменного состава организации используются городские площадки, стадионы и другие безопасные места.

Эвакуация постоянного и переменного состава организации в случае аварии на радиационно- опасных объектах носит, как правило, местный или региональный характер. Решение на проведение эвакуации постоянного и переменного состава организации принимается на основании прогнозируемой радиационной обстановки. Радиус зоны эвакуации определяется в соответствии с данными приложения 25 в зависимости от типа аварийного реактора.

Эвакуация постоянного и переменного состава организации производится по производственному принципу в два этапа:

- на первом этапе постоянный и переменный состав организации доставляется от мест посадки на транспорт до ППЭ, расположенного на границе зоны возможного радиоактивного загрязнения;
- на втором этапе постоянный и переменный состав организации выводится с ППЭ в спланированные места временного размещения.

ППЭ создаются на внешней границе зоны возможного опасного радиоактивного загрязнения и должны обеспечивать: учет, регистрацию, дозиметрический контроль, санитарную обработку, медицинскую помощь и отправку эвакоконтингента к местам временного размещения.

При необходимости на ППЭ производится замена или специальная обработка одежды и обуви.

На ППЭ производится пересадка постоянного и переменного состава организации с «грязного» транспорта на «чистый» транспорт. Загрязненный транспорт используется для перевозки эвакопостоянного и переменного состава организации только на загрязненной территории.

«Чистый» транспорт используется для вывоза постоянного и переменного состава организации» с ППЭ до мест временного размещения.

Характерной особенностью проведения эвакуации постоянного и переменного состава организации при авариях на радиационно- опасных объектах является обязательное использование для вывоза людей крытого транспорта, обладающего защитными свойствами от радиации.

В целях предотвращения необоснованного облучения посадка на транспортные средства производится, как правило, непосредственно от мест нахождения постоянного и переменного состава организации (служебных зданий, защитных сооружений).

После ликвидации последствий аварии на радиационно- опасном объекте и в зоне радиоактивного загрязнения принимается решение о проведении реэвакуации.

В случае аварии на химически опасном объекте (ХОО) проводится экстренный вывоз (вывод) постоянного и переменного состава организации, попадающего в зону заражения, за границы распространения облака аварийно химически опасного вещества (АХОВ). Постоянный и переменный состав организации, находящийся в непосредственной близости от ХОО, ввиду быстрого распространения облака АХОВ, как правило, не выводится из опасной зоны, а укрываются в производственных и служебных зданиях и сооружениях с проведением герметизации помещений и с использованием средств индивидуальной защиты органов дыхания (СИЗ ОД) на верхних или нижних этажах (в зависимости от характера распространения АХОВ). Возможный экстренный вывод (вывоз) постоянного и переменного состава организации планируется заблаговременно по данным предварительного прогноза и производится из тех жилых домов и учреждений (объектов экономики), которые находятся в зоне возможного заражения.

Размещение постоянного и переменного состава организации производится в зданиях общественного назначения. Порядок оповещения и размещения доводится до всего постоянного и переменного состава организации.

Транспортное обеспечение и временное размещение постоянного и переменного состава организации может осуществляться не только по заранее отработанным планам, но и проводиться в оперативном порядке. При аварии с выбросом АХОВ на транспорте вывод (вывоз) постоянного и переменного состава организации из зоны заражения и временное его размещение производится в зависимости от реально складывающейся обстановки.

В зависимости от масштабов аварии с выбросом АХОВ в окружающую среду, их вида

продолжительность пребывания эвакоконтингента в районах его временного размещения может составить от нескольких часов до нескольких суток.

Эвакуация постоянного и переменного состава организации из селеопасных районов может проводиться при угрозе формирования селевого потока, в период его формирования, а также при необходимости по прекращению действия селевого потока.

При угрозе формирования селевого потока проводится упреждающая (заблаговременная) эвакуация постоянного и переменного состава организации. Сроки завершения мероприятий по вывозу (выводу) постоянного и переменного состава организации за границы возможных зон ЧС определяются на основе краткосрочного прогноза возникновения селеопасности, который выдается на период от одних до трех суток.

При формировании селевого потока проводится экстренная (безотлагательная) эвакуация постоянного и переменного состава организации. Экстренность проведения эвакуации определяется оперативным прогнозом времени добегания селевой волны до защищаемого объекта.

Проведение экстренной эвакуации предполагает вывод (вывоз) постоянного и переменного состава организации из четырехчасовой зоны возможного добегания селевого потока. За пределами этой зоны эвакуация постоянного и переменного состава организации проводится по мере возникновения реальной угрозы. В случае нарушения селевым потоком систем и объектов жизнеобеспечения постоянного и переменного состава организации, приводящих к невозможности удовлетворения жизненно важных потребностей человека, из этих районов также производится эвакуация.

При упреждающей (заблаговременной) и экстренной (безотлагательной) эвакуации постоянного и переменного состава организации выводится (вывозится) с пути возможного продвижения селевого потока территории, которая может служить руслом селю и подвергнуться непосредственному воздействию селевого потока.

При этом масштабы эвакомероприятий носят, как правило, локальный и в редких случаях местный характер.

Экстренная (безотлагательная) эвакуация проводится по территориальному принципу в два этапа без развертывания СЭП на территории зоны возможного поражения селевым потоком. На первом этапе население по заранее установленным маршрутам выводится за границы этой зоны. Протяженность маршрутов эвакуации постоянного и переменного состава организации из зоны возможного поражения определяется близостью селевого очага. На втором этапе, в случае разрушения селем покинутых жителями населенных пунктов, проводится сбор постоянного и переменного состава организации из пострадавших населенных пунктов и вывоз его к местам временного размещения.

Упреждающая (заблаговременная) эвакуация проводится в один этап по территориальному принципу с развертыванием СЭП или без них.

По прохождении головы селя через сигнальный створ должна предусматриваться возможность оповещения постоянного и переменного состава организации об экстренной (безотлагательной) эвакуации постоянного и переменного состава организации из четырехчасовой зоны добегания селевого потока путем автоматического срабатывания системы оповещения постоянного и переменного состава организации. Решение на эвакуацию постоянного и переменного состава организации, проживающего за пределами

этой зоны, а также на проведение экстренной (безотлагательной) эвакуации принимается главой администрации местных органов самоуправления.

План эвакуации постоянного и переменного состава организации из селеопасных районов должен быть разработан в двух вариантах для упреждающей и экстренной эвакуации, каждый из которых должен содержать соответствующие разделы.

Эвакуация постоянного и переменного состава организации из лавиноопасных районов производится при угрозе схода снежных лавин, а также по прекращении их схода в случае разрушения объектов жизнеобеспечения. Эвакуация организуется по территориальному принципу в один этап без развертывания СЭП.

При угрозе схода снежных лавин проводится упреждающая (заблаговременная) эвакуация постоянного и переменного состава организации. Она носит локальный характер и должна быть завершена до определенного краткосрочным прогнозом момента возникновения лавинной ситуации. Краткосрочный прогноз возникновения лавинной ситуации дается на период от нескольких часов (обычно не менее четырех) до нескольких суток (обычно не более двух).

При упреждающей (заблаговременной) эвакуации за пределы поражаемых лавиной зон выводятся жители тех населенных пунктов, которые (в силу особенностей застройки) могут быть приведены в негодность для дальнейшего проживания в результате схода лавины ожидаемой мощности.

После схода лавин при необходимости производится экстренная (безотлагательная) эвакуация. Она носит локальный и в редких случаях местный характер. При этом временно проживающим на территории, пострадавшим в результате схода лавины, населению (отдыхающим в санаторно-курортных учреждениях, на туристических базах, в альпийских лагерях) предоставляется незамедлительная возможность выехать за пределы зоны бедствия. Постоянно проживающее в данной местности население эвакуируется в ближайшие нелавиноопасные районы.

Населенные пункты, находящиеся в пределах лавиноопасной зоны, должны переноситься в безопасные районы в срок, ограниченный моментом установления потенциальной опасности схода лавин и временем наступления очередного лавиноопасного периода. Вследствие этого план эвакуации постоянного и переменного состава организации из зон возможного схода лавин может содержать лишь один вариант экстренной (безотлагательной) эвакуации тех населенных пунктов, которые к моменту его составления не эвакуированы за пределы этих зон.

Эвакуация постоянного и переменного состава организации из зон катастрофического затопления (наводнения) производится при угрозе или в случае разрушения гидротехнических сооружений и повышения уровня воды в паводок в реках и других водоемах, а также при разрушении объектов жизнеобеспечения вследствие возникновения данного стихийного явления.

В результате катастрофического затопления (наводнения) остаются значительные разрушения жилого фонда и объектов жизнеобеспечения. Поэтому реэвакуация постоянного и переменного состава организации возможна только после проведения значительного объема восстановительных работ, которые могут быть достаточно продолжительными. Паводковое повышение уровня воды в реках и водоемах также может быть довольно продолжительным (до нескольких недель).

При наличии достоверного прогноза о прорыве гидротехнического сооружения производится упреждающая (заблаговременная) эвакуация. Она носит локальный или местный характер. При достаточном времени упреждения эвакуация проводится по производственно-

территориальному принципу с развертыванием СЭП. При небольшом периоде упреждения эвакуация проводится по территориальному принципу в один или два этапа. Во втором случае эваконаселение вывозится (выводится) на ППЭ на границе зоны катастрофического затопления (наводнения), а затем доставляется в места временного размещения.

При угрозе прорыва гидротехнического сооружения производится экстренная эвакуация из зоны 4-часового добегания волны прорыва. За пределами зоны 4-часового добегания волны прорыва эвакуация производится, исходя из прогнозируемой или реально сложившийся гидрологической обстановки.

При угрозе катастрофического (природного или техногенного характера) затопления эвакуация постоянного и переменного состава организации может производиться без развертывания СЭП. При этом оперативные группы, сформированные из личного состава СЭП, организуют вывоз (вывод) эвакопостоянного и переменного состава организации на границу зоны ЧС с последующей отправкой к местам временного размещения.

Организуют эвакуацию начальники ГО главы администрации городов, районов, руководители предприятий, организаций, учреждений.

Вопрос 2. ЭВАКУАЦИОННЫЕ ОРГАНЫ

Для проведения эвакуации создаются эвакуационные органы.

Эвакуационные комиссии создаются на предприятиях, в организациях и учреждениях. Ведут учет количества рабочих, служащих и членов их семей, подлежащих эвакуации. Разрабатывают документы, контактируют с районными (городскими) органами, сборным эвакуационным пунктом (СЭП), эвакоприемной комиссией и приемным эвакопунктом (ПЭП) в загородной зоне.

Сборный эвакуационный пункт предназначен для сбора, регистрации и организован-ной отправки населения. При вывозе людей железнодорожным или водным транспортом СЭП размещаются вблизи станций, портов (пристаней) и на предприятиях, имеющих свои подъездные пути. При вывозе населения автотранспортом СЭП размещается на территории или вблизи тех объектов, рабочие и служащие которых следуют этим транспортом. Каждому СЭП присваивается порядковый номер, к нему приписываются ближайшие учреждения и организации.

Приемные эвакуационные пункты создаются для встречи прибывающих в загородную зону людей, их учета и размещения в конечных населенных пунктах.

Промежуточные пункты эвакуации (ППЭ) назначаются для населения, эвакуируемого пешим порядком, когда конечные пункты размещения значительно удалены от города. Они размещаются в населенных пунктах, находящихся на маршрутах движения. Отсюда дальше население следует пешком или вывозится транспортом.

Для оказания помощи больным используются местные лечебные учреждения, а также тот

медицинский персонал, который должен быть приписан к колонне.

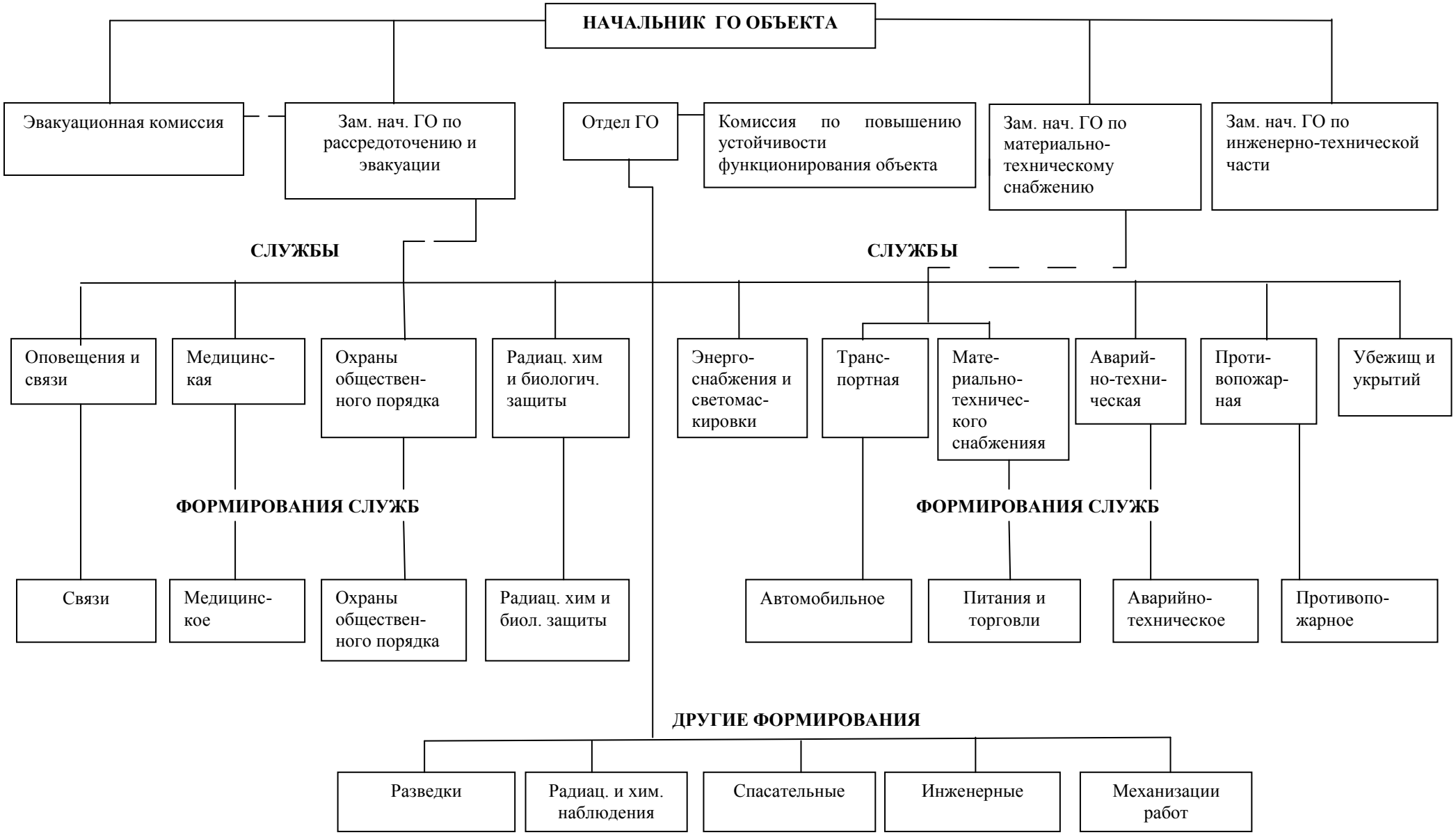
Пункты посадки организуются на железнодорожных станциях и платформах, в портах и на пристанях, у подъездных путей предприятия. Пункты посадки на автотранспорт создаются, как правило, непосредственно у СЭП.

Пункты высадки располагаются вблизи мест размещения эвакуируемого населения.

КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ

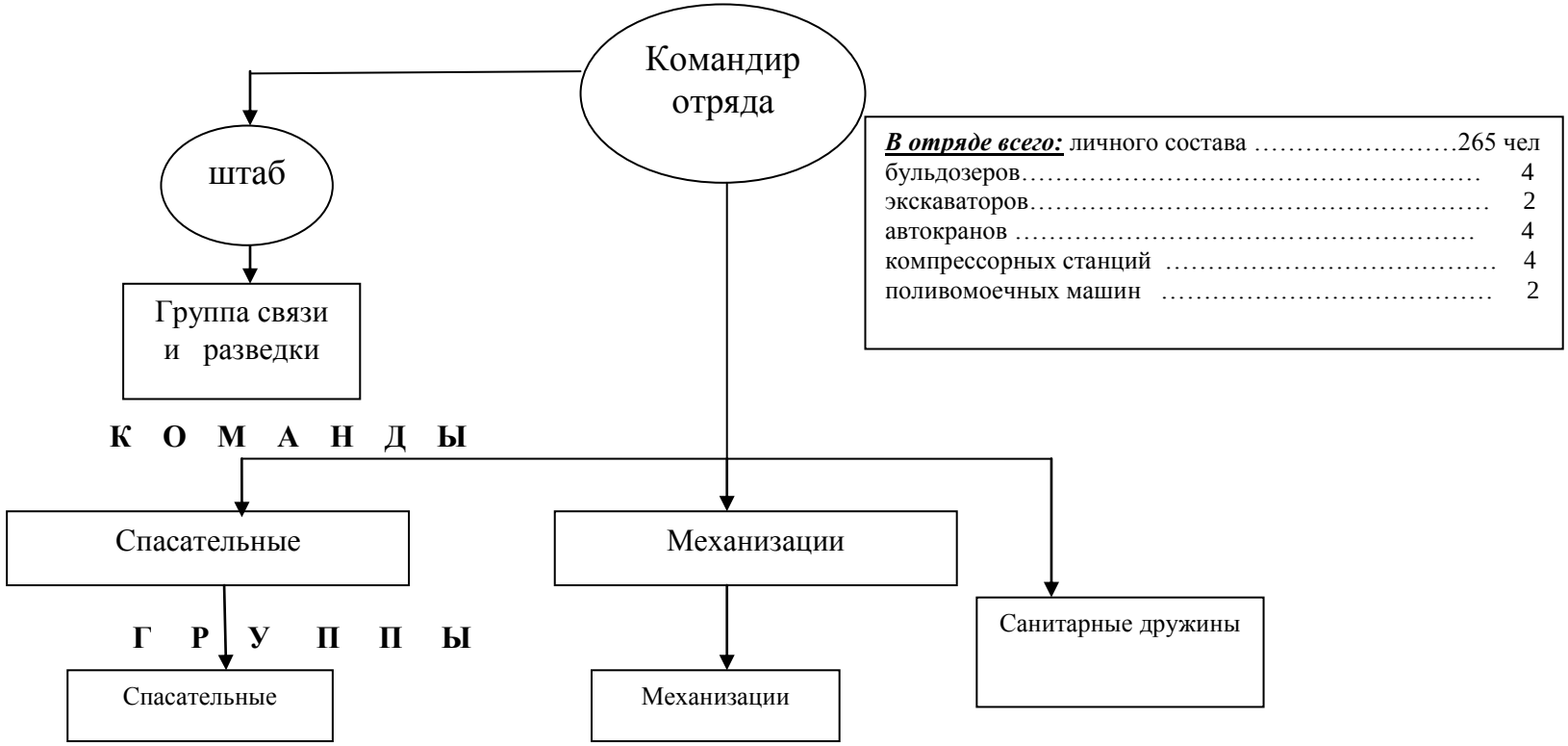
1. Виды эвакуаций и их особенности.
2. Порядок организации эвакуации.
3. Особенности эвакуации и рассредоточения населения.
4. Эвакуационные органы, их предназначение, состав и порядок работы.

ОРГАНИЗАЦИОННАЯ СТРУКТУРА ГО НА ОБЪЕКТЕ ЭКОНОМИКИ ***ПРИЛОЖЕНИЕ 1***



ОРГАНИЗАЦИЯ СВОДНОГО ОТРЯДА ГО (ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО) (ВАРИАНТ)

ПРИЛОЖЕНИЕ 2

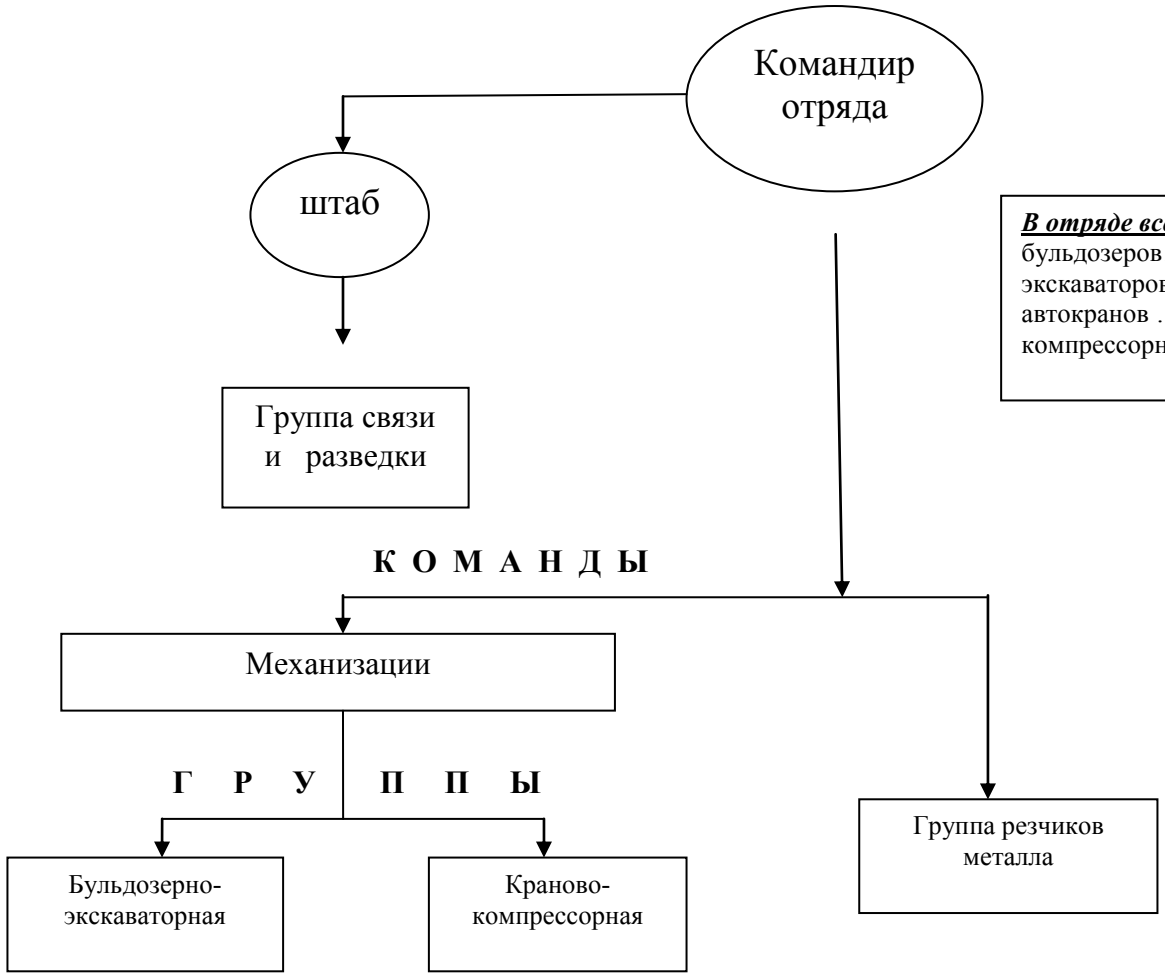


В отряде всего: личного состава ……265 чел
бульдозеров…… 4
экскаваторов…… 2
автокранов …… 4
компрессорных станций …… 4
поливомоечных машин …… 2

ОРИЕНТИРОВОЧНЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ (ЗА 10 Ч РАБОТЫ)

устройство проездов по завалам (шириной 3-3,5 м) …… 2-3 км
сплошная разборка завала разрушенного здания (высота завала 1-1,5 м)…….. 300 м^2
откопка и вскрытие заваленных убежищ…… 18-24 шт
извлечение пострадавших людей из завалов и убежищ …… 2500-3000 чел
оказание первой медицинской помощи пострадавшим …… 1000 чел
возведение убежищ из лесоматериалов на 50 чел …… 6-7 убежищ
возведение противорадиационных укрытий из лесоматериалов на 20 чел …….. 18-20 шт расчистка
проездов в лесных завалах (шириной 4,5 м) …… до 7 км устройство
оградительной канавы(шириной 0,7-1 м и глубиной до 1,5 м) при пожарах на торфяниках … 0,6-09 км

ОРГАНИЗАЦИЯ СВОДНОГО ОТРЯДА МЕХАНИЗАЦИИ РАБОТ ГО (ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО) (ВАРИАНТ) ***ПРИЛОЖЕНИЕ 3***



В отряде всего: личного состава ……205 чел
бульдозеров…… 12
экскаваторов……..…… 12
автокранов …… 12
компрессорных станций …… 6

ОРИЕНТИРОВОЧНЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ (ЗА 10 Ч РАБОТЫ)

устройство проездов по завалам (шириной 3-3,5 м) …… 12-15 км
сплошная разборка завала разрушенного здания (высота завала 1-1,55 м)…….. 600 м^2
откопка и вскрытие заваленных убежищ…… 36-48 шт
устройство в лесу заградительных полос (шириной 10м)……. до 10 км
устройство оградительной канавы(шириной 0,7-1 м и глубиной до 1,5 м) при пожарах на торфяниках . 2-3 км

ПРИЛОЖЕНИЕ 4

Примерные типовые схемы организационно-штатной структуры нештатных аварийно-спасательных формирований (слайды 1-16)

Формирования общего назначения

Схема организации сводной команды (территориальной)
Схема организации сводной команды (объектовой)
Схема организации сводной команды механизации работ
Схема организации спасательной команды
Схема организации спасательной группы

Формирования специального назначения

Схема организации команды связи
Схема организации группы связи
Схема организации звена связи
Схема организации отряда первой медицинской помощи
Схема организации пункта санитарной обработки
Схема организации станции по специальной обработке одежды
Схема организации группы инженерной разведки
Схема организации эвакуационной (технической) группы
Схема организации противопожарной команды
Схема организации формирований охраны общественного порядка
Схема организации группы по обслуживанию ЗС ГО (вместимостью от 150 до 600 чел.)
Схема организации звена по обслуживанию ЗС ГО в мирное время

КЛАССИФИКАЦИЯ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

ПРИЛОЖЕНИЕ 5

